

2000

2000

(综合卷)

主 编：辛 文
副主编：成 斌
公 昭
芬 吉

西南财经大学出版社

责任编辑：廖中新

封面设计：李增华

四川奔向2000年

（综合卷）

西南财经大学出版社出版 （成都市光华村）
西南财经大学出版社发行 温江人民印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/32 印张21.125 字数460千字
1989年2月第一版 1989年12月第一次印刷

印数：1—2000

书号：ISBN7-81017-220-5/F·161

定价：5.50元

（内部发行）

编 者 的 话

《四川省经济科技社会发展战略规划及产业政策研究报告》和《四川省国土规划》，是根据四川省人民政府部署进行研究的最终成果。从1986年开始，经过两年多时间的调查、研究和反复论证，于1989年2月由省人民政府邀请北京和省内的专家评审通过。在这两个总课题下，设置了若干二、三级课题，分别由各市、地、州和省级各有关部门牵头组织力量进行研究，也形成了最终的研究成果。为了让这项宏大的受到各级党政领导高度重视、各界人士普遍关心的研究成果能尽快与广大读者见面，并在今后的实践中进一步发挥她的光和热，更好地为各级党政领导机关、有关部门、企事业单位服务，作为所有这些课题的具体组织者和部分课题研究者，我们深深感到有必要、有义务把数以千计的理论工作者和实际工作者参加研究的丰硕成果编辑成书，奉献给读者。发展战略的研究与国土规划的研究是相辅相成的，国土规划是制定发展战略的一个重要基础，发展战略又是国土规划的延伸和发展，是制定国民经济、科学技术和社会发展中、远期计划的基本依据。为此，我们研究决定把发展战略、产业政策、国土规划编辑在一起，定名为《四川奔向二〇〇〇年》，分为综合卷、产业卷、地区卷、国土卷，试图使广大读者能得到一份从国土资源到国土规划、发展战略到发展规划、直至产业调整 and 产业政策这样一个比较完整的、结构清晰的、前后有序的、便于运用的蓝图。当然能否起到预想的这样一个作用，还要经过实

践检验。在《四川奔向二〇〇〇年》这部著作经过修订脱稿之际，我们作为编者，认为有必要对这套书的一些重要情况和重要问题，向读者、向参加研究者和写作者们作个交待和说明：

一、这套题为《四川奔向二〇〇〇年》的著作，辑为四本，近二百万字，涉及到国民经济、科学技术、社会发展三大方面，发展战略、产业政策、国土规划三大类别，省、地（市、州）、部门三个层次，物质文明建设与精神文明建设、发展与改革、理论与实践、目标与步骤、政策与措施、条件与手段等，既有相当的广度，又有一定的深度，内容是很丰富的，应该说研究者们是花费了时间和心血，下了很大功夫的。

二、这项研究成果之所以能够成书问世，是同各级、各部门领导机关和领导同志的重视、关怀、支持分不开的。不但杨汝岱、蒋民宽、顾金池、马麟、蒲海清等省委、省政府领导同志给予了热情的关心，而且从省到市、地、州的各级党政领导机关、业务主管部门、学术团体和各级领导者都给予了重视和支持，组织专门研究班子和研究人员进行研究，在领导同志亲自主持、参加下最终形成这些研究的成果，并在定稿之前绝大多数都邀请了专家、学者进行评审通过，给予了恰当的评价。否则，这样内容很丰富、时间跨度大、研究者分散、费时又很长、要求还很急、组织协调量大的工作，单靠少数单位和少数人无论如何是难以胜任和完成的。所以，完全可以这样说，这些研究成果是在各级党政领导机关和领导同志的组织领导下产生的。

三、本书是集体智慧的结晶，是集体研究的成果。最终形成的一百七十多万字内容的著作，是浩瀚的系统工程，参加这项研究工作和为研究工作服务的，有从事社会科学和自然科学研究方面的专家、学者，有从事经济工作和管理工作的领导干部，有在各条战线工作的人员，大约2000余人。正是在广泛研究、论证的

