

全球经济展望



移民及其汇款的经济影响

2006

F113.4
20052
2006

2006 年全球经济展望

移民及其汇款的经济影响

世界银行本书编写组 编著

中国财政经济出版社组织翻译



中国财政经济出版社

为世界银行出版

Global Economic Prospects 2006: Economic Implications of Remittances and Migration

Copyright © 2006 by The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank

1818 H Street, N. W., Washington, D. C. 20433, U. S. A.

2006 全球经济展望：移民及其汇款的经济影响

© 2006 年，版权所有

国际复兴开发银行/世界银行

This work was originally published by the World Bank in English as *Global Economic Prospects 2006: Economic Implications of Remittances and Migrations* in 2005. This Chinese translation was arranged by China Financial and Economic Publishing House. China Financial and Economic Publishing House is responsible the quality of the translation. In case of any discrepancies, the original language will govern.

本书原版由世界银行 2005 年以英文出版，书名为《2006 年全球经济展望：移民及其汇款的经济影响》。中文版由中国财政经济出版社组织翻译并出版，并保证翻译质量。如出现理解歧义，以英文原版为准。

本书的研究成果、阐释和结论为作者的观点，未必反映世界银行执行董事或他们所代表的国家的观点。

世界银行不保证本书数据的准确无误。本书所附地图的疆界、颜色、名称和其他资料，并不表示世界银行的任何部门对任何地区的法律地位的看法，也不意味着对这些疆界的认可或接受。

图书在版编目 (CIP) 数据

2006 年全球经济展望：移民及其汇款的经济影响/世界银行《2006 年全球经济展望》编写组编著；中国财政经济出版社组织翻译，一北京：中国财政经济出版社，2006.3

书名原文：Global Economic Prospects 2006

ISBN 7 - 5005 - 8960 - 3

I. 2... II. ①世... ②中... III. ①世界经济 - 经济发展 - 研究 - 2006 ②世界经济 - 经济预测 - 研究 - 2006 ③移民 - 影响 - 世界经济 - 经济发展 - 研究 IV. F113.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 014328 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100036

发行处电话：88190406 财经书店电话：64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 16 开 11.5 印张 260 000 字

2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月北京第 1 次印刷

定价：40.00 元

ISBN 7 - 5005 - 8960 - 3/F · 7798

图字：01 - 2006 - 2035

(图书出现印装问题，本社负责调换)

前言

几千年来，人们为了寻求经济机遇而迁移。在 19 世纪和 20 世纪早期，科学技术的进步和未开垦的自然资源使人们纷纷从欧洲和亚洲来到美洲。国际移民在人类生存的过程中曾产生过极大的影响。移民享有较高的工资，移住国因劳动力供给的增加而受益，同时，移民来源国也感受到了劳动力市场压力的缓解。

目前的趋势显示，来自南向北移民的压力再次上升。这种状况主要由于收入差距和发展中国家想去国外谋求更好机会的青年数量的上升造成的。人口流动所产生的经济、社会和政治影响不同于货物或货币流动所产生的此类影响。所以在当今的国际社会中，国际移民的主题已经引发了更多的政治争论。

移民流动的前景对于发展是关键的。发展中国家通过移民寄往家中的钱（汇款）和其本国劳动力市场压力的降低以及以此与国际市场相联系而获得其先进技术而受益。

但是移民也并非总是有益的，移民可能遭遇剥削和虐待。在某些国家，由于移民而造成的高技术工人的流失已经侵蚀了其经济的发展。

世界银行研究局会同有关部门开始了一项在一个地区扩大其知识含量的研究，这受到了很大的关注。这项研究解决的问题是：汇款的环境；高技术工人的移民；移民的决定因素；人员的暂时流动；社会保护和管理政策；贸易、外国直接投资和移民间的联系。

本项目的主要部分《2006 年全球经济展望》关注于政策的研究，以期改善汇款对发展的影响。本报告显示，移民过程中的高成本，使移民寄往家中的钱很少。同时，本报告也指出了移民过程中需要调整的问题及造成移民高成本的不完善的市场因素。

减少汇款流动中的障碍，在汇款服务提供中扩大竞争将充分地降低成本，从而促进汇款流向发展中国家。《2006 年全球经济展望》指出，良好的国内政策和投资环境是多么地重要。它能够显著地增强汇款和移民的作用，改善其家庭的生存状况。

