

中国共产党执政资源研究

刘先春 著

中国共产党执政资源研究

刘先春 著

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政资源研究 / 刘先春著. — 北京: 高等教育出版社, 2008.4

ISBN 978-7-04-025284-4

Ⅰ. 中… Ⅱ. 刘… Ⅲ. 中国共产党—资源—研究 Ⅳ. D610.04

中国版本图书馆CIP数据核字(2008)第058320号

责任编辑: 王 玉 封面设计: 王 玉 版式设计: 王 玉 责任校对: 王 玉 责任印制: 王 玉

出版发行: 高等教育出版社 地址: 北京市西城区德外大街4号 邮编: 100011 电话: 010-28281000

总发行: 北京世纪印务有限公司 印刷: 北京世纪印务有限公司 开本: 787×960 1/16 印张: 14 字数: 360 000

2008年4月第1版 2008年4月第1次印刷 定价: 23.10元

http://www.widened.com http://www.landinfo.com http://www.hap.com.cn http://www.hap.edu.cn

800-810-0328 010-28281118

高等教育出版社 地址: 北京市西城区德外大街4号 邮编: 100011 电话: 010-28281000

北京世纪印务有限公司 印刷: 北京世纪印务有限公司 开本: 787×960 1/16 印张: 14 字数: 360 000

2008年4月第1版 2008年4月第1次印刷 定价: 23.10元

http://www.widened.com http://www.landinfo.com http://www.hap.com.cn http://www.hap.edu.cn

800-810-0328 010-28281118

高等教育出版社 地址: 北京市西城区德外大街4号 邮编: 100011 电话: 010-28281000

北京世纪印务有限公司 印刷: 北京世纪印务有限公司 开本: 787×960 1/16 印张: 14 字数: 360 000

2008年4月第1版 2008年4月第1次印刷 定价: 23.10元

http://www.widened.com http://www.landinfo.com http://www.hap.com.cn http://www.hap.edu.cn

800-810-0328 010-28281118



高等教育出版社

地址: 北京市西城区德外大街4号 邮编: 100011 电话: 010-28281000

内容简介

执政资源是政党执政的基础和前提。执政党所掌握的政治系统要得以有效运行,并使政治发展朝自己所期望的方向发展,就必须拥有必要的执政资源。本书在研究、分析国内专家、学者对执政资源的研究现状,汲取其成果的基础上,提出了执政资源的含义及特征,深入分析了加强执政资源建设的必要性与现实意义,阐述了执政资源的合法性来源及其构成,详细剖析了执政资源存在的问题,重点指出了解决执政资源存在问题的具体方法和有效途径。

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政资源研究/刘先春著. —北京:高等教育出版社, 2008. 4

ISBN 978 - 7 - 04 - 022841 - 0

I. 中… II. 刘… III. 中国共产党 - 执政 - 研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 028750 号

策划编辑 马 雷 责任编辑 李 征 封面设计 王 晔
版式设计 张 岚 责任校对 朱惠芳 责任印制 尤 静

出版发行 高等教育出版社
社 址 北京市西城区德外大街 4 号
邮政编码 100011
总 机 010 - 58581000

经 销 蓝色畅想图书发行有限公司
印 刷 北京铭成印刷有限公司

购书热线 010 - 58581118
免费咨询 800 - 810 - 0598
网 址 <http://www.hep.edu.cn>
<http://www.hep.com.cn>
网上订购 <http://www.landaco.com>
<http://www.landaco.com.cn>
畅想教育 <http://www.widedu.com>

开 本 787 × 960 1/16
印 张 14
字 数 260 000

版 次 2008 年 4 月第 1 版
印 次 2008 年 4 月第 1 次印刷
定 价 22.10 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

