

台湾 军事力量透析

库桂生 主编



国防大学出版社

台湾军事力量透析

主编 库桂生

撰稿 范德标 库桂生

黄建国 郑军

审稿 冯希明

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

台湾军事力量透析/库桂生主编. —北京: 国防大学出版社,
2000. 4

ISBN 7-5626-1004-5

I. 台… II. 库… III. 军事实力-台湾 IV. E289.58

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 15486 号

国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66769235

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

2000 年 4 月第 1 版 2000 年 4 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 6.5

字数: 159 千字 印数: 5000 册

定价: 11.00 元

前 言

李登辉发表“两国论”后，台海局势骤然升温。大陆和台湾的政治、经济、军事力量情况引起了世人的广泛关注，台湾的军事力量情况更是引起了人们的极大兴趣。

我们早就想撰写并公开出版一本关于台湾军事力量的书，但因这一问题极为敏感，又涉及很多军事秘密，一直未能如愿。现在呈献给读者的《台湾军事力量透析》一书，立足于客观反映台湾军队数十年发展的大致历程，并作了必要的分析，以帮助读者了解台湾军事力量建设和发展的一般情况，为读者研究台湾的全面情况提供一些资料和意见。书中涉及的资料均出自国际研究机构和台湾当局公开出版的有关书籍和刊物。

对于台湾军事问题，我们研究还不很全面，也不很深，本书所涉猎的内容也不可能面面俱到，难免挂一漏万，也难免有错漏之处，欢迎读者批评指正。

全书共分八章，其中绪论及第一、二、三章由范德标执笔，第四、五章由庠桂生执笔，第六章由黄建国执笔，第七、八章由郑军执笔。全书由庠桂生统稿。国防大学冯希明教授审阅了书稿，并提出了宝贵意见，在此表示感谢。

编 者

2000年1月于红山口

目 录

绪 论	1
第一章 军事战略	6
一、军事战略基本理论	6
二、军事战略的演变	14
三、现行军事战略的内容	19
四、现行军事战略的特点	23
第二章 军事组织与实力	27
一、军事组织体系	28
二、陆军组织与实力	35
三、海军组织与实力	44
四、空军组织与实力	52
五、军队建设的主要特点	58
第三章 主战武器装备	64
一、主战飞机	64
二、主战舰艇	72
三、导弹	80
四、坦克、装甲车、火炮	83
五、侦察预警、指挥自动化及电子战装备	88
六、武器装备的发展趋势	89
第四章 军费开支	92

一、军事预算程序	92
二、军事预算规模	95
三、军事预算结构	98
四、军费负担	102
第五章 军品采购	106
一、军品采购政策	106
二、军品采购程序和组织	111
三、军品采购一般情况	115
四、对外武器装备采购	117
第六章 军事科技与工业	127
一、军事科技与工业的发展与组织	127
二、航空工业	132
三、舰船工业	139
四、电子技术与工业	141
五、兵器工业	144
六、军事科技与工业发展趋势	146
第七章 军事教育训练	151
一、军事教育体系	151
二、院校教育	152
三、部队训练	155
四、军事演习	157
五、军事教育训练的特点及趋势	160
第八章 战争动员	167
一、动员体制	167
二、人力动员	170
三、经济动员	174

四、民防动员·····	181
五、战争动员的特点及趋势·····	185
附 录 ·····	189
主要参考书目 ·····	194

绪 论

一

台湾是我国的一个行政省，简称台，自古属于中国领土。台湾古称夷洲，又名琉球。据沈莹的《临海水土志》载述，公元230年，三国孙吴政权时派1万余名官兵赴夷洲（台湾）。后隋王朝政府曾三次出师台湾；与此同时，汉族人民开始移居澎湖地区。公元12世纪中叶，宋朝政府即已派兵驻守澎湖，将澎湖地区划归福建泉州晋江县管辖。此后，历朝对台湾都进行了大力经营，促进了台湾社会经济文化发展。

海峡两岸中国人为反对外国侵占台湾进行了长期不懈的斗争。1624年（明朝天启四年），荷兰殖民者侵占台湾南部。1626年（明朝天启六年），西班牙殖民者入侵台湾北