

Zhongguo Gongchandang
Zhizheng Guilü He
Zhizheng Nengli Yanjiu

中国共产党 执政规律和 执政能力研究

黄 宏 王寿林/主编

人 民 出 版 社

Zhongguo Gongchandang
Zhizheng Guilü He
Zhizheng Nengli Yanjiu

中国共产党 执政规律和 执政能力研究

黄 宏 王寿林/主编

人 民 出 版 社

责任编辑:侯 春
封面设计:徐 晖
版式设计:卢永勤
责任校对:张 彦

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政规律和执政能力研究/主编:黄宏、王寿林.
—北京:人民出版社,2006.1
ISBN 7-01-005191-7

I. 中… II. ①黄…②王… III. 中国共产党-执政-研究
IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 114008 号

中国共产党执政规律和执政能力研究

ZHONGGUOGONGCHANDANG ZHIZHENGGUIÜ HE
ZHIZHENGNEGLI YANJIU

主编:黄 宏 王寿林

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京市双桥印刷厂印刷 新华书店经销

2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:10.25

字数:250 千 印数:0,001-4,000 册

ISBN 7-01-005191-7 定价:23.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

序言 时代的要求 人民的意愿

——把握党的执政规律、提高党的执政能力的重大意义

执政能力建设是党执政后的一项根本建设。党的十六届四中全会把党的执政理论与执政实践、伟大工程与伟大事业相结合,以党的执政能力建设为主题,对进一步加强和改进党的建设、提高党的执政能力作了全面部署,明确了党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务,反映了时代的要求和人民的意愿,体现了我们党对执政规律的清醒认识、科学判断和高度自觉,对于全面推进党的建设新的伟大工程具有重大的指导意义。

加强党的执政能力建设,关键在于科学认识和把握党的执政规律,以便把党的执政能力建设奠立在对客观规律的深刻认识和自觉运用基础之上,从而增强党执政的预见性、主动性和创造性。执政规律是一个政党赢得和巩固执政地位的必然的联系。它是由党的性质、地位、任务、基础和环境等诸种因素决定的,包括党在执政过程中应遵循的执政理念和执政方略,应采取的执政体制和执政方式,应巩固的执政基础和执政资源,应创造的执政条件和执政环境等等。把握党的执政规律,提高党的执政能力,是我们党深刻总结国际上一些政党执政的历史经验、深刻总结党自身执政的历史经验,以及科学把握党所处的历史方位、科学判断国际国内形势、科学分析党自身状况所做出的重大战略决策。

首先,把握党的执政规律、提高党的执政能力,是准确判断党

的历史方位所做出的重大战略决策。经过八十多年的革命、建设和改革,我们党的历史方位发生了很大变化:一是从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党;二是从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。这两大变化使加强党的执政能力建设显得格外重要和紧迫。第一,执政党地位和环境的变化,使党的功能、目标和任务与执政以前相比,有着根本的不同。执政以前,党的首要目标是夺取政权,主要任务是破坏旧制度;而执政党的中心任务是推动国家经济发展和社会进步,不断满足人民日益增长的物质、文化需要。党的任务的这种变化,要求我们必须努力掌握领导国家建设和管理的新知识、新本领。第二,党执政以后,一方面有了更好地为人民服务的条件,同时面临着被权力腐蚀的危险。因此,对于执政党来说,加强党风廉政建设和反腐败斗争、不断提高拒腐防变的能力至关重要。第三,在社会主义条件下发展市场经济,既是一项前无古人的伟大创举,又是一个全新的课题,要求党具有更高的领导水平和更强的执政能力。而要做到这一点,就必须按照执政规律的要求,大力加强执政能力建设。

其次,把握党的执政规律、提高党的执政能力,是应对严峻挑战和完成历史任务的根本保证。进入新世纪新阶段,面对新形势新任务,我们既面临着难得的发展机遇,又面临着严峻的挑战和考验。从国际局势看:第一,世界多极化和经济全球化继续在曲折中发展,但不公正不合理的国际政治经济旧秩序并没有根本改变,霸权主义和强权政治依然存在,南北贫富差距越拉越大。第二,以经济为基础、科技为先导的综合国力竞争日趋激烈。全球范围内新一轮产业结构调整方兴未艾,对市场、人才、资源的争夺越来越激烈。第三,传统安全威胁与非传统安全威胁的因素相互交织,恐怖

