



• 组织工作专业丛书 •

问题对策规律

——新时期军队组织工作重点难点问题研究——

刘显邦 主 编
袁忠信
李吉曦 副主编

黄 河 出 版 社

问题·对策·规律

——新时期军队组织工作重点难点问题研究

(上 册)

主 编 刘显邦

副主编 袁忠信

李吉曦

黄 河 出 版 社

问题·对策·规律
——新时期军队组织工作重点难点问题研究

刘显邦 主编

黄河出版社出版

社址：济南大纬二路 325 号

邮政编码：250002

国营博爱印刷厂印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 24 字数 600 千字

1991 年 1 月第 1 版 1991 年 2 月第 1 次印刷

上、下册

印数 1—5000 册

黄河出版社发行部发行

(军内发行)

ISBN7—80558—227—0/D·35

定价：9.90 元 (上、下册)

编辑人员

(以编为序)

刘显邦 曹育民 袁忠信 李新道

李吉曦 路智孟 陈 铭 蔡世经

编者的话

在中央机关有关业务部门和总政治部组织部业务部门的指导下，西安政治学院从事组工专业教学的同志，联合军队、地方有关组织工作专家、学者、党务工作者，在进行大量的学习调查、较长时间的教学实践的基础上，经过潜心研究，编著了《组织工作专业丛书》，从现在开始，将陆续同广大读者见面。

“组织”是人类社会的一种普遍现象。组织工作则是保证社会组织有序运转并有效地发挥其功能的基本因素。从某种意义上讲，没有科学的组织理论和组织工作，就没有人类社会的进步与文明。中国共产党是以马列主义、毛泽东思想为指导的无产阶级政党。在长期以来的革命和建设的实践中，我们党创造性地运用了马克思主义党建理论和组织理论，创建了我党我军的革命的科学的组织工作，形成了一整套的制度和原则，并以其卓著的作用，保证了党的领导 and 人民军队的性质，保证了民主革命的胜利和社会主义现代化建设的发展。在新的历史时期，国家和军队的现代化建设需要有系统化、科学化的组织工作来保证；随着国际国内形势的发展变化，我党我军建设和组织工作面临着一系列新的考验，有许多新问题需要作出科学的回答；整个组工干部队伍也有个系统学习、培训进修、不断提高素质的问题，这些都迫切需要一套系统性、理论性、业务性、实用性强的专业教材。因此，系统的总结组织工作的历史经验，努力发掘这个知识宝库，并研究整理使其上升为科学理论，是摆在广大组工干部面前的一项光荣而紧迫的任务。《组织工作专业丛书》正是适应这种客观需要而产生的。

我党我军的组织工作已有六、七十年的历史，积累了丰富的经验，形成了优良的传统，有许多规律性的认识，这集中反映在党的文件、条例和老一辈无产阶级革命家的论著中。近年来，党中央和

中央军委根据国内外形势的变化和实现党的基本路线的要求，作出了从根本上加强党的建设的决定，颁发了全军政工会议《纪要》等重要文件，指明了新时期组织工作的方向，为编写本丛书提供了重要的实践基础和理论依据。丛书编写计划提出后，得到了中央机关有关业务部门、总政治部组织部和各级领导、组织部门的大力支持与指导，得到了西安政治学院院部领导与广大组工干部的热情关心和帮助，这是完成本丛书的极其重要的条件。

本丛书以两个《研究》开章，即新时期组织工作重点难点问题研究和组织工作基本业务方法规范研究。两个《研究》各有侧重，形成姊妹篇，他们既是组工干部提高业务素质的钥匙，也是完成该丛书的重要理论准备。接下来是组织工作基本理论原则、规律篇，其中《组织工作学教程》是该系列丛书的带头学科，其他均围此而展开。然后是组工业务指导篇，以《组工干部能力训练大纲》为龙头，分别建立《党委建设指南》、《党支部建设指南》等业务工具书。该丛书的突出特点是理论与实践紧密结合，既探索组织工作的科学体系结构、理论原则，又侧重阐述“怎么办”，强调其系统性、规范性、实用性、可操作性和业务指导性。

编写本丛书的任务是很艰巨的。在其进行过程中还会有许多困难。但我们深信，有各级领导机关的指导帮助和广大组工干部的关心支持，组工专业丛书必将以其终果敬献读者。欢迎有更多的同志投入组工科学研究行列，并对我们的缺点和不足提出宝贵意见。