物料号 22841 - 00

目 录

第一章 执政资源的基本内容	1
一、政党、执政党、执政的中国共产党	1
(一) 党、政党的概念	1
(二) 执政党	4
(三) 执政的中国共产党	6
二、执政和执政资源	8
(一) 执政的概念	8
(二) 执政资源的内涵和外延	9
(三) 执政资源的构成要素和特征	11
第二章 执政资源建设的历史演进	19
一、马克思、恩格斯关于执政资源的论述	19
(一) 在政治上强调政权的力量和政治制度的建设	19
(二) 关注党群关系, 广泛发动群众	20
(三) 注重思想理论建设, 强调科学理论的指导作用	22
(四) 强调物质生产是整个社会生活的基础	22
(五) 文化资源	23
(六) 强调媒体的政治功能	24
二、列宁对执政资源的有效开发和利用	24
(一) 在政治资源上强调无产阶级政党必须掌握国家政权	25
(二) 群众的拥护就是执政的源泉	26
(三) 组织建设是实现历史任务的根本保证	27
(四) 无产阶级在执政后的根本任务是要搞好经济建设	27
(五) 执政党必须以马克思主义为指导, 加强文化建设	29
(六) 提出报纸刊物应当成为社会主义建设的工具的思想	30
(七) 坚持批评与自我批评, 加强作风建设	31
三、中国共产党三代领导集体关于执政资源的理论和实践	31
(一) 毛泽东对马克思主义执政理论的继承与发展	31
(二) 邓小平与党的执政资源建设	36
(三) “三个代表”重要思想丰富和拓展了党的执政资源	41
(四) 以胡锦涛为总书记的党的新一届中央领导集体十分重视执政	

资源的建设	43
第三章 执政资源建设的时代价值	48
一、加强党的执政资源建设的必要性	48
(一) 加强党的执政资源建设是迎接来自国际方面挑战的客观要求	48
(二) 加强党的执政资源建设是党积极适应国内新形势和新任务的需要	49
(三) 党应对自身变化是加强执政资源建设的内在依据	50
二、国外一些长期执政的政党失去执政地位的警示	52
(一) 苏东剧变的教训	52
(二) 对近年来一些资产阶级执政党下台的思考	54
(三) 一些长期执政的政党失去执政地位给我们的启示	55
三、加强执政资源建设的理论意义和现实意义	55
(一) 执政资源是实现执政党利益要求的凭借	56
(二) 执政资源决定着执政活动的实际运作状况	56
(三) 执政资源限制着执政能力作用的发挥	56
(四) 执政资源是执政党维持执政地位的基础和后盾	56
第四章 增强经济实力, 扩充经济资源	58
一、总体小康目标已经实现	58
(一) 小康社会是党挖掘经济资源, 提高人民生活水平的重要战略目标	58
(二) 科学认识我国小康社会的基本特征是加强党的执政能力建设的 重要前提	62
(三) 加强党的执政能力建设, 全面建设小康社会	66
二、社会主义市场经济体制初步确立	70
(一) 从计划经济体制到市场经济体制: 党发展经济的制度创新	70
(二) 社会主义市场经济体制的形成: 党挖掘经济资源的制度保障	75
(三) 完善社会主义市场经济体制: 党执政能力建设的重要课题	77
三、综合经济实力逐渐增强	80
(一) 综合经济实力——执政绩效的“晴雨表”	80
(二) 大力增强综合经济实力, 不断丰富党执政的经济资源	84
第五章 巩固和扩大党的政治资源	87
一、政治资源的含义和特征	87
(一) 政治资源的含义	87
(二) 政治资源的特征	89
二、日臻完备的制度体系	91
(一) 领导制度是中国共产党实现集中统一的保障	91
(二) 组织制度是中国共产党充满生机活力的保障	93

(三) 纪检制度是中国共产党保持廉洁自律的保障	97
三、强有力的组织资源	100
(一) 科学的组织运作方式	101
(二) 比较壮大的组织规模	103
(三) 素质优良的党员干部队伍	106
四、丰富的群众资源	115
(一) 人民群众是中国共产党扎根的沃土	115
(二) 人民群众是党的力量的重要源泉	116
(三) 人民群众是党的事业的忠实支持者	118
(四) 人民群众和党之间的关系非常密切	120
第六章 整合思想文化资源	124
一、整合思想文化资源的必要性	124
(一) 整合思想文化资源是处理社会矛盾、构建和谐社会的需要	124
(二) 整合思想文化资源是增强党在意识形态领域的控制力、影响 力的需要	125
(三) 整合思想文化资源是应对文化霸权主义的需要	125
二、丰富的思想文化资源	126
(一) 与时俱进的马克思主义	126
(二) 焕发生机的传统文化	136
(三) 日益丰富的先进文化	144
三、积极维护和发展党执政的思想文化资源	154
(一) 丰富和发展党的指导思想	154
(二) 积极进行文化创新	155
(三) 加强党风建设, 弘扬和培育民族精神	156
第七章 充分汲取历史资源	157
一、党执政以来的主要经验及其重要意义	157
(一) 党执政以来的主要经验	157
(二) 正确总结党的执政经验的重要意义	159
二、长期形成的优良传统	160
(一) 理论联系实际的优良作风	161
(二) 密切联系人民群众的优良作风	162
(三) 批评与自我批评的优良作风	164
(四) 保持谦虚谨慎不骄不躁的优良作风	165
(五) 弘扬优良传统, 努力提高执政能力	167
三、不断积聚的精神力量	169

