

迈向二十一世纪 的发展思路

新疆维吾尔自治区专家顾问团 编



新疆科技卫生出版社(K)

F127.45
(W) 22

XT0-0085936

迈向二十一世纪的发展思路

新疆维吾尔自治区专家顾问团 编

赠阅

新疆科技卫生出版社(K)



主 编 张曰知

副主编 顾家瑜 陈毕业

执行主编 陈毕业

编 辑 孙新安 蒋晓兰

前 言

在迈向 21 世纪的今天,新疆面临着大开发、大发展的机遇与挑战,正成为国内、国际瞩目的充满希望的地方。而鼓起风帆的强劲东风、催人奋进的巨大动力,来自党的十四届五中全会和自治区第五次党代表大会。

中共中央十四届五中全会《关于国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》把重视和解决地区发展差距的问题作为一条重要的方针,在国家发展规划中第一次明确规定了国家支持中西部不发达地区的开发,支持民族地区、贫困地区脱贫致富和经济发展的重大措施:实行规范的中央财政转移支付制度;优先在中西部安排资源开发和基础设施建设项目;积极鼓励国内外投资者到中西部地区投资;理顺资源性产品价格体系;有步骤地引导东部某些资源初加工和劳动密集型产业移到中西部地区。这些重大措施,是国家战略部署的重要组成部分。国家加大对新疆的投入,第二亚欧大陆桥贯通,兰新复线建成通车,西—兰—乌—伊光缆开通,从根本上改善了新疆的发展基础。国家要把新疆建设成为全国最大的商品棉基地和重要的粮食基地、畜牧业基地,以及石油基地、化工基地。纺织“东锭”开始西移,国家还将支持新疆加快水利建设。

根据中央的宏伟纲领,结合新疆的实际情况,自治区党委确定了鼓舞人心的发展目标:到 2000 年,全区国民生产总值比 1980 年翻三番,人均国民生产总值翻两番半;基本消除贫困现象,人民生

活同全国同步达到小康;到 2010 年,力争国民生产总值比 2000 年翻一番以上,使人民的生活由小康达到比较宽裕的水平,形成比较完善的社会主义市场经济体制,实现经济和社会的可持续发展。

对实现这些目标,全区上下信心百倍,正在精心地筹划,紧锣密鼓地推进各项工作。我们编辑出版《迈向二十一世纪的发展思路》一书,是要为对外开放、引进人才、引进技术、引进资金而宣传新疆、介绍新疆。我们相信,新疆各族人民紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在自治区党委的领导下,抓住机遇,深化改革,扩大开放,促进发展,保持稳定,必将迎来二十一世纪的腾飞。

本书撰稿人众多,文字风格难能一致,而编辑的疏漏又在所难免,欢迎读者提出宝贵意见。

编 者

1996 年 3 月

目 录

新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要.....	(1)
新疆科技发展思路.....	(51)
大力发展新疆农业(种植业).....	(60)
为实现新疆畜牧业现代化而努力.....	(69)
迈向 21 世纪的新疆化学工业	(73)
新疆轻工业迈向 21 世纪的展望	(84)
依靠科技进步促进新疆纺织工业持续快速高效发展.....	(93)
建设新体制 开拓新疆地质勘查新事业.....	(100)
新疆机械工业“九五”及到 2010 年发展展望	(108)
新疆能源工业发展展望.....	(115)
迈向 21 世纪的新疆公路交通	(127)
新疆经济持续发展中的环境保护思考.....	(133)
为在新疆建设“更加安全的 21 世纪”而努力	(146)
新疆“三金工程”总体规划概要.....	(154)
迈向 21 世纪的伊犁哈萨克自治州	(159)
发挥两大优势 加快改革开放 促进经济腾飞.....	(171)
迈向 21 世纪的博尔塔拉蒙古自治州经济发展战略	(182)
抓住机遇 发挥优势 振兴塔城地区经济.....	(189)
阿勒泰地区的优势资源及今后发展思路.....	(197)
昌吉回族自治州迈向 21 世纪的科技、经济、社会发展思路	(203)

对乌鲁木齐“科教兴市跨世纪行动”的思考	(211)
吐鲁番地区迈向 21 世纪的经济发展思路	(220)
哈密地区迈向 21 世纪的发展思路	(229)
依靠科技进步振兴巴音郭楞蒙古自治州经济	(238)
阿克苏地区迈向 21 世纪的发展思路	(247)
克孜勒苏柯尔克孜自治州迈向 21 世纪的发展思路	(253)
抓住机遇 加快发展 为振兴喀什地区的经济而努力奋斗	(262)
依靠科技进步振兴和田地区经济的思路	(272)
编后	(279)