基础上形成了这近一百七十多万字的成果，所以，我们说她是集体的创作、集体智慧的结晶。

四、各地区、各行业、各方面最终形成的文稿，内容丰富，文字也都比较长，一般二、三万字，少则也有万字左右，多则有八、九万字的。如果不作一些必要的调查、压缩、删节，其篇幅总字数在三百万以上。加之受到出书经费来源的限制，总字数就不能不加以控制。所以，我们不得不忍痛割爱。这就只有恭请各市、地、州和各行业、各方面的领导同志和研究者、执笔者以及参加者给予体谅了。

五、在地区和部门提供的研究成果原稿中，相当一部分内容实际上是计划安排和中长期规划，写得比较具体、详细，附了很多表式。因本书主要是反映战略研究和国土规划，毕竟不是近、中、远期的计划和规划，按说应该把这方面的内容调整、压缩，但考虑到研究成果、各个课题的独立体系和整体性以及前后的衔接，又鉴于都已经过专家评审通过，有的还经过了本地区人民代表大会讨论通过，所以，我们只对文字和附表作了一些删节，基本上保持了原方案的面貌。

六、发展战略和国土规划中，各市、地、州和省级各部门都对2000年以前的经济、科技、社会发展和国土资源的开发利用提出了比较具体的安排、规划，有的如原材料工业等甚至还对2020年、2050年提出了一些发展的设想指标、建设项目等，有些设想和要求不仅是一个地区和部门的问题，而且还牵动到国家和全省整体上的布局 and 规划，还有各课题之间在数据采用上有的也不完全一致，对此需要说明两点：一是为了保持研究成果的独立性和结构的整体性，我们基本上都保留了这方面的内容；再一点是地区、部门的设想，省级综合部门没有来得及进行综合平衡，有一些项目的建议也没有正式向国家上报方案。同时还因为本书并非

具体规划，故数据使用上的某些差异，编辑时未强求统一。

七、在部署战略规划与国土规划研究工作时，由于考虑研究的系统性，因而在二、三级课题之间出现了一些近似或者重复的题目和内容，在此次编辑成书时，把明显重复的舍去了。如《四川城镇发展建设规划》与《四川城镇布局规划》，内容大同小异，故保留了前者，舍去了后者；又如《人口与消费》的主要内容已在《人口与经济协调发展》中得到反映，故也舍去。类似情况不一列举。

八、地区和行业在发展战略研究报告中，还提出了若干政策性建议，如提取各种费用、开征一些税种、调整税率、减免税、发行债券、集资等，这些都是从本地区、本行业发展规划的需要提出的，未作过统一的研究，不是定案性的意见，何况有的如税收政策等还不属于省上权限决定的范围。但作为问题的研究，作为地区、部门建议，也便于上级领导机关考虑和研究问题时参考，我们在编辑时仍保留了这方面的内容。

九、关于经济区的划分，我省曾有过若干提法，比较多的提法是以成都、重庆、自贡、攀枝花四市为中心的四大经济区，但是不管那种划分法，作为经济区划都没有正式确定过。在这一次大规模研究发展战略的二、三级课题中，许多行业根据自身的情况和自身的需要，在战略规划中又有一些新的提法，尽管不代表全省总的经济区划分，是从行业自身发展的角度考虑的，但我们认为这是允许的，有意义的，反映了行业规划的实际情况和特点，故保留了这方面的内容和文字。

十、各地区、各行业提出的发展战略，从时间上说，大多数是按照省政府的统一安排，以1985年为基期，规划期写至2000年。因为发展战略二、三级课题研究完成的时间有先有后，所以，也有的选用了1985年以后的一些年份为基期，规划期有的如

原材料工业等，时间跨度很大，对2020年、2050年的展望也提出了设想。我们考虑这是一个比较复杂的问题，加之各方面做了很多工作，写出的研究成果其结构是整体的，如作大的调整修改，不但工作量很大，而且时间也不允许，所以，在使用数据的基期年限上和对未来规划的时间上没有强求划一，不但数字有重复，数字的口径、范围也不尽一致，误差是存在的，请阅读者、使用者注意。

十一、由于这次发展战略规划和国土规划的研究问题是统一安排，编辑时为避免大的重复，故分卷难以作到十分准确，请阅读、使用时注意交叉对照。另外，个别市、地、州尚未提供出研究成果，就只好暂缺了。

