

战场  
手册

THE COUNTER TERRORIST MANUAL

# 全球反恐手册

## 特种部队实用指南



全球反恐行动的  
背景、组织实施、武器装备、策略和战术



勒罗伊·汤普森 (Leroy Thompson) 著 放 锋 孙迪辉 刘佳圭 译

军事谊文出版社

---

# 全球反恐手册

## 特种部队实用指南

---

勒罗伊·汤普森 著

敖 锋 孙迪辉 刘佳圭 译



军事谊文出版社

## 图书在版编目（CIP）数据

全球反恐手册：特种部队实用指南/（英）汤普森著；敖锋，孙迪辉，刘佳圭译. —北京：军事谊文出版社，2011.1

ISBN 978-7-80150-784-6

I . ①全... II . ①汤... ②敖... ③孙... ④刘... III . ①反恐怖活动—手册 IV . ① D815.5-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2010）第237911号

Originally published in Great Britain by Greenhill Books under the title

*The Counter Terrorist Manual* © Leroy Thompson 2009.

Copyright of the Chinese translation © 2010 by Portico Inc.

本书中文简体字专有使用权归军事谊文出版社所有

声明：本书译自国外公开出版物，书中所表达的立场和观点为作者本人持有。本社出版翻译其作品并不意味着我们同意或赞同书中所表达的立场和观点，任何人不能以此为由指责或攻击本社或中国政府及军方。

---

### 书 名 全球反恐手册：特种部队实用指南

---

著 者 [英] 勒罗伊·汤普森

译 者 敖 锋 孙迪辉 刘佳圭

出版发行 军事谊文出版社

社 址 北京安外黄寺大街乙一号（邮编：100120）

印 刷 北京佳信达欣艺术印刷有限公司

开 本 787×1092毫米 1/16

印 张 15.5

字 数 228千字

版 次 2011年1月第1版

印 次 2011年1月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-80150-784-6

定 价 58.00元

# 前言

我写过一本关于解救人质的特种军警部队的书，这是相关方面的早期书籍之一。2006年3月，我再次萌发关于此话题写一本书的想法。当时我正在为《国家地理》筹划一部关于慕尼黑奥林匹克大屠杀的电视纪录片。在与奥林匹克警方和当地官员进行交谈时，我再一次感受到他们在面对这种恐怖袭击时的无助。

我想，尽管现在世界各国，甚至像安道尔共和国这样的小国，都拥有自己的特种部队以应对恐怖袭击或者解救人质，但是，随着反恐特种部队在训练和战术上的不断进步，恐怖分子也在不断学习和提高，他们设计了更为精巧的恐怖袭击手段，这使得人质解救变得越来越困难。从俄罗斯别斯兰学校的人质劫持案件可以看出，现在恐怖分子的袭击已经不再是为了迫使政府在政治上让步，而是为了屠杀更多的人质。因此，即使是当今世界最先进、实力最强的反恐特种部队也必须迅速提高其战术、武器装备，以及在面临人质解救任务时与其他特种部队的协同作战能力。

我们以2008年11月26日到29日发生在印度孟买的恐怖袭击为例来说明上面提到的内容。除了多处炸弹袭击以外，恐怖分子当时还袭击了6所建筑物，造成164名平民和印度军警人员死亡，9名恐怖分子被击毙。此外，还有300余人在恐怖袭击中受伤。恐怖袭击主要以西方游客聚集的场所为目标，比如奥贝罗伊饭店、泰姬玛哈酒店、利奥帕尔德咖啡厅以及犹太人社区的纳里曼大楼。恐怖袭



击的遇难者中有30人左右是外国人。

印度的安保机构应该很明白孟买是恐怖分子的主要袭击目标。1993年3月，13个连环炸弹被安放在孟买多个地点，此次爆炸共造成257人死亡，700多人受伤。在过去的15年中，孟买及其周边地区不断遭受炸弹袭击，数百人在袭击中丧生。此外，作为印度的科技和金融中心以及印度电影工业的所在地，孟买也是其他恐怖分子的袭击目标。据可靠消息报道，美国情报部门此前曾警告过印度政府有关恐怖袭击发生的可能性和地点，印度政府也采取了相应的安保措施。但是一段时间之后仍没有发生恐怖袭击事件，印度方面遂撤离了相关安保人员。