新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展 “九五”计划和 2010 年远景目标纲要

序 言

1996~2010 年,是新疆维吾尔自治区社会主义现代化建设承前启后、继往开来的重要时期。根据中共中央十四届五中全会对今后 15 年经济社会发展的总体部署及自治区党委《关于国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》,正确制定并实施国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要,对于动员和指导全区各族人民抓住机遇,开拓进取,实现我区经济持续快速健康发展和社会的全面进步,加快建设繁荣、富裕、文明的新疆,具有极为重要的意义。

“九五”计划和 2010 年远景目标纲要是在社会主义市场经济条件下的第一个中长期计划。纲要的制定,必须按照新时期发展社会主义市场经济和现代化建设的要求,遵循邓小平同志建设有中国特色社会主义理论,坚持党在社会主义初级阶段的基本路线,估量国内外形势,分析经济现状及发展趋势,正视面临的问题 and 困难,本着积极适当,留有余地,经过努力可以实现的原则,突出重点,不面面俱到,着重提出了奋斗目标、主要任务、指导方针和基本政策,突出计划的宏观性、战略性和政策性。规划的重点放在“九五”时期,2010 年主要提出轮廓性的设想。计划指标在总体上是预测性、指导性的,在实施过程中,还需要根据实际情况变化,进行必要的调整和充实,并通过年度计划逐步实施。

一、“八五”计划执行情况

“八五”期间，全区各族人民坚决贯彻执行党的基本路线和各项方针、政策，深化改革，扩大开放，积极实施“优势资源转换”战略，经济建设和社会事业取得显著成就，“八五”计划的各项主要指标基本完成或超额完成，国民经济基础得到巩固，经济实力明显增强，全区政治稳定、经济繁荣、民族团结、社会安定、人民安居乐业，是我区历史上经济和社会发展最好的时期。

——国民经济实现了持续、快速发展。全区国内生产总值由1990年的251.88亿元增加到1995年的880亿元，按可比价格计算，5年平均增长12.3%，比1980年翻了2.3番。其中第一产业年均增长7.4%，第二产业增长14.9%，第三产业增长15.5%。

——经济体制改革迈出了较大步伐。国民经济的市场化、社会化程度显著提高，市场在资源配置中的基础性作用逐步增强，计划、财税、金融、投资、外贸外汇、物价等体制改革顺利展开，政府管理经济的方式正在从直接调控转向间接调控，企业改革从放权让利为主转变为制度创新，微观经济的活力有所增强，社会主义市场经济体制正在逐步建立。

——对外开放取得较大进展，利用外资和对外贸易发展迅速，对外开放领域明显扩大，对外经济技术合作和交流进展较快，一个全方位、多层次的大开放格局正在形成。5年实际利用外资14亿美元，进出口总额由1990年的4.11亿美元增加到14.28亿美元，增长了2.5倍。

——产业结构得到调整，支柱产业规模扩大，基础设施和基础产业得到加强。一、二、三次产业在国内生产总值中的比重，已由1990年的37.6：33.1：29.3调整为1995年的28.1：39.3：32.6。农牧业连年获得丰收，农业的基础地位进一步加强。粮食总产由1990年的676.89万吨增加到730万吨；棉花总产由1990年

的 46.88 万吨增加到 92.5 万吨,成为全国最大的产棉区。石油、石油化工和纺织、食品工业及建筑业取得重大进展,支柱产业地位进一步巩固。基础设施和基础产业发展加快,一批重大水利、能源、交通、通信重点工程项目相继建成投产,有效地缓解了“瓶颈”制约。

——科技、教育发展较快,各项社会事业全面发展。5 年共取得重大科技成果 1293 项。科技攻关、“火炬计划”、“星火计划”、“丰收计划”、以及软科学研究成果显著,促进了自治区经济建设和社会发展。基础教育得到加强,中等职业技术教育发展较快,普通高校结构有所调整。文化、新闻、出版、广播影视、卫生、体育和社会保障等各项社会事业都有了较大的发展。

——城乡市场繁荣活跃,人民生活水平不断提高。社会消费品零售额由 1990 年的 104.3 亿元增加到 1995 年的 253.2 亿元,5 年平均增长 19.4%。城市居民人均生活费收入由 1990 年的 1355.88 元提高到 3828.4 元,年均实际增长 6.9%;农民人均纯收入由 1990 年的 683.47 元提高到 1136 元,年均实际增长 3.6%。城乡居民在吃、穿、用、住等方面的条件有了很大的改善。