移民还是与贫困做斗争的重要力量。反贫困也是世界银行最重要的使命。我们希望本报告将有助于我们的这一重要使命。

保罗·沃尔福威茨

世界银行行长

2005 年 11 月

致 谢

本

报告由发展展望小组（DECPG）撰写。本报告的首席作者是 Dilip Ratha 和 William Shaw，他们得到了 Uri Dadush 的指导。各章的主要作者是：Andrew Burns（第 1 章）、Dominique van der Mensbrugghe（第 2 章）、William Shaw（第 3 章）、Dilip Ratha（第 4、5、6 章）。本报告是在世界银行首席经济学家兼第一副行长 François Bourguignon 的领导下完成的。

第 1 章中主要的宏观经济展望部分是在 Hans Timmer 以及 John Baffes、Andrew Burns、Maurizio Bussolo、Annette de Kleine、Betty Dow、Himmat Kalsi、Fernando Martel Garcia、Donald Mitchell、Gauresh Shailesh Rajadhyaksha、Mick Riordan、Cristina Savescu、Shane Streifel 以及 Shuo Tan 的领导下由 GECPG 的全球趋势小组完成的；对东亚和太平洋地区的展望则是在 Milan Brahmabhatt 和 Louis Kuijs 的共同合作下完成的。本趋势小组也听取了这一地区主要经济学家及其工作人员和国内经济学家的广泛意见和建议；对长期增长和贫困问题的预测则由 Dominique van der Mensbrugghe、Shaohua Chen 以及 Martin Ravallion 完成。对全球经济展望的指南性网站由 Andrew Burns、Sarah Crow 和 Cristina Savescu 与 Reza Farivari、Saurabh Gupta、David Hobbs、Shahin Outadi、Raja Reddy Komati Reddy、Malarvizhi Veerappan 以及 Cherin Verghese 的共同合作下建立的。

Maddalena Honorati 和 Prabal De 提供了助理研究工作。第 2 章受益于与 Hans Timmer 的合作，并接受了参与者小组讨论的意见，特别是 Lindsay Lowell 和 Susan Martin 的意见。特别要感谢下列人员，他们为本报告的写作提供了背景资料：Riccardo Faini、Robert Lucas、Julia Nielson、Kathleen Newland 以及 Irena Omelaniuk 提供了第 3 章的背景资料；Swaminathan S. Aiyar、Ralph Chami、Neil Fantom、Caroline Freund、Gary McMahon、Irena Omelaniuk、Serdar Sayan、Nikola Spatafora 以及 K. M. Vijayalakshmi 提供了第 4 章的背景资料；John McHale 提供了第 5 章的背景资料；John Gibson、David McKenzie、George Kalan、Dilek Aykut、Nikos Passas 以及 Jan Riedberg 提供了第 6 章的背景资料；Ole Andreassen、Jose de Luna Martinez、Raul E. Hernandez—Coss、Massimo Cirasino 以及 Roger Ballard 还提供了第 6 章的注释背景资料。还要感谢移民国际组织的同事们，他们帮助搜集了与汇款相关的政府政策（第 4 章），并且本报告还使用了他们丰富的国际网络。国际劳工组织的 Bernd Balkenhol 提供了关于强制汇款的背景文件。

许多同事在报告编写的各个阶段都提供了非常有用的建议。L. Alan Winters 不仅对报告的写作提供了意见，而且对报告写作的整个过程都进行了指导。本报告在世界银行范围内征求意见的过程中，Luca Barbone、Kevin Barnes、Augusto de la Torre、Shantayanan

Devarajan、Mustapha Nabli、John Page、Bryan Roberts、John Whalley 以及 Dean Yang 对其进行了仔细的校阅。Richard Adams、William Easterly、Isaku Endo、Jose Maria Fanelli、Shahrokh Fardoust、Ian Goldin、Daria Goldstein、Yevgeny Kuznetsov、Ali Mansoor、Phil Martin、Maria Soledad Martinez Peria、Fernando Montes—Negret、Nayantara Mukerji、Latifah Osman Merican、Christopher Parsons、Guillermo Perry、Sonia Plaza、S. Ramachandran 以及 Terrie Walmsley 也提供了有用的意见。Johan Mistiaen 和 Romeo Matsas 对居住在比利时的来自刚果、尼日利亚、塞内加尔的移民的汇款调查的设计和具体操作提供了非常有益的帮助。Maria Amparo Gamboa、Araceli Jimeno、Katherine Rollins、Sarah Crow 以及 Michael Paul 提供了宝贵的行政支持，包括从世界各地搜集移民汇款费用的数据。

