

军队建设学

军队建设学

编 郭其侨 副主编 姚延进

国防大学出版社

军队建设学

主编 郭其侨 姚延进

国防大学出版社

FF38/35 27

军队建设学

主编 郭其侨 姚廷进

※

国防大学出版社出版发行
北京市门头沟区印刷厂印刷
北京市新华书店经销

※

787×1092毫米1/32·印张,16·字数,358千字

1989年6月第一版 1989年6月第一次印刷

印数:1—5000册

※

ISBN7-5626-0176-3/E·104

定价:7.00元(平) 10.00元(精)

前 言

军事问题包括的内容很多，概括说来，主要是两大方面：一是作战问题，二是武装力量（主要是军队）建设问题。研究作战学问的著作，从古代的各种兵书，到现代的战略学、战役学、战术学等等，真是浩如烟海。可是，研究军队建设学问的著作却如凤毛麟角，目前还没有一本系统综合研究军队建设的理论专著。我国军事学门类的一级学科中，也还没有设置军队建设学这一门学科，这实在是一种令人奇怪而困惑的现象！

是军队建设方面缺乏实践基础吗？显然不是。可以说，人类社会从有战争时起，就有了军队，因而就有了军队建设的实践，它随着战争的发展而发展。军队建设如同战争一样，是有着丰富的实践基础的。

是军队建设问题不象作战问题那么重要吗？显然也不是。试想，进行战争的主要力量靠什么？主要靠军队。没有军队如何打仗？军队建设不适应作战要求如何能打胜仗？战争的胜负与军队建设有着直接的关系，这是常识中的真理。

是军队建设本身没有规律吗？显然没有根据。任何事物都有它自身的发展规律，何况看得见摸得着的军队？军队建设象其他事物一样，有它自己的发展规律，如果违背它，就会招致损失，甚至打败仗，这在军队建设史上是有前车之鉴的。

是军队建设不需要理论指导吗？更是没有根据。理论是实践的光导，没有理论指导的实践，是盲目的实践。军队是个复杂的大系统，它的建设不能有丝毫的盲目性。

事实上，从古代的各种兵书、典制，到现代的各种军事理论著作和军事计划，都有讲军队建设的。尤其是中国人民解放军，更有其独特的丰富的建军经验，人民军队建设理论构成了毛泽东军事思想的重要组成部分。但是，我们应当承认，作为军队建设学来说，这些理论和经验，都有待于进一步理论化、系统化，而且，随着时代的发展，它们也都有一个必须实事求是地继承和发展的问題。

针对上述情况，我们在国防大学首长和科研部首长的支持关怀下，决心撰写此书，试图对军队建设学基础理论的创立，作一点探索性的工作，以期达到抛砖引玉的目的！我们想：即使本书被完全否定了，如果能由此引出否定它的新的《军队建设学》的出现，也是本书的贡献。我们期待着读者的批评和指正，并殷切期望我军军队建设学学科的建立和繁荣，以适应我军现代化建设发展的需要。

本书由郭其侨、姚进宝编，并负责部分章节的撰写和全书的统稿。参加撰写的同志（按章节顺序排列）有：周航、杨铭传、于化庭、瞿定国、王亚民、潘日轩、姜仁和、李尚恕，还有张炳顺、栗钢、殷星辰。姜善教同志为全书的校订、修改做了积极有益的贡献。

作者

1988年夏于国防大学

目 录

前 言

第一章 绪论	(1)
第一节 军队	(1)
一、军队的定义、特征及其在武装力量体制中的地位 和作用	(1)
二、军队的产生、消亡与战争观	(4)
三、军队的性质、使命及其构成	(7)
四、军队的发展	(9)
第二节 军队建设	(15)
一、军队建设的定义	(15)
二、军队建设的根本目的在于全面提高战斗力	(22)
三、军队建设的历史发展	(25)
第三节 军队建设学	(30)
一、军队建设学的定义和设置军队建设学的必要性	(30)
二、军队建设学研究的主要内容和 方法	(36)
三、军队建设学的渊源与发展	(41)
第二章 和平时期军队建设的特点和规律	(46)
第一节 和平时期军队建设的特点	(47)
一、受国家经济建设制约大	(47)
二、主要着眼于未来战争需要	(50)

