



军队信息化管理研究

YANJIU JUNDUI
XINXIHUAGUANLI

季德源◎著

军事科学出版社



军队信息化管理研究

YANJIU JUNDUI
XINXIHUA GUANLI YANJIU
军队信息化管理研究

中国社会科学出版社

50
50

155985

军队信息化管理研究 (CIP) 数据

军队信息化管理研究

Study on military Informationalization
Management

季德源 著



贵阳学院图书馆



GYXY155985

军事科学出版社

122382

图书在版编目 (CIP) 数据

军队信息化管理研究/季德源著. —北京: 军事科学出版社, 2007.3

ISBN 978 - 7 - 80237 - 010 - 4

I. 军… II. 季… III. 信息技术—应用—军事管理—研究 IV. E07 - 39

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 142837 号



军事科学出版社出版发行

(北京市海淀区青龙桥/邮编: 100091)

电话: (010) 62882626

经销: 全国新华书店

北京毅峰迅捷印刷有限公司印刷

开本: 850 × 1168 毫米 1/32

版次: 2007 年 3 月北京第 1 版

印张: 13

印次: 2007 年 3 月第 1 次印刷

字数: 310 千字

印数: 1—3000 册

书号: ISBN 978 - 7 - 80237 - 010 - 4

定价: 22.00 元



写在前面的话



人从原始丛林中走出来，由攀缘动物变成直立行走的人，由居住洞穴的游牧部族，变成由家庭、组织和民族构成的国家与国际社会，人类社会生活日趋复杂。

人类社会形态经历了多次大变革——由原始社会向农业社会变革，由农业社会向工业社会变革，由工业社会向信息社会变革。

推动社会进步的动力是什么？是满足人的需求。人的需求是什么？是生存。生存需求可以分解为物质需求、精神需求、生育需求和安全需求。

为满足人的这些生存需求，人类需要创造物质文明和精神文明，这些活动需要和平。但不同人对物质和精神文明需求和占有的差异，带来了冲突和战争。

人类需要生存，但却无法避免死亡。人类需要和平，但却常常面对战争。人类崇尚自由，却必须受法律约束。为了平衡生存与死亡、和平与战争、自由与法律，于是需要管理。



国家政权担负着人类社会管理的义务，国家军队担负着维护和平与安全的义务。其本质是为着人类社会的生存与发展。

二

信息时代的脚步悄然来临，国家在转型，军队也在转型。信息化是国家和军队转型的过程。靠什么来推动转型，靠什么来完成信息化的过程？一靠信息技术推动，二靠体制、机制、法制和管理。

因为技术革命推动的结果，带来组织革命，组织革命带动管理革命。管理革命包括管理体制的变化、管理手段的变化和管理机制的变化，这些变化需要借助法律手段来实现。一般来说是三分制度七分管理，在军事变革初期，也即在军队信息化建设初期，管理制度体系尚未形成，管理的任务自然加重。

军队信息化建设要适应信息化战争的要求，以信息为主导、以体系对抗为特征的未来信息化战争，需要加强国防和军队实力的综合集成和体系化建设。这种建设不同于以往按军兵种和司、政、后、装等专业领域的分工为主，靠金字塔式的管理体制，实行条块分割模式的管理，而是需要加强横向协调机制和战略层面的宏观管理。

上层管理是宏观管理，或者称为战略管理，主

要是搞好顶层设计，包括制定方针原则和发展规划，提出目标和标准，制定政策、法规和措施；中层管理是中观管理，主要是搞好协调；基层管理是微观管理，主要是搞好服务，调动人的积极性，抓好法规政策的落实。管理是一种活动，需要干实事，上层有上层的事，中层有中层的事，基层有基层的事。如果上上下下都坐而论道，都在那里写文章、发指示，当然也就无人干事，上面不干实事，下面就会混事。

三

管理是一种职能性活动，在管理体制和组织尚未得到重塑以前，也不可能实现管理 workflows 的重塑。在理论层面上可以提出重塑，在社会实践层面上，只能通过组织与机制的微调，不断地由量变到质变，最终完成信息时代的“化”。

既然管理活动是一种职能活动，它不可能是群众运动，而是领导运动。它要通过层次和领域两个角度，加上时间上的循序渐进，实现全维的整体转型。无论是贯彻科学发展观，还是加强战略管理，通常都是军以上领导者及领导机关的任务。对于部队来说，只有一句话，那就是贯彻落实，真抓实干。

为了贯彻上层的战略意图，需要有规划与计划，需要开会来传达。但是，如果从将军到士兵都在学

习一个文件，讲一个道理，办同样的事，那就只能是从政策到口号，从舆论到宣传，风动、云动、雨不动，雷声大、雨点小，竹篮打水一场空。

实现建设信息化军队、打赢信息化战争的战略目标，关键是上层做好顶层设计，中、下层做好信息与技术的嵌入，国家和军队有法律法规，管理者有措施和手段，广大官兵有持久的热情与实际行动。“信息化”不是一张包装纸，可以到处搞包装，也不是一个商品标签，可以到处乱贴。

