

南京政治学院
军队政治工作系

组编



军队政治工作史

新华出版社

南京政治学院军队政治工作系组编

军队政治工作史

主 编 邱圣宏
撰稿人 卢志超
李增光
邱圣宏

新华出版社

1994年·北京

(京)新登字 110 号

农业植物工作史

邱圣宏 主编

责任编辑 王

新华出版社出版发行

南京市农科所印刷厂印刷

开本：850×1168 1/32 印张：11 字数：298千字

1994年9月第1版 1994年第1次印刷

印数：3000册 定价：7.50元

ISBN7-5011-2392-6/G·931

前 言

适应军队院校政治工作专业教学需要，我们编写了《军队政治工作史》这本教材。

近十年来，我系先后在军队政治工作学本科班、硕士研究生和教员进修班等不同班次开设了军队政治工作史课程，进行了十多期教学实践，积累了较为丰富的经验。本书写作力求总结我军政治工作史课程教学与科研成果，贯彻党的十四大以来党中央和中央军委关于加强和改进军队政治工作的一系列指示精神；试图对我军近七十年政治工作的曲折历程和所取得的基本经验作简要介绍，为军队政治工作学专业学员和部队政治干部了解我军政治工作发展史提供一本份量适宜的专业读物。

本书由邱圣宏主编。各章撰稿和全书编写的具体情况是：邱圣宏（第一、二、三、四章和第九章）、李增光（第五、六章）、卢志超（第七、八章和第九章）。邱圣宏负责全书统稿，并承担了史料核对、引文校对等项工作。

军队政治工作系主任徐学旺审阅了本书全部书稿。

本书在编写过程中参考汲取了近几年来军内外专家学者的教学科研成果，在此表示感谢。

由于我们水平有限，加上时间仓促，本书在史实的取舍、叙述的详略、材料的运用、判断的轻重、体例的把握诸方面难免会有不当不周之处，恳请读者批评指正。

南京政治学院军队政治工作系

1994年9月

DAD45/10

目 录

前 言

第一章 在北伐战争中萌芽

(1924. 1—1927. 7) (1)

- 一、国共第一次合作与中国革命军队政治工作的开创..... (1)
- 二、黄埔军校首建中国军队政治工作制度..... (3)
- 三、军队政治工作在东征、北伐战争中显示强大威力..... (6)
- 四、“独立团”是我党独立领导军队及政治工作的最初尝试..... (9)
- 五、我党在北方国民军和国民联军中建立与发展政治工作 (13)
- 六、我党早期关于革命军队政治工作的理论探索和经验总结 (16)
- 七、北伐战争时期我党从事军队政治工作的严重不足与主要教训 (23)

第二章 在土地革命战争中奠基

(1927. 8—1937. 7) (26)

- 一、南昌起义与赣南三整 (26)
- 二、秋收起义与三湾改编 (31)
- 三、井冈山斗争时期我军政治工作一系列理

论原则的初步提出	(34)
四、红四军制定《红军党代表工作大纲》	(43)
五、红四军“七大”前后关于建军原则的争 论与党中央“九月来信”	(45)
六、古田会议决议奠定我军政治工作基础	(51)
七、党中央颁布《中国工农红军政治工作暂 行条例(草案)》	(57)
八、红军总政治部召开第一次全国政治工作 会议	(61)
九、在反“围剿”中全面展开战时政治工作	(64)
十、土地革命战争中后期我军政治工作的 受挫与转机	(68)

第三章 在抗日战争中成熟

(1937.7—1945.8)	(73)
一、抗日战争爆发后我军政治工作面临新 情况、新问题	(74)
二、在抗日统一战线条件下坚持党对军队 绝对领导的根本原则与基本制度	(79)
三、我军政治工作的一条新战线——团结 友军	(85)
四、抗大及其分校为我军培养一大批优秀 人才	(92)
五、毛泽东关于我军政治工作的理论概括 及其付诸实践的丰富创造	(96)
六、全军在延安整风运动中创造积累了通 过批评与自我批评加强思想政治建设的 经验	(107)

- 七、谭政《关于军队政治工作问题的报告》
是我军政治工作成熟的主要标志…………… (112)
- 八、党的“七大”丰富发展了我军政治
工作的思想理论宝库…………… (124)