三、	以提高军队现代化水平为基本内容·····	(52)
四、	能够进行长远规划·····	(55)
第二节	和平时期军队建设的规律·····	(59)
一、	抓住主要矛盾,确定军队建设的中心任务·····	(61)
二、	实行有计划分步骤的发展战略·····	(63)
三、	精干的常备军与强大的后备力量相结合·····	(64)
四、	突出重点,分档建设·····	(68)
五、	着眼合成,协调发展·····	(69)
六、	实行决策的科学化和民主化·····	(71)
七、	加强军队法制建设·····	(74)
八、	把教育训练提高到战略地位·····	(76)
九、	以改革为动力,在改革中求发展·····	(79)
第三章	军队建设的总体设计理论·····	(83)
第一节	军队建设总体设计理论概述·····	(83)
一、	军队建设的总体设计和总体设计理论·····	(83)
二、	军队建设中全局与局部的关系·····	(86)
三、	军队建设总体设计理论的发展概况·····	(87)
四、	进行军队建设总体设计的基本方法·····	(89)
第二节	军队建设总体设计的基本依据·····	(92)
一、	战略环境和国家安全目标对军队建设提出的总体要求·····	(93)
二、	军事战略对军队建设的直接要求·····	(95)
三、	国家实际条件对军队建设的制约·····	(97)
四、	军事思想和作战理论的发展对军队建设的影响·····	(101)

第三节	军队建设总体设计的主要内容·····	(104)
一、	确立军队建设的指导思想·····	(105)
二、	确定军队建设的基本方针和相应的指导原则·····	(107)
三、	研究拟制军队建设的总体规划·····	(108)
四、	制定近期军队建设计划·····	(110)
第四节	研究拟制军队建设总体规划的基本步骤和方法·····	(111)
一、	军队建设目标的确定·····	(112)
二、	发展途径的选择·····	(116)
三、	保证规划的贯彻实施·····	(120)
第五节	注重发挥军队建设总体设计理论的重要作用·····	(123)
一、	便于对军队建设过程实施有效的宏观控制·····	(124)
二、	有利于提高军队建设的针对性·····	(126)
三、	能够有效地提高军队建设的效益·····	(128)
第四章	现代军事人才的培养·····	(130)
第一节	现代战争对军事人才提出了更高的要求·····	(130)
一、	现代战争仍然是政治的继续,要求军事人才具有清醒的政治头脑和战略眼光·····	(130)
二、	军事领域高技术的广泛运用,要求军事人才具有厚实的科学文化基础和较宽的知识面·····	(133)
三、	战役战斗的组织指挥更加复杂,要求军事人才具有较高的军事素养和组织指挥	

	才能·····	(134)
四、	战争的紧张激烈程度更加增强,要求军事人才具有坚定的气质和强健的体魄·····	(136)
第二节	现代军队各类人员的知识结构和应具备的能力·····	(137)
一、	军官的知识结构和应具备的能力·····	(138)
二、	军士的知识结构和应具备的能力·····	(146)
第三节	建立和不断完善科学的培训体系·····	(148)
一、	院校教育·····	(148)
二、	部队训练·····	(158)
第四节	现代军事人才的成长规律·····	(164)
一、	战争实践是军事人才成长的土壤·····	(164)
二、	教育训练是军事人才成长的桥梁·····	(167)
三、	政策制度是军事人才成长的保证·····	(171)
四、	自我修养是军事人才成长的内在因素·····	(173)
第五节	培养军地两用人才·····	(176)
一、	正确认识培养军地两用人才的意义·····	(176)
二、	突出以军官为重点·····	(178)
三、	坚持以学习军事为主·····	(180)
四、	应当以学习科学文化知识为基础·····	(181)
第五章	武器装备建设·····	(184)
第一节	武器装备现代化是军队现代化的重要标志·····	(186)
一、	武器装备的现代化程度是军队掌握先进科学技术水平的重要体现·····	(186)
二、	武器装备现代化是提高军队合同作战能力的重要条件·····	(187)

