



苏联的 和平外交政策

李連慶 張千編寫

通俗讀物出版社



第一章 苏联外交政策是社会主义的外交政策 2

一、社会制度决定国家的对外政策 2

二、苏联外交政策的基本原则 4

第二章 苏联外交的历史是一贯反对战争、保卫和平的历史 8

一、为保卫苏维埃，保卫社会主义建设而斗争 8

二、为防止第二次世界大战和争取反法西斯战争的胜利而斗争 11

三、苏联在战后更高地举起争取世界和平的旗帜 15

第三章 苏联和平外交政策的新胜利 22

一、防止了新战争的威胁和欧洲、亚洲争端的发展 22

二、改善了大国之间的关系 26

三、为缓和  的关系 29

四、发展了  31

五、为建立  德国问题作 33

了重大  33

第四章 苏联当前外交政策的任务 36

一、坚定不移地贯彻执行列宁的和平共处的原则 36

二、发展和加强社会主义阵营的团结和合作 37

三、发展和加强同亚非各国的友谊和合作 38

四、进一步改善同美、英、法等资本主义国家的关系 39

五、加强国防力量，保卫国家的安全 40

第一章

苏联外交政策是社会主义 的外交政策

一、社会制度决定國家的对外政策

國家的社会制度不同，國家的政策也就不同。如果國家的政权，掌握在人民手里，國家的政策，就是为人民服务的；如果國家的政权，掌握在資產階級手里，國家的政策，就是为少数剝削者服务的。外交政策是國家整个政策的重要组成部分。列寧曾經說过，任何國家的外交政策，都是其內政的繼續，并且是由其內政所决定的。所以國家的社会制度不同，國家的外交政策也就不同。

我們知道，苏联是社会主义國家，政权掌握在全体劳动人民手里，它代表全体苏联人民的利益，它的对內和对外政策，都是为人民服务的。在社会主义國家里，已經消滅了資本主义的私有財產制度，它發展生產的目的，是为了滿足全体劳动人民的需要，而不是为了替少数人賺錢。所以，在社会主义國家里，就沒有剝削人的現象，就沒有生產过剩和經濟危机。这样，就根本不需要到國外去和別的國家爭奪市場，也就不需要去掠奪和剝削經濟落后的國家，自然用不着

發動戰爭去侵略別人。这就决定了社会主义國家——苏联的对外政策，必然是和平的外交政策。

苏联的和平外交政策的任务是，始終一貫地反对和防止新的世界戰爭，爭取一个長期的國際和平环境，以保証本國和各國劳动人民的和平生活；坚决反对帝國主义的擴張和侵略，支持各國人民爭取自由、民主和民族独立的斗争，以促進世界和平、民主的勝利。

苏联的和平外交政策是言行一致的。苏联在各种外交斗争中，始終坚持真理和灵活运用策略的原則，公开地、徹底地揭露帝國主义的伪善和虛假，迫使它們在爱好和平的人民面前暴露自己各种陰謀。

与苏联相反，帝國主义國家的政权，是掌握在少数壟断資本家的手里，它們只代表少数人的利益，它們的对內和对外的政策都是为少数剝削者服务的。我們知道，壟断資產階級为了要獲得最大限度的利潤，不僅要殘酷地剝削本國的劳动人民，而且要奴役和掠奪殖民地和其他落后國家的人民，把許多國家变成它們的附屬國，并積極准备战争，企圖夺取世界霸权。因此，帝國主义國家的外交政策，就必然是侵略性的战争政策。

帝國主义的外交政策的出發点，是“唯利是圖”和“損人利己”。它們的外交政策的任务，就是維持帝國主义的反动統治或向外國侵略，甚至制造國際爭端，制造國際緊張局勢，以便發動新的世界戰爭，來謀取最大限度的利潤。因

此，帝國主義的外交政策，是慣用恫嚇、威脅、訛詐、利誘的卑鄙手段，來實現它們的罪惡目的，它們是不講國際信用和正義的，對親手簽訂的國際協定和公認的國際法，它們常常任意破壞和撕毀。

由此可知，兩種不同的社會制度，就存在兩種根本不同的外交政策。蘇聯的和平外交政策，是代表全世界愛好和平人民利益的外交政策；帝國主義國家的外交政策，只是代表一小撮壟斷資產階級的利益，是違背全世界人民利益的外交政策。