十二、社会各界对这套著作寄予了厚望，但限于我们的学识水平、实践经验，肯定编纂工作中难免存在错误与不妥之处，若能得到广大读者的赐教，使这套著作能起到“引玉之砖”和今后进一步研究的基础作用，使她能对四川省的社会主义现代化建设和宏伟目标的实现有所裨益，我们就感到欣慰了！

1989年9月30日

目 录

编者的话	(1)
四川省经济科技社会发展战略规划及产业政策研究报告	(1)
四川省国土规划纲要	(194)
四川省经济科技社会发展战略规划的目标选择	(292)
四川省体制改革的中期设想	(352)
人口与经济社会协调发展	(381)
四川省科技现状与预测	(411)
四川省科技超前研究	(438)
四川省科技发展战略规划	(472)
四川省经济科技社会发展战略规划投入产出模型	(515)
四川省经济、社会发展动态仿真模型子模型	
——《四川省经济发展与环境污染仿真模型》	(570)
〔附〕：四川“八五”产业结构调整 and 产业政策研究 报告	(636)

四川省经济科技社会发展 战略规划及产业政策研究报告

一、发展的现实基础、环境和发展机制

(1) 经济、科技、社会“三位一体”，在相互联系、相互作用中共同发展。其中经济是基础，科技是关键，社会的繁荣与进步是出发点和归宿。全部工作的中心在于经济建设。以经济发展为中心线索，认识四川发展的现状、所处的发展阶段和产业结构特征，把握基本的环境态势，探索今后发展的机制，是发展战略赖以确立的前提。

经济发展状况和当前所处的发展阶段

(2) 经过三十多年的社会主义建设，四川省经济、科技、社会面貌发生了巨大变化，取得了前所未有的成就。现在的四川已由一个单一、落后的农业省变成了一个产业门类比较齐全并拥有一定现代工业的工业——农业省。1985年全省社会总产值达到1046亿元，国内生产总值为597亿元，国民收入生产额为491亿元，国民收入使用额为512亿元，比1952年增长12倍至14倍。内部构成也发生了显著变化：

社会总产值部门构成(%)

年 度	社会总产值	农 业	工 业	建筑业	运输业	商 业
1949年	100.0	55.2	29.2	5.5	1.7	8.4
1985年	100.0	33.7	47.0	10.1	2.5	6.7

国内生产总值①构成(%)

年 度	国内生产总值	第一次产业	第二次产业	第三次产业
1952年	100.0	67	16.3	16.7
1985年	100.0	37.6	39.0	23.4

国民收入生产额部门构成(%)

年 度	国民收入生产额	农 业	工 业	建筑业	运输业	商 业
1952年	100.0	69.7	14.2	3.8	1.8	10.5
1985年	100.0	49.0	31.9	7.0	2.5	9.6

国民收入使用额(消费和积累)构成

年 度	国民收入使用额(亿元)	消费额(亿元)	积累额(亿元)	消费率(%)	积累率(%)
1952年	26.48	32.09	4.31	88.2	11.8
1985年	511.95	370.65	141.30	72.4	27.6

与1949年相比,1985年社会商品零售总额达到274.3亿元,增长13倍;工农业总产值为759亿元,增长14倍,其中:农业总产值增长3.5倍,工业总产值增长68倍;在工农业总产值中,农业比重

①鉴于区外净收入变化不均、难以掌握,无法进行结构分析,而从我省实际情况看国内生产总值与国民生产总值又相若甚微,故本报告在分析和规划中均采用在国民生产总值(GNP)中剔除了区外净收入的国内生产总值(GDP)作为主要指标。