79	(一) 振兴中华的爱国主义精神	169
100	(二) 为人民服务的奉献精神	170
101	(三) 艰苦奋斗的精神	172
101	(四) 从严治党的自律精神	173
101	(五) “五种精神”	175
	第八章 广泛调动社会资源	180
111	一、社会资源的含义及特征	180
111	(一) 社会资源的含义	180
111	(二) 社会资源的特征	181
121	二、中国社会资源流失的现状	182
121	(一) 中国社会资源流失的范围	182
121	(二) 社会资源流失的被动性与人类的能动性	183
121	(三) 社会资源流失缺乏承载实体支持	183
	三、中国社会资源统筹与党的执政能力建设	184
121	(一) 社会资源统筹对党的建设的影响	184
121	(二) 加速人才资源的优化整合、潜能重组是实现社会资源优化整合、 潜能重组的核心	185
121	(三) 借助优化整合提高社会公共效力与工作效率, 最大化节约社会资本、 维护社会的公共利益	186
121	(四) 实现中国社会资源统筹、管理理性与感性思维的对接, 开辟更为 广阔的理论与实践空间	186
	第九章 加强信息资源建设	187
121	一、信息资源的含义和特征	187
121	(一) 信息资源的含义	187
121	(二) 信息资源的特征	188
121	二、充分利用新闻传媒资源	189
121	(一) 新闻传媒的含义	189
121	(二) 新闻传媒的特点	189
121	(三) 新闻传媒的现状	190
121	(四) 新闻传媒对政党执政的影响	190
121	(五) 充分利用新闻媒体资源为党的执政能力建设而服务	192
121	三、提高电子党务建设	195
121	(一) 电子党务的含义	195
121	(二) 电子党务对党执政的影响	195
121	(三) 加强电子党务建设的主要政策建议	198

四、信息资源与党的执政能力建设	200
(一) 信息时代对党的领导方式和执政方式提出了新要求	200
(二) 执政党要勇于学习信息技术, 更好地执政服务	202
第十章 执政资源与党的执政能力建设	203
一、党的执政资源与执政能力建设的相互关系	203
(一) 加强党的执政能力建设必须丰富党的执政资源	203
(二) 丰富党的执政资源, 促进党的执政能力建设	204
二、执政资源流失与党的执政能力建设	206
(一) 党的执政资源现状和流失现象	206
(二) 党的执政资源的流失严重地影响了党的执政能力建设	208
三、巩固和拓展党的执政资源	209
(一) 巩固党的群众资源	210
(二) 扩充党的经济资源	210
(三) 维护党的权力资源	211
(四) 发展党的理论资源	212
后记	213

第一章

执政资源的基本内容

现代政治与传统政治的重要区别之一是政党政治的发展。当今世界各国政治舞台上的主角就是政党。政党已经成为各个国家政治生活中的最基本、最重要的力量，政党的活动包括执政活动，它对国家和社会生活的方方面面都具有深远的影响。从政党政治发展的实践我们可以看出，尽管各国政党政治的具体形式不同，但其本质却是共同的，即通过政党来执掌国家政权。因此，执政或参与执政是政党的战略目标。一个政党能否在竞争中或者在战争中战胜对手取得执掌政权的资格，其重要原因就在于它是否拥有胜过对手的执政资源。

2004年8月22日胡锦涛同志《在邓小平同志诞辰100周年纪念大会上的讲话》中提出，“要把马克思主义执政理论与党执政新的实践紧密结合起来，以党的执政能力建设为重点，从党的执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源和执政环境等方面进行努力，全面加强和改进党的思想、组织、作风和制度建设”^①。由此可见，执政资源已经成为执政党执政体系中的一个重要组成部分，在执政党执政能力建设中发挥着重要作用。

