



城乡一体化蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF URBAN-RURAL INTEGRATION

中国城乡一体化 发展报告 (2012)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S URBAN-RURAL INTEGRATION
(2012)

主 编 / 汝 信 付崇兰
副主编 / 曹文明 王铨邦 白晨曦 张朝伟



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版

F299.2

26

2012

城乡一体化蓝皮书

BLUE BOOK OF
URBAN-RURAL INTEGRATION



中国城乡一体化发展报告 (2012)

ANNUAL REPORT ON CHINA'S URBAN-RURAL INTEGRATION
(2012)

主 编 / 汝 信 付崇兰
副主编 / 曹文明 王铨邦 白晨曦 张朝伟



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国城乡一体化发展报告. 2012/汝信, 付崇兰主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2012. 12

(城乡一体化蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4145 - 0

I. ①中… II. ①汝… ②付… III. ①城乡一体化 - 发展 - 研究报告 - 中国 - 2012 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 304988 号

城乡一体化蓝皮书

中国城乡一体化发展报告 (2012)

主 编 / 汝 信 付崇兰

副 主 编 / 曹文明 王铨邦 白晨曦 张朝伟

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 59367226

责任编辑 / 陈凤玲 张景增

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

责任校对 / 王 平

项目统筹 / 恽 薇 王玉山

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 26.25

版 次 / 2012 年 12 月第 1 版

字 数 / 451 千字

印 次 / 2012 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4145 - 0

定 价 / 79.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

《城乡一体化蓝皮书》

丛书编委会

顾问 刘国光 著名经济学家 原中国社会科学院副院长

主任 王伟光 中国社会科学院党组副书记、常务副院长

副主任 汝 信 教授 博导 原中国社会科学院常务副院长
武 寅 教授 博导 中国社会科学院副院长

编委 黄浩涛 施鹤安 晋保平 谢寿光 张晓山
陆学艺 李培林 董黎明 付崇兰 白晨曦
曹文明 胡 滨 周 丽 张国春 刘立勇
卢子跃 王铨邦 黄 序 刘 萼 邝建伟
王予波 刘谟炎 隋成竹

《中国城乡一体化发展报告（2012）》

主 编 汝 信 付崇兰

副主编 曹文明 王铨邦 白晨曦 张朝伟

主要编撰者简介

汝 信 1931年生，江苏吴江人。中国社会科学院学部主席团成员，中国社会科学院研究员、学部委员、博士生导师，兼任中华美学学会会长，中国政治学会会长以及国际哲学与人文科学理事会副主席。曾任中国社会科学院副院长，中共中央第十四届中央委员会候补委员。1984年获“有突出贡献的中青年专家”称号，1992年享受国务院颁发的政府特殊津贴，原德意志民主共和国科学院外籍院士，韩国启明大学名誉博士。

学术专长为哲学、美学。独著：《西方美学史论丛》《西文美学史论丛续编》《西方的哲学和美学》《美的找寻》《论西方美学与艺术》《汝信自选集》。合著：《黑格尔范畴论批判》《马克思主义的三个来源》。译著：福米娜《普列汉诺夫的哲学观点》、列夫柯夫斯基《1947年前印度资本主义的发展》、切尔特哥夫《社会主义制度下非对抗性矛盾》、《普列汉诺夫哲学著作选集》第4卷前半部、普列汉诺夫《尼·加·车尔尼雪夫斯基》。

付崇兰 1940年生，山东东平人。中国社会科学院研究员。历任中国社会科学院城市发展与环境研究中心主任、中国社会科学院研究生院城市发展系主任、中国社会科学院社会学系教授、中国城市规划学会委员、中国社会科学院当代城乡发展规划院院长等职务。

长期从事城市史、城乡区域发展战略规划、资源节约与生态环境保护规划等方面的研究工作。主要代表作有《中国城市发展史》《中国运河城市发展史》《世纪之交的城市建设——天津十年建设纪实》《小城镇论》《新城论》《中国运河传》《拉萨史》《建设节约型社会战略研究》《青海省城乡一体化规划》等。

曹文明 1967年生，山东阳谷人。中国人民公安大学副教授。曾就读于山东师大历史系、政法系。1995年入山东史志办公室从事省志编纂工作，2005年

获中国社会科学院法学博士学位，主要从事城市社会研究工作。编纂著作 20 余部，发表论文 10 余篇。

王铨邦 1969 年生，四川巴中人。中国国际招商引智网总裁，中国社会科学院当代城乡发展规划院常务理事。长期从事区域经济发展及城市招商引资宣传及研究工作。曾担任人民网招商引智频道执行总监、《中国城市与市长》杂志社副社长、《城市博览》杂志社副社长、中国社会报《中华城市》专刊主编等职务。