对党的要求

主义危害上升。第四,各种思想、文化相互激荡,西方敌对势力对我国实施西化、分化的图谋始终没有改变。这一切要求我们党必须用宽广的眼界观察世界,不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力,在激烈的国际竞争中做到审时度势、趋利避害,牢牢掌握主动权。从国内形势看,改革开放以来,我国社会主义现代化建设取得了巨大成就,人民生活总体上达到小康水平。同时,随着社会主义市场经济的发展,社会利益关系更加复杂,新情况、新问题层出不穷。第一,我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,人民日益增长的物质、文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾。第二,从世界各国的发展进程来看,人均GDP达到1000美元至3000美元是一个至关重要的发展阶段,我国现在正进入这个发展阶段。世界上一些国家在这个发展阶段上的经验教训,值得我们认真汲取。第三,社会主义市场经济体制还有待于完善,促进经济社会全面、协调、可持续发展,还有许多问题亟待解决。第四,经济快速增长带来的资源压力加大。人口众多而资源相对不足,是制约我国发展的突出矛盾。第五,随着经济体制改革的不断深入,人们的民主意识、参与意识不断增强,必然要求加快推进政治体制改革。所有这一切,都要求我们党科学把握执政规律,不断提高执政能力。

再次,把握党的执政规律、提高党的执政能力,是全面推进党的建设新的伟大工程的迫切要求。我们党在领导全国人民治国理政的长期实践中,高度重视和不断加强自身建设,党的执政能力同党所肩负的历史使命总体上是相适应的。但是,面对新形势新任务,党在执政能力建设方面也存在一些不容忽视的问题:一是一些领导干部和领导班子思想理论水平不高、驾驭全局能力不强、思想作风不端正、工作作风不扎实等问题比较突出。二是党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制还不完善,从体制层面上制约

中国共产党执政能力建设

着执政能力的提高。三是一些党的基层组织软弱涣散,对群众的凝聚力下降。在一些新经济组织、新社会组织中,党建工作严重滞后。四是腐败现象在一些地方和部门还比较严重,尤其是高中级领导干部违法犯罪案件时有发生,在党内和社会上影响恶劣。切实解决好这些问题,是提高党的执政能力的题中应有之义。

最后,把握党的执政规律、提高党的执政能力,是深刻总结世界上一些执政党的经验教训所得出的必然结论。从世界范围来看,近年来政党执政环境发生了前所未有的变化。各国执政党都在认真思考巩固执政地位的问题。尤其引人注目的是,世界上一批长期执政的党,包括苏联、东欧社会主义国家的共产党相继失去了执政地位。这些执政党丧失政权的原因尽管十分复杂,情况各不相同,但不重视党的执政能力建设,不能正确应对国际、国内形势变化,不能有效解决国内经济和社会发展问题,脱离群众,失去民心,则是共同的。这些执政党兴衰成败的历史教训值得我们认真汲取。同时,世界上还有一些政党通过自我发展和完善,执政地位不断巩固,其成功的经验同样值得我们借鉴。

综上所述,把握党的执政规律、提高党的执政能力,是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略决策,是世纪之交世界社会主义运动发生严重挫折给我们带来的深刻启示,是新时期党领导全国人民顺利推进改革开放和社会主义现代化建设的基本经验,是我们党充分利用所面临的难得机遇、正确应对所面临的严峻挑战、把中国特色社会主义事业不断推向前进的可靠保证。我们一定要增强历史责任感和使命感,从全局的高度和战略的视角,深刻认识把握党的执政规律、提高党的执政能力的重大意义,以提高党的执政能力为重点,全面推进党的建设新的伟大工程,使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