报告小组于 2005 年 7 月在阿克拉、布鲁塞尔、日内瓦、伦敦和巴黎分别举行了咨询会议。感谢 Haleh Bridi、Barbara Genevaz、Carlos Braga、Sonia Plaza 以及 Michelle Bailly 等同事在上述城市所在国的办事处与有关的国际组织、学术、金融及非政府机构一起，对咨询会议的召开所提供的高效及热情的安排。还要感谢国际移民组织为日内瓦咨询会议所提供的帮助，感谢国际劳工组织、国际移民全球委员会、欧洲委员会和联邦秘书处对咨询会议的参与以及所提供的有用的反馈信息。

本报告还受益于 2005 年 10 月世界银行执行董事们在非正式董事会上所形成的意见。

感谢 Marilou Uy、Alan Gelb、Jeff Lewis、Amar Bhattacharya、Shaida Badiie、Robert Keppler 以及 Misha Belkindas 对写作小组各阶段工作的指导和鼓励。Dorota A. Nowak 对 DECPG 所提供的研究成果和信息进行管理。感谢 Steven Kennedy 对本书的出版所做的编辑工作。本书的设计、编辑和生产由世界银行出版办公室负责。

报告小组感谢以下人员为本书提供了宝贵的意见、数据、背景资料、参考文献、照片、图表、地图、视频、音频、网络资源、以及其他形式的帮助。特别感谢以下人员：Ricardo Faini、Robert Lucas、Julia Newland、Kathleen Newland 以及 Irene Osofsky 提供了第 3 章的背景资料；Srinivasan S. Aravamudan、Neil Fenton、Caroline Freund、Guy McManis、Irene Osofsky、Serdar Sayan、Nikola Spasovska 以及 K. M. Vijayalakshmi 提供了第 4 章的背景资料；John McHale 提供了第 5 章的背景资料；John Gibson、David McKenzie、George Kalan、Dilek Aydin、Nikos Pissas 以及 Jan Rindberg 提供了第 6 章的背景资料；Ole Anderson、Jose de Luna Martinez、Hans E. Hernandez—Cose、Massimo Cinnirella 以及 Roger Ballarín 提供了第 6 章的背景资料。还要感谢移民国际组织的同事们，他们帮助搜集了与汇款相关的政策（第 4 章），并且本报告还使用了他们丰富的国际移民数据库。国际劳工组织的背景文件。

报告小组感谢以下人员为本书提供了宝贵的意见、数据、背景资料、参考文献、照片、图表、地图、视频、音频、网络资源、以及其他形式的帮助。特别感谢以下人员：Ricardo Faini、Robert Lucas、Julia Newland、Kathleen Newland 以及 Irene Osofsky 提供了第 3 章的背景资料；Srinivasan S. Aravamudan、Neil Fenton、Caroline Freund、Guy McManis、Irene Osofsky、Serdar Sayan、Nikola Spasovska 以及 K. M. Vijayalakshmi 提供了第 4 章的背景资料；John McHale 提供了第 5 章的背景资料；John Gibson、David McKenzie、George Kalan、Dilek Aydin、Nikos Pissas 以及 Jan Rindberg 提供了第 6 章的背景资料；Ole Anderson、Jose de Luna Martinez、Hans E. Hernandez—Cose、Massimo Cinnirella 以及 Roger Ballarín 提供了第 6 章的背景资料。还要感谢移民国际组织的同事们，他们帮助搜集了与汇款相关的政策（第 4 章），并且本报告还使用了他们丰富的国际移民数据库。国际劳工组织的背景文件。

本书概要

今

年《全球经济展望》的主题是国际汇款、移民与相关经济后果以及如何通过政策措施加强国际汇款和移民在减少贫困方面的作用。国际移民可以给移民自身、他们的家庭和涉及的国家（来源国和目的国）带来巨大的福利收益。对于移民家庭和发展中国家来说，移民寄给家里的钱（汇款）是一项重要的额外收入来源：总量上，汇款比国际援助资金大一倍多。然而，移民不应该被看作来源国经济发展的替代品——发展最终取决于完善的国内经济政策。

过去二十年来，跨境贸易和金融交易面临的壁垒大幅度下降，而跨境人员流动面临的壁垒却依然高筑。尽管移民带来了经济效益，但移民现象依然是争议不断，而且对一些人而言，移民带来了威胁。究其原因，部分是因为移民，如同贸易和资本流动一样，有着分配性后果，对社会的净收益可能掩盖着对某些个人和群体的重大损失。但是，移民导致人们的抵制，也是因为人员的流动能够带来货物或货币流动不会产生的经济、心理、社会和政治影响。