二、蘇聯外交政策的基本原則

前面已經說過，蘇聯的和平外交政策，是由蘇聯的社會制度所決定的。現在，我們再來談一談蘇聯外交政策的基本原則：

第一，和平共處。

確認不同社會制度的國家可以和平共處，是蘇聯外交政策的根本原則。和平共處的原則，是偉大的列寧提出的。蘇聯無論是過去、現在和將來，都是把列寧的這一原則，作為外交政策的總路綫。蘇聯一貫主張：世界上一切國家，不管它是社會主義的，還是資本主義的，都可以和平共處；一切國際爭端，都應該用協商的方法解決，而不要用武力解決；資本主義和社會主義制度應該和平競賽，而不要用戰爭的方法去推翻對方的社會制度。蘇聯堅信，由於社會主義制度比資本主義制度優越，由於資本主義制度本身存在不可解決的

矛盾和歷史發展的必然性，由于馬克思列寧主義的思想，在資本主義國家勞動羣眾中日益深入人心，各國無產階級覺悟的提高和革命的高漲，這些國家的人民，迟早總會走上社會主義的道路。因此，通過兩種制度的和平競賽，毫無疑問，社會主義將會在世界範圍內取得勝利。所以，蘇聯一向主張和平共處，反對干涉別國的內政，更反對用戰爭的辦法去推翻別國的社會制度。

不同社會制度國家的和平共處，並不是說，它們之間就沒有爭端。不是的，爭端是會經常有的。問題不在於有爭端，而在於怎樣解決爭端。我們知道，解決爭端的道路，有兩條：一條是戰爭；一條是和平協商。有些帝國主義者希望走第一條道路，比如以美國為首的侵略集團，它們就極力想發動新的世界戰爭，以奪取世界霸權。社會主義陣營和全世界愛好和平的人民要求走第二條道路，他們積極維護世界和平，反對戰爭，以保障世界人民的安全和利益。這就是，國際上兩條路線的鬥爭。

在這兩條路線的鬥爭中，和平、民主和社會主義陣營同帝國主義戰爭集團的力量對比，已經發生了根本的變化。首先，社會主義陣營的力量日益強大，成為世界體系。它實行和平共處的政策，獲得了本國和各國愛好和平人民的熱烈擁護。它擁有強大的經濟力量和國防力量，足以抵抗帝國主義的任何進攻。其次，那些已經走上了獨立道路的殖民地、附屬國的人民，那些正在爭取獨立的人民，他們需要國際和平

环境，來从事恢复、建設和独立活动；他們懂得帝國主义的战争政策，对于他們是一种極大的危險，因此，他們積極反对战争，維護世界和平。第三，資本主义國家的工人越來越团结，工人运动也越來越高漲。这些工人，都拥护和平，反对战争。第四，世界和平运动，有了廣泛的發展，越來越多的人贊成兩個制度和和平共处，美國的战争政策越來越孤立。因此，只要社会主义陣营的力量不断加强，保衛世界和平运动進一步开展，并时常警惕帝國主义的侵略陰謀，从各方面反对帝國主义發動战争，新的世界战争是有可能避免的，兩個制度間的爭論，用协商的办法解决，从而达到長期的和平共处，也是可能的。

第二，承認大小國家一律平等，尊重各國人民的独立和領土主权的完整。

这是苏联外交政策中最重要的一原則之一。苏联一向認為，世界上所有民族，無論是大民族或小民族，它們所处的地位都是平等的。因此，各國之間的关系必須建立在平等、不干涉內政、互不侵犯、互相尊重主权和民族独立的原則基礎上。苏联無論在过去和現在，不僅承認小國家的合法利益，而且在事实上保衛它們的利益，使它們不受帝國主义的侵略。在苏維埃國家一成立，在列寧起草的“和平法令”中，就向全世界人民宣布，它支持被压迫的弱小民族，它反对强迫兼并和任何侵略。同时，苏联一成立，就宣布撤銷沙皇时代和其他國家簽訂的不平等条約。又如在第二次世界大战中，

苏联在击潰了希特勒德國的时候，帮助东欧許多國家的人民解放了自己的國土，但苏联很快就从这些國家撤退軍隊，并未占領它們的領土，也沒有干涉它們的內政。苏联对于其他國家为維護自己國家的独立，对于爭取民族解放而進行着英勇斗争的人民，一向表示同情。如在各次國際會議上，苏联都始終为維護和支持各國人民的独立和主权，進行坚决的斗争。