83.2%下降到40.2%，工业比重由16.8%上升到59.8%；工业固定资产（原值）达到468亿元，初步形成一个具有相当规模和比较完整的工业体系；农业以占全国1/16的耕地养活了占全国1/10的人口，是全国重要的农副产品生产基地；交通运输建设改变了“蜀道难，难于上青天”的状况，初步形成了铁路、公路、水运、航空等省内运输和进出川运输网络。（在省境内铁路营业里程已达到2900公里，客、货周转量分别达到106.3亿人公里和367.6亿吨公里；公路通车里程达9.1万公里，增长9.6倍，客、货周转量分别达到137.1亿人公里和36.6亿吨公里）；邮电业务总量达到1.51亿元，增长20倍^①。经济布局已经展开，在省内初步形成了四个各具特色而又相互联系、相互支持的基本经济区^②。随着经济的发展，科技、教育、文化、广播、电视、卫生、体育等社会事业也都发生了很大变化，人民物质文化生活水平和生活质量有了显著的改善和提高。1985年人平国民收入达到484元，人平国内生产总值达到587元（按1980年汇率合313美元），人平消费水平达到338元，人口平均预期寿命（1981年）达到63.96岁（1949年为35岁左右）^③。

（3）经过三十多年的社会主义建设，四川已经拥有了较大的经济规模和较好的继续前进的经济和技术基础，在全国也占有比较重要的地位。

——经济总量在全国各省、市、自治区中位居前列。1985年四川社会总产值居第6位；工农业总产值居第5位；国民收入

①以上所引数字来源均见1985年《四川统计年鉴》。

②以重庆市为依托的川东经济区；以成都市为依托的川西经济区；以自贡、泸州、宜宾、内江等中小城市群为依托的川南经济区；以攀枝花、西昌市为依托的攀西经济区。

③引自1986年《四川经济年鉴》。

(生产额)居第3位。

——一些主要产品产量在全国同类产品中占有一定的比重，居于较为重要的地位。1985年四川有17种工农业产品产量在全国占十分之一以上，其中名列第一位的有粮食、油菜籽、蚕茧、柑桔、猪肉、油桐籽、天然气、农用化肥等8种；名列第二位的有发电设备、生丝、饮料酒、罐头等4种；名列第三位的有茶叶、铁路货车、食用植物油等3种。机械、电子、冶金、化工、食品、建材等部门在全国占有重要地位。

——拥有587个大中型骨干企业，不少企业的技术装备、生产和开发能力等在全国居领先地位。1985年全省有独立科研机构371个，学术团体192个，各类科技人员54万人，位居全国前茅。在航天、核能、电子、光纤、生物工程等高科技的研究开发方面，四川是全国的一支重要力量。

(4)三十多年来，在经济发展的同时，四川的人口也增加很多，由1949年的5730万人增加到1985年的10187万人，增长78%。由于人口增长过快过多，四川许多经济指标总量在全国各省、市、自治区中虽居前几位，但按人口平均(见下表)则位次很低，与全国的平均水平也有较大的差距。

部分经济指标与全国比较

1985年

	四 川	全 国	四川比全国低 %	四川在全 国的位次
人平社会总产值	1031元	1567	34.2	25
人平工农业总产值	748	1145	34.7	24
人平国民收入(生产额)	484	636	23.9	26
社会劳动生产率	885元/人	1199元/人	26.2	

(5)按照国际上通用的衡量工业化发展阶段的指标，四川

同全国平均水平相比，也表现出较大的差距。

——人均国内生产总值比较：1985年四川人均国内生产总值587元，比全国人均国内生产总值738元少151元，低20%。

——一、二、三次产业产值构成比较：1985年四川一、二、三次产业在国内生产总值中的比重为38:39:23，同期同口径全国为35.9:42.3:21.8。四川第一次产业比重比全国多2.1个百分点，而第二次产业比重比全国少3.3个百分点。

——一、二、三次产业就业构成比较：1985年四川一、二、三次产业就业构成为75:15:10，同期同口径全国为62.5:21.1:16.4。四川第一次产业就业比重比全国高12.5个百分点，而第二次产业与第三次产业就业比重分别比全国低6.1和6.4个百分点。

——城市化水平比较：1985年四川城镇人口1164.1万元，城镇化水平为11.4%，同期全国城镇化水平为16.8%，四川比全国低5.4个百分点。

（6）四川省的工业化进程虽滞后于全国，但也已经显现出新的成长阶段的势头：经济以较高的速度持续增长；消费结构和产业结构急剧变化；人民收入由低水平向中等收入水平过渡；生活消费从温饱型向小康型转变。