一、政党、执政党、执政的中国共产党

（一）党、政党的概念

“党”这个概念在中国的古籍中即已出现。在我国古代典籍中党有多重含义，一是指居民基层单位，“五家为比”，“五比为闾”，“五闾为族”，“五族为党”^②；二是指亲朋好友，如“睦于父母之党”^③；三是指有首领的群体组织，如“凤飞，群鸟相从以万数，故以为朋党字”^④；四是由以上关系引申出来的政治上有亲密关系的人——官僚帮派，“诸侯有罪，傅相不举奏，为阿党”^⑤，如东汉的钩党、唐代的清流党、明末的东林党等。由此可见，中国古代所讲的党与我们现在所讲的党截然不同。

① 胡锦涛：《在邓小平同志诞辰100周年纪念大会上的讲话》，《人民日报》2004年8月23日。

② 《周礼·地官·大司徒》。

③ 《礼记·坊记》。

④ 《说文解字》。

⑤ 《汉书·高五王传》。

现在通常使用的“政党”是外来语，“政党”一词英文“party”、法文“parti”、德文“partei”、西班牙文“partido”等全都来源于拉丁文“pars”，其本来的意思是“一部分”，后来逐步引申为一种社会政治组织，如政治团体、政治集团的概念。由于该词来源于西方，我们有必要考察一下西方政党的含义。由于各国的政党及政党政治的含义都不尽相同，故西方对政党的定义也是五花八门，其中有代表性的有：（1）政党是实现某种主义的团体。如保守主义政党学家埃德蒙·伯克认为：“政党是一群人以共同的努力，实现一致同意的特定主义，以增进国家利益而联合的团体。”（2）政党是选举的工具。美国政治学家哈罗德·D. 拉斯维尔认为“最好是把政党定义为：在选举时以自己的名义提出候选人和问题的特殊化组织”^①。（3）政党是一种政治权力的组织机构。美国政治学家索拉福认为：“政党可以说是政治权力组织的机构，其特征是独占政治功能，排他性的党员以及支配竞选的能力。”^②（4）政党是人们谋求公职的工具。如美国现代政治学家戴维·杜鲁门认为：“政党被认为是一种工具，那些期望获得职位的人可以通过它来达到目的。”^③

《哥伦比亚百科全书》综合了上述各种解释，对政党作了如下定义：“政党是这样的一种组织，它通常是通过它所指出的候选人担任公职，以达到控制政府机构之目的。政党有很多形式，但它们的主要职能都是相同的，这便是，提供担任政府职务的人员，组织这些人员制定和执行国家政策以及在这个人与政府之间的桥梁作用。”这一定义，将政党看做是选举的工具，控制权力的组织，并且是人们通过担任国家公职而执行政策的团体，几乎囊括了上述所有关于政党的定义。但是这些定义都只是从政党政治的形式和表面形态上看问题的，并没有触及政党的实质。

马克思主义经典作家把政党与阶级利益相结合，从而科学地揭示了政党的本质。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终起推动作用的部分。”^④在这里，马克思、恩格斯精辟地指出了共产党的特性。后来，列宁进一步指出：“在通常情况下，在多数场合，至少在现代的文明国家内，阶级是由政党来领导的；政党通常是由最有威信、最有影响、最有经验、被选出担任最重要职务而被称为领袖的人们所组成的比较稳定的集团来主持的。”^⑤他认为“党是阶级的先进觉悟阶层，是阶级的先锋

① V. B 布欣：《政党》，1955年英文版，第5页。

② F. J. 索拉福：《美国制度中的政党》，1964年英文版，第13页。

③ 戴维·杜鲁门：《政府的过程》，1951年英文版，第270页。

④ 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第285页。

⑤ 《列宁全集》第39卷，人民出版社1986年版，第21页。

队。”^①“在以阶级划分为基础的社会中，敌对阶级之间的斗争在一定的发展阶段上势必变成政治斗争。各阶级政治斗争的最严整、最完全和最明显的表现形式就是各政党的斗争。”^②毛泽东也曾指出：政党就是一种社会，是一种政治的社会。这个乃至社会的第一类就是党派。党是阶级的组织。同时，在总结中国革命历史经验的基础上，毛泽东进一步指出：“没有一个按照马克思列宁主义的革命理论和革命风格建立起来的革命党，就不可能领导工人阶级和广大人民群众战胜帝国主义及其走狗。”^③