第三，願同任何國家建立和發展友好关系。

同任何國家建立和發展友好关系，是苏联外交政策中非常重要的原則。苏联認為，同任何國家建立友好关系，是符合苏联人民的利益和全世界人民的根本利益的。因为这样作，有助于各國人民的互相了解，消除各國人民之間的恐懼和猜疑，从而有助于世界和平。在苏联，过去是这样作了，今后还将这样作。現在苏联不僅已同各个人民民主國家建立起牢不可破的团結友好关系，而且同許多資本主义國家建立了友好关系。这就大大地促進了世界和平。

第二章

苏联外交的歷史是一貫反对 战争、保衛和平的歷史

一、为保衛苏維埃，保衛社会主义建設而斗争

从苏維埃政权建立的那一天起，到第二次世界大战前夕，苏联外交的主要任务是，反对帝国主义的干涉，保衛苏維埃政权，爭取有利于社会主义建設的國際环境。为此，在外交上采取了一系列的措施。

第一，制定了世界上第一个“和平法令”。

在十月社会主义革命勝利后，帝国主义國家就企圖用武装干涉來推翻苏維埃政权，在俄國重新建立資本主义制度。这时，苏联外交政策最重要的任务，是使俄國退出第一次世界大战。所以在十月革命勝利后的第二天，第二次苏維埃代表大会便通过了苏联共产党所提出的“和平法令”。这个“和平法令”是一个具有世界歷史意义的文件。它破天荒地第一次向全世界人民指出，走向真正和平的道路。“和平法令”建議第一次世界大战各交战国立即締結不兼并、不賠款的全面、公平、民主的和約。苏联根据“和平法令”提出的条件与德國、奥匈帝國、土耳其、保加利亞等國進行和平談判。帝国主义

國家提出苛刻的条件，并向苏联進攻。列寧根据当时的情况，为了保衛十月社会主义的革命成果，坚决主張接受当时德軍提出的条件，便与德奧等國在一九一八年三月三日簽訂了布列斯特—立托夫斯克和約。布列斯特和約的簽訂，使苏联獲得暫时的和平，來巩固苏維埃政权，調整全國的經濟。

第二，坚决同帝國主义武裝干涉者作斗争。

在苏联剛剛展开社会主义建設的时候，外國帝國主义者便勾結苏联國內的反动势力，進行大規模的武裝干涉。它們企圖推翻苏維埃政权并瓜分苏联的領土。一九一八年美、英、法、日等帝國主义联合起來向苏联進攻。英、法軍隊在俄國的北部登陸，日本、意大利、美國軍隊在俄國东部海參威登陸。德國、奧匈帝國、土耳其也違反布列斯特和約而向苏联進攻，占領了苏联的許多地区。但是帝國主义國家所組織的一系列的進攻，都被苏联的工農紅軍和苏联人民的英勇斗争所击败。

就是在帝國主义武裝干涉的时期，苏联政府也仍然主張和平解决爭端。如一九一九年三月苏联政府曾和美國总统全权代表浦立特在莫斯科進行和平談判。在談判中，苏联表示願作重大讓步，以便达成和平協議。但由于帝國主义者不願放弃武裝干涉的計劃，使談判沒有成功。

由于苏联勝利地粉碎了帝國主义武裝干涉和坚决执行爭取和平的外交政策，到一九二一年春，苏联已和爱沙尼亞、立陶宛、拉脫維亞、芬蘭、波蘭、伊朗、土耳其、阿富汗等國訂立了和平条約。在这个时期里，苏联还帮助蒙古人民，

赶走了日本干涉者及其反动統治者，建立了蒙古人民共和國。

第三，爭取与資本主义國家建立正常的政治与經濟关系。

苏联在击败帝國主义國家武裝干涉之后，擺在苏联面前的是迅速地恢复和發展經濟。这就需要和資本主义國家建立正常的政治經濟关系。因此，苏联外交政策的任务，就是要利用帝國主义的矛盾，爭取和分化帝國主义，并同它們建立正常的关系。苏联这一正确而適时的外交政策，獲得了巨大的成功。一九二〇年一月協約國最高會議，通过了关于取消对苏联封鎖并和它恢复商务关系的决定。不久英國同意和苏联訂立苏英协定，接着，德國、挪威、奧地利、意大利、瑞典、捷克斯洛伐克都相繼同苏联訂立了协定。