白晨曦 1970 年生。研究员，中国社会科学院当代城乡发展规划院副院长。1997 年硕士毕业于清华大学建筑学院，2003 年获中国社会科学院哲学博士学位（社会学），2006 年中国社会科学院博士后出站（社会学所）。先后获得 2003 ~ 2004 年法国总统奖、2004 ~ 2005 年美国汉弗莱副总统奖（罗特格斯大学访问学者）。研究领域包括城乡可持续规划理论与实践、能源及气候变化、城乡一体化规划等。主持或参加完成多项课题研究，在各类刊物上发表学术论文 40 余篇，合著 6 部，译著 2 部。作为主要著者的《中国城市发展史》（与付崇兰合著，2009）获得国家图书馆图书收藏奖，并被列为国务院新闻办公室和国家新闻出版总署“中国图书对外推广计划”重点支持项目。

张朝伟 1973 年生。河南南阳人。中国社会科学院当代城乡发展规划院副院长。曾先后担任某机关秘书及中央媒体编辑职务。长期关注文化比较、综合科学技术史、可持续发展及城乡统筹等领域研究，发表《留住乡村》《城市和乡村的互动》《绿色经济与休闲产业》《中国正为世界作出选择》《寻求生态转型的后发优势》《改革攻坚，时机到了》等系列评论文章，编著《乡村文化与生态建设行动计划》等图书。

摘 要

本书由中国社会科学院当代城乡发展规划院主编，旨在从城乡统筹发展的视角探讨中国城乡一体化的发展规律。

在新形势下，中国城乡一体化是按照形成城乡一体化新格局的要求，改革和健全“以工促农，以城带乡”的长效机制，统筹城乡发展。这是党和国家确定的一项长期历史任务。中国城乡发展和建设，年年取得扎扎实实的成效。本书分析了2011年全国各地城乡一体化发展现状和态势，从理论和实践上，依次分析和认识城乡规划、产业布局、基础设施、公共服务等方面取得的突破和成效，从土地、户籍、农民工、社保改革的政策体系等各个角度，集各地创新经验，分析新问题。关注城镇化对城乡一体化模式产生影响等新情况，探索转型环境下新现象、新问题形成和发展的规律。

本书选编了具有代表性的理论研究、社会调查、各地案例，依次编辑为理论篇和实践篇，并编写了2011年中国城乡一体化大事记。本书对政府部门、学界和广大读者具有参考价值。

Abstract

This book is led and compiled by the Institute of Contemporary Urban and Rural Development Planning of Chinese Academy of Social Sciences, and published by Social Sciences Academy Press (CHINA), which aims to, from the perspective of the balanced development between urban and rural, explore the law of the integration in China.

In the new situation, the integration of urban and rural areas in Chinese is to coordinate and balance the development between city and countryside, reforming and completing the police—industry nurturing agriculture and city supporting the countryside. This is a long-term historical task established by State and Party and great achievements have been made every year. This book summarizes the present situation and development trend of the Coordinated Urban and rural development, whose special contents, from theory and practice, include the analyses and reviews of achievements and breakthroughs about the planning, industrial layout, infrastructure, public service, etc. This book also introduces those new experience and problems relevant to land system, residency system, education, rural migrant workers, social security reform, etc. Additionally, it focuses on new phenomenon like urbanization, and explores the formation and development rules of new phenomenon and issues.

The book includes chapters on theory and research and best practices, selecting typical articles on theory research, social investigation and case studies country-wide and following by the Memorabilia 2011. This book has a great reference value to government, academic circles and other readers.