本报告有两个目标：第一，是从发展中国家的角度探讨国际移民的收益和损失，其中特别关注移民给家里的汇款。第二，是探讨可能提高移民的发展效应的政策动议，其中再次特别关注汇款问题。我

们（经济分析）的重点是从发展中国家流向高收入国家的移民。至于国内人口流动、发展中国家之间的移民以及移民的政治和社会影响，尽管它们很重要，但不在本报告的研究范畴之内。

需要重视的三项基本原则是：首先，移民是一个多样性的现象，它在一个或另一个地点的影响取决于涉及的具体情形。第二，由于缺乏有关移民和汇款的基础数据，因此，预测政策变化的影响可能会有问题。这就表明，有必要获得更好的数据，进行更好的研究。第三，移民的社会、政治影响可能与本文进行的经济分析一样重要。联合国国际移民全球委员会最近的一份报告对这些影响作出了全面、精辟的分析。出于这些原因，对移民问题进行的分析以及提出的政策建议，都必须是在有限制条件的。在可以获得充分的数据支持之处，本报告作出了结论；在不能得出结论之处，本报告则提出了研究议程。

全球经济展望

2004

年下半年，工业经济体开始出现经济增长减速，2005年减速趋势依旧，GDP增长预计为2.5%，低于上一年的3.1%。预计未来两年，高收入国家经济扩张的势头将略微增加，欧洲经济加速将抵消日本经济的温和减速，美国经济也将保持稳定增长。2005年，

发展中经济体的经济活动也有所减缓。石油价格高攀、国内产能制约以及出口需求减速,使 GDP 增长从 2004 年的 6.8% 降至今年的 5.9%。虽然 GDP 增速依然强劲,但高油价使石油进口国的实际收入增长速度从 6.4% 下降到 3.7%。展望未来,油价继续处于高位,加之通货膨胀压力,预计今后两年将制约大多数发展中国家的经济增长。尽管如此,这些经济体的 GDP 增长应该能够达到 5.5% 左右,远远超出过去 20 年的水平。

这种比较积极的前景受制于重要的经济下滑风险。石油价格的前景尤其具有不确定性。富余产能不多,给油价引入了一个风险贴水;一旦未来出现供应冲击,其影响将更加难以控制。因此,大幅度的供给冲击可能导致全球经济增速放慢,这对全球经济前景会产生巨大的负面影响。尽管最近进行了加息,但利率仍然处于低位,其未来走势是不确定性的另一个来源。持续的全球失衡、通货膨胀上升的迹象以及对工业化国家政府财政可持续性的关注,所有这些因素都可能推动利率走高,并引发更为严重的经济减速。

汇款和移民的影响

对移民的影响

移民过程的经济收益大部分由移民及其家庭获得,这些收益通常很大。高收入国家(经购买力平价调整后)的工资水平,大约是低收入国家类似职业的五倍,这给移民带来了巨大的激励因素。此外,由于移民把一部分收入用于汇款,其收益

更大。移民基本上可以获得反映工业国家价格水平的工资,然后在发展中国家花这些钱,而在发展中国家,非交易产品的价格更低得多。然而,移民面临包括心理成本在内的重大成本,而且有时(尤其是非正规移民)还冒着很高的风险,许多人受到剥削和虐待。进行移民的决定通常是在信息不准确的情况下作出的。由于移民成本高——包括受到剥削的风险以及向蛇头支付的巨额费用,有些情况下,净收益可能较低,甚至是负数。对于留在国内的家庭成员(特别是孩子)也有成本,不过,这些成本必须与移民给家里寄回的额外收入所带来的效益一起衡量。

对目的国的影响

目的国可以从移民中获得巨大的经济效益。劳动力供应的增加能够提高资本回报率,降低生产成本。针对本研究课题进行的一项基于模型的模拟结果表明,如果来自发展中国家的移民数量足以使高收入国家的劳动力供应增加 3%,则高收入国家本国公民的收入水平可能提高 0.4%。此外,高收入国家可以获益之处还有:劳动力市场灵活性的增加,儿童保育等服务价格下降后带来的劳动力增加,以及可能出现的规模经济和多样性的增加。

但是,在目的国有些人是输方。一些工人的工资或就业可能受到侵蚀,不过大多数实证研究的成果表明,这种效应非常小。在对移民增加产生的效果进行模拟中,早期移民承受的收入损失较大,而对本国人的工资影响不大。(如果将外国出生的工人视为本国人较为接近的替代者,这种影响差异就缩小了。)放松限制劳动