一九二二年的热那亞會議和海牙會議上，苏联又提出与資本主义國家在商業上合作的綱領。苏联代表宣布：苏联“为了在互惠、平等、全面和無条件承認的基礎上与各國政府和工商界發生商業关系”。由于苏联的堅定立場，因而在會議上，击败了資本主义國家企圖强迫苏联接受的無理要求，保障了苏維埃國家的主权和独立。在热那亞會議上，苏联还提出了裁減軍备、禁止毀滅性武器的建議，揭發了帝國主义的陰謀。

由于苏联的堅決斗争，各个資本主义國家看到苏維埃政权，已經堅固不拔，便一个接一个地來同苏联恢复外交关系。一九二四年間，苏联同英國、法國、日本、意大利等國，又恢复了外交关系。

一九二七年，苏联出席了在日内瓦召开的軍縮會議預備委員會的會議（第四次會議），會上它提出普遍、完全和迅速裁軍的草案，并揭露了帝國主義用表面上準備裁軍來掩飾它們軍備競賽的陰謀。

二、為防止第二次世界大戰和爭取 反法西斯戰爭的勝利而鬥爭

從一九三三年到第二次世界大戰爆發之前，苏联外交政策的主要任務，是維護集體安全和防止第二次世界大戰的發生；第二次世界大戰爆發以後，則主要是採取一切措施，爭取反法西斯戰爭的勝利。

第一，苏联為維護集體安全和防止第二次大戰進行堅決的、長期的鬥爭。

從一九二九年下半年到一九三三年在資本主義國家先後爆發了經濟危機（一九三七年又爆發了一次經濟危機），資本主義國家的工業生產大大降低，數千萬工人和農民，遭到失業和飢餓的威脅，國內矛盾尖銳化了。資本主義國家的統治階級，為了擺脫經濟危機，應付國內的階級矛盾，就向兩方面找尋出路。它們一方面在國內建立法西斯專政，鎮壓工人階級，另一方面，擴充軍備，準備用武力重新瓜分世界殖民地。這樣，就增加了爆發戰爭的危險。一九三一年，日本帝國主義乘歐洲列強和美國經濟危機而無力顧及東方的時候，出兵占領中國東北三省。一九三三年，德國法西斯頭子希特

勒取得了政权。他用火燒國会的卑鄙手段，迫害共產党，鎮壓工人階級。這兩個法西斯國家，都退出了國際聯盟，公開地準備新戰爭。

在這種嚴重的情況下，蘇聯當然也就不能置之不顧。因此，蘇聯一方面努力加強自己的國防力量，一方面公開揭露帝國主義準備戰爭的陰謀，並積極倡議建立集體安全制度。一九三三年蘇聯與愛沙尼亞、拉脫維亞、波蘭、羅馬尼亞、土耳其、伊朗、阿富汗、捷克斯洛伐克、南斯拉夫、立陶宛簽訂了侵略定義的公約。後來芬蘭也參加了這個公約。這是蘇聯在國際合作、爭取和平與安全鬥爭中的重大貢獻。一九三二年至一九三四年的國際裁軍會議上，蘇聯代表團再次提出普遍裁軍和局部裁軍的計劃。一九三五年蘇聯看到德國的侵略野心日益明顯，就和法國、捷克斯洛伐克簽訂了互助公約。當一九三五年意大利進攻埃塞俄比亞、一九三六年西班牙在德、意支持下發動的法西斯政變時，蘇聯積極支持埃塞俄比亞和西班牙人民的鬥爭。一九三七年日本帝國主義公開地大規模地侵略中國時，蘇聯與中國簽訂了互不侵犯條約，有力地支持了中國人民反對日本侵略的鬥爭。一九三八年希特勒兼併奧地利時，蘇聯抗議德國的侵略行動，並建議採取集體抵抗的措施。可是英國的張伯倫政府拒絕了蘇聯的建議，並縱容希特勒的侵略行為，同法國、德國、意大利簽訂慕尼黑協定，將捷克斯洛伐克出賣給希特勒。這樣希特勒毫無顧忌地於一九三九年三月十五日占領了捷克斯洛伐克。這時只

有苏联支持捷克斯洛伐克人民反对希特勒的斗争。一九三九年苏联帮助了蒙古人民共和国击败了日本帝国主义的进攻。

一九三九年在莫斯科举行的苏、英、法三国谈判中，苏联提议缔结苏、英、法三国互助协定。但是英、法拒绝苏联的建议，它们企图使苏联与德国发生武装冲突，千方百计地唆使希特勒进攻苏联。但是英、法这些阴谋诡计都为苏联所识破。苏联为了争取时间，更好地准备力量来回击希特勒的进攻，同德国签订了互不侵犯条约。事实证明苏联这样做，是一个具有远见的英明措施。