《组织工作专业丛书》编委会

1991年1月

前 言

在建设有中国特色的社会主义和军队革命化、现代化、正规化建设的新形势下,特别是1989年春夏之交北京出现政治风波和国际敌对势力加紧推行“和平演变”战略的新情况下,组织工作面临着许多新的问题,需要进行认真研究并作出回答。西安政治学院第二政工教研室的同志在组工专业教学中,针对专业调查和教学中所遇到的一些重点、难点问题,组织组工、青工专业班学员,并联合各大单位政治部组织部的同志和部分军、师领导、组工干部,有计划、有目的地开展了新时期军队组织工作研究活动,对组织工作的新情况、新问题、新办法、新对策及其规律,进行了较为系统地研究。该书就是近两年来,由热心于组工研究的同志们经过深入调查,相互交流、反复切磋,从700余篇研究文章中,优选编辑所形成的研究成果,是组工专业丛书的重要书目之一,也是锻炼提高组工研究队伍,完成组工专业系列丛书的必要理论准备。

全书共分七编,涉及组织工作理论原则问题和组织部门自身建设问题,其重点是新时期党委建设研究,党支部建设研究,抓基层建设研究和青年工作研究。有些重点问题用几篇文章从不同角度、不同侧面进行了分析论证。可以说该书集中了部分大军区、军、师领导各大单位组织部同志和组工、青工专业班学员的经验,融汇了我军一大批组织工作专家们的心血和智慧,对解决当前我军组织工作中的新问题、新矛盾提供了对策,探索了组织工作的发展规律,对开阔党委(支部)领导、组工干部的思路,掌握组工研究前沿,指导工作实践,提高业务素质,具有一定的参考价值。

在进行该项研究与编辑过程中,得到了总政组织部和有关各大单位政治部领导同志的关怀与指导,西安政治学院院长罗邦杰,政委孟仲仁,副院长陆恂、周大可,训练部长张俊波,副部长武文孝给

予了热情鼓励与支持；院学术委员会谭海英、强宏同志、政工导刊编辑部张芳桐总编、教务处王乾都处长、二政工边树鹏主任和学员一队、六队领导同志给予了大力支持与帮助。沈阳军区组织部梁太林部长、济南军区组织部程宝山部长、广州军区组织部周遇奇部长、成都军区组织部周安准部长、南京军区组织部陆殿义部长，北京军区、兰州军区、海军、空军、科工委、二炮、武警总部、新疆军区等组织部领导和有关同志，黄河出版社领导和于仁和编辑在组织研究活动，修改《研究》提纲，编辑审查把关等方面，做了大量的工作，给予了无私的支持与帮助，在此一一表示感谢。

“研究”意味着对未知、未来及规律的求索。在“研究”的全部过程中，我们坚持以党章、《准则》、党的十三届四中、五中、六中、七中全会精神和全军政工会《纪要》、新颁发的《政工条例》精神为指导，坚持实事求是、一切从实际出发。其中，对党中央和中央军委已明确了有把握的问题，作了如何正确理解、贯彻的研究；对未成定论、没有把握、但实践需要回答解决的问题，作了探讨性研究；有些在剖析问题的同时，提出了对策；有些只是提出了问题或思路，有待于广大组工干部在今后的实践中作更深入的研究与论证。由于我们水平有限，时间仓促，本书在编辑过程中错讹之处一定不少，欢迎同志们提出批评斧正意见。

编 者

1991年2月

· 组织工作专业丛书 ·

编 委	梁太林	程宝山	孙 柱	周遇奇
	周安准	倪大明	张仁忠	刘振来
	张利民	肖星光	任永发	翟伟华
	孙桂然	张芳桐	边树鹏	王超海

主 编 刘显邦

副主编	袁忠信	李新道	李吉曦	曹育民
	蔡世经			

目 录

前言

· 上册 ·

第一编 军队组织工作学基本理论问题研究

军队组织工作学科学体系探讨

组织的基本要素和组织工作概念析…………… 刘显邦(2)

研究军队组织工作科学结构体系应该把握的几个特点
…………… 王林忠 冯忠文(7)

关于建立军队组织工作学科学结构体系的思考
…………… 刘显邦 任尚提(12)

军队组织工作学的理论渊源和实践基础 ……… 李荣贵(17)

关于我军组织部门编制体制现状的分析及改革设想
…………… 麦德清(21)

军队组织工作原则、规律与方法探讨

论军队组织工作的地位 ……… 庄家成 李长春 刘建国(26)

保证党对军队的绝对领导是军队组织工作的灵魂
…………… 刘显邦 徐子怀(30)

论“党要管党”与“党只管党”的本质区别
…………… 刘显邦 陈锦华(36)