三、	武器装备现代化是提高军队快速反映能力的有效手段·····	(188)
四、	武器装备现代化是提高部队战斗力的重要因素·····	(190)
第二节	平时军队武器装备的建设·····	(191)
一、	现代武器装备发展的特点·····	(191)
二、	平时武器装备发展的制约因素·····	(194)
三、	外军发展武器装备的主要方针政策·····	(197)
四、	中国国防科技和武器装备发展的基本方针原则·····	(204)
第三节	战时军队武器装备的建设·····	(215)
一、	两次世界大战主要参战国武器装备发展的主要做法·····	(215)
二、	战时武器装备的建设·····	(216)
第四节	武器装备管理·····	(222)
一、	建立科学的武器装备管理体制和规章制度·····	(223)
二、	搞好武器装备的维修·····	(225)
三、	武器装备的采购·····	(231)
第六章	科学的体制编制 ·····	(235)
第一节	科学的体制编制在军队建设中的地位和作用·····	(236)
一、	科学的体制编制出战斗力·····	(236)
二、	确立科学的体制编制是军队建设的重要内容·····	(239)
第二节	军队体制编制的发展·····	(240)
一、	影响军队体制编制变化的因素·····	(240)

二、	现代军队体制编制分类及其编成特点	(248)
三、	对未来军队体制编制发展趋势的预测	(269)
第三节	确定体制编制的原则	(277)
一、	平战结合的原则	(277)
二、	合成的原则	(279)
三、	适应性的原则	(280)
四、	精简的原则	(282)
五、	法治的原则	(284)
第四节	确立适合中国人民解放军作战的体制编制	(286)
一、	中国人民解放军体制编制的历史沿革	(286)
二、	建立具有中国特色的适合未来作战的体制编制	(290)
第七章	军队司令部建设	(297)
第一节	司令部在军队建设中的地位和作用	(297)
一、	司令部的职能及其在军队建设中的地位和作用	(297)
二、	司令部的产生与发展	(299)
第二节	现代战争对司令部工作和建设的影响和要求	(305)
第三节	加强司令部建设	(312)
一、	组织建设	(313)
二、	业务建设	(317)
三、	思想建设和作风建设	(319)
第四节	现代化指挥系统建设	(320)
一、	现代化指挥系统在司令部建设中的作用	(320)

二、	现代化指挥系统的结构	(322)
三、	现代化指挥系统的建设	(324)
第八章	军队政治工作建设	(332)
第一节	军队思想政治教育的意义和内容	(333)
一、	思想政治教育的地位和作用	(333)
二、	思想政治教育的内容和形式	(336)
第二节	提高军队精神素质是军队思想政治教育 的根本目的	(343)
一、	军队精神素质的概念和构成因素	(343)
二、	军队精神素质的作用和影响	(346)
三、	军队精神素质的培养	(351)
第三节	中国人民解放军的政治工作	(359)
一、	中国人民解放军政治工作的优良传统	(361)
二、	战时政治工作	(362)
三、	政治工作在新时期的继承和发展	(367)
第九章	军队后勤建设	(373)
第一节	军队后勤的产生和发展	(373)
一、	后勤发展概述	(373)
二、	后勤体制和保障手段的演变	(380)
三、	中国人民解放军后勤发展概述	(385)
第二节	后勤建设在军队建设中的地位和作用	(393)
一、	后勤与战争的关系	(393)
二、	现代战争增大了对后勤的依赖性	(397)
三、	现代战争对后勤提出了更高的要求	(402)
第三节	军队后勤现代化建设的原则	(406)
一、	与军队建设和现代战争要求相适应	(406)
二、	服从国家经济建设大局	(409)