从党委做起，从领导做起，提倡务真求实作风，抓好基础工程和基层工作，不做表面文章，不搞形象工程，国家和军队才能大有希望。

四

花香蜂采蜜，辛劳为军忙。为了工作，参考了不少国内外一些著名学者和政治家有关军队信息化的学术文章及法规文献，个人觉得有益于军队信息化管理者，采集荟萃，加上个人的粗浅感悟，冒昧地写出来，既可自勉，也可供有志于军队信息化建设研究与管理的同人，共同探讨与商榷。

创新是一个民族的灵魂。许多尝试搞创新的人，只有少数能够取得成功，因为创新需要冲破旧观念的束缚，需要形成新思路，需要采用新方法，需要利用新手段，走出前人尚未走过的路。



五

特别需要表达我衷心的谢意，感谢曾经帮助过我的许多专家和学者朋友，其中有相当多专家和学者未曾谋面。没有他们的帮助和启发，就没有我的这些思考。还要感谢帮助过我的领导和战友，特别是在探讨军队信息化理论与实践的过程中，给予我的鼓励、支持和帮助。其中包括全军信息化工作办公室的领导侯喜贵副主任、王晓明副主任、张子利副主任和陈文生、饶文明、谭钢兵、张建军等参谋。军事科学院许多从事理论研究的领导、专家和朋友如刘继贤、曾庆洋、张东辉、胡光正、杨春长和穆显奎等，他们对我从事军队信息化理论研究和实践活动，给予了许多指导和帮助。特别要感谢徐欧、齐学卫、黄维真等战友，我们曾一起研究过本书框架结构，他们做出了一定贡献。原打算集体创作，因为任务紧、人员变动大，拖到后来只好个人奋斗，章节结构也只好做了很大调整。最后还要感谢我的家人对于我专注于军事科研事业的理解和支持。

☆☆☆5

作者

2006年春于京西



第一章 军队信息化管理概念

(Concept of Military Informationalization

Management) (1)

第一节 军事管理与军事行政管理

(Military Management and Military

Administration) (1)

第二节 信息化军队与军队信息化

(Informationalized Army and Military

Informationalization) (4)

第三节 军队信息化管理的本质与意义

(The Essence and significance of

Military Informationalization Management) (7)

第四节 军队信息化管理的要素

(Elements of Military Informationalization

Management) (11)

第五节 军队信息化管理的原理原则

(Basic Principles of Military Informationalization

Management) (19)

第二章 军队信息化管理体制

(Systems of Military Informationalization

Management) (28)



第一节 我国信息化领导管理体制 (Informationalization Management Systems of China)	(28)
--	------

第二节 外军信息化领导管理体制 (Informationalization Management Systems of Foreign Militaries)	(33)
---	------

第三节 发展中的首席信息官制度 (Chief Information Officer (CIO) System in Development)	(40)
---	------

第四节 军队转型与过渡体制 (Military Transformation and Transitional System)	(47)
---	------

第三章 军队信息化管理职能 (Functions of Military Informationalization Management)	(50)
---	------

第一节 决策职能 (Decision - making Function)	(51)
--	------

第二节 计划职能 (Planning Function)	(52)
---------------------------------------	------

第三节 组织领导职能 (Organizational and Leading Function)	(55)
---	------

第四节 协调控制职能 (Coordination and Control Function)	(56)
---	------

第五节 检查监督职能 (Inspective and Supervisory Function)	(58)
---	------

第六节 考核奖惩职能 (Assessing and Awarding Function)	(61)
---	------



第四章 军队信息化管理依据

(Basis for Military Informationalization

Management) (64)

第一节 理论依据

(Theoretical Basis) (64)

第二节 政策依据

(Policy Basis) (75)

第三节 法规依据

(Legal Basis) (78)

第四节 标准依据

(Basis of Standards) (80)

第五章 军队信息化管理机制

(Mechanism of Military Informationalization

Management) (86)

第一节 需求牵引机制

(Requirement - driven Mechanism) (88)

第二节 理论先导机制

(Theory - Guided Mechanism) (91)

第三节 科学决策机制

(Scientific Decision - making Mechanism) (93)

第四节 程序立法机制

(Legislative Procedure Mechanism) (94)

第五节 依法行政机制

(Legal Administration Mechanism) (96)

第六节 竞争激励机制

(Competition and Incentive Mechanism) (97)

第七节 考核监督机制

(Assessing and Supervisory Mechanism) (98)