力市场灵活性的规则，加强教育和培训机构的能力，将有助于帮助那些受移民影响导致失业的工人（包括本国人和永久移民）找到工作。应该注意的是，模拟的结果并不包括移民的所有经济影响，同时也不反映其重要的社会和政治影响。研究的目的并非预测移民增加的总体影响，而是让我们深入了解政策变化或者情形变化可能带来的经济效益，同时深入了解移民影响福利的渠道。

对来源国的影响

移民也给来源国带来经济效益，最大的益处就是汇款。在过去的五年中，发展中国家收到的国际汇款翻了一番，预计2005年将达到1670亿美元。原因在于：（a）自2001年9月的恐怖主义袭击后，对资金流动的审查更加严格；（b）支持汇款的行业发生变化（成本降低、网络扩大）；（c）数据记录工作改进；（d）美元贬值（从而提高了以其他货币计价的汇款的美元价值）；以及（e）移民存量和收入增加。但是，汇款记录依然低估了汇款的整个规模，原因是它没有反映通过非正式的、没有记录的渠道进行的汇款。计量经济分析和可获得的住户调查结果显示，没有记录在案的非正式渠道资金流动量，保守估计，可能是记录在案的资金流量的50%（或者更大的比例）。一些移民人口较多的国家根本不报告汇款情况，即使是通过正式渠道进行的汇款也不报告；或者是在国际收支平衡表其他栏目下报告汇款情况。

虽然人们对来自发达国家的汇款非常重视，但是南南国家之间的汇款流动却占

发展中国家收到的汇款总额的30%—45%。这表明，发展中国家的移民半数以上都转移到了其他发展中国家。

尽管人们还不清楚汇款对经济增长的影响，但是汇款的确在降低贫困发生率和严重程度方面发挥着重要作用（对收入不平等则没有较大影响）。汇款直接增加了收款人的收入，可以使家庭消费保持平稳，特别是在遇到庄稼歉收或健康危机等不利事件时更是如此。除了带来在国外赚得更高工资的直接好处之外，移民还可以使家庭收入来源多样化（因此降低他们在风险面前的脆弱程度），同时也提供了一个必要的储蓄和投资资金来源。汇款似乎与家庭在教育、创业和医疗等方面的投资增加相关联——在大多数情形下，所有这些投资都有较高的社会回报。

衡量汇款对消除贫困的影响并不容易，原因是数据匮乏，而且计算汇款带来的收入增加需要一些假设，涉及到如果移民留在家里，他们会获得多少收入。对可获得的住户调查数据进行的细致分析表明，在几个低收入国家，汇款与贫困人数比率下降相关联，例如，乌干达为11个百分点，孟加拉国为6个百分点，加纳为5个百分点。在危地马拉，汇款可能使贫困严重程度降低了20%。跨国经济回归分析和模拟也表明，汇款的增加有助于降低贫困发生率。

汇款可以通过产生一个稳定的外汇收入流，提高一国对外借贷时的信用等级，同时通过融资机制的创新（例如汇款资金的证券化），扩大资本的供应来源，降低借贷成本。虽然持续的大额汇款流入可能导致货币升值，但其结果可能不如自然

资源出口收汇那么严重，因为汇款的分配更为广泛，可以避免加重对机构能力的压力，而这种压力通常会在自然资源价格上涨时出现。

移民对来源国的经济影响并不仅限于汇款。相对于整个劳动力而言，移民流动规模不大；这暗示，南北国家之间的移民对于发展中国家低技术工人的劳动条件影响也一定不大。但是，在一些国家，低技术工人的移民可能提高对留在国内的、处于边缘的低技术工人（包括贫困工人）的需求，导致工资提高、失业率下降、就业不足降低、劳动参与率提高等结果。因此，低技术工人的移民可以为国内就业不足提供一个宝贵的安全阀。不过，从长期来看，发展中国家的政策应该定位在创造充足就业机会和实现经济快速增长，而不是依赖移民，把它看成发展机会的一个替代品。

高技术移民的影响更为复杂。如同低技术移民一样，它也能给移民及其家庭带来诸多益处，有助于缓解劳动力市场压力。而且，一个受到良好教育的移民群体有助于为来源国的厂商获得更多资本、技术、信息、外汇和商业联系。侨民回国，与高技术移民者保持密切联系，都对于向来源国传播知识起到了重要作用。与此同时，高技术工人的大量流出可能降低来源国的经济增长率，原因如下：（a）同事、雇员和其他工人的生产率可能受到影响，因为他们失去了培训和互利交换意见的机会；（b）具有积极的外部性的关键公共服务提供可能受到削弱，例如教育和卫生（尤其是传染性疾病的控制）；（c）在技术密集型的生产活动中获得规模经济的机