上述论述揭示了政党的阶级实质、组成和基本作用，我们结合中国的历史、现状，对政党作如下表述：政党是代表一定阶级、阶层或集团的根本利益，是特定阶级政治力量中的领导力量，是由各阶级的政治中间分子为了夺取和巩固国家政治权力而组成的政治组织。

根据马克思主义经典作家有关政党的定义，政党具有以下特征：

首先，政党是阶级的组织，因而具有鲜明的阶级性。政党建立的基础是阶级的利益。正是为了实现本阶级的利益，人们才组织起来形成一个有核心、有领导的团体，因此政党具有鲜明的阶级性。政党具有阶级性的同时不排除政党可能是特定阶层利益的代表，因为特定的阶层利益也会使人们形成政党并进行斗争。

其次，政党是阶级的先锋队。政党成员一般均由本阶级政治上最活跃、最积极、最有能力的精英分子组成，从而能形成一个坚强的领导核心；政党集中反映着本阶级利益，代表本阶级意志，是阶级的思想先锋队；政党是本阶级的政治领导者、组织者，政党是本阶级成员的代表，政党是阶级的先锋队。

再次，政党的政治目标通常分为两层。一是夺取和巩固社会公共权力；二是进行社会治理，促进社会发展。只有夺取政权，政党的意志才能上升为国家统治阶级的意志，才能贯彻执行本阶级利益；只有进行社会治理，才能牢牢掌握政权，更好地实现政治统治。一般来说所有政党的政治目标和纲领都很明确。

最后，政党具有特定的组织和纪律。为了发挥政党作为阶级领导力量的作用，政党必须有严密的组织，铁的纪律。组织是政党存在的基础，纪律是政党存在的保障。

政党是历史的产物，现代意义上的政党是资本主义经济发展成熟、资产阶级作为独立的力量登上历史舞台之后逐步形成的。近代大工业的发展、通信工

^① 《列宁全集》第24卷，人民出版社1990年版，第38页。

^② 《列宁全集》第12卷，人民出版社1987年版，第127页。

^③ 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1357页。

具的发达把资产阶级成员有机联成一体，为了战胜封建贵族，夺取政权，资产阶级意识觉醒；为了动员本阶级成员，争取其他阶级成员，聚合阶级力量，资产阶级开始了有组织的活动。而资产阶级民主制的发展，使这种有组织、有目的的政治活动——政党活动成为可能，政党得以产生。

真正意义上的政党，最早是在欧洲的英国产生。英国政党是议会斗争的产物，早在1679年，英国议会就出现了主张维护君权的托利党和反对君权、主张议会主权的辉格党。英国工业革命完成以后，工业资产阶级的力量日益扩大，进而要求扩大在议会中的权利，促使议会于1832年通过了《选举改革法》。对选举制度进行改革后，在全国范围内逐渐形成了两个资产阶级政党——保守党（由托利党于1833年改称）和自由党（由辉格党于1839年改称）。而美国的两个资产阶级政党——共和党和民主党则是在美国建立伊始至南北战争结束80多年间逐渐形成的。1789年联邦政府成立伊始，围绕宪法赋予联邦政府的权力展开争论，形成了以汉密尔顿为首的联邦党和以杰弗逊为首的共和党，经过长达半个世纪的演化和重组，至南北战争结束之时逐渐形成共和党与民主党轮流执政的局面。

无产阶级政党的形成与资产阶级政党的形成有着不同的历史逻辑。无产阶级政党是在无产阶级已经发展起来成为独立的政治力量，科学社会主义已经诞生并日益与无产阶级运动相结合的基础上形成的。无产阶级政党产生和发展的一个重要特点是：首先形成了国际性的无产阶级政党，此后才有各个民族国家的无产阶级政党。1847年，在马克思、恩格斯等人的努力下建立了一个国际性的政党——共产主义者同盟，它是世界上第一个无产阶级政党；1869年在德国建立的社会主义民主工党，则是世界上第一个在民族国家范围内成立的无产阶级的阶级政党。19世纪末20世纪初，在主要资本主义国家里都普遍建立了无产阶级政党。

在中国，1905年，孙中山创建了中国第一个民族资产阶级和小资产阶级联盟的政党——中国同盟会，后来，它一度演变为中华革命党，再成为中国国民党。1921年诞生的中国共产党是中国政治史上第一个无产阶级政党。

