

保卫工作 实用手册

乐东汉 主编

BW

A black silhouette of a rifle is positioned vertically on the right side of the cover, extending from the bottom towards the top. The background of the cover features a red top section, a white middle section, and blue and black bottom sections.



WJXY909 2 0007067 2

• 乐东汉 主编 • 湖北科学技术出版社

保卫工作实用手册



133160

鄂新登字03号

保卫工作实用手册

乐东汉 主编



湖北科学技术出版社出版发行 新华书店湖北发行所经销

湖北省孝感报社印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 18.75印张 2插页 405千字

1989年9月第1版 1991年12月第2次印刷

ISBN7—5352—C454—6/D·9

印数：30 001—35 000 定价：6.85元

〔限国内发行〕

主 编

乐 东 汉

常务编委

熊孝焜 廖志恒 沈学群 胡有潜 张才龙
唐宏发 裴国智 刘堂生 芦 炜

编委和撰稿人

(以姓氏笔划为序)

马章南	甘 为	吕 红	刘国民	刘堂生	祁丙才
朱继熹	余文学	严邦毅	肖运韬	肖宝成	李家敏
沈学群	张才龙	张 萍	杨家庆	徐怀业	胡有潜
胡清生	夏学春	高伟强	唐宏发	龚 明	裴国智
廖志恒	熊 肃	熊孝焜			

前 言

机关、学校、团体、企业、事业单位内部集中着国家大量的物质财富、重要机密、尖端技术、危险物品以及党和政府领导人和各类知名人士，这些单位和部门的安全与国家的安危、“四化”建设息息相关。随着对外开放，经济体制、政治体制改革的深入，保卫工作出现了很多新情况、新问题；社会主义法制的日益健全，对公安保卫人员和保卫工作提出了更高的要求；保卫工作几十年积累的丰富经验，也急需加以理论化和规范化；公安保卫工作的实践和教学科研都迫切需要一部能指导保卫工作，具有实用价值的工具性手册。我们正是适应这种客观的需要，编写了这本《保卫工作实用手册》。

本手册以现行的法规为依据，借鉴了《保卫学概论》等教材的研究成果，从做好新时期保卫工作的实际需要出发，共收集整理了516个保卫工作中常见的、易于混淆的问题。对这些问题的解答，既注重了理论上的阐述，反映最新研究成果，又注意对保卫工作实践经验的总结和法律规范的摘引，突出实用，力求准确具体，简明扼要，通俗易懂。全书共分为保卫组织、内部治安管理、侦察破案、要害保卫、事故对策、保卫文书、档案及其它等七个部分。本手册适用于公安机关的保卫部门的公安干警和其他机关、团体、企事业单位

FB2P / 2013

的公安机构、保卫组织的公安保卫人员，也可以作为公安院校教学参考资料。

本手册由武汉市委常委、市政法委员会书记、市公安局局长乐东汉同志任主编，由常务编委会集体领导，实行统一命题，分别撰稿，最后由熊孝坤、廖志恒两位同志统稿。本书在编写过程中，得到了武汉市公安干部学院副教授程盛福同志的指导和武汉市公安局鲁智民、刘文华、李承俊、任世民等同志的大力支持。本书能问世，与湖北科学技术出版社的大力支持和帮助是分不开的，在此一并表示感谢。

由于我们水平有限，资料不全，难免有缺点和错误，恳请广大读者批评指正。

《保卫工作实用手册》编委会

1989年6月

目 录

第一部分 保卫组织

1. 什么是保卫工作? (2)
2. 我国保卫工作的性质是什么? (3)
3. 保卫工作的构成要件有哪些? (4)
4. 保卫工作的任务是什么? (5)
5. 保卫工作的方针及其基本精神是什么? (6)
6. 如何贯彻“预防为主”的方针? (7)
7. 保卫工作为什么要确保重点? (9)
8. 保卫工作应遵循哪些基本原则? (11)
9. 保卫工作的管理范围是什么? (12)
10. 保卫工作的对象及特点是什么? (13)
11. 保卫工作的十项基本措施是什么? (14)
12. 保卫工作的主要斗争形式有哪些? (15)
13. 三资企业的安全保卫工作目前有哪几种管理方式? (17)
14. 保卫工作的历史沿革情况如何? (18)
15. 中央公安部召开全国性的保卫工作专业会议
有哪些? (22)
16. 1980年全国经济文化保卫工作会议确定着重抓好
几项工作是什么? (24)
17. 1983年全国保卫工作会议提出加强保卫工作要求
是什么? (24)
18. 《机关、团体、企业、事业单位组织工作细则》
(试行)的主要内容是什么? (25)