会可能减少；（d）社会失去对获得公费培训的高技术工人的投资回报；以及（e）技术服务的价格可能上升。受过高等教育的公民如果留在本国，本来可以帮助改善治理，提高公共问题辩论的质量，鼓励儿童教育，加强国家的行政管理能力。在高技术工人移民后，这些贡献都无法实现。

我们无法可靠地估计高技术移民给来源国带来的净收益或成本，原因是数据有限，而且在计算收益或成本时，要考虑到各国迥异的情形。因此，只能提出两条大致的观察结论，这反映出各国之间高技术移民比率的巨大差异：

- 在占发展中世界人口总数比例不大的一些国家，高技术移民的比例非常高。这些国家的投资环境大多不好，可能限制了高技术工人的生产性就业。当然，高技术工人的流失可能恶化已经不好的投资环境，并限制经济改革的潜在益处。
- 一些国家难以为许多高技术工人提供生产性就业，原因在于它们的经济规模不大，或者教育政策制定不当，导致大量的大学毕业生无法找到合适的工作。

提高汇款和移民的发展效应的政策

移民政策

更多的低技术工人从发展中国家移民到工业化国家，可能对减少贫困做出较大贡献。增加这种移民最为可行的方式是，

推动来源国和目的国之间制定有管理的移民方案，将低技术工人的临时移民与回国激励措施相结合。较之永久移民，临时移民方案有几大优点和一些不足。从目的国角度看，有管理的临时移民方案限制永久居住，从而缓解社会压力；由于保证移民都有一份工作，而且他们不太可能携带家属，又限制了公共支出的潜在负担；此外，这些方案允许根据劳动力市场状况的变化，控制移民人数，从而限制了对本国低技术工人的负面影响。但是，由于培训成本高，对于目的国厂商来说，临时移民可能比永久移民的效率更低。从来源国角度看，有管理的临时移民方案可能是确保有目的地增加低技术移民的唯一方式，可以增加汇款，提高归国工人的技能。另一方面，有管理的临时移民方案并不保证将来的劳动力市场准入（因此不能保证将来获得汇款），原因是对目的国来说，暂停临时移民方案，要比驱逐移民更为容易。不过，总体而言，这些方案的确是从劳动力流动中获得效率收益的一个可行方式。

受到高技术移民负面影响的来源国，面临着如何更好地应对这些影响的挑战。为获得公费教育而制定的服务条件要求可以被规避，并且可能影响移民归国。对移民进行征税，上缴来源国的建议几乎毫无进展。来源国可以采取改善公共部门工作条件以及投资于研发等方式，留住关键的工人。来源国还可以采取步骤，为受过教育的移民找到就业机会，鼓励他们回国；与制定了鼓励移民回国方案的目的国开展合作；允许双重国籍；提高社会保险福利的可携带性。

各国政府可以通过提供有关移民机会和风险的权威信息，帮助避免不幸的、成本高昂、难以逆转的移民决定，并限制滥用脆弱移民的现象。招工方可以在促进移民方面发挥有价值的作用，但由于移民者缺乏信息，招工方往往从对移民的种种限制条件和信息不完全中获得大部分租金。在拥有高效公共部门的来源国，可以考虑对招工代理机构进行监管，限制租金，提高透明度。

汇款政策

目的国和来源国政府可以通过采用合适的政策，强化汇款的发展效应。为了让贫困的移民及其家庭获得正式的金融服务，进行汇款和收款，可以通过一些公共政策措施，鼓励银行网点的扩大，允许来源国的国内银行到海外经营，给移民提供身份证，促进小额信贷机构和信用社提供低成本的汇款服务。同时，汇款又可以用于支持给穷人提供房贷、消费信贷和保险等金融产品。

另外一套有利的政策则可以增加汇款转账市场的竞争，从而降低收费。对于贫穷移民进行的小额转账而言，汇款交易的价格通常高得没有必要。这些交易的成本通常远远低于客户支付的费用。降低交易收费，可以增加贫穷移民的可支配收入，提高他们汇款的积极性，原因是收款人的净收款额得以增加。其总体结果是，流入发展中国家的汇款更多。