把握党的执政规律、提高党的执政能力,既是一项艰巨而复杂的任务,又是一项重要而紧迫的课题。由黄宏、王寿林同志主编的《中国共产党执政规律和执政能力研究》一书,思路开阔,立意新颖,内容完整,逻辑严密,资料翔实,文笔流畅,是我国研究共产党执政规律和执政能力的一部具有较高理论价值和实践意义的力作。在本书出版之际,我谨向作者表示衷心祝贺,并希望他们再接再厉,为读者提供更多的研究成果。

张 全 景

二〇〇五年十二月

目 录

序 言 时代的要求 人民的意愿	张全景(1)
——把握党的执政规律、提高党的执政能力的重大意义	
第一章 科学认识和正确把握党的执政规律,努力提高党的 领导水平和执政能力	(1)
第一节 正确把握党的执政规律	(1)
第二节 努力提高党的执政能力	(12)
第二章 坚持党要管党、从严治党的方针,不断提高拒腐 防变和抵御风险的能力	(29)
第一节 改革开放的深入和时代条件的变化使我们党 面临更大的挑战	(29)
第二节 改革开放的深入和时代条件的变化使我们党 面临更多的机遇	(38)
第三章 按照总揽全局、协调各方的原则,改革和完善党的 领导方式和执政方式	(53)
第一节 分析历史原由	(53)
第二节 把握职能定位	(60)
第三节 明确本质要求	(65)

第四节	理顺相互关系	(70)
第五节	加强制约监督	(74)
第四章	增强党的阶级基础,扩大党的群众基础,巩固党的执政基础	(80)
第一节	党的的大门始终是敞开的	(80)
第二节	工人阶级的先进性要不断发展	(86)
第三节	积极而慎重地吸收新兴社会阶层中的先进分子入党	(98)
第四节	与旧的不合时宜的思想观念彻底决裂	(104)
第五章	发展和完善党内民主集中制,切实把党内民主建设推向前进	(116)
第一节	民主集中制的历史演进	(116)
第二节	民主集中制的内在规定	(126)
第三节	发展完善民主集中制,推进党内生活的民主化	(131)
第四节	贯彻落实民主集中制,实现重大决策的科学化	(136)
第六章	不断完善党内监督制度,加强对各级领导干部的制约和监督	(142)
第一节	党内监督制度建设的由来	(142)
第二节	党内监督制度建设的地位	(148)
第三节	党内监督制度建设的疏漏	(151)
第四节	党内监督制度建设的对策	(158)
第五节	党内监督制度建设的關鍵	(165)

第七章 按照立党为公、执政为民的本质要求，充分发挥共产党员的先锋模范作用	(171)
第一节 “立党为公、执政为民”体现着党的先进性 ...	(172)
第二节 坚持“立党为公、执政为民”才能保持党的先进性	(180)
第三节 按照党的先进性要求，自觉实践“立党为公、执政为民”	(190)
第八章 改进党的领导作风，进一步密切党同人民群众的血肉联系	(209)
第一节 党的领导作风问题关系到党的形象和战斗力，关系执政党的生死存亡	(209)
第二节 改进党的领导作风，核心问题是保持党的各级领导干部同人民群众的血肉联系	(213)
第三节 坚持“三个代表”重要思想，求真务实，把党的领导作风建设提高到一个新的水平	(219)
第九章 坚持不懈地开展反腐败斗争，着力从源头上解决腐败问题	(227)
第一节 我国腐败问题的现状	(227)
第二节 我国腐败问题的缘由	(233)
第三节 我国腐败问题的危害	(242)
第四节 我国腐败问题的治理	(246)
第五节 治理我国腐败问题的对策	(249)

中国共产党执政规律和执政能力研究

第十章 加强领导干部队伍建设,造就大批善于治党治国 治军的领导人才	(254)
第一节 以提高素质为重点	(255)
第二节 以培养锻炼为途径	(268)
第三节 以改革创新为动力	(271)
第四节 以坚持原则为保证	(276)
第十一章 坚持围绕党的基本路线建设党,努力实现党 自身的现代化	(284)
第一节 坚持党的基本路线不动摇:最根本的政治 保证	(285)
第二节 党的现代化:新时期党的建设的根本目标 和内在要求	(296)
第三节 以坚持基本路线为方向,加速实现党自身 的现代化	(307)