三、	平战结合，军民结合·····	(410)
四、	艰苦奋斗，勤俭节约·····	(413)
五、	统筹兼顾，突出重点·····	(417)
六、	依靠军民整体力量·····	(419)
第四节	后勤体制建设·····	(420)
一、	确定后勤体制的主要依据·····	(420)
二、	外军后勤体制的几种模式·····	(422)
三、	对中国人民解放军后勤体制发展方向的 探讨·····	(427)
第十章	军队法制建设·····	(433)
第一节	有军就有法·····	(433)
第二节	军队法制建设在现代军队建设中的意 义·····	(436)
一、	为军队最高领导权和指挥权的授予提供 可靠的法律依据·····	(436)
二、	是军队现代化正规化建设的法律制度保 障·····	(437)
三、	是巩固和提高部队战斗力的重要因素···	(439)
第三节	外军法制建设的基本状况·····	(440)
一、	美军·····	(441)
二、	日军·····	(442)
三、	苏联·····	(444)
第四节	军队法制建设的基本内容·····	(447)
一、	建立科学的军事法规体系·····	(447)
二、	设置完备的军事法制机构·····	(451)
三、	实施公正的军事法律监督·····	(458)
四、	进行普遍的军人法制教育·····	(459)

五、	深入开展军事法理论研究·····	(461)
第十一章	为建设具有中国特色的现代化正规化的革命军队而努力·····	(465)
第一节	以现代化为中心,使三化建设协调发展·····	(466)
一、	现代化建设·····	(467)
二、	革命化建设·····	(471)
三、	正规化建设·····	(472)
第二节	立足现实,着眼未来,认真坚持和发展人民军队建设的历史经验·····	(475)
一、	人民解放军建设的历史经验·····	(475)
二、	继承和发展人民解放军建设的历史经验·····	(482)
第三节	从实际出发,全面把握中国特色·····	(486)
一、	与中国经济发展相适应·····	(487)
二、	与中国政治特点相融合·····	(488)
三、	注重发扬中国特色的军事优势·····	(489)
四、	注意体现中国的地理特色·····	(489)
五、	从中国的科技文化水平出发·····	(490)
六、	与中国的外交政策相协调·····	(491)
第四节	把握世界各国军队建设的共性,突出中国军队建设的个性·····	(492)
一、	把握世界各国军队建设的共性,突出中国军队建设的个性·····	(492)
二、	坚持独立自主、自力更生方针,适当引进和借鉴外军经验·····	(494)

第一章 绪 论

什么是军队建设学？为什么要研究军队建设学？怎样研究军队建设学？为了回答这些问题，我们首先从军队和军队建设问题谈起。

第一节 军 队

一、军队的定义、特征及其在武装力量体制中的地位和作用

军队，是国家或政治集团为准备和实施战争而建立的正规的武装组织、执行政治任务的武装集团，是国家政权的主要成分。国家政权的性质不同，军队的性质也不同。中国人民解放军是中国人民民主专政的柱石。

从世界各国情况来看，有的国家的军队叫人民军，如朝鲜、蒙古、越南、德意志民主共和国、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚等；有的叫国防军，如埃及、德意志联邦共和国、以色列等；有的叫武装部队（或武装力量），如南朝鲜、英国（加“皇家”两字）、卢森堡、伊朗、苏联、美国等；有的叫革命军，如埃塞俄比亚；有的叫自卫队，如日本；有的叫人民解放军，如中国。一般来说，军队是指一个国家（或政治集团）所建立的常备军，是武装力量的骨干和主体，是执行对内对外政策的主要暴力工具。