19. 保卫组织有哪些类型? (25)
20. 公安机关保卫机构的性质和任务是什么? (26)
21. 我国公安机关保卫组织现状如何? (26)
22. 企业公安机构的性质是什么? (27)
23. 企事业公安机构有哪几种类型? (27)
24. 企事业公安机构如何设置? (28)
25. 企业公安机构有什么职权? (29)
26. 机关、团体、企业、事业单位内部保卫组织的
性质是什么? (30)
27. 机关、团体、企业、事业等单位的内保组织的任务
是什么? (30)
28. 机关、团体、企业、事业等单位的内保组织与地方
派出所有什么关系? (31)
29. 机关、团体、企业、事业等单位内部内保组织应如
何设置? (32)
30. 机关、团体、企业、事业等单位的保卫组织有哪些职权?
怎样正确地行使职权? (33)
31. 经济民警的性质是什么? (34)
32. 经济民警的任务是什么? (35)
33. 怎样建立经济民警组织? (36)
34. 经济民警应建立什么样的住勤制度? (37)
35. 招收经济民警的条件是什么? 对经济民警有哪些
要求? (38)
36. 关停并转企业和停建缓建工程保卫组织应该撤销吗? (38)
37. 企事业单位保卫组织机构装备器材配备和经费
开支有何规定? (39)
38. 保卫组织应如何配备枪支? (40)
39. 保卫干部佩带和使用枪支有哪些规定? (41)
40. 银行守库、押运的保卫人员在执行任务中怎样

使用武器?	(43)
41.经济民警的工资待遇有什么规定?	(43)
42.单位内部的守护力量主要有哪些?	(44)
43.守护力量在守护巡逻中遇到重大问题应怎样 处置?	(45)
44.怎样建立企事业单位的消防组织?	(46)
45.企业、事业单位的保卫组织的消防管理职能 是什么?	(47)
46.企业、事业单位的专职消防队的主要职责是什么?	(48)
47.保卫部门有刑事侦查权吗?	(49)
48.保卫组织有没有反革命案件的侦查权?	(50)
49.企事业单位公安机关有治安管理处罚裁决权吗?	(50)
50.公安保卫部门有收审权吗?	(51)
51.保安公司的性质是什么?它与各单位内部的保卫 组织有什么区别?	(52)
52.治安保卫委员会的性质和任务是什么?	(53)
53.保卫干部的条件是什么?	(54)
54.《政法公安人员守则》的内容是什么?	(55)
55.公安人员八大纪律十项注意的内容是什么?	(56)

第二部分 内部治安管理

56.什么是内部治安管理?	(58)
57.内部治安管理的基本内容是什么?	(58)
58.内部治安管理的方针是什么?	(60)
59.内部治安管理的任务是什么?	(61)
60.企事业单位落实安全保卫责任制的具体要求是什么?	(62)
61.怎样进行社情调查?有什么要求?	(63)
62.保卫组织应如何开展政治敌情的调查研究?	(64)
63.对生产活动中的不安全因素调查的主要内容是什么?	(66)

- 64.保卫部门进行敌情调查的重点是什么? (67)
- 65.怎样对单位内部可能铤而走险的人员进行控制? (68)
- 66.怎样防止民事纠纷激化? (69)
- 67.怎样对犯罪嫌疑人员进行调查控制? (70)
- 68.怎样对“两劳”“一少”人员进行重新犯罪预防? (72)
- 69.怎样对被判处管制、缓刑、监外执行、假释等监改对象的考察监督? (73)
- 70.对本单位剥夺政治权利的人,保卫部门应如何管理? (74)
- 71.企事业内部的联防组织如何进行工作? (75)
- 72.居住在机关、团体、企业、事业单位的暂住人口,保卫组织应如何管理? (76)
- 73.保卫组织应如何预防反革命案件的发生? (77)
- 74.什么是重点人口?重点人口列管的范围有哪些? (79)
- 75.保卫组织如何列管重点人口? (80)
- 76.对内部重点人口如何进行管理? (81)
- 77.保卫部门管理的帮教对象有哪些? (83)
- 78.怎样对有轻微违法犯罪行为的职工进行帮助教育? (84)
- 79.什么是管制刀具?对管制刀具如何管理? (86)
- 80.什么是淫秽物品?对淫秽物品如何查禁? (87)
- 81.保卫部门在办案中收缴的淫秽物品应如何处理? (87)
- 82.保卫部门如何对群众性游行进行管理? (88)
- 83.怎样制服混入群众中的闹事者? (89)
- 84.内保部门对枪支弹药如何进行管理? (89)
- 85.如何运用科技手段对付歹徒和罪犯的突然袭击? (91)
- 86.内部单位保卫组织怎样进行防火安全检查? (93)
- 87.怎样做好火灾的预防工作? (94)
- 88.保卫干部在巡逻清查时,对流动人口如何审查和处理? (95)