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 十年磨一剑——中国城乡一体化发展伟大成就
..... 马中亮 白晨曦 尚 洁 / 001
- 第一部分 农业 / 001
- 第二部分 林业 / 005
- 第三部分 国土资源 / 007
- 第四部分 环境保护 / 012
- 第五部分 工业 / 014
- 第六部分 能源 / 015
- 第七部分 科技 / 018
- 第八部分 水利 / 020
- 第九部分 旅游 / 023
- Ⅱ.2 探索“四化同步”发展与城镇化机制创新的新思路、
新政策、新模式 付崇兰 / 025
- Ⅱ.3 “十二五”时期农村改革发展的几个重大问题 陈锡文 / 036

Ⅱ II 理论篇

- Ⅱ.4 城乡一体化视角的中国粮食安全难题 曹文明 吕颖慧 / 049
- Ⅱ.5 城乡统筹下的新农村规划建设实践和经验总结 李 倩 / 063



BⅢ 实践篇

- B.6 浙江省丽水市统筹城乡发展报告 卢子跃 / 074
- B.7 青海省西宁市统筹城乡发展加快一体化进程的工作经验
..... 王予波 / 084
- B.8 城乡基本公共服务一体化规划的探索 吕颖慧 / 091
- B.9 自贡市统筹城乡综合配套改革工作总结 向华全 / 102
- B.10 统筹城乡发展 建设“幸福乐至” 彭 洪 / 110
- B.11 统筹城乡一体化改革中农户对土地流转创新模式的认知及
意愿影响因素研究 申正茂 华志浩 / 119
- B.12 苏州残疾人事业城乡一体化发展研究 陈红霞 / 144
- B.13 江苏苏州城乡社会保障体系建设研究 王庆华 蔡跃进 / 157
- B.14 苏州农村社会管理创新：面临形势与发展路径
..... 顾海东 徐根章 李 湛 贲成龙 / 167
- B.15 城乡一体化发展中农村剩余劳动力转移情况研究 潘素梅 / 177
- B.16 湖北省荆门市掇刀区一元户籍制度改革调查研究
..... 李雨泽 邓万春 / 190
- B.17 江西“三化同步”发展研究 刘谟炎 / 204
- B.18 福建省晋江市城乡一体化的理论与实践 黄志宏 吕颖慧 / 217
- B.19 山东省青岛市李沧区李家上流社区安置房建设工作的
经验与启示 刘 青 钟 华 / 241
- B.20 加快城乡一体化发展的思考 相克波 / 249
- B.21 山东省青岛市全域统筹视角下扩大消费需求问题研究 于慎澄 / 257
- B.22 提升山东省青岛市县域经济发展水平研究报告 于忠珍 / 270
- B.23 “3+1”联手共建：烟台市建设社会主义新农村的实践探索
..... 王喜红 / 286

B.24 统筹城乡视域下沿海乡村旅游发展的“崂山模式” 安晓蔚 邱华德 / 294

B.25 珠三角地区的城镇化特征与犯罪问题 王大为 / 303

B.26 重视乡土文化对建设生态文明的价值 张朝伟 / 317

BIV 大事记

B.27 中国城乡一体化 2011 年大事记 曹文明 隋成竹 / 369

皮书数据库阅读**使用指南** 

CONTENTS



B I General Report

B.1 The Decade Whets Sword—Summary on Great Progress about China's Urban-Rural Integration from 2001 to 2011

Ma Zhongliang, Bai Chenxi and Shang Jie / 001

<i>Part I</i>	<i>Agriculture</i>	<i>/ 001</i>
<i>Part II</i>	<i>Forestry</i>	<i>/ 005</i>
<i>Part III</i>	<i>Land Resource</i>	<i>/ 007</i>
<i>Part IV</i>	<i>Environmental Protection</i>	<i>/ 012</i>
<i>Part V</i>	<i>Industry</i>	<i>/ 014</i>
<i>Part VI</i>	<i>Energy</i>	<i>/ 015</i>
<i>Part VII</i>	<i>Technology</i>	<i>/ 018</i>
<i>Part VIII</i>	<i>Water Utilization</i>	<i>/ 020</i>
<i>Part IX</i>	<i>Tourism</i>	<i>/ 023</i>

B.2 Explore the New Thoughts, Policy and Model for the Industrialization and Urbanization

Fu Chonglan / 025

B.3 Key Issues for the Rural Reform and Development in the 12th Five-Year Plan

Chen Xiwen / 036

B II Theory and Research

B.4 China's Food Security Issue from the Urban and Rural Integration's Viewpoint

Cao Wenming, Lyu Yinghui / 049

B.5 Planning and Construction of New Villages and Lessons Learned *Li Qian / 063*