现代军队，一般分为若干军种，编有领导指挥机关、

部队、院校和科研机构，由军官、军士、士兵和文职人员组成。其主要特征有：采取统一的组织编制，拥有定型的武器装备，穿着特定的制式服装，佩戴显著的识别标志，实施专门的教育训练，进行定期的兵员补充，执行严格的纪律和制度，实行集中的领导、指挥和管理，保持高度的作战能力和战备水平。世界上主要发达国家的军队，数量较多，技术装备较先进。某些大国不仅屯兵国内，而且驻军国外。和平时期，多数国家的军队要缩编，当形势紧张或战争爆发前后，才进行动员扩编。

军队与武装力量这两个概念的解释是错综复杂的，有时是交互运用的。在俄国，军队(ВОЙСКО)是指随着国家机构的初次出现而产生的军队在历史上的名称，它既可以理解为整个军队，也可以理解为其组成部分。17世纪到18世纪，由于多数国家建立了正规军，“ВОЙСКО”(军队)一词便为“АРМИЯ”(军队)一词所取代。苏军(СОВЕТСКАЯ АРМИЯ)，从1946年起是指苏联武装力量主要部分的正式名称。在现代条件下，苏军包括战略火箭军、陆军、国土防空军、空军以及其他建制单位和机构，不包括海军、边防军、内卫军以及武装力量后勤、民防司令部和部队在内。如果把海军、边防军、内卫军以及武装力量后勤、民防司令部和部队包括在内，则统称为苏联武装力量。在美国，军队渊源于1775年5月10日北美第二届大陆会议决定正式对英宣战，下令招募志愿军和改编民兵，正式建立“大陆军”。同年10月13日和11月10日又分别建立大陆海军和大陆陆战队。其空军建于1907年8月1日，原先均编入陆军的序列，直至1947年7月26日，才脱离陆军建制，成为与陆军、海军相平行的独立军种，统率空军各部队和机关。现代条件下，美国武装部队主

要由现役部队、后备役部队和在军内工作的文职人员组成，其比例基本保持2:1:1。此外，美国“国防人力”还包括在军内担任要职的政府官员，以及平时归政府运输部领导、战时由海军指挥的海岸警卫队、非编组后备役人员和军工生产人员。瑞士于1815年宣布自己为“永久中立国”，并得到维也纳会议（1814—1815年）的承认。在第一、二次世界大战期间均保持中立。瑞士系内陆国家，军队内无海军，其空军隶属于陆军，总兵力只有4.2万余人（陆军3.3万、空军0.9万），但兵役制度和民防建设是世界上搞得较好的国家之一，其后备役人员经常保持在60多万人，战时全国在48小时内可动员110万人（包括民防人员）。此外，尚有准军事部队48万人（其中受过全面训练的30万人）。其民防建设已具有54年历史，联邦民防法明确规定联邦、州、区（市）三级都要建立民防领导机构，所有公共建筑和私人住宅都要修建防空地下设施，要求所有居民都能进入掩蔽所，并普遍进行民防训练。瑞士所以如此重视兵役制度和民防建设，主要是地处欧洲心脏，深受战争威胁，认为在未来战争中，该国不可能成为欧洲的“和平孤岛”，小国不应该成为大国角逐的玩物。因此，他们把上述两项工作视为维护国家安全的支柱，与加强军队建设具有同等重要的意义。中国共产党在长期领导革命战争的过程中，坚持毛泽东关于人民军队、人民战争的思想，逐步形成和不断改进人民武装力量体制：在国共合作的北伐战争时期，帮助组织了国民革命军，并领导建立了工人纠察队和农民自卫军等革命群众组织；土地革命战争时期，各革命根据地逐步建立了主力红军、地方红军和赤卫军、少年先锋队相结合的武装力量；抗日战争时期，各抗日根据地组成了主力军、地方军和民兵、自卫队相结合的武