在当今世界，政党依据不同的标准可以划分为不同的类型。从政党的法律地位看，有合法政党与非法政党之分；从政党的数目看，可以分为两党制、多党制和一党制；从政党的政治地位看，可以分为执政党与在野党。

（二）执政党

在实行两党制或多党制的资本主义国家，执政党又称为“在朝党”，不掌握国家政权的政党称为“在野党”。“在朝党”通常是在议会选举中获得多数议席或在总统竞选中获得胜利、负责组织政府的政党。实行多党制的国家，内

阁由几个政党联合组成，就有几个执政党。在有些资本主义国家中，中央政府的执政党与地方政府的执政党不一定是同一政党。

社会主义国家的执政党是无产阶级政党。1917年俄国十月社会主义革命胜利，俄国共产党（布尔什维克）掌握了国家政权，在世界历史上出现了第一个无产阶级执政党。1949年中华人民共和国成立，标志着中国共产党成为领导人民掌握全国政权的党，成为中国工人阶级的执政党。执政党和在野党之间最根本的分歧是它手中掌握了国家权力。执政党地位的这种根本变化，使它具有了不同于没有执政的党的一系列特点。

第一，党的目标和任务发生了变化。没有获得执政地位的政党，首要目标是取得政权。这是政党施展自己政治抱负的前提条件。但是，在成为执政党之后，执政党的根本任务是促进国家和社会的发展。目标和任务的变化要求执政党把社会各方面的积极力量都集合起来，共同推进经济和社会进步。因此，执政党常常都要想方设法减少社会矛盾，协调社会各阶级、阶层或集团的利益，以便造成一个和谐的局面，求得国家的稳定和发展。

第二，党的功能发生了变化。现代民主政治普遍体现为政党政治。政党最基本的功能有两个：一是利益表达功能，二是利益综合功能。即政党总是代表一定阶级、阶层或集团的利益，把这些阶级、阶层或集团的利益、愿望和要求表达出来的过程，就叫做利益表达。另一方面，政党不是简单地像“传声筒”那样传达民众的意见和要求，而是要把它所代表的那部分民众的意见和要求加以综合，变成政党的政治主张，并通过制定路线、纲领、方针、政策，集中为本阶级的意志，这就是利益综合功能。

成为执政党之后，政党依然履行着上述功能。但是，由于政党的地位、角色的变化，也使这些功能有所变化。在不执政的情况之下，政党履行利益表达和利益综合的功能往往是为了把本阶级、阶层或集团的利益聚合起来，形成与执政党和其他政党的对峙，使本党的利益不受损害。在这种情况下，政党作为斗争的工具的特点比较明显。在执政的条件下，政党要把集中的意志上升为国家的意志，这时候更多地体现的是整合的工具，进行社会整合的一面更为突出。这是因为执政党所掌握的权力是公共权力，从法理上说归社会各个阶级、阶层或集团共享。尽管在阶级社会中，统治阶级总是设法从中捞取和维护自己的利益，但是，执政党必须以公允的面目出来执掌政权，体现自己的整合作用，否则将会把相当一部分社会力量排除在体制之外，往往会造成社会冲突，危及政党的合法性。

第三，党的活动方式发生了变化。一个政党一旦成为执政党，手中可利用的经济、政治、文化和社会资源就会大量增加，党起作用的渠道和发挥作用的途径更加多样化。尤其是运用权力来实现既定的目标，成为执政党发挥作用的

主要渠道。但是这种优势只有在执政党采用科学合理的政治运作规律时才能发挥出来。

第四，党可资利用的资源发生了变化。在不执政的情况下，国家权力对政党起着约束作用。政党的活动受制于国家权力，有时还会遭到国家权力的暴力镇压。成为执政党以后，党手中掌握了权力资源，执政就有了施展抱负的有利条件，但同时也有被权力腐蚀的危险。因此，执政党必须明智地科学地分析国家的政治权力，在掌好权、执好政的同时不能受权力的腐蚀，否则取得的政权也会消失。

第五，党自身的建设需要应时而变。成为执政党之后，为了更好地巩固执政地位，执政党必须适应环境，更有效地开展活动，所以要加强党自身的建设。这对把握好执政党建设的基本方向和规律是极其重要的。