为了增加汇款服务提供商之间的竞争，可以降低对汇款服务的资金要求，开放邮政、银行和零售网点，与汇款机构建立非专营合作伙伴关系。在重要的汇款渠

道,发布有关汇款收费的数据,为提供公平价值的汇款转账服务制定一个自愿性的行为守则,都有助于提高透明度,降低汇款交易的价格。政府可以通过支持引入现代化支付系统技术,帮助降低成本。根据以往的汇款行为,给汇款人或者收款人提供信用额度,缓解流动性制约因素,有助于让汇款人利用只针对大额汇款的低费率。减少汇率扭曲也可以降低汇款交易的成本。此外,监管体系也需要在防止滥用金融手段和推动正式渠道之间的资金流动两者之间找到平衡。

有些移民来源国试图通过引入激励措施,增加资金流动,将资金导向生产性更强的用途,从而提高汇款的发展效应。与扩大金融服务范围或者降低交易成本相比,这种政策问题更多,原因是它们带来明显的风险。例如,吸引汇款流入的税收激励政策也可能鼓励逃税,而从移民协会吸引汇款的配套资金方案则可能占用当地的其他重点资金。与此同时,将汇款引导用于投资的做法几乎没有取得成功。根本而言,汇款是私人资金,应该当作其他家庭收入来源一样对待。为了增加储蓄、改进支出分配,应该改善整个投资环境,而不是将目标放在汇款上。同样地,由于

汇款是私人资金,不应该将其视为官方发展援助的替代品。

报告的体例

根 据本报告的惯例,第1章回顾全球经济的近期发展情况和发展前景及其对发展中国家的影响。第2章利用一个基于模型的模拟研究,评估在来自发展中国家的移民使高收入国家劳动力增加3%的假定情况下,潜在的全球福利收益和分配效应。第3章考察有关经济文献,了解移民给自身及其来源国带来的效益和成本,重点研究从发展中国家流向高收入国家的以经济目标为动机的移民。然后,我们的视线转向汇款,即本报告的主题。第4章研究流向发展中国家的汇款规模,正式和非正式渠道的利用情况,政府政策在提高汇款的发展效应方面的作用,以及对某些国家的宏观经济影响。第5章研究住户层面的汇款影响问题,尤其是汇款在减少贫困、保持平稳消费、提供小规模企业的流动资金以及提高家庭在具有较高社会价值领域的支出等方面的作用。最后一章研究可以降低贫困家庭汇款交易成本,以及加强汇款服务金融基础设施的政策措施。

缩略语

ADB	亚洲开发银行
AML	反洗钱
AML/CFT	反洗钱/恐怖主义融资
ARTEP	亚洲地区就业保护小组 (ILO)
ATC	关于纺织品和服装的协定
BIS	国际结算银行
BoA	美洲银行
BOP	国际收支
CECEI	法国投资企业与信贷机构委员会
CEMLA	拉丁美洲货币研究中心
CEPAL	拉丁美洲和加勒比经济委员会
CES—IFO	密歇根大学经济研究中心—经济研究学院
CGAP	援助最贫穷者咨询组
CPI	消费者物价指数
CPSS	支出和结算系统委员会
DDP	发展数据平台
DFID	国际发展局
DHS	国家安全局
DPRs	多种支付权
DPS	延期付款计划
ECA	欧洲和中亚
ECOSOC	联合国经社理事会
EU	欧盟
EV	等价变量
FATF	反洗钱金融行动特别工作组
FDC	第一数据公司
FDI	外国直接投资
FFMC	第一财务管理公司
FinCEN	金融犯罪执法网络
FISDL	为当地发展的社会事业投资基金

GATS	服务业贸易总协定
GDP	国内生产总值
GE	一般均衡
GTAP	全球贸易分析项目
HIV/AIDS	人类免疫缺陷病毒/获得性免疫缺陷综合症 (艾滋病)
HSBC	汇丰银行
HTAs	同乡会
IADB	泛美开发银行
IBM	国际商用机器公司
ICICI	印度工业贷款和投资公司
ICMC	国际天主教移民委员会
IFAD	国际农业发展基金
ILO	国际劳工组织
IMF	国际货币基金组织
IOM	国际移民组织
IRCA	移民改革与控制法案
IRD	发展研究所
IRnet	国际通汇网
LAC	拉丁美洲和加勒比地区
LDCs	最不发达国家
MCIC	墨西哥的 Matricula 领事身份证
MDG	千年发展目标
MIDSA	南部非洲的发展移民
MFI	小型融资机构
MFN	最惠国
MICR	磁墨水字符识别
MIDA	非洲的发展移民
MIDWA	西部非洲的发展移民
MPG	移民政策组
MSB	货币服务性行业
MTOs	货币过户工作
NAFTA	北美自由贸易协定
NBER	国家经济研究局
NGOs	非政府组织
ODA	官方发展援助