依靠制度加强组织建设是组织工作的一项重要原则
…………… 丁登山(41)

试论我军组织工作的基本规律 …………… 刘显邦(44)

试论我军组织工作创立发展的客观规律 ……… 李吉曦(48)

试论军队组织部门的作风建设 …………… 高军良(51)

论军队组织部门的考察干部功能 …………… 陈建国(55)

新时期组织工作方法谈 …………… 李永清(61)

第二编 新时期党委建设研究

按照新时期的要求加强党委的自身建设

深入贯彻“八个字”要求,加强党委班子建设…… 蔡仁山(67)

落实党委建设“八个字”要求应处理好三个关系

…………… 赵焕职(72)

加强党委的理论学习,坚定社会主义信念…… 魏伯良(74)

相互容忍,相互谦让,相互帮助:增强党委班子内聚力

的关键所在 …………… 81874 部队组织科(77)

领导成员的思想修养与领导班子的整体合力

…………… 孙天智(80)

特区部队党委保持廉洁的几点思考 …… 陆士连 陈安(82)

增强求实精神是提高党委工作效能的极其重要的一环

…………… 阴法奔(85)

关于加强党的制度建设的深层探索 …………… 魏裕民(88)

实行团以上党委建设考评制度的探索

…………… 51056 部队党委(91)

试论怎样提高党委民主生活会的质量 …………… 汪晓荣(95)

论增强党委民主生活会效能的好办法?

…………… 金庆海 郑晓斌(98)

党委成员的民主意识与党内民主建设…………… 任佩瑜(102)

党委班子团结中的辩证法…………… 周永顺(106)

领导班子心理调适初探…………… 任祖林 马效智(109)

搞好党委班子团结,必须经得起五个考验 …… 王超海(114)

加强和改善新时期的党委领导

坚持和改进党委统一的集体领导下的首长分工负责制需

要正确处理的十个关系…………… 董宜胜(118)

理顺全委会和常委会的关系,充分发挥全委会的职能作用

.....	罗 箭(125)
增强党委全委会活力问题初探.....	王淑新 马登彪(128)
正确对待党委内部少数人的不同意见.....	曾育民(131)
谈谈坚持民主集中制的基本条件.....	梁增龙 郑治全(136)
建立和完善党委议事规范所要注意的方方面面	
.....	沈永年(138)
党委要摆脱“一揽子会议”的纠缠.....	高云江(140)
党委要真正把解决“抓大事”的问题作为大事抓	
.....	牛卫国(143)
如何保证和监督军政首长履行职责是党委建设和重大	
课题.....	李文斌(147)
对常委会与首长办公会职能区分的探索	
.....	刘兴禄 张建明(151)
强化首长职能作用与增强党委领导效能的辩证关系	
.....	李开文(153)
试论党委决策的科学性.....	81054 部队党委(156)
党委形成正确决策靠什么?.....	李 文(160)
“责任分散”与科学决策.....	曹致生 王玉明(163)
刍议预备役团党委的核心领导作用.....	
.....	梁 斌 陈景扬(166)
领导者的聪明与“外脑”的运用.....	朱尚柱(170)
针对武警部队特点,改善党委领导方法.....	张新锋(174)
提高党委考察识别干部的准确性.....	傅志文(176)
党委书记的工作艺术	
怎样当好党委书记.....	宋清渭(179)
党委班子的核心作用与书记的领导艺术.....	吴家民(187)
党委书记的台上台下功.....	廖双全(189)
党委书记在坚持党委集体领导中应注意划清的几个界限	
.....	王有志(193)

- 谈谈增强党委书记的民主意识..... 薛家友(196)
 如何增强党委正副书记的团结..... 王焕新(198)

第三编 新时期党支部建设研究

加强党支部班子建设提高党支部的战斗力的

- 把党的基层组织建设成为坚强的战斗堡垒..... 姜福堂(203)

着眼建设、贯穿教育、注重帮助、普遍提高

- 51033部队某团基层党支部建设和整顿试点经验
 联合工作组(209)

扎扎实实把基层党支部建设好..... 陆凤彬(214)

- 一个带根本性的大问题..... 孙永凯 冯连旗 李博(219)

- 如何巩固和提高基层党支部的建设成果..... 王振西(221)

- 怎样加强机关党支部建设..... 张树云(224)

- 如何划分好中差三种类型的党支部..... 申相峰(227)

- 怎样搞好党支部书记培训..... 许发旺 来有功(230)

生产经营单位党组织建设的问题亟待解决

- 王魁仁 夏中国 黄云清(233)