区区10名恐怖分子竟能造成如此大的人员伤亡和破坏，这充分暴露出了民众在面对恐怖袭击时的脆弱。美国的反恐专家曾经就这个话题进行过深入讨论。在孟买、伦敦、墨西哥城、纽约或者芝加哥，恐怖袭击造成大规模人员伤亡和城市破坏的可能性要比在达拉斯或者迈阿密大得多。美国大部分州都通过了一项名为“shall issue”的法案，规定民众经过一定的审核可以发给持枪证，该证的发放不对外公开。一般来说，没有犯罪记录或者任何心理问题的民众在经过背景调查并接受了武器安全使用培训后均可获得持枪证。因此，如果有10名恐怖分子进入佛罗里达或者得克萨斯州的人群密集场所实施恐怖袭击，就很可能遭到多名持枪民众的反击。被捕的恐怖分子在供词中也提到，以美国为袭击目标的恐怖组织非常清楚美国哪些州给民众发放持枪证。美国也通过了相关的法规，允许退休或现役执法人员在全美范围内携带枪支。我认为恐怖分子更喜欢攻击脆弱的目标，比如孟买的恐怖分子在印度军警到来之前可以毫无顾忌地蹂躏和杀戮平民。

袭击孟买的恐怖分子通过快艇从巴基斯坦的卡拉奇到达孟买，他们把快艇放在渔船上躲过了相关的检查。在孟买登陆以后，恐怖分子首先袭击了登陆地点附近的克拉巴警察局。通过袭击孟买警方的指挥和控制中心，孟买警方的反应速度明显降低。警方是这次恐怖袭击的首要目标。据报告称，恐怖袭击一发生就有14名孟买警察遭到杀害，其中包括孟买反恐小队队长及其两个最得力的

助手。随后恐怖分子分为两人一组。尽管此时孟买的两个酒店和犹太社区已经遭到恐怖袭击，但是仍有恐怖分子被分别派往上述地点，每个地点3人。这些恐怖分子通过使用GPS和卫星电话准确地向目的地前进。情报拦截报告显示，在印度军警围攻恐怖分子的过程中，位于酒店和犹太社区的恐怖分子与外界的指挥者保持着密切联系，指挥者为恐怖分子提供最即时的信息并命令他们杀害人质。有情报显示，其中一名指挥者是曾在巴基斯坦情报部门ISI（多军种联合情报部）担任高官。恐怖分子搭乘出租车或者劫用警车驶往目标地点。与此同时，恐怖分子还在机场和码头引爆放置于出租车内的汽车炸弹以牵制印度警方的警力，并迷惑其使之无法发现恐怖袭击的主要目标。显然，两人一组的恐怖分子经过相关方面的严格训练。他们在清理房间时分工协作，一人负责掩护，另一人负责进入房间进行袭击。他们在火力配合上也表现出了高度的协调性，一人装弹时另一人保持连续射击。因此，尽管一个攻击地点只有两名恐怖分子，但是他们还是很快掌控了局势。

这次袭击的准备时间有数月之久，因此美国的情报部门收集到了相关信息并将其转发给了印度。种种迹象表明，恐怖分子要么专门进行过侦察，要么通过支持他们的孟买市民进行过侦察，因为他们对攻击的目标十分了解。被恐怖分子侦察过的地点还包括孟买金融中心和美国领事馆。和别斯兰的恐怖分子一样，孟买的恐怖分子随身携带了可卡因和迷幻药，这样他们可以数日不睡觉，并且保持较好的体力状态。有报告指出，恐怖分子还使用谷歌地图来获取攻击地点及其周边地区的全貌影像。在恐怖袭击过程中，恐怖分子还通过黑莓手机或具有无线网卡的笔记本电脑随时登陆因特网获取即时有效的信息。恐怖分子在孟买共袭击了10个地点，其中包括使用炸弹攻击的地点，这导致印度军警很难集中力量在某一个恐怖袭击地点进行人质救援行动。如此多的攻击地点还可以掩护恐怖分子在完成袭击以后安全撤离，因为有迹象表明这次的恐怖袭击不是自杀式袭击。

恐怖分子最先攻击的地点是孟买贾特拉帕蒂·希瓦吉火车站，当时两名恐怖分子进入候车室使用AK-47进行射击并向人群抛掷手榴弹。恐怖分子主要的打击目标是西方人，在这次恐怖袭击中至少有10人丧生。恐怖分子还向火车站