OECD	经济合作与发展组织, 简称经合组织
OFAC	外国资产管理办公室
OPEC	石油输出国组织, 简称欧佩克
OLS	最小二先乘法
PADF	泛美开发基金会
PPP	购买力平价
PRIO	奥斯陆国际和平研究所
PROFECO	消费者保护机构
R&D	研究与开发
SADC	南部非洲发展共同体
SPV	专用车
TDS	电话与数据系统
TSG	关于人口流动的次技术团体
UAE	阿拉伯联合酋长国
UCSD	美国圣地亚哥加利福尼亚大学
UN	联合国
UNDP	联合国开发计划署
UNESCAP	联合国亚洲和太平洋经济社会委员会
UNESCO—ICSU	联合国教科文组织—国际科学联合会理事会
USAID	美国国际开发署
USD	美元
WEO	世界经济展望
WOCCU	世界信用联盟理事会
WTO	世界贸易组织

在发展中大国, 2005 年中国和印度的 GDP 继续快速增长 (分别超过 9% 和约 7%), 但是俄罗斯由于石油生产增长乏力而减慢了速度。高昂的油价加上国内生产能力受到了限制以及高收入国家进口需求的趋缓, 进口石油的发展中国家之间的增长估计从 6.9% 降低至 6.1%。从实际收入来看, 下降更为激烈, 从 6.4% 减少到 5.7%。尽管石油收入在增加, 但是石油部门扩大生产的机会在减少, 这意味

但仍然非常强劲, 中国和印度尤其如此。在中东和北非以及撒哈拉以南非洲, 石油出口国家靠而来的石油收入将刺激内需增长, 并部分地抵消生产能力受到的制约, 而这种制约会使生产增长放慢脚步。拉丁美洲和加勒比地区增长乏力, 反映非石油商品价格疲软, 反映 2004 年增长非常强劲的一些国家重新回到正常的增长水平。在欧洲和中亚, 加入欧盟所带来的增长这一额外收获的退潮和石油生产国能力受到

目 录

前言	(ix)
致谢	(xi)
本书概要	(xiii)
缩略语	(xix)
第 1 章 全球经济展望	(1)
全球增长	(3)
长期展望和贫困预测	(8)
国际金融	(10)
商品市场	(14)
世界贸易	(16)
风险和不确定性	(18)
注释	(23)
参考文献	(24)
第 2 章 国际移民所带来的潜在好处	(25)
国际移民的发展趋势	(26)
人口统计学上的挑战	(29)
移民及其发展影响	(31)
家庭收益	(34)
生产要素收益率	(42)
重要说明——模型缺少什么	(49)
注释	(53)
参考文献	(55)
第 3 章 从原籍国角度谈移民政策受到的挑战	(59)
移民决定对移民者及其家人的影响	(60)
低技术移民	(65)

高技术移民	(68)
海外散居移民	(71)
海外移民回国有助于发展	(72)
临时性移民与国际协议	(73)
注释	(77)
参考文献	(80)
第 4 章 侨汇的流向、决定因素和宏观效应	(85)
侨汇数据与流向	(86)
影响侨汇流量的因素	(92)
侨汇的宏观经济效应	(98)
附录 4A.1 世界银行关于侨汇的数据	(105)
附录 4A.2 对非官方渠道流量的模型估算	(107)
注释	(109)
参考文献	(112)
第 5 章 汇款、家庭与贫困	(117)
汇款、贫困与不公平	(118)
汇款与家庭消费的修匀	(122)
汇款对家庭收入的间接影响	(124)
汇款、储蓄与投资	(125)
附录 5A.1 贫困模拟模型：描述与结果	(128)
注释	(130)
参考文献	(132)
第 6 章 降低汇款费用	(137)
汇款费用和成本	(138)
支撑高汇款费用的因素	(146)
降低汇款成本的政策	(149)
汇款与金融机构	(151)
附录 6A.1 一宗程式化的汇款交易—结构、参与者、工具	(153)
附录 6A.2 对汇款服务提供商的许可证和注册要求	(154)
附录 6.3A 某些汇款服务提供商的简史	(155)
注释	(156)
参考文献	(158)