第四章 在解放战争中丰富发展 (1945. 10—1949. 10) …………… (130)

- 一、由抗日战争向解放战争转变过程中的
思想政治教育…………… (130)
- 二、军队党委制的恢复健全和连队党支部
的重大变化…………… (135)
- 三、“三把钥匙”打开连队工作之门 …… (139)
- 四、加强纪律建设，保证全军部队高度
集中统一…………… (147)
- 五、“高树勋运动”与瓦解敌军工作的辉煌
成就…………… (152)
- 六、战时政治工作创造出丰富经验…………… (156)
- 七、工作队的任务作为一项主要任务被突出
地提出来…………… (159)

第五章 在历史性大转变中探索适应 (1949. 10—1956. 12) …………… (161)

- 一、在历史性转折时期注重加强了思想政治
教育…………… (161)
- 二、在抗美援朝战争中积累了出国作战条件
下的政治工作经验…………… (165)
- 三、开展大规模的群众性文化教育活动…………… (171)
- 四、全国军事系统党的高级干部会议坚持了

党领导军队的根本制度·····	(174)
五、政治工作自身建设得到全面加强·····	(175)
六、创造了在正规化训练中开展思想政治工 作的新经验·····	(179)
第六章 在建设现代化正规化革命军队过程中曲折 前进 (1957.1—1966.5) ·····	(181)
一、以正确处理人民内部矛盾为主题开展军 队整风运动·····	(181)
二、在“左”的思想指导下错误地开展了一 系列斗争·····	(185)
三、1960年军委扩大会议及其《关于加强军 队政治思想工作的决议》·····	(189)
四、我军基层政治建设得到大力加强·····	(193)
五、在中印边境自卫反击作战中加强政治 工作·····	(210)
六、群众性练兵热潮的掀起与林彪“突出 政治”的干扰·····	(216)
第七章 在十年内乱中遭受破坏 (1966.5—1976.10) ·····	(226)
一、“突出政治”和“个人崇拜”思潮泛滥， 使我军政治工作步入歧途·····	(226)
二、“文化大革命”在军队内部的形成与 开展·····	(230)
三、军以上机关和军队院校大搞“四大” 陷入混乱·····	(233)
四、军以下部队进行“文革”理论与路线的正	

面教育·····	(237)
五、我军奉命执行“三支两军”任务·····	(239)
六、林彪反革命集团覆灭后军队政治工作 出现转机·····	(244)
七、“四人帮”极左路线猖獗使我军政治 工作再度受挫·····	(251)
八、我军政治工作在困境中仍发挥了积极 作用·····	(255)
第八章 在拨乱反正中恢复发展 (1976.10—1982.9) ·····	(260)
一、深入揭批江青反革命集团的罪行·····	(260)
二、1978年全军政治工作会议 ·····	(262)
三、开展学习雷锋、硬骨头六连和航空兵 一师的活动·····	(265)
四、贯彻党的十一届三中全会精神·····	(268)
五、全面平反各类冤、假、错案·····	(273)
六、深入进行党的路线、方针、政策和坚 持四项基本原则的教育·····	(276)
七、学习《关于建国以来党的若干历史问 题的决议》·····	(280)
八、政治工作在对越自卫还击作战中取得 新经验·····	(284)
第九章 在改革开放中继承创新 (1982.9—1994.6) ·····	(290)
一、按照党提出的“四化”要求，改革和 加强军队干部队伍建设·····	(290)

二、着眼军地两方需要，培养军地两用人才·····	(298)
三、开展军民共建精神文明活动，发展新型的军政军民关系·····	(302)
四、进行全面整党，提高军队各级党组织的战斗力的·····	(305)
五、保证我军建设指导思想的战略转变和精简整编任务的完成·····	(308)
六、适应新形势要求，中央军委作出《关于新时期军队政治工作决定》·····	(311)
七、我军在1989年春夏之交的政治风波中“考试合格”·····	(314)
八、加强理论研究和制度建设，军队政治工作进一步走向科学化和规范化·····	(318)
九、在社会主义市场经济条件下发扬优良传统，保持老红军本色·····	(321)
十、持之以恒地狠抓基层建设，中央军委批准颁发《军队基层建设纲要》·····	(329)
主要参考书目 ·····	(335)

第一章 在北伐战争中萌芽

(1924.1—1927.7)

1924年1月至1927年7月，史称第一次国内革命战争时期，又称北伐战争时期。中国共产党在这一时期军事活动的主要内容和对中国革命的杰出贡献，是在国共合作结成统一战线的历史背景下，以苏联红军为榜样，创立和发展了在中国革命史上具有划时代意义的军队政治工作。

一、国共第一次合作与中国革命 军队政治工作的开创

1922年7月，中国共产党在上海召开了第二次全国代表大会，根据对世界革命形势和中国政治经济状况的分析，明确地提出了彻底的反帝反封建的民主革命纲领，作为党的最低纲领。随后，又召开党的第三次全国代表大会，制定了统一战线的策略原则，决定共产党员以个人身份加入国民党，实行国共合作，以扩大革命力量，实现民主革命纲领。1923年11月28日，共产国际执委会主席团作出《关于中国民族解放运动和国民党问题的决议》，指出，国民党只有把其三民主义按照反帝反封建的要求加以解释，才能成为“符合时代的民族政党”。决议希望国民党重视工人阶级的力量，支持中国共产党，把民族解放运动建立在人民群众支持的基础上。这个决议，为旧三民主义发展为新三民主义奠定了理论基础。

1924年1月，在共产国际与中国共产党帮助下，孙中山在广州召开了国民党第一次全国代表大会，正式通过了共产党员、社会主义青年团员以个人资格参加国民党的决定。大会还通过了有共产党人参加起草的《中国国民党第一次全国代表大会宣言》。这个宣言把旧三民主义重新加以解释，并与联俄、联共、扶助农工的三大政策联系起来，使之成为革命的新三民主义。这个新三民主义的政纲，同我们党在民主革命阶段的纲领即最低纲领基本上是一致的，因而成为国共合作的共同纲领。这样，经过这次代表大会改组后的国民党，实际上就成为具有工人阶级、农民阶级、小资产阶级和民族资产阶级四个革命阶级联盟性质的政党，成为以共产党和国民党合作为基础的革命统一战线的组织形式。从此，中国革命进入了国共合作的北伐战争时期。

随着国共两党对军事问题认识的提高，建设以及如何建设一支革命军队以便完成国民革命的任务，已成为两党合作后首先面临的紧迫课题。从1924年春起，在孙中山的主持下，国共两党开始了创建国民革命军队的伟大实践。中国共产党人在其中所起的杰出作用，就是以马克思主义为指导，以苏联红军为榜样，创立并开展了革命军队的政治工作。

我们党在成立之初的一两年里，主要是在工人、农民、知识分子中从事大规模的马克思列宁主义的宣传教育工作。到1923年，我党确定与国民党合作并共同组建国民革命军队后，即把思想政治工作的范围迅速扩展到军队领域。由于国民党在这方面人才不足，力量薄弱，我们党及时从国内与旅欧人员中选派一批批优秀人才赴苏联学习军队政治工作。许多共产党人学成回国后，便义不容辞地担负起组织领导各个部队政治工作的重任。他们把马克思主义的基本原理与中国革命军队的建军实践初步加以结合，为军队政治工作的创立发展作了积极的贡献，同时也在军队政治工作的思想理论方面作了有益的探索。

北伐战争时期我党从事军队政治工作的理论和实践，尽管有其历史局限和种种不足，但毕竟为我军政治工作的创立作了必要的思想和组织准备，使我军从诞生之日起就有了以革命的政治工作保证其建军方向的自觉认识和实践努力。

二、黄埔军校首建中国军队政治工作制度

国共合作实现以后，孙中山在苏联政府和中国共产党的帮助下，于1924年5月在广州黄埔创立了“中国国民党陆军军官学校”，史称“黄埔军校”。黄埔军校是中国革命军队政治工作的发祥地，也是我党最早在军队从事政治工作的开端。

（一）建立了我党的秘密组织

在黄埔军校成立之初，根据我党中央扩大执行委员会1924年5月通过的《农民兵士间的工作问题决议案》关于“要注意军官学校，至少要组织小小的C.P.组织”的指示，广东区委于1924年初在校内建立起秘密的中共黄埔特别支部，直属中共广东区委军事部领导。这是中国共产党在军事系统中建立的最早的党组织。中共黄埔特别支部的建立，对壮大发展党的队伍，指导共产党在军队中开展斗争，宣传马列主义，团结教育广大左派和中间派的军校师生，发挥了积极而重要的作用。

（二）建立党代表和政治部

仿效苏联红军的经验，黄埔军校建立了党代表和政治部制度。这是中国军队实行党代表和政治部制度的开始，是军事制度的一大改革。黄埔军校第一位党代表是国民党著名左派人士廖仲恺先生。黄埔军校《组织条例》总则第四条规定：党代表负责“监察

本校行政，指导党务之进行，并主持政治训练事宜”，^① 凡军校文件、命令，没有党代表附署，一律无效。

黄埔军校政治部是国民党在军校的工作机关，是在校长、党代表领导下“专司本校一切政治工作”的“佐理机关”。其任务包括对内开展政治训练和对外（民众）开展宣传组织两方面。政治部设有宣传、组织等科。事实上，由于军校前两任主任戴季陶和邵元冲都是国民党右派顽固分子，并不具有开展革命政治工作应有的思想素质和实际能力，因而使军校政治部一度成了一个死气沉沉毫无作用的机构。军校革命师生对此十分不满。1924年11月，共产党人周恩来出任黄埔军校政治部主任，才使其面貌焕然一新，使政治部真正成为全校政治工作的领导机关。

1924年10月，黄埔军校组建军校教导团，仿照苏联红军的编制，首先在教导第1、2团的团、营、连三级设立党代表。教导团建立的政治工作制度，后来逐步推广到国民革命军和国民军的各部队，使之成为区别旧军阀部队的显著标志。

（三）建立革命军人的群众组织

黄埔军校成立时，中共黄埔特别支部组织了一个名叫“火星社”的群众组织，作为宣传党的主张、团结革命军人的纽带。后来，由“火星社”成员联合组织了“青年军人代表会”。1925年2月1日，“青年军人代表会”改组为“中国青年军人联合会”。这是一个以蒋先云、周逸群、李之龙等共产党员为骨干、以黄埔军校为基地的全军性组织。这一组织于1926年3月被蒋介石以“中山舰事件”为借口而强迫解散。“中国青年军人联合会”虽然仅存一年，但在团结革命军人，宣传革命主张，促进国民革命军各部队普遍推行政治工作制度等方面，发挥了很大作用。

^① 见广东革命历史博物馆编《黄埔军校史料》第122页。

（四）开展政治训练

黄埔军校实行军事与政治并重的教育方针，把政治教育提高到和军事训练同等重要的地位，注重培养学生的爱国思想和革命精神。这是黄埔军校同一切旧式军校根本不同的地方。军校政治部的主要任务就是面向全体师生员工进行政治训练。政治课课程内容，以反帝反封建为原则，实行兼容并包。大体上分三个方面：一是孙中山的革命三民主义，二是马克思列宁的共产主义，三是近代世界和中国的基本政治经济状况与当前的形势任务。具体课程很丰富。有《三民主义》、《中国国民党党史》、《帝国主义侵略中国史》、《中国政治经济状况》、《社会主义》、《苏联研究》、《工人运动》、《农民运动》、《军队中政治工作》等 20 余门。政治教育的目的是使全体军人“不仅知道枪是怎么放法，而且知道枪要向什么人放”^①，“养成士兵确定的革命观念”，“保证军队统一与为主义奋勇作战的革命精神”。^②

黄埔军校的政治训练有着生动多样的形式和方法。主要方式是上政治课，分学生政治教育、官长政治教育、士兵政治教育三类具体实施，配有专职政治教官负责讲授。此外，还定期邀请社会知名人士如毛泽东、苏兆征、张太雷等人来校作特别讲演。军校各区队在政治部的指导下经常采用政治讨论会的方法，发动学生讨论切磋各种政治问题。军校设有“政治问答箱”，学生可随时将疑难问题投入箱内，每周由教官开箱，就学生提出的问题在课堂上或校刊上解答。为加强政治训练，军校政治部还编辑出版有日报、期刊、文集、丛书、画报等多种刊物，向师生宣传革命主张，揭露帝国主义和封建军阀的罪恶。

① ②见广东革命历史博物馆编《黄埔军校史料》第 86 页；第 189-190 页。

三、军队政治工作在东征、北伐 战争中显示强大威力

大革命初期，孙中山革命政府所在的广东革命根据地并不巩固。最大的威胁是占据惠州、潮州、汕头一带的军阀陈炯明的势力。为了打破陈炯明准备进攻广州、推翻革命政府的企图，在中国共产党提议下，广州革命政府先后于1925年2月至10月，举行了两次东征。其间还平息了滇系军阀杨希闵和桂系军阀刘震寰联合发动的反革命叛乱。

在两次东征和讨伐杨、刘的作战中，黄埔校军和其它一些革命军队所以能无坚不摧，迅速取得胜利，根本原因是坚持和发展了黄埔军校所开创的政治工作。具体说表现在两个方面：

一是在国民革命军中推广建立了政治工作体制。1925年7月，国民党根据我党建议，把大元帅制的军政府改组为委员制的国民政府，并以黄埔军校两个教导团为基础，组成国民革命军第1军。随后又将所属原湘、滇、粤、闽、攻鄂各军编为第2、3、4、5、6军。各军仿效黄埔军校的做法，正式建立起政治工作体制，即在军、师、团、营、连各级设立了党代表（连一级有的称政治指导员），在军、师两级设立了政治部。按照《国民革命军党代表条例》规定，党代表的主要职责是，统辖所属各级党代表和政治部，负责领导军队中的中国国民党的活动和部队政治工作，向官兵灌输国民革命精神，巩固纪律，提高战斗力；同时有会同指挥官审查部队行政、相助军事命令执行之权，指挥官发布的命令须有党代表附署方能有效。政治部则是军事首长和党代表对部队进行政治教育的佐理机关，主要职责是管辖所属部队下级党代表和政治部，指导部队开展政治工作。国民革命军各军党代表是廖仲恺。廖

被刺身亡以后，由汪精卫改任“总党代表”。所以当时各军只有副党代表的设置。在各军担任副党代表和政治部主任职务的，多数是共产党员。在国民革命军中普遍公开建立的国民党党部中，相当多的执行委员也是共产党员。大批共产党人在军队政治工作中的骨干作用，从组织上保证了国民革命军多数部队政治工作的革命方向和蓬勃生机。

二是紧紧围绕提高部队战斗力的目的开展了战时政治工作。东征军依据《战时政治宣传大纲》，把政治工作对象区分为本军、群众和敌军三个方面，具体实施战时政治工作。第一，对本军，主要是讲明东征作战的正义性质，鼓舞官兵的革命战斗意志。第一次东征出发前，周恩来向黄埔军校作了战前动员。东征部队响亮地提出了“为拯救东江人民而战！”“为保护东江人民而战”的口号。第二次东征，部队召开了誓师大会，进一步明确东征的目的和意义，鼓舞全体官兵的战斗意志。由于对本军的宣传鼓动工作做得好，整个部队士气高涨，战斗勇敢，从而出现每战“卒皆忠忱雷动，不避艰难，不顾生死”的壮举。^①第二，对民众，主要是宣传革命军队和军阀部队的区别、人民痛苦的来源及东征的意义，争取各界群众支持革命战争。起初，受尽陈炯明军阀摧残的东江人民，视兵如匪，一见军队到来，纷纷逃避一空。经过革命军的政治宣传，再仔细观察革命军军纪严明爱护百姓的举动，他们不仅完全消除了疑虑，而且抬猪送酒，夹道欢迎。有的农妇甚至不畏危险把糖稀饭送到前沿阵地，慰劳部队官兵。人民群众的这种热情，进一步鼓舞了指战员们的杀敌决心和勇气。第三，对敌军，主要是宣传革命与反革命的区别以及军阀同帝国主义相互勾结压迫人民的情形；并对俘虏给以优待，使军阀部队官兵渐渐醒悟，进而脱离黑暗转向进步加入革命行列。革命军采取派员潜入敌军进

^① 见《军事政治月刊》：《东征参战报告》。