B III Best Practices

- B.6 Report on the Urban and Rural Integration in Lishui City,
Zhejiang Province *Lu Ziyue / 074*
- B.7 Working Experience on Accelerating the Urban and Rural
Integration Process in Xining City, Qinghai Province *Wang Yubo / 084*
- B.8 Explore the Primary Public Service Integration Plan for the
Urban and Rural Area *Lyu Yinghui / 091*
- B.9 Working Summary of the Public Facility Reform for Urban and
Rural Integration in Zigong City *Xiang Huaquan / 102*
- B.10 Develop the Urban-Rural Integration for "Happy Lezhi" *Peng Hong / 110*
- B.11 Research on the New Rural Land Circulation and Its Willing-effective
Factors of Peasants in the Urban-Rural Integration Reform
Shen Zhengmao, Hua Zhibao / 119
- B.12 Research on Urban and Rural Integration for the Disabled
in Suzhou City *Chen Hongxia / 144*
- B.13 Urban and Rural Social Welfare System Construction in
Suzhou City, Jiangsu Province *Wang Qinghua, Cai Yuejin / 157*
- B.14 Observations on Suzhou's Urban and Rural Social Welfare System:
Suzhou Development and Reform Commission
Gu Haidong, Xu Genzhang, Li Zhan and Ben Chenglong / 167
- B.15 Research on the Rural Surplus Labor Migration in the Urban
and Rural Integration *Pan Sumei / 177*
- B.16 Survey and Research on the Household Registration "Hukou"
Reform at Duodao District of Jingmen City, Hubei Province
Li Yuze, Deng Wanchun / 190
- B.17 Research on Industrialization, Urbanization and Modernization
in Jiangxi Province *Liu Moyan / 204*



- B.18 Theory and Practice on the Urban and Rural Integration
in Jinjiang City, Fujian Province *Huang Zhibong, Lyu Yinghui / 217*
- B.19 Experience and Inspiration from the Lijia Shangliu Relocation
Community at Licang District of Qingdao City, Shandong Province
Liu Qing, Zhong Hua / 241
- B.20 Thoughts on How to Proceed with the Urban and Rural Integration
Xiang Kebo / 249
- B.21 Research on the Consumer Demand Expansion from the Urban and Rural
Integration's Viewpoint in Qingdao City, Shandong Province *Yu Shencheng / 257*
- B.22 Research on How to Promote the Local County's Economic
Development in Qingdao City, Shandong Province *Yu Zhongzhen / 270*
- B.23 3+1 Co-construction: Practice on Construction of Yantai City's New
Rural Villages *Wang Xibong / 286*
- B.24 Laoshan Model-Tourism Development at the Coastal Villages from the
Urban and Rural Integration's Viewpoint *An Xiaowei, Qiu Huade / 294*
- B.25 Co-relation on the Urbanization and Criminal Actions at the Pearl River
Delta Area *Wang Dawei / 303*
- B.26 Importance on the Rural Culture's Contribution to Eco-civilization
Zhang Chaowei / 317

IV Memorabilia

- B.27 Memorabilia of China's Urban and Rural Integration in 2011
Cao Wenming, Sui Chengzhu / 369

总 报 告

General Report



B.1

十年磨一剑——中国城乡一体化 发展伟大成就

马中亮 白晨曦 尚洁

统筹城乡发展、推进城乡一体化，是关系我国长远发展的重大战略任务。进入 21 世纪以来，我国已经进入工业化、城镇化加速发展的阶段。10 年来，中国城乡一体化在多渠道、多部门的共同推进下，取得了举世瞩目的成就。

第一部分 农 业

“三农”乃国家之重，社稷之重。农业是城乡一体化发展的基础支撑。农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。10 年来，国家始终坚持着眼经济社会全局来谋划农业农村经济发展，始终着眼保持经济平稳较快发展来强化农业的基础支撑作用，始终着眼促进农业现代化与工业化、城镇化同步发展来加快建设现代农业，推进农业农村经济科学发展。

- 发展思路。坚定不移地走中国特色农业现代化道路，坚持以转变农业发



展方式为主线，以保障主要农产品有效供给和促进农民持续较快增收为主要目标，以提高农业综合生产能力、抗风险能力和市场竞争能力为主攻方向，着力促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化，着力强化政策、科技、设施装备、人才和体制支撑，着力完善现代农业产业体系，不断提高农业现代化水平、农民生活水平和新农村建设水平，为全面建设小康社会和国家现代化建设提供具有决定性意义的基础支撑。

- 发展目标。根据农业农村经济发展面临的新情况新任务，提出了“两个千方百计、两个努力确保”的总体目标，就是千方百计保持粮食稳定发展、千方百计保持农民收入较快增长、努力确保不发生重大农产品质量安全事件、努力确保不发生区域性重大动物疫情，并毫不动摇地坚持推进。实践证明，“两个千方百计、两个努力确保”抓住了关键、凝聚了共识、形成了合力，带活了农业农村经济工作全局，赢得了粮食产量“八连增”、农民增收“八连快”。