89. 保卫人员怎样最快查找被调查人的住处？	(96)
90. 如何防止“CD”犯罪？	(97)
91. 哪些内保单位必须安装报警装置？	(98)
92. 保卫工作人员怎样使用技术手段发现和防止盗窃？	(99)
93. 保卫组织在企业关停并转和工程项目停建缓建过程中 应如何做好安全保卫工作？	(102)
94. 向外国人进行守法教育的内容和方法有哪些？	(103)
95. 处理非法刊物非法组织的总方针是什么？	(104)
96. 外国人散发宣传品和举行宗教活动怎么办？	(105)
97. 公安保卫组织使用的秘密力量有哪几种？	(106)
98. 建立和使用秘密侦查力量应注意哪些问题？	(107)
99. 保卫干部应如何物建治安耳目？	(108)
100. 治安耳目的任务是什么？	(109)
101. 如何抓好治安耳目的教育工作？	(110)
102. 如何使用治安耳目？	(110)
103. 保卫干部使用治安耳目应注意什么问题？	(111)
104. 什么是治安案件？治安案件与刑事案件有什么 区别？	(112)
105. 治安案件包括哪些类型？	(113)
106. 基层保卫组织与公安机关对查处治安案件有什么 分工？	(114)
107. 保卫部门受理的治安案件应如何处理？	(115)
108. 处理单位内部治安案件的基本步骤和方法是什么？	(116)
109. 什么是违反治安管理的行为，应如何认定？	(117)
110. 企事业内部的公安机关有哪些裁决权？	(119)
111. 违反治安管理的行为可以调解处理吗？	(120)
112. 治安管理处罚有哪几种，如何具体运用？	(121)
113. 因违反治安管理造成损失或伤害的应如何裁 定赔偿？	(122)

- 114.醉酒的人违反治安管理是否受处罚? (124)
- 115.一人有两种以上违反治安管理行为应如何处罚? (124)
- 116.两人以上共同违反治安管理的应如何处罚? (125)
- 117.对擅自闯入机关办公室,无理取闹,影响办公秩序
的人,应该怎么办? (126)
- 118.有哪些违反治安管理的行为可以从轻或免于处罚?
有哪些行为应从重处罚? (126)
- 119.对违反治安管理行为追究法律责任的有效期限是
如何规定的? (129)
- 120.审理违反治安管理行为一般要经过哪几个步骤? (130)
- 121.对单位内部职工违反消防管理应给予治安管理处罚
的应如何裁决? (132)
- 122.外国人违反治安管理怎样处理? (133)
- 123.哪些人可以作为受到治安拘留处罚的担保人?
担保人必须要承担哪些义务? (133)
- 124.受治安管理处罚的人或者被侵害人不服企事业
单位公安机构的裁决怎么办? (134)
- 125.怎样执行治安管理处罚? (135)
- 126.单位职工受了治安管理处罚后可否再受其他行政
处分? (137)
- 127.保卫部门在审理治安案件时没收财物的范围是
什么? (138)
- 128.劳动教养与治安管理处罚有什么不同? (139)
- 129.劳动教养的法律依据主要有哪些? (140)
- 130.劳动教养的对象是什么?如何正确掌握? (141)
- 131.如何确定劳动教养对象的劳教期限? (142)
- 132.劳动教养对象的年龄有何规定? (143)
- 133.内部单位需要送劳动教养的应如何办理审批手续? (144)
- 134.对《治安管理处罚条例》规定的几种严厉禁止的行