第二，苏联为争取反法西斯战争的胜利而斗争。

自一九四一年希特勒背信弃义进攻苏联以后，苏联外交政策的主要任务，就是建立反法西斯的国际统一战线，保证彻底消灭法西斯的侵略战争。

由于苏联的努力，当希特勒进攻苏联之后，苏联就和美、英结成了反法西斯同盟。一九四一年六月二十二日英国政府通过援助苏联的决议案。六月二十四日美国总统罗斯福申明美国要尽一切可能援助苏联。一九四一年七月苏联同英国签订了“共同对德作战”协定。

一九四一年九月二十九日在莫斯科召开了苏、美、英三国代表会议，会上制订了三国物资供应计划。这次会议还讨论了开辟欧洲第二战场的问题。开辟第二战场是苏联从一九四一年到一九四四年外交政策中的一个主要问题。虽然英国、美国答应在一九四二年开辟第二战场。可是一九四二年第二

戰場沒有开辟，一九四三年也沒有开辟。英美帝國主義者并不希望徹底消滅法西斯，同时还指望在戰爭中削弱苏联，以便它們从中取利。由于苏联紅軍的英勇奋战，使希特勒軍隊在苏联境內受到决定性的打击之后，德國失敗的大局已定，这样才推动了英、美在一九四四年六月开辟第二戰場。

一九四三年十月十九日至三十日，在莫斯科召开了苏、美、英三國外長會議，會議通过了有关解决奧地利和意大利問題的決議，希特勒匪帮应对其獸行負責的決議，关于成立國際和平和安全組織的決議。随着又在德黑蘭召开了苏、美、英三國巨头會議。这一次會議对于巩固苏、英、美三國联盟也起了很大的作用。

一九四五年二月四日，在克里米亞召开的三巨头會議上，对于盟國在戰爭即將結束后所面臨的政治、軍事問題，作了充分的討論，并作出許多具有重要歷史意义的決議。會議后，苏联紅軍为徹底毀滅希特勒向德國全面進攻，五月二日苏联紅軍便攻克了柏林，五月八日德國宣布無条件投降。从此，就在歐洲勝利地結束了反法西斯戰爭。

苏联在消滅德國法西斯以后，又忠实地履行盟國共同对日作战的义务，出兵歼滅日本法西斯。苏联紅軍在很短的时期內就解放了中國的东北，解放了南庫頁島、千島羣島及朝鮮北部。一九四五年九月二日，日本正式無条件投降。从此，第二次世界大战以完全战勝法西斯而宣告結束。

第二次世界大战不僅消滅了法西斯，拯救了人类的文

明，而且根本改变了世界的面貌。在欧洲和亞洲出現了許多人民民主國家，形成了以苏联为首的社会主义陣营。殖民地和附屬國人民的反殖民主义斗争也更加高漲起來，资本主义总危机更为加深。这就使得和平、民主、社会主义陣营的力量和帝國主义陣营的力量的对比，發生了根本的变化。

三、苏联在战后更高地举起爭取世界和平的旗帜

第二次世界大战后，帝國主义中的侵略集团，为解决自己國內外的矛盾，企圖以壟断资本主义統治世界，追逐最大限度的利潤。因此，它們对內加强对本國人民的剝削，实行独裁統治，加緊擴軍备战；对外奉行“冷战”和“实力地位”政策，到处建立軍事基地，組織軍事集团，制造緊張局势，准备發動新战争，以爭夺世界霸权。针对这种情况，苏联外交政策的主要任务是，更高地举起反对侵略、保衛和平的旗帜，領導整个和平、民主、社会主义陣营和动员世界爱好和平的人民为爭取世界的持久和平和反对新战争而斗争。

第一，保衛反法西斯战争的勝利果实。

（一）維護联合国和联合国憲章，使其成为保衛和平的有效工具。在反法西斯战争快要結束的时候，苏、中、美、英決定成立联合国代替国际联盟，自一九四五年四月——六月联合国成立和联合国憲章通过以來，苏联始終在維護联合国和联合國的憲章。它反对美國削弱安全理事会的职权的企圖，反对美國破坏苏、中、美、英、法五大國一致的原則，反对