的闭路电视控制室投掷手榴弹。在打死了几名警察以后，这两名恐怖分子离开火车站快速向城市大剧院移动，这是他们的另一个攻击目标。不过他们被闻讯赶来的警察火力压制，其中一名恐怖分子被击毙，另一名被擒。被擒的该名匪徒是孟买的恐怖袭击中唯一幸存的恐怖分子。

在泰姬玛哈酒店，恐怖分子共劫持了200多名人质。酒店中传出多次爆炸声，这是恐怖分子向房间中抛掷手榴弹或者引爆了其他爆炸装置。爆炸使酒店的一部分着火，恐怖分子还点燃了房间中的窗帘以阻止酒店外面的印度军警轻易发现他们的位置，燃烧还在酒店周围产生了一团烟雾，这也为恐怖分子提供了掩护。

泰姬玛哈酒店是孟买的地标性建筑，它是印度殖民时代的标志。当时有许多要人正在该酒店下榻，其中包括欧洲议会成员。幸运的是，这些重要人物成功地将恐怖分子阻挡在房间以外或成功逃离。泰姬玛哈酒店共有565个房间，这使得一部分酒店住客通过隐藏或设置障碍物的方式躲过一劫，但是这也给印度军警的住客清查工作带来了麻烦，尤其是一些酒店房间被恐怖分子设置了陷阱，用于诱杀进行房间清理工作的反恐部队队员。据情报部门报告，在恐怖袭击的前几天，一些恐怖分子就以住客的身份进入酒店，他们可能在房间中为恐怖袭击准备武器和爆炸装置，或者等待时机加入恐怖袭击行动。

在泰姬玛哈酒店和奥贝罗伊酒店的反恐行动中，印度国家安全卫队（NSG）似乎出现了失误。许多新闻记者拍摄下了恐怖分子在窗口活动的情况。由于一个酒店中只有两到三个恐怖分子，此时如果配有夜视仪的狙击手能够及时击毙出现在窗口的恐怖分子，那么恐怖分子在酒店中造成的破坏和杀戮将被大大抑制。恐怖分子最初的攻击计划似乎是在泰姬玛哈酒店中尽量多得杀死人质，将整座酒店炸毁，然后逃离。这可以解释为什么恐怖分子携带了大量的炸药。然而，印度MARCOS特种部队（海军陆战队突击队）的出现阻止了恐怖分子的逃离。

国家安全卫队从房顶开始实施反恐作战，这个方案应该说是比较合理的。这样恐怖分子可以有机会撤出酒店向外围的警察投降或者选择逃离。此外，酒

店房顶的空调系统和其他装置的安放位置很适合反恐部队进入，并且房顶可以提供充分的攀爬空间，可以进入酒店各个楼梯通道，这也使房顶成为理想的反恐行动突破口。尽管国家安全卫队队员有可以打开所有房间门的万能钥匙，但是酒店的房间数量太大，其中可能存在恐怖分子设置的陷阱，加上房间中可能隐藏有无辜平民，这使反恐队员的房间清理工作进展缓慢。

有报道指出，纳里曼大楼是孟买恐怖袭击的主要目标。3名恐怖分子控制了纳里曼大楼，这表明纳里曼大楼的恐怖行动在本次恐怖袭击中具有重要的意义。像酒店中的恐怖分子一样，纳里曼大楼的恐怖分子一进入大楼就开始射击和抛掷手榴弹来占据主动并恐吓人质。他们最终杀死了6名犹太人质，但是，以色列媒体报道称其中一名受害者是在冲突中被印度国家安全卫队误杀的。另外，冲突中一名印度国家安全卫队成员遇害。在激战48小时后，3名恐怖分子全部被击毙。

印度国家安全卫队最初的反恐行动方案是一支小队从屋顶进入向下攻击，另一支小队从地面大门进入向上攻击。这样的行动方案需要两支小队之间保持良好的通讯以防止相互交火。实际上，印度军警方面的反恐行动和外围打击并不理想。国家安全卫队成员通过直升机进入纳里曼大楼的顶层，他们与恐怖分子进行了长时间的猛烈交火，大楼外面可以听到持续的枪声和手榴弹的爆炸声。接下来是持续了约半小时的沉寂。从交火中手榴弹的爆炸声无法确定这是印度国家安全卫队的眩晕弹，还是恐怖分子使用的杀伤手榴弹，抑或是二者同时爆炸发出的声音。作战中，狙击手在外围不断向大楼的四楼射击，据悉那里有恐怖分子和大量人质，但是狙击手的射击似乎并没有确定打击目标。后来，大楼的四楼发生了强烈的爆炸。有报道称，以色列方面曾经提出愿意在纳里曼大楼的反恐行动中提供帮助，但是最终被印度方面拒绝。