- 为, 应如何把握治安管理处罚与劳动教养的界限? (144)
135. 对劳动教养并注销城市户口的, 应如何办理审批
手续? (145.)
136. 被注销城市户口的劳教对象还可以重新返回城市吗? ... (146)
137. 劳动教养对象在劳动教养期间有哪些基本权利? (146)
138. 单位职工被送劳动教养的, 其公职可以继续保
留吗? (147)
139. 被送劳动教养的职工, 其单位应履行哪些法定的
义务? (148)
140. 对劳动教养实行所外执行的保卫组织应做好哪几
项工作? (148)
141. 内保单位对解除劳动教养的人应如何安置? (149)
142. 对解除劳教的对象, 保卫干部应如何进行教育和
管理? (150.)

第三部分 侦查破案

143. 为什么要保护好犯罪现场? (153)
144. 负责现场保护的人员在勘查人员到达现场以前,
应做好哪些工作? (154)
145. 如何保护露天现场? (156)
146. 如何保护室内现场? (156)
147. 如何判断现场躺卧者是否死亡? (157)
148. 如何处置现场上的受伤人员? (158)
149. 怎样保护火灾、爆炸现场? (159)
150. 盗窃现场的保护重点有哪些? (159)
151. 现场上尸体的保护方法是什么? (160)
152. 现场上痕迹物证的保护方法是什么? (161)
153. 遇到水中漂浮的尸体应当怎样进行保护? (162)
154. 如何做好群众保护现场的宣传教育工作? (163)

155. 对现场保护人员的基本要求是什么？	(163)
156. 伪装现场与伪造现场有何不同？	(164)
157. 什么是现场勘查？	(165)
158. 现场勘查的基本要求是什么？	(168)
159. 现场勘查指挥员在勘查实施阶段应抓好哪些环节？	(170)
160. 被破坏的现场还有勘查价值吗？	(172)
161. 现场访问的对象及内容是什么？	(173)
162. 如何进行现场访问？	(175)
163. 对受重伤者进行询问应注意什么问题？	(176)
164. 实地勘验步骤、方法是什么？	(177)
165. 现场记录由哪几部分组成？每一部分各有什么特点 和不足？	(179)
166. 杀人现场为什么必须以尸体为中心展开勘查？	(180)
167. 投毒现场勘查的重点是什么？	(181)
168. 如何鉴别尸体所在位置是否是移尸现场？	(182)
169. 盗窃现场勘查应抓住哪些重点？	(184)
170. 如何识别盗窃案件现场的假盗口？	(186)
171. 勘查强奸案现场应如何取证？	(187)
172. 分析是强奸杀人还是奸情杀人应把握哪些重点？	(188)
173. 如何根据血滴的形状确定滴落高度和流血部位运动 的方向？	(188)
174. 如何甄别假案？	(189)
175. 各类案件现场勘查都应弄清什么问题？	(190)
176. 如何进行现场分析？	(191)
177. 什么是刑事案件现场图？	(193)
178. 绘制现场图应该遵循哪些原则？	(194)
179. 现场图有哪些种类？并具有哪些作用？	(194)
180. 现场制图选用哪些工具器材？	(195)
181. 现场图的格式是怎样的？	(196)

182. 现场图的常用线型有哪些?	(198)
183. 现场制图如何进行测量和方位判定?	(199)
184. 怎样选用和制作现场图的图例?	(199)
185. 绘制现场方位图的步骤和方法是怎样的?	(208)
186. 怎样绘制表现现场全貌的平面图?	(209)
187. 怎样绘制表现现场全貌的平面展开图?	(212)
188. 怎样用立体图的形式来表现现场局部图?	(214)
189. 怎样绘制被火案、爆炸案破坏的现场的复原图?	(218)
190. 什么是现场照相?	(219)
191. 现场照相的常规步骤及要求是什么?	(220)
192. 现场照相的必备器材和设备有哪些?	(220)
193. 如何进行现场方位照相?	(222)
194. 如何进行现场概貌照相?	(222)
195. 怎样进行现场重点部位照相?	(223)
196. 现场细目照相应注意哪些问题?	(224)
197. 现场照相的常用方法是什么?	(224)
198. 现场照相如何配光?	(227)
199. 如何制作和整理现场照片?	(228)
200. 常见物体上的痕迹照相一般有哪几种方法?	(230)
201. 尸体面貌照相的一般方法是什么?	(232)
202. 如何进行人犯照相?	(233)
203. 如何进行翻拍照相?	(234)
204. 如何进行脱影照相?	(236)
205. 保卫部门经常遇到哪些技术鉴定?	(237)
206. 保卫部门需要刑事技术鉴定时, 应请什么部 门承担?	(238)
207. 什么是痕迹检验?	(239)
208. 指纹具有哪些特点?	(239)
209. 指纹可分为哪几种基本类型?	(241)