世界各国经济发展的历史经验表明，人均国内生产总值从300美元提高到1000美元这个阶段，是经济高速增长和产业结构急剧变化的时期。四川1985年的人均国内生产总值由1980年的199美元提高到313美元，五年间平均增长速度达9.5%，略高于全国9%的平均增长速度。城乡人民食品支出占生活费的比重分别由58.5%和70%演变为51.4%和62.9%，即各自下降了7.1个百分点。第一产业在国内生产总值中的比重由42.4%下降到38%，下降4.4个百分点；第二、三产业的比重分别由36.7%、20.9%上升到39.0%和23%，分别提高2.3和2.1个百分点。三次产业的产

值构成中第一次出现了第二产业的比重超过第一产业的比重的状况。

根据上述分析，如果将四川省与全国的经济发展阶段作一比较，可以得出这样的初步结论：如果说全国经济发展已进入工业化中期，四川省则仍然处于工业化初期阶段，同时呈现出即将进入工业化中期的某些特征。

四川现存产业结构的形成和主要特征

（7）国际经济发展给了我们如下的经验性启示：大多数发达国家在相对稳定增长的时期，技术进步和经济效益的提高偏向于以产业结构变化为主；高速增长时期则普遍以产业结构变化为主。根据我省所处的发展阶段，产业结构问题在发展战略中具有特别突出的地位和极为重要的意义。抓住了它，也就在很大程度上抓住了发展战略的基本脉络。为此，需要对四川现存产业结构的形成和特征作出分析和判识。

（8）新中国诞生后，经过三年经济恢复时期，从1953年起开始了有计划的经济建设，工业化开始起步。当时的经济水平是相当低的^①，四川更低于全国平均水平。1952年四川工农业总产值为59.08亿元（按1952年不变价计算），其中农业占72.8%，比全国同期的56.9%高出近16个百分点。1952年工业总产值中以农产品为主要原料的轻工业占70.2%，比全国的64.4%高5.8个百分点，重工业所占比重很低。“一五”时期全国有计划地开展了大规模工业建设，但四川不属于重点建设地区，全国694项限额

^①人平国民生产总值我国1952年为50美元，而印度1950年为60美元，英国1765—1785年为227美元，法国1831—1840年为242美元，德国1850—1859年为302美元，美国1834—1843年为472美元（见《经济技术社会参考资料》第44期和库兹涅茨《各国的经济增长》第27页）。

以上项目中，四川只有16项；156个重点项目中，四川只有5项。在这期间四川虽也新建、改建和扩建了一批骨干工业企业，为现在的工业体系奠定了一些基础，但产业结构无重大变化。

（9）四川工业体系的基本形成和原有产业结构的重大改变是在1964—1978年的三线建设时期。在这一时期，国家从建立战略后方基地的需要出发，对三线地区（首推四川）实行了一系列旨在建立重工业体系的特殊政策。四川全省基本建设投资完成355.7亿元，占1985年前、建国以后全省基建投资的52%；共完成工业投资300亿元，约占同期全国工业投资的10%。通过新建、改扩建和（一、二线地区）迁建，建成三线企事业单位350个，其中企业287个。在这些三线企业中，有大、中型企业248个，占全省现有大中型企业总数的42.2%。三线企业形成的固定资产（原值）达20.68亿元，占全省现有全民所有制工业的60.2%^①。这些三线企业分布于全川70多个市、县，除以重庆为中心的军工、机械配套建设，以攀枝花为中心的钢铁基地建设，以成都为中心的航空、电子工业生产基地建设之外，其余大部分分布在成渝、宝成、成昆、襄渝、内宜铁路沿线和长江沿岸，形成了一批中、小工业城市、城镇和工矿区，从而使生产布局特别是工业布局得以在全省展开，初步形成了四川生产布局的基本骨架。

（10）三线建设是我国生产布局的一次重大战略转移，对四川省的经济、科技、社会发展有着很重要的促进作用，为今后的发展和实现经济振兴奠定了较为坚实的基础。但是，由于三线建设是在特殊的历史背景、特殊的指导思想、特殊的经济政策、特殊的环境条件下进行的，表现出一种“强拉动”和某种程度的“嵌入式”建设，而且“上得猛，刹车急”，这就决定了三线建