第八节 检查评估机制

(Inspection and Assessment Mechanism) (100)

第六章 军队信息化管理的一般方法

(Methods of Military Informationalization

Management) (102)

第一节 系统分析方法

(Systems Analysis Method) (104)

第二节 动态规划方法

(Dynamic Programming Method) (110)

第三节 模拟实验方法

(Simulation and Experiment Method) (112)

第四节 评估方法

(Evaluation Method) (118)

第五节 统计方法

(Statistical Method) (121)

第七章 军队信息基础设施管理

(Management of Military Information

Infrastructure) (124)

第一节 军队信息基础设施管理的概念

(Concept of Military Information Infrastructure
Management) (124)

第二节 军队信息基础设施管理的意义

(Significance of Military Information Infrastructure
Management) (129)

第三节 军队信息基础设施管理的内容

(Contents of Military Information Infrastructure
Management) (131)



第四节 军队信息基础设施安全管理的措施

(Measures for Military Information Infrastructure

Security Management) (133)

第八章 军事信息资源管理

(Management of Military Information Resource) (143)

第一节 军事信息资源的概念与分类

(Concepts and Categories of Military Information

Resource) (144)

第二节 军事信息资源的功能与作用

(Functions and Roles of Military

Information Resources) (151)

第三节 军事信息资源的开发与利用

(Development and Utilization of Military

Information Resources) (160)

第四节 军事信息资源管理的内容与技术

(Contents and Techniques of Military Information

Resource Management) (165)

第五节 军事信息资源管理的政策与法规

(Laws and Policies for Military Information

Resource Management) (169)

第九章 军事信息系统管理

(Management of Military Information

Systems) (185)

第一节 军事信息系统概念与分类

(Concepts and Categories of Military

Information Systems) (186)



第二节 外军信息系统发展情况 (Development of Foreign Military Information Systems)	(188)
---	-------

第三节 我军信息系统发展情况 (Development of PLA Military Information Systems)	(198)
---	-------

第四节 军事信息管理系统体制 (Systems of Military Information Systems Management)	(204)
---	-------

第五节 军事信息系统安全管理 (Management of Military Information Systems Security)	(210)
--	-------

第六节 军事信息管理系统政策与法规 (Laws and Policies for Military information Systems Management)	(213)
---	-------

第十章 军事信息安全 (Management for Military Information Security)	(221)
--	-------

第一节 军事信息安全管理的概念与意义 (Concept and significance of Military Information Security Management)	(222)
---	-------

第二节 军事信息安全隐患 (Potential Dangers to Military Information Security)	(226)
---	-------

第三节 军事信息安全管理体制与管理原则 (Systems and Principles for Military Information Security Management)	(233)
---	-------



第四节 军事信息安全管理工作制度 (Operating Procedures for Military Information Security Management)	(235)
第五节 军事信息安全管理技术 (Techniques for Military Information Security Management)	(242)
第六节 军事信息安全的法规政策 (Policies, Laws and Regulations for Military Information Security)	(246)
第七节 军事信息安全的标准体系 (Standard Systems of Military Information Security)	(254)
第十一章 信息化作战力量的管理 (Management of Informationalized Operational Force)	(257)
第一节 信息化作战力量的概念与分类 (Concepts and Categories of Informationalized Operational Force)	(257)
第二节 信息化作战力量的构建与编组 (Buildup and Organization of Informationalized Operational Force)	(264)
第三节 信息化作战力量的训练与演习 (Training and Exercises of Informationalized Operational Force)	(271)
第四节 信息化作战力量的储备、动员与 “一体化”发展 (Preservation, mobilization and Integrated Development of Informationalized Operational Force)	(274)

第五节 信息化作战力量管理的政策与法规

(Policies, Laws and Regulations for Informationalized
Operational Force management) (277)

第十二章 信息化人才培养与管理

(Cultivation and Management of Talented Personnel for
Informationalization) (279)

第一节 信息化战争的人才队伍需求

(Requirements for Talented Personnel by
Informationalized Warfare) (280)

第二节 信息作战人才的分类培养与管理

(Cultivation and Management of Talented Personnel for
Information Operations by Category) (284)

第三节 制定信息化人才培养战略工程

(Strategic Project to Cultivate Talented Personnel for
Informationalization) (285)

第四节 建设信息化人才分类培养基地

(Construction of Training Center to Cultivate
Talented Personnel for Informationalization) ... (289)

第五节 建立和完善信息化人才成长机制

(Establishment and Perfection of the Mechanism to Bring up
Talented Personnel for Informationalization) ... (292)

第十三章 武器装备信息化管理

(Management of the Informationalization of Weaponry
and Equipment) (297)

第一节 信息化武器装备的特点和类别

(Characteristics and Categories of Informationalized
Weaponry and Equipment) (298)