（三）执政的中国共产党

1949年10月，中华人民共和国成立，标志着中国共产党在全国范围内开始执政。从1949年至今，中国共产党执政已有50多年的历史，而其中又可以分为以下几个阶段。

第一个阶段，1949—1956年，中国共产党是在中国向社会主义过渡的过程中执掌政权，当时党和国家的任务和目标就是把我国改造成为社会主义国家。

第二个阶段，1956—1978年，中国共产党几乎是在计划经济条件下、在封闭的环境中建设社会主义国家和执政的。

第三个阶段，从1978年至今，中国是在改革开放的环境中建设社会主义国家，目标是到21世纪中叶把中国建设成为富强民主文明和谐的社会主义国家。

中国共产党作为执政党，除了具有一般执政党的特征之外还具有一些自身的特点。

第一，公开声明自己具有鲜明的阶级性。西方的政党虽然都代表着一定阶级、阶层的力量，但是在西方政治学中却有意回避政党的阶级性，而中国共产党是以马克思主义为指导思想的执政党，从其产生起就公开宣称自己是为无产阶级谋利益的政党，始终坚持工人阶级先锋队的性质，这为保持自身的先进性奠定了坚实的阶级基础。

第二，中国共产党是通过革命而获得执政合法性的政党。中国共产党创立于1921年，当时“中国的特点是：不是一个独立的民主的国家，而是一个半殖民地半封建的国家；在内部没有民主制度，而受封建制度的压迫；在外部没有民族独立，而受帝国主义的压迫。因此，无议会可以利用，无组织工人举行罢工的合法权利。在这里，共产党的任务，基本地不是经过长期合法斗争以进

入起义和战争，也不是先占城市后取乡村，而是走相反的道路”^①。通过一步步的革命战争，中国共产党领导人民推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义“三座大山”，建立了新中国，从而也被人民所选择，成为了中国的执政党。可以说，中国共产党的执政地位是人民给予的，所以，我们的党群关系也是我们党最为宝贵的资源。

第三，中国共产党是长期执政的政党。中国共产党是执政党，这既不同于西方的多党或两党轮流执政，也不同于一党专政。中国共有八个民主党派，即中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟，它们都是在革命战争中与中国共产党并肩作战的友党，建国之后又积极合作共建社会主义国家，所以党的政策是要同八大民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共。中国共产党是社会主义建设的领导核心，是执政党，各民主党派都是各自联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义的爱国者的政治联盟，是接受中国共产党领导的，同共产党通力合作、共同致力于社会主义事业的参政党，而不是在野党，更不是反对党。中国共产党作为执政党，既不是多党轮换体制下的执政党，也不是一党专政，而是同参政党长期合作的执政党。

中国共产党长期执政也是我国国情的需要，它不但是国家和社会保持稳定的根本保证，是推进中国特色社会主义事业的根本保证，也是实现中华民族伟大复兴的根本保证。没有中国共产党就没有中国的现代化。

第四，执政方式的特点和优势。我国是人民民主专政的社会主义国家，人民是国家的主人，中国共产党永远代表最广大人民的根本利益，所以中国共产党能够代表人民处理国家事务，管理经济文化事业，是社会主义建设的领导核心。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，这种政党制度既坚持了中国共产党的领导地位，也发挥了民主党派的积极作用，有力保证了我国社会主义事业的发展。

第五，执政环境和条件的变化。过去我们是在计划经济的体制下领导全国人民搞建设，事无巨细，由党包揽；现在我们是在改革开放和市场经济条件下领导人民建设社会主义国家。这就要求我们党要转变领导方式、执政方式，在新的条件下大力加强党的建设。

总之，中国共产党作为执政党有着其他政党所不具有的特点与优势。党应该在新的历史条件下，积极开发新的执政资源，运用新的执政方式，强化党的执政理念，认识和遵循共产党执政的规律，提高党的执政能力，从而推进党的事业的发展。

^① 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第542页。

二、执政和执政资源

(一) 执政的概念

执政是党对国家政权体系的运作。它是一个完整的政治过程，其前提是赢得政权，其基础是巩固权力，其使命是维持和发展国家与社会，其目的是实现党所代表的公共意志。虽然执政是通过国家政权来实现的，但是对于整个执政过程来说，决定执政的最终因素不是国家政权，而是党自身以及作为其存在基础的社会，政党的实力决定着政党执政，政党的实力显然不是来自国家政权，而是来自社会，来自党自身的发展和积累。因此一个政党要能在领导和执政地位上立于长久不败之地，就必须有强大的执政资源体系予以支撑。执政资源概念的核心是执政，只有理解了执政，才能更好地理解执政资源。