^①资料来源：四川省三线建设调整改造规划办公室1987年5月提供的规划报告。

设必然存在不少失误和缺陷。由于三线建设对重工业实行了特殊的倾斜政策，又使得四川的产业结构在发生重大变化的同时不能不具有非同一般的特殊性和特征。

——二元结构的反差很强，并且有特殊的表现形式。这就是以手工劳动为主的农业生产方式相当落后，农业基本建设薄弱，很大程度上还得“靠天吃饭”；加之农业人口所占比重高于全国，农业劳动生产率低而且提高缓慢。这与建立了门类比较齐全的工业体系，并拥有某些全国一流先进科技和生产制造技术的新兴工业，形成特别鲜明的反差。从手工作坊式生产到大机器生产，数十年乃至近百年的技术跨度，不仅表现在传统工业与新兴工业之间，而且表现在传统工业中的城市工业与乡村工业、重工业与轻工业、军事工业与民用工业之间，这在全国其它地区是少见的。加之生产和科研管理体制上长期存在着军民分割特别严重的状况，使我省的二元结构向现代化结构演化的难度特别大，体制改革的任务更艰巨。

——轻重工业之间不协调的问题更为严重。世界主要发达国家工业结构的演变在工业化过程中一般分为三个阶段，工业化初期主要表现为以轻工业为中心的发展向以重工业为中心的发展推进。由于我国工业化起步选择了优先发展重工业的道路，重工业便跳跃了发展的一般阶段，而四川重工业超前、轻工业滞后则更为突出。在1966—1975年的10年间，四川重工业投资占全部工业投资的比重高达93.3%。由于重工业发展过猛，1985年轻工业的比重由1949年的79.2%下降在44.2%，与同期全国由73.6%下降到46.7%比较，四川轻工业下降的幅度比全国大8.1个百分点；相反，重工业比重上升的幅度又比全国大8.1个百分点。根据资料计算的四川1980年至1984年“霍夫曼系数”（消费资料工业净产值/资本资料工业净产值），分别为1.7、2.4、2.1、1.9和1.8，表

明四川工业化已处于第二阶段(2.5)。可是,同轻、重工业产值比重变化相印证,便不难发现这是由于重工业超前发展的结果。四川轻重工业发展不协调,尤其表现在军工企业的某些“嵌入式”建设和重工业产品市场主要在其内部循环,即以“自我服务”为主,对轻工业发展的关联度和带动作用甚小。1985年四川轻工业中以工业产品为原料的产值仅占23.4%,比全国将近低10个百分点。

——原料工业与制造业有较大脱节。按照国际经验,在重工业发展的过程中,工业结构的演变一般表现为以原料工业为中心的发展向以加工、组装工业为中心的发展推进。这种演变只有在原材料工业发展达到相当水平时才具备条件。而我省这一过程却在一定程度上脱离了原料工业发展的必要条件。1966—1975年10年期间,重工业投资中的40%投向机械制造业(包括军工、电子。下同)。1980年以后四川机械工业产值在全省工业产值中跃居第一位,1985年比重达28.3%。“六五”期间,全省制造业的建设投资增加不多,可是产值年均增长率达到15.3%,这表明四川的制造业(主要指机械工业)已转入做贡献的新阶段。问题在于采掘和原料工业的增长速度低,只及制造业增长速度的 $1/3-1/2$,致使能源(特别是电力)、原料严重短缺,难以支撑制造业的迅速发展。1985年四川采掘、原料工业与制造业的产值比为41.42:58.58,同期全国为47.03:52.97,四川制造业比重比全国高出5.6个百分点。

——在产业结构演变的过程中,劳动力转移更为缓慢。在工业化过程中,各产业的劳动力比重必然会发生变化,一般趋势是第一次产业的剩余劳动力会较快地转移到第二、三次产业。但由于我国长期采取分割城乡经济发展的政策,农村经济结构单一,限制向第二、三次产业扩展,从而阻遏了一次产业劳动力的转