- 发展任务。在实际工作中坚持做到“五个强化”：强化农业综合生产能力建设，保障粮食等主要农产品有效供给；强化农业发展的质量效益，促进农民收入持续增加；强化物质技术装备和人才支撑，加快转变农业发展方式；强化国际国内两个市场、两种资源的利用，提高农业国际竞争力；强化资源环境保护，促进农业可持续发展。

——粮食产量八连增：科学发展，转型发展，千百年来以人力畜力为主的传统农业正在加速向规模化、标准化的现代农业转型

- 国家统计局发布的2012年上半年经济数据中，农业再次成为突出亮点。粮食在“八连增”高平台上继续增产，2012年夏粮总产达到2599亿斤，比上年同期增产71亿斤，增幅达2.8%；全国早稻增产53.6万吨；农村居民收入继续增加，增速已连续30个月快于城镇居民。

- “黄金期”的表现多姿多彩。粮食连年稳定增产，农林牧渔全面发展，其他主要农产品全面增产。农业结构不断优化，农业物质技术装备水平稳步提高。农民收入不断增长，农民生活水平不断提高，农村面貌发生根本变化。党的十六届五中全会提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新农村建设新局面正在形成。

- 粮食季季增产，三大粮食作物都增产，基本实现全国均衡增产。2011年中国粮食总产量57121万吨，比2010年增产2473万吨，增长4.5%。“八连增”



的第八个年头即 2011 年粮食产量创造了“四个首次”，每个“首次”都是中国农耕史上罕见的。首次跨上 11000 亿斤的新台阶，首次连续 5 年稳定在 10000 亿斤以上，半个世纪以来首次实现连续 8 年增产，粮食人均占有量首次达到 850 斤的新水平。2011 年粮食产量比 2003 年增加 2810 亿斤。数据显示，我国粮食从 2004 年恢复增产以来，8 年累计增产 2810 亿斤，年均增产 350 亿斤，是新中国成立以来增产幅度最大的时期之一；8 年单产提高 55.6 公斤，年均提高 7 公斤，也是新中国成立以来单产提高最快的时期之一。

- 2004 ~ 2011 年，我国三大粮食品种（稻谷、小麦、玉米）增产幅度年均 3.12%，比同期世界同类品种生产年均增幅 2.12% 高出 1 个百分点；我国三大品种单产年均增长 1.69%，而世界同类品种同期单产年均增长 1.13%。与此同时，棉油糖、果菜茶、肉蛋奶等全面增产，主要农产品供给充足。

- 粮食产量“八连增”来之不易。过去十年，我国粮食生产克服了耕地与水资源约束“双紧”、气象与生物“双灾”、物化与人工成本“双涨”、国际因素对生产与市场“双冲击”等多重困难。粮食“八连增”里，凝聚着党的农业政策、亿万农民的勤奋、农业产业的市场化培育、农业科技雨露和农业组织化的浸润。2004 ~ 2011 年，农业科技对生产的贡献率从不足 45% 提高到 53.5%，现代农业生产走进了主要依靠科技促发展的时代。

——农民增收“八连快”：从收入结构来看，农民收入呈现多元化增长格局

- 10 年来，农民收入年均增速达到 7.9%，增收水平登上新台阶。党的十六大以来，中央坚持把增加农民收入作为农村工作的中心任务，千方百计拓宽增收渠道。农民人均纯收入实现了连续多年较快增长。2011 年，全年农民人均纯收入为 6900 多元，实际增长 10% 以上，增幅再次超过城镇居民可支配收入，是 1985 年以来增速最快的一年。比 2002 年增加 4400 多元，按可比价格计算年均增速达到 7.9%。

- 农产品比价上升和粮食丰收是经营性增收的基础。近年来，国家通过大幅度提高主要粮食品种的最低收购价格，对玉米、大豆等实行临时收储等保护农业生产的政策措施，有力地推动了农民家庭经营收入快速增长。国家对农业和农村补贴力度的加大，增加了农民的转移性收入。我国加入世界贸易组织后，开始了良种补贴试点。从 2004 年起，国家把原来补在流通环节的钱拿出来直接补给农民，开始了粮食直补。同年还启动实施农机具购置补贴。2006 年后在取消农