在通常的情况下，对执政的含义主要有三种理解：一是指执掌国家政权。这是将执政看做是执政的具体状态。二是指维护和巩固执政主体的执政地位的活动，这是将执政看做是一种具体的活动。三是指执政主体所开展的一切执政实践。这是把执政理解为执政主体的全部活动。以上三种理解体现了执政概念有广义和狭义之分。狭义的执政本质是指执政主体通过自己所掌握和运用的国家政权，实现国家对阶级的专政和对社会进行有效组织和管理的活动。其中关键是执政主体对国家政权的掌控，即“掌理国家政事”。

广义的执政包括更为广泛的内容，包括执政权力的取得、权力的运作以及权力的制约三部分。

(1) 执政权利的取得，一般有两种方式，即和平方式和非和平方式。和平方式指通过和平的途径竞选、组阁来达到执政的目的。非和平的方式指通过革命的暴力手段来达到取得政权的目的，先进的社会制度取代落后的社会制度一般都是通过这种方式。

(2) 执政权力的运作是指执政主体对政府及其决策过程施加影响，发挥领导和指导作用的方式、方法问题。它一般涉及国家管理的基点之所在，即是依靠领导人的权威，还是依靠完备的法律体系和制度，是人治，还是法治。

(3) 执政权力的制约。“绝对的权力导致绝对的腐败”，“没有制约的权力，是腐败产生的温床”，权力与腐败如影随形，以致消除腐败必须制约权力。一般制约执政主体产生腐败的方式主要有以下三种途径：一是宪法和法律的规制，二是权力体制的制约，三是社会舆论的监督 and 制约等。

执政是反映国家政权的归属关系的概念。在现代社会，政权皆由政党来执掌。之所以如此，是因为在19世纪以来崛起的大众社会的形势下，政党是体现人民大众的政治目的的唯一有效手段。由此可见，执政就是指政党经过宪法程序（或者其他政治途径）执掌国家政权，并运用它实现国家对被统治阶级的专政和对社会进行有效组织和管理的活动。

（二）执政资源的内涵和外延

“资源”是一个经济学概念。《辞海》中指出，“资源”一词本是指具有自然属性的物质财富。《现代汉语词典》中对“资源”释义为生产资料或生产资料的天然来源。联合国环境规划署将“资源”定义为：“在一定时间和技术条件下，能够产生经济价值，提高人类当前和未来福利的自然环境因素的总称。”^①“资源”一词在社会科学研究中被广泛使用，譬如，除物质资源外，精神资源成为文化学研究的重要问题，人力资源是当今政治学范围的一个重要范畴。近代意义上的政党是随着近代西方议会制度的形成而产生的。作为一种政治形态，政党不仅有其运作的载体，而且有其特定的目标指向和社会影响范围。政党需要具备必需的资源才能体现自己的存在价值，任何社会制度下的政党运作，都需要有一定的资源相匹配。拥有雄厚的资源是政党执政不可或缺的条件。因此，将其引申到政党政治中，就产生了“执政资源”这个概念。

1. 执政资源的内涵

资源，最初是指土地、生物、气象、森林、矿产等自然资源。随着社会经济的发展，人们开始普遍关注资源涵盖范围的扩展问题，逐步将非自然的即社会和人文性质的资源形态纳入资源概念内涵，提出了自然资源和社会资源并列并统一于资源的命题，并把资源定义为：一定的社会历史条件下存在着、能够为人类开发利用、在社会经济中经由人类劳动而创造出财富或资产的各种要素。这表明，资源的概念已经超出其最初的含义并被延伸应用到经济、文化、社会等各种领域，其内涵在不断地发展变化，其形态在不断地扩展，其功能也在不断地增加。政治是人们围绕公共权力而展开的活动以及政府运用公共权力而进行的资源的权威性分配过程。政党政治是现代民主政治的最为典型和最为普遍的形式，政党执政是现代世界各国的普遍现象，将资源运用于政党政治领域，就催生了“执政资源”的概念。

目前，国内对执政资源内涵的诠释无论从认识角度还是从文字表述上都有着诸多不同。有的认为执政资源是执政党在领导国家的政治、经济、文化

^① 李京文：《国际技术经济比较》，中国社会科学出版社1990年版，第32页。