在国民经济和社会发展取得显著成绩的同时,也出现了一些比较突出的矛盾和问题。主要是:农业基础薄弱,农民收入增长缓慢;基础设施和基础产业还不适应经济发展的需要;国有企业经营粗放,经济效益不高;在经济快速增长和经济体制转变过程中,物价上涨压力大;财政困难加剧,经济建设和社会发展资金紧缺。

二、主要奋斗目标和基本指导方针

(一)1996~2010 年经济和社会发展有利条件和制约因素

我区经济和社会发展面临诸多有利的条件和机遇,有着良好的内外部环境。

第一,世界向多极化格局演变,和平和发展仍是当代世界的两

大主题,在较长的时期内为我们经济建设提供较为稳定的国际环境。

第二,全区各族人民思稳定、求团结、盼发展、争富强的共同意志,为振兴新疆经济凝聚了巨大的力量。

第三,国家高度重视东西部地区差距扩大问题,在产业政策和生产力布局等方面,采取积极措施,加速中、西部地区发展,正在把新疆列为今后国家商品棉和石油及石油天然气化工基地建设的重点地区,十分有利于我区潜在资源优势向现实经济优势的转化。

第四,经济体制改革的深入开展,对外开放总体格局的初步形成,对于加强我区同国内、外的经济技术合作与交流创造了极为有利的条件。

第五,经过 40 多年、特别是改革开放以来的建设和发展,我区基础设施、基础产业已初具规模,技术、管理水平不断提高,经济实力大为增强,为今后的发展奠定了较好的物质技术基础。

第六,随着经济的发展和人民生活水平的提高,对基本物质产品的需求不断增长,城乡市场具有广阔的前景。

第七,社会主义市场经济体制的逐步建立将增强国民经济的活力,精神文明建设的深入进行和全区社会政治稳定,将为今后继续前进提供有力的保证。

前进中还面临着一些比较突出的困难和矛盾。主要是:综合经济实力还比较薄弱,自我发展能力差;国有企业整体素质不高,市场竞争能力不强,管理体制和经营机制还不适应社会主义市场经济的要求;通货膨胀压力大,宏观调控能力不强;在发展市场经济、扩大对外开放的过程中,社会主义精神文明建设面临着不少亟待解决的问题。

只要我们能够把握历史发展趋势,采取正确的发展战略,充分利用有利条件,努力化解不利因素,克服困难,迎接挑战,加快现代化建设步伐,就一定能够圆满地完成新的发展阶段的历史任务。

(二)2000 年主要奋斗目标

国民经济和社会发展的总体目标是,在着力优化结构、提高效益的前提下,到本世纪末,全面完成自治区经济发展第二步战略部署。全区国内生产总值实现比 1980 年翻三番,在总人口控制在 1831 万人以内的情况下,人均国内生产总值翻两番半,人民生活基本与全国同步进入小康,初步建立社会主义市场经济体制。这一时期我区国民经济和社会发展的主要奋斗目标是:

1. 不断增强综合经济实力,提高各民族人民生活水平

按 1995 年价格计算,国内生产总值达到 1450 亿元,比 1995 年的 880 亿元增加 570 亿元。人均国内生产总值 7920 元,比 1995 年的 5000 元增加 2920 元。农业增加值达到 315 亿元,比 1995 年的 247 亿元增加 68 亿元;工业增加值达到 472 亿元,比 1995 年的 258 亿元增加 214 亿元。

财政收入达到 75.4 亿元,比 1995 年的 37.5 亿元增加 37.9 亿元。

社会商品零售总额 520 亿元,比 1995 年 253.2 亿元增加 266.8 亿元。

进出口总额年均递增 12%以上,5 年实际利用外资 20 亿美元。

城镇居民人均生活费收入年均实际增长 6%,城镇居民人均居住面积达到 10 平方米。农民人均纯收入实际增长 5%,农村居民住房质量和卫生条件有较大的提高。全区电话普及率 10%。

2. 初步建立社会主义市场经济体制的基本框架

以公有制为主体、多种经济成分共同发展的格局从制度上得以巩固,企业基本上建立起适应市场经济的经营机制,半数以上国有大中型企业逐步建立现代企业制度。全区统一开放、竞争有序的市场体系初步形成。以间接手段为主的宏观调控体系初步确立。以按劳分配为主体,效率优先、兼顾公平的个人收入分配制度趋于完