孟买的ATS（反恐小分队）被誉为“第一反应部队”。尽管他们装配有快速反应的Lee Enfield步枪和.32或者.28口径的左轮手枪，但是在孟买恐怖袭击中他们彻底被恐怖分子的火力压制住了。此外，他们并没有接受过专门的训练以进行同时面对歹徒和人质的房间清理任务。尽管印度反恐特种部队，国家安



卫队拥有7500人的兵力，但是他们没有驻扎在孟买，最近的部队在恐怖袭击发生后从德里出发赶赴孟买，需要长途奔袭700多英里。事实上，恐怖袭击发生后反应最快的是一支MARCOS（印度海军特种部队突击队）分队，他们处于孟买附近的一个海军基地。我从印度特种部队方面获悉，这支MARCOS分队仅有12到15名队员，但是他们成功完成了两个恐怖袭击地点的反恐打击行动并解救了多名人质。在国家安全卫队赶到孟买以前，他们与恐怖分子持续作战长达近20个小时。

由于孟买多个地点同时遭到恐怖袭击，这使得反恐特种部队很难做出及时有效的快速反应。此外，恐怖分子在袭击发动之初就将孟买的反恐分队指挥官杀害也加大了反恐力量的快速反应难度。如果在伦敦出现恐怖分子在多个地点发动杀害人质和炸弹袭击的情况，那么反应最快的应该是特别武器指挥队（CO19），该部队为伦敦警方提供特种作战支持。特别空勤团反骚乱突击队（SAS CRW），即反恐特种部队，是承担反恐任务的特种部队。他们在恐怖袭击发生时会被派往伦敦的大范围区域，其中一支分队将作为先遣队迅速部署，其他分队则陆续伺机部署。如果恐怖分子像在孟买一样，每个地点分布两到三人，那么反骚乱突击队一旦全部就位，他们在CO19的配合下可以迅速完成建筑物的清理工作。

在洛杉矶，警方对类似的恐怖袭击反应速度会更快一些，因为洛杉矶警察都配有精良的武器。现在，在许多大城市，警察都接受了应对持枪歹徒的训练。此外，一些城市的巡逻警车内还配备了半自动或自动步枪。到本书撰写时，洛杉矶警方只有警官的车内配有半自动或自动步枪，但是每辆巡逻车中至少都配有霰弹枪。如果案发现场有4名警员，那么他们会组成钻石队形或其他队形以进行建筑物清理任务。如果一个袭击地点只有两到三个恐怖分子，那么这样训练有素的警察分队可以第一时间应对恐怖事件并至少牵制恐怖分子的行动。此外，洛杉矶警察局（LAPD）和洛杉矶州检察院都部署有SWAT（特种武器和战术）分队，该分队接受过专门的反恐行动培训，堪比许多国家的反恐特种部队。还有，如果发现恐怖袭击，洛杉矶政府的FBI SWAT分队也会做出反应。如果恐怖袭击所涉及的恐怖分子数量和袭击地点不是特别多，那么上述部

队应该已经足以解决问题，否则加利福尼亚高速公路巡逻SWAT和FBI HRT也会到达恐怖袭击地点加入反恐行动。

诚然，印度军警面临的恐怖袭击是比较复杂和难以应付的，但是他们在反恐行动过程中也犯了不少明显的错误。首先，尽管事先已经获悉关于恐怖袭击的情报，印度方面并没有对恐怖袭击的可能目标加强保护。其次，孟买没有配备真正意义上的SWAT部队。他们的反恐特种部队武器装备落后，并且没有接受过有关应对“活跃持枪歹徒”的训练。

印度国家安全卫队成员众多，因此将此部队全部驻扎在德里是不合理的。现在，印度已经就此进行了调整，将国家安全卫队的一部分成员驻扎在印度的各大城市，比如孟买，以更为快速得对类似的恐怖袭击事件进行反应。此外，在孟买恐怖袭击事件中，国家安全卫队的队员在进行反恐行动以前还要依靠酒店的职员绘制酒店内部结构草图来获取作战环境信息。这样获取信息的方式速度慢并且不够准确。至少孟买当地的消防队应该保存有酒店的详细结构图可供反恐队员使用，或者反恐队员也可以依靠警方从酒店或建筑公司等相关部门获取酒店的结构图。如果说得更严厉一些，印度国家安全卫队具有7500人的成员规模，他们完全可以事先派出小分队对印度国内的主要宾馆、政府建筑、机场或地标性建筑进行实地勘测，录像或者绘制地形图。