第一章 科学认识和正确把握党的执政规律，努力提高党的领导水平和执政能力

执政能力建设是共产党执政后的一项根本建设。党的十六届四中全会把党的执政理论与执政实践相结合，以加强党的执政能力建设为主题，从执政规律的高度，科学地回答了如何提高执政能力、完善执政方略、改进执政方式、巩固执政基础、完成执政使命等重大问题，对加强和改进党的建设、提高党的执政能力作了全面部署，反映了时代的要求和人民的意愿，体现了我们党对执政规律、执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源和执政环境的清醒认识、科学判断和高度自觉，对于全面推进党的建设新的伟大工程具有重大指导意义。

第一节 正确把握党的执政规律

加强党的执政能力建设，关键在于科学认识和正确把握党的执政规律。只有掌握了执政规律，我们才能把党的执政能力建设奠立在对客观规律的深刻认识和自觉运用的基础之上，从而增强党执政的预见性、主动性和创造性。执政规律是一个政党赢得和巩固执政地位的内在的本质的必然的联系。它是由党的性质、地位、任务、基础和环境等诸种因素决定的，包括党在执政过程中应

中国共产党执政规律与执政能力建设

遵循的执政理念和执政方略,应采取的执政体制和执政方式,应巩固的执政基础和执政资源,应创造的执政条件和执政环境等等。历史的经验和现实的实践告诉我们,执政党必须遵循的最基本的执政规律是:执政党的理论、路线、纲领、方针、政策以及组织制度、领导体制、活动方式和工作作风一定要适应时代发展的客观要求,符合广大人民的根本利益。执政党执政的其他规律都是围绕这一基本规律展开的。由于执政党的理论、路线、纲领、方针、政策以及组织制度、领导体制、活动方式和工作作风能否适应时代发展的客观要求,是否符合广大人民的根本利益,决定着人心的向背,决定着政权的得失,甚至决定着政党的存亡,因而中国共产党只有遵循这一基本规律,才能赢得和巩固执政地位,保证党的基本路线的全面贯彻和中国特色社会主义事业的顺利发展,才能使我们党始终保持先进性,紧跟世界进步潮流,永远走在时代前列。

1. 正确把握党的执政规律,全面提高党的执政能力,必须坚持党的指导思想的与时俱进,用发展着的马克思主义指导新的实践

马克思主义是我们立党立国的根本指导思想。我们只有坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,立足于新的实践和新的发展,着眼于对重大问题的理论思考,解放思想、实事求是、与时俱进,才能不断开拓马克思主义理论发展的新境界,不断开创社会主义事业发展的新局面。党的十三届四中全会以来,以江泽民为主要代表的中国共产党人,在建设中国特色社会主义的实践中,积累了治党治国治军新的宝贵经验,创立了“三个代表”重要思想。作为当代中国发展着的马克思主义,“三个代表”重要思想是我们党对建设中国特色社会主义理

论的最新探索和高度概括，是引导全党、全国各族人民为实现新世纪新阶段的发展目标和宏伟蓝图而奋斗的根本指针。它创造性地把党的建设同当今世界和当代中国物质文明、政治文明和精神文明建设的的发展趋势，同中国社会主义制度的自我发展和完善，同中华民族伟大复兴的奋斗目标紧密连为一体，赋予党的性质、党的宗旨、党的任务和党的指导思想以鲜明的时代内涵和时代特征，不仅标志着我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识达到了一个新境界，标志着我们党的建设和党的事业发展进入了一个新阶段，而且标志着中国共产党执政兴国、在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴打开了一个新局面。实践表明，任何一种理论观点，无论它曾经创造过怎样的辉煌，在日新月异的时代面前都无法以不变应万变，也无法一劳永逸地赢得群众。谁故步自封，停滞不前，不再反映时代要求，不去吸收自身以外的文明成果，不能历史地、批判地对待自身，自觉地、主动地实现自我扬弃、自我超越，谁就会失去生机活力，甚至失去存在的理由。我们党之所以能够在世界形势发生深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险考验的历史进程中始终成为人民的主心骨，在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心，归根到底，就是因为我们的指导思想能够始终坚持与时俱进。