善。社会保障体系与经济发展水平相适应。全方位、多层次、多形式的对外开放格局进一步发展。

3. 产业结构进一步调整和优化,主要产品产量大幅度提高

三次产业增加值的比重由 1995 年的 28.1 : 39.3 : 32.6 调整为 2000 年的 22 : 42 : 36 左右。农业的基础地位继续得到加强,水利、能源、交通、通信等基础产业对经济的制约进一步缓解,基本适应国民经济发展需要。石油、天然气化工成为实力强大的支柱产业,纺织和食品、建筑和建材等支柱产业规模和效益提高到一个新水平。建设国家的商品棉基地、石油基地和以石油、天然气化工为主的综合性化工基地,西北最大的纺织基地和重要的粮食基地、畜牧业基地。到 2000 年,主要产品产量为:

粮食产量 850 万吨,比 1995 年的 730 万吨增加 120 万吨。

棉花产量 150 万吨,比 1995 年的 92.5 万吨增加 57.5 万吨。

甜菜产量 600 万吨,比 1995 年的 288 万吨增加 312 万吨。

肉类总产量 85 万吨,比 1995 年的 47 万吨增加 38 万吨。

原煤产量 3300 万吨,比 1995 年的 2693.28 万吨增加 606.72 万吨。

发电量 215 万千瓦小时,比 1995 年的 117.89 亿千瓦小时增加 97.11 亿千瓦小时。

原油 2500 万吨,比 1995 年的 1263.34 万吨增加 1236.66 万吨。

原油加工量 1500 万吨,比 1995 年的 688.94 万吨增加 811.06 万吨。

钢材 100 万吨,比 1995 年的 60.67 万吨增加 39.33 万吨。

化肥(折纯 100%) 117 万吨,比 1995 年的 38.5 万吨增加 78.5 万吨。

聚酯 10 万吨,比 1995 年的 4.2 万吨增加 5.8 万吨。

乙烯 20 万吨,比 1995 年的 3.5 万吨增加 16.5 万吨。

棉纱 53.73 万吨,比 1995 年的 24.05 万吨增加 29.68 万吨。

机制糖 80 万吨,比 1995 年的 29.95 万吨增加 50.05 万吨。

4. 科技和教育水平明显提高,社会事业全面发展

科技进步在经济增长中的作用明显提高,综合科技能力达到全国同期平均水平,国民经济的主要行业接近或达到发达国家 80 年代初的技术水平。

全民受教育的水平有明显提高。全面普及小学阶段的义务教育,在占全区总人口 70%左右的地区基本普及九年制义务教育,中等职业教育、高等教育和成人教育有较大发展。

通过发展各类社会保险、社会福利、加强劳动保护,加速建立社会保障制度。完善医疗卫生服务体系,实现人人享有初级卫生保健。文化、体育、广播、影视等社会事业全面发展,社会治安、生活秩序良好,生态环境状况有所改善。

5. 国民经济整体素质和效益有显著提高

5 年合计全社会节约能量 1200 万吨标准煤,年均节能率 5.4%以上。万元国内生产总值能耗由 1995 年的 5.56 吨标准煤降低到 5.26 吨标准煤。

工业企业全员劳动生产率提高 30%,资金利税率提高 3~5 个百分点。

固定资产投资效益有明显提高,固定资产交付使用率 70%以上。

6. 集中力量搞好 28 项重点工程建设

“九五”期间,重点建设国家棉花基地、粮食基地、乌鲁瓦提水利水电枢纽工程、引额济克工程、特克斯河山口水利枢纽工程、南疆铁路库尔勒—喀什段延伸工程、乌鲁木齐地窝堡机场、吐—乌—大高等级公路、乌—奎高速公路、南北疆光缆、兰州—西宁—乌鲁木齐光缆通信干线、红雁池第二发电厂、吉林台水电站、独山子乙烯扩建工程、烷基苯工程、乌鲁木齐石化总厂腈纶工程、聚酯扩建

工程、塔里木石油化工厂、塔里木大化肥工程、库车大化肥工程、泽普大化肥工程、哈密顺酐工程、克拉玛依大化肥工程、腈纶工程、八钢改扩建工程、乌鲁木齐轮胎厂子午线轮胎改扩建工程、阿舍勒铜矿和新疆浮法玻璃厂等工程。

(三)2010 年远景目标

2010 年力争使国民生产总值比 2000 年再翻一番,使人民的生活由小康达到初步富裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制,显著提高国民经济的整体水平,为实现第三步战略目标奠定坚实的基础。

按 1995 年价格计算,国内生产总值达到 3400 亿元,比 2000 年增加 1950 亿元,10 年平均增长 9%左右。在总人口控制在 2200 万人以内的情况下,人均国内生产总值 15450 元,比 2000 年增加 7530 元。