在印度国家安全卫队到达孟买以前，印度总理就已经在电视直播上公布了国家安全卫队的人员派遣数量和他们从德里出发的时间。因此，孟买的恐怖分子可以充分预期他们的处境并做出准备。再说到纳里曼大楼的情况，该大楼的反恐行动和周围安保工作非常糟糕。记者和政客夹杂在纳里曼大楼附近的反恐部队狙击手和国家安全卫队成员当中。据说，国家安全卫队的狙击手还允许无关人等使用其狙击步枪上的瞄准器观察大楼情况。孟买恐怖袭击事件最终造成大量人员伤亡。现在，孟买的安保机构应该已经提高了警惕，为更大规模的人质解救行动做好准备。

以前也有一些与反恐特种部队有关的书籍，但是这些书籍要么只是某支反恐特种部队中某一成员的自传，要么就是世界主要反恐特种部队的目录。它



们很少提及反恐特种部队的历史及其使用的武器装备。当今世界，恐怖势力的威胁无处不在并且愈演愈烈。因此，我感觉我应该写一本书，详细介绍反恐特种部队的发展历史、反恐特种部队队员的选拔和训练以及反恐部队如何应对多样化的作战任务。在反恐特种部队遂行反恐行动时，他们应该意识到解救90%、75%，哪怕50%的人质都比看着人质全部遇害强。这就是我写这本书的“任务”所在。希望我的读者在看完这本书以后，能够认为我成功得完成了上述任务。

勒罗伊·汤普森  
圣路易斯 密苏里 2009

# CONTENTS

特种部队实用指南

## 全球反恐手册

1 反恐：背景与演变	1
2 反恐特种部队队员的招募和选拔	33
新西兰SAS	40
FBI HRT	41
KSK（德国）和GIGN（法国）	42
爱尔兰ARW（陆军突击队）	43
加拿大JTF2	44
俄罗斯红色贝雷帽（Spetsnaz）部队	44
MAT（海上反恐）选拔	47
3 反恐特种部队队员的训练	49
小组团队作战战术	51
MOUT（城市地区作战）	51
跳伞	53
直升机作战	56
水下和小艇作战训练	57
恐怖分子心理学和人质营救谈判	59
监视技巧和情报收集	62
NBC（核、生物以及化学）战争	67
通讯及相关技术	68
目标指定	70
语言	71
爆破和设置诡雷	73
武器训练	75
狙击	80
徒手格斗	83
驾驶	88
贴身保护	90
登山和滑雪	92
城市攀爬和下降	94
生存、躲避、抵抗、逃跑（SERE）	95
医疗训练	98
交流训练	101

# 全球反恐手册

特种部队实用指南

## CONTENTS

### 4 反恐特种部队的组织机制 103

GSG-9	110
GIGN	111
NOCS	113
URNA	113
GEO	114
FBI HRT	114
SSG	117

### 5 武器和装备 119

轻型自动步枪	121
轻型半自动步枪	124
手枪	128
狙击步枪	134
枪榴弹发射器	142
光学瞄准镜	143
照明器	148
NVDs（夜视设备）	151
防弹装备	152
破门工具	156
搜索和监视设备	160
车辆	163
直升机	166
小艇和其他船只	170

### 6 任务与战术 177

人质解救	178
海上反恐作战	215
重要人物保护	226
交流训练与辅助训练	227
处理大规模杀伤性武器	229
担任空中警察任务	230

### 术语表 231

1



## 反恐：背景与演变



1968到1969年之间恐怖分子对EL AL航空公司航班的劫持和袭击，使世界各国政府充分意识到了恐怖组织带来的威胁。但是，许多国家的政府认为中东的恐怖组织只不过是以色列的问题，因此他们要么忽视这种可能的危险，要么对巴勒斯坦组织进行让步，期望其不以自己为袭击目标。但是，1970年11月的飞机劫持事件改变了他们的想法。那一次恐怖袭击中，恐怖分子劫持了多个国家的多个航班，迫使这些飞机在约旦降落并最终将其炸毁。这次恐怖袭击告诉世界，恐怖组织的威胁已经不再只针对某一个国家，并且决不会消失。尽管