210. 在现场的哪些重点部位去寻找作案人遗留的手印? (242)
211. 发现现场手印有哪些主要方法? (243)
212. 如何分析现场手印是否为作案人所留? (244)
213. 如何分析现场手印是作案人的左手还是右手所留? (245)
214. 在不清洁客体上显现无色手印用什么方法最好? (249)
215. 泼过水的客体上还能够显现出手印吗? (249)
216. 用撒粉刷显法显现无色手印如何操作? (250)
217. 用喷粉刷显法显现无色手印如何操作? (251)
218. 用撒粉抖显法显现无色手印如何操作? (251)
219. 用磁性粉刷显法显现无色手印如何操作? (251)
220. 用碘热熏法显现无色手印如何操作? (252)
221. 用碘冷熏法显现无色手印如何操作? (253)
222. 用喷碘器熏染法显现无色手印如何操作? (258)
223. 如何固定用碘熏法显现出的手印? (254)
224. 用烟熏法显现无色手印如何操作? (254)
225. 用硝酸银溶液显法显现无色手印如何操作? (255)
226. 用宁西特林茚三酮溶液显法显现无色手印如何操作? (255)
227. 如何提取现场手印? (256)
228. 捺印指纹的范围有哪些? (258)
229. 如何捺印手印样本? (258)
230. 在现场的哪些重点部位去寻找作案人遗留的足迹? (259)
231. 发现现场足迹有哪些主要方法? (260)
232. 如何分析现场足迹是否作案人所留? (261)
233. 如何根据现场足迹推断作案人的身高? (262)
234. 如何根据现场足迹推断作案人的性别? (263)
235. 如何根据现场足迹推断作案人的年龄? (264)
236. 如何提取现场足迹? (265)
237. 罪犯脱鞋进入现场的用什么方法提取脚印? (267)

238. 在现场的哪些重点部位去寻找与作案有关的工具痕迹?	(267)
239. 如何确定作案时形成的工具痕迹?	(268)
240. 如何根据现场工具痕迹推断作案工具的种类?	(268)
241. 如何提取现场上的工具痕迹?	(267)
242. 如何寻找和提取现场上的枪弹痕迹、物证?	(270)
243. 如何处置现场上的枪支弹药?	(272)
244. 如何分析枪击伤亡事件的性质?	(273)
245. 如何根据现场上的射击痕迹推断射击距离?	(274)
246. 如何根据现场上的射击痕迹推断射击的方向、角度? ...	(277)
247. 如何根据枪弹痕迹推断发射时间?	(278)
248. 如何根据现场射击痕迹推断射击顺序?	(279)
249. 如何判断车辆行驶方向?	(281)
250. 如何发现和提取被分离的物体及其分离痕迹?	(281)
251. 如何根据玻璃破碎痕迹判断玻璃被打击的方向?	(282)
252. 如何提取和固定现场牙印?	(283)
253. 警犬的嗅源如何提取与保存?	(284)
254. 被涂改、擦消的账册、票据、证件上有哪些特点?	(285)
255. 用什么方法可以消除文件物证上的污迹?	(286)
256. 显现被消褪的字迹常用哪些方法?	(288)
257. 现场发现被烧毁的文件怎么办?	(289)
258. 怎样整复破碎的文件物证?	(291)
259. 如何整复浸泡粘连的文件物证?	(293)
260. 文件物证上的字迹与印文的先后顺序如何鉴别?	(294)
261. 怎样识别假票证?	(296)
262. 印章有哪些种类和规定?	(298)
263. 伪造印章有哪些手段和特点?	(299)
264. 鉴别印章的主要方法有哪些?	(301)
265. 分析物证纸张的一般方法有几种?	(303)