建立比较完善的社会主义市场经济体制。现代企业制度基本建立,形成一批具有较强竞争能力的大中型企业,市场体系进一步完善,宏观调控体系比较健全,建立起多层次的社会保障体系,经济管理的法制化程度达到较高水平。

初步实现产业结构合理化。农业形成“高产、低耗、优质、高效”的新格局;支柱产业形成规模,高技术产业在第二产业中所占份额有较大提高;初步建立服务高效、功能健全的第三产业体系。

继续建设引额供水工程、特克斯河山口水利枢纽工程、红雁池第二发电厂、吉林台水电站,新建盖孜河布伦口—公格尔水利水电枢纽工程、喀什下板地水利水电枢纽工程、察汗乌苏水利水电枢纽工程、引喀济奎工程、乌鲁木齐硫磺沟煤矿、库车俄霍布拉克煤矿、乌鲁木齐第五电源、全疆统一电网建设工程、库车俄霍布拉克电厂、精河—伊宁铁路、奎屯—阿勒泰铁路、乌鲁木齐—库尔勒高等级公路、50 万吨乙烯工程、大聚酯工程、八钢 300 万吨改扩建工程、塔里木水泥厂等重大项目,进一步提高我区经济整体实力。

全民有良好的受教育条件,劳动者技术和文化素质显著提高,民主法制健全,治安秩序良好,社会道德高尚,精神文化生活充实,基本实现社会、环境和经济协调发展。

城乡人民生活水平进一步提高,争取城镇居民生活费收入和农民纯收入达到全国同期平均水平,人民群众安居乐业。

(四)基本指导方针

1996~2010年,新疆国民经济和社会发展要以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指针,坚持“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针,正确处理改革、发展与稳定的关系,坚持把是否有利于发展生产力,增强综合经济实力和提高人民生活作为检验各项工作的根本标准,全面推进建立社会主义市场经济体制和扩大对外开放,努力转变经济体制和经济增长方式,根据国家产业政策和国内外市场需求,以提高经济效益为中心,继续实施优势资源转换战略,并把战略重点放在依靠科技进步和扩大对外开放,加快优势产业和优势产品发展上,实现国民经济持续、快速、健康发展,全面提高各族人民的生活水平和社会文明程度。

——保持国民经济持续、快速、健康发展。发展是硬道理,解决所有问题的关键是要靠自己的发展。要逐步缩小同全国经济发展的差距,必须要保证我区经济的快速发展。要正确处理速度与效益的关系,快必须是讲效益的、实实在在的速度。

——把提高经济效益作为经济工作的中心,积极推进经济增长方式从粗放型向集约型转变。处理好内涵与外延扩大再生产的关系,向结构优化要效益,向规模经济要效益,向科技进步要效益,向科学管理要效益。

——实施科教兴新战略,使科技、教育与经济建设紧密结合。科学技术是第一生产力,教育是基础。要坚持经济建设必须依靠科学技术,科学技术工作必须面向经济建设,努力提高国民经济中的

科技含量。要着力培养和积极引进一批跨世纪的科技人才,提高劳动者素质和全民文明程度。

——继续把加强农业放在发展国民经济的首位,深化农村经济体制改革,稳定党在农村的各项政策,增加对农业的投入,强化农业基础地位,全面振兴农村经济,加速从农业大区向农业强区和经济富区迈进。

——继续调整和优化产业结构,加强基础设施和基础产业,大力发展支柱产业,提高国民经济的整体素质,努力增强综合经济实力。

——坚持以公有制为主体,多种经济成分共同发展。按照建立社会主义市场经济体制的要求,以国有企业改革为重点,全面深化经济体制改革。

——进一步扩大开放,加强国际经济技术合作,扩大和提高利用外资的规模和效益,扩大进出口贸易。广泛开展国内横向经济联合和技术合作,加快实现同国内外经济的互接互补。

——按照统筹规划,共同发展的原则,充分发挥地方、兵团和中央企业各方面积极性,走融合式发展经济的道路,共同开发建设新疆。

——坚持经济、社会、资源与环境相互协调和可持续发展战略方针,在开发建设中,充分重视提高资源的利用效率和生态环境保护,促进生态系统良性循环,实现经济、社会和生态效益的统一。

——逐步缩小同全国经济发展差距,促进经济合理布局 and 区域经济协调发展,积极扶持贫困地区发展经济,走共同富裕的道路。

——发扬自力更生、艰苦奋斗、勤俭节约的精神,反对铺张浪费,节约一切可以节约的财力、物力、人力和自然资源,加速经济建设。

——大力加强精神文明建设,增强民族团结,坚持不懈抓稳