下图：1972年慕尼黑人质危机的现场，Connollystrasse 31号。该照片拍摄于2006年3月；请注意该建筑物的阳台，恐怖分子在那里观察警察的行动；还请留意建筑物的走廊，它是玻璃窗封闭起来了的。（《国家地理》频道电视片模拟现场）





上图：Connollystrasse 31号的后面。人质当时被囚禁在二楼右后方的房间内。

如此，以色列仍然是最需要训练和部署反恐特种部队的国家。1972年5月8日，恐怖分子再一次劫持了一架Sabena航空公司的航班，该航班最终在特拉维夫降落。这一次以色列成功实施了针对恐怖分子劫持飞机的反恐行动，该行动是以色列反恐特种部队解救人质的典型成功案例。其中使用的诸多技巧现在已经被世界各国的反恐特种部队作为行动标准，比如在相同型号的飞机上进行模拟行动，使用伪装帮助救援队伍接近飞机，以及使用诈术（该次反恐行动中有300多名以色列士兵伪装成被释放的巴勒斯坦士兵，他们乘坐伪装的红十字会救护车接近飞机）等。以色列反恐部队最终成功击毙或抓获了劫持飞机的恐怖分子并解救了全部人质。（这里还有个有趣的事情值得一提，参与本次反恐行动的成员中有两人后来担任了以色列总理，他们是埃胡德·巴拉克和本杰明·内塔尼亚胡。其中内塔尼亚胡在行动中负伤。）以色列以实际行动告诉我们，对恐怖分子的暴行我们没有必要退让和妥协，只要拥有专业的救援队伍和国家、人民的支持，我们在应对恐怖袭击时应该展开积极的行动。

遗憾的是，直到1972年，9月的慕尼黑奥林匹克屠杀才让许多国家发现自己在面对恐怖袭击时是多么的无力。德国当时在以色列运动员被劫持之后的表现可以说是应对恐怖袭击的反面教材。奥运会之前，德国方面并没有意识到可



能存在的危险，也没有对慕尼黑警方进行有关解救人质方面的训练。其实当时有一名警方的心理学家提出了几乎和后来的恐怖袭击完全一样的危险预警，不幸的是，德国警方并没有充分重视这个警告。奥运村的安保工作非常松懈，恐怖分子可以轻易地进入以色列运动员将要住宿的房间，并在奥运会开始以前就进行充分的侦察。

人质遭到恐怖分子袭击以后，德国警方展开了谈判工作，但效果很差。以色列方面提出进行援助，当时的以色列反恐部队应该说是世界上最有经验的反恐部队，但是援助的请求遭到了德国的拒绝。随后德国警方展开了人质救援行动，行动本身很不专业，再加之所有的救援行动均通过电视现场直播，这更加降低了救援成功的可能性。因为劫持人质的恐怖分子也可以收看到直播救援行动的电视频道！在恐怖分子使用大客车将人质转移到直升机的过程中，德国警方本来有可能解救人质，但是他们忽视并错过了这个机会。实际上，这个机会是反恐专家眼中成功可能性最大的。在距离慕尼黑15英里的Furstenfeldbruk机场，德国警方没有安排足够的、训练有素的狙击手。在直升机上的恐怖分子将人质运上飞机时，狙击手本可以选择最佳角度进行狙杀，但由于德国警方没有进行过相关的模拟训练，这个绝佳的机会被错过了。德国警方的狙击手不仅缺乏思考，并且居然没有配备无线电。这些因素综合在一起，最终导致所有入质遇害。

悲剧之后，西方国家发誓不会再让相同的惨剧重演。为了实现这一誓言，他们需要建立和训练专门的反恐特种部队。在全世界的强烈谴责声中，在奥林匹克惨案的震撼下，德国是第一批开展此项行动的国家之一。乌德里希·瓦格纳被任命在德国联邦边境卫队（Bundesgrenzschutz，BGS）中组建一支反恐特种部队。乌德里希在慕尼黑人质事件中曾担任联邦德国总理的助手。这支反恐特种部队于1973年正式成立，代号为GSG-9。在1973年同时组建的反恐特种部队还有法国的GIGN以及奥地利的GEK眼镜蛇部队。

在德国军队中建立反恐特种部队会使人们回想起第二次世界大战中的SS，在边境卫队中建立反恐特种部队是一个折中的选择，因为边境卫队是一支准军事化的部队，具有一定的执法能力。世界上越来越多的国家开始组建反恐特种