2. 正确把握党的执政规律，全面提高党的执政能力，必须坚持推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力

社会主义从诞生到成熟需要一个长期的发展过程，在这个过程中必然伴随着一系列改革。我国进行的改革是社会主义的自我发展和完善，是推进经济和社会发展的强大动力。其根本目的，是要在各方面形成与社会主义初级阶段基本国情相适应的具体制

中国共产党执政能力建设研究

度,不断促进生产关系和生产力、上层建筑和经济基础相适应,促进社会各个领域、各个方面、各个环节相协调,促进弘扬中华文明和借鉴国外文明相结合,使中国特色社会主义充满生机和活力。改革作为一场全面的社会变革,既包括经济体制又包括政治体制,既包括体制层面又包括观念层面;改革作为一场深刻的社会变革,必然要在利益调整、体制转换和观念更新等方面有所突破,因而不可能没有阻力和风险。这就要求我们正确处理改革、稳定和发展的关系,既坚决果断,又审慎稳妥,通过深化改革,从根本上消除束缚经济和社会发展的体制性障碍,一并解决体制转轨过程中所暴露的深层次矛盾。我国各方面的改革之所以取得举世瞩目的成就,中国特色社会主义之所以焕发出蓬勃的生机,其根本原因就在于党作为我国改革的政治设计者、组织协调者、思想引导者和行动带动者,善于总结人民群众在实践中创造的新鲜经验,根据社会发展变化的实际,自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来,从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来,从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来,具有坚决冲破一切妨碍发展的思想观念、坚决改变一切束缚发展的方式方法、坚决革除一切影响发展的体制弊端的政治勇气和革命胆略。

3. 正确把握党的执政规律,全面提高党的执政能力,必须把发展作为党执政兴国的第一要务,把发展作为解决中国一切问题的关键

党领导人民建设社会主义的根本任务是解放和发展生产力,增强综合国力,满足人民群众日益增长的物质、文化需要。改革开放以来,我们党坚持以经济建设为中心,大力推进社会主义现代化,使各项事业有了长足发展。同时应当看到,我国仍然处于并将

长期处于社会主义初级阶段,综合国力与发达国家相比还存在较大差距。我们只有抓住机遇,进一步加快发展,全面建设小康社会,才能不断增强我国的综合国力,更好地体现党的先进性和社会主义制度的优越性。因此,要牢固树立以人为本,全面、协调、可持续发展观,统筹城乡发展,统筹区域发展,统筹经济社会发展,统筹人与自然和谐发展,统筹国内发展和对外开放,推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展,促进人的全面发展。发展问题首先是一个改变落后、赶上先进的问题。在整个社会主义初级阶段,物质财富的增长,始终是发展的核心内容,没有经济的快速增长,其他各方面协调发展的目标就很难实现。鉴于此,我们党明确提出把发展作为党执政兴国的第一要务,号召全党高度重视解放和发展生产力,党的全部理论、路线、纲领、方针、政策和各项工作,都要符合不断推动生产力的解放和发展的客观要求。只要我们切实把党的先进性和社会主义制度的优越性落实到发展先进生产力、发展先进文化、实现最广大人民的根本利益上来,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,我们党长期执政就有了坚实基础;只要我们坚持以发展为主题,用发展的眼光、发展的思路、发展的办法解决前进中的问题,我国社会主义事业的兴旺发达就有了可靠保证。

4. 正确把握党的执政规律,全面提高党的执政能力,必须坚持立党为公、执政为民的本质要求,始终保持党同人民群众的血肉联系

立党为公、执政为民是工人阶级政党先进性的集中体现,也是工人阶级政党区别于其他任何政党的显著标志;密切联系群众是我们党的优良作风和政治优势,也是党始终赢得人民群众支持和拥护的政治基础。我们党从诞生那一天起,就以全心全意为人民