- 三人支委会的弊端和建立五人支委会的建议

- 闫家庆(236)

改变后进党支部面貌管见..... 王建俊 张建平(239)

- 从党支部会议记录中看当前提高指导员素质应注意解决

- 的几个问题..... 王树森 孙兆军(244)

- 奏好批评与自我批评的“交响曲”..... 刘兴亮(246)

- 落实党的组织生活制度亟待解决的几个问题

- 张玉江(250)

“挑食”“偏食”“废食”

- 基层党支部落实组织生活制度应矫正的

- 几个问题..... 朱宗亚(254)

基层支部组织生活质量不高探源与思考

..... 黄敏 王济鹤(257)

加强党员队伍建设 提高党员队伍素质

综合考察,梯次结构,合理分布,计划发展

——谈谈当前党员发展工作的问题及对策

..... 邱光泽·某团组织股(263)

运用程序控制原理,指导发展党员工作 惠灵智(266)

稳定连队党员队伍要在“主要成份”上下功夫

..... 仇连山 骆林森(270)

党员发展中的“土标准”必须矫正..... 张子俭 赵希庄(272)

党员教育应该系统化规范化..... 王书海(276)

树立新观念,探索新路子

——关于党员教育改革的思考..... 牛蜀军(280)

党员教育要有预见性、系统性、多样性..... 李晓明(283)

优化党员教育效果须抓好“内在根据”..... 刘正涵(285)

注重理论灌输,提高党员政治思想素质

——汽车团轮训党员的作法..... 周道裕(288)

必须强化共产党员的执政意识..... 李栋恒(292)

基层实施党课教育应相对集中..... 齐毓春 骆林森(297)

党员教育要防止“脱节”现象..... 蒋海岩(299)

千份《入党志愿书》面面谈..... 王 平(302)

关于制定具体、规范、系统的量纪标准的构想

..... 章建平(305)

试论新时期共产党员的先锋模范作用..... 李新国(308)

关于处置不合格党员的几个政策性问题

..... 宋贵光(311)

谈谈处置不合格党员的几个具体问题..... 李泽平(314)

提高党支部的全面领导能力 充分发挥战斗堡垒作用

• 提高党支部全面工作能力的探讨..... 郭守苓 李德忠(317)

- △ 党支部做好经常性思想工作必须解决的
 几个问题…………… 马家利(320)
- △ 党支部要把思想工作与落实行政管理制度
 结合起来…………… 赵慎海 钟国辉(325)
- 试论商品经济条件下党员教育的改进
 …………… 刘社鹏 张绳道(326)
- 强化防腐意识,把党支部建设成反“和平演变”的战斗堡垒
 …………… 肖炳石 朱 亮(330)
- 师团党委政治机关抓基层党支部建设值得注意的
 几个问题…………… 杨国华(333)
- △ 加强党支部建设,推动《纲要》落实 …………… 谭乃达(337)
- △ “中间层”党员的心理分析及疗法…… 陈岳通 彭新作(341)
- 保留党员骨干要走上规范化的轨道…………… 姜占先(343)

第 一 编

军队组织工作学 基本理论问题研究

军队组织工作学科学体系探讨

组织的基本要素和组织工作概念析

刘显邦

任何一门学科,都有其研究的一系列概念或范畴,这些概念相互联结,形成一门学科的概念框架。建立合理的概念框架,往往成为该门学科成熟的标志。而确定并揭示其最基本的概念的内涵及相互联系,则是该门学科建立的关键。组织工作学的最基本的概念首先是组织和组织工作,弄清组织和组织工作的概念含义及相互关系,对深入探讨组织工作科学具有重要意义。

一、“组织”是组织工作学的逻辑起点

不论研究党的组织工作还是军队组织工作,不能不涉及“组织”,“组织”在组织工作中是个中心词。如果撇开了“组织”,就变成了党的工作或军队工作,就变成了另一个事物,做为一门学问,就改变了学科的性质。可见,“组织”是组织工作学首先需要弄清的一个最基本的概念。它是我们研究组织工作学的逻辑起点。

纵观诸多的独立科学,都有其特定的逻辑起点。用德国古典哲学家黑格尔的话说,就是“科学应该从何处开始”。比如,生物学的逻辑起点是“生命”;马克思主义哲学的逻辑起点是“物质”;维纳《控制论》的逻辑起点是“反馈”等。组织工作学作为一门新兴学科,它的逻辑起点就是“组织”。离开了“组织”,无论什么样的天才,也无法弄清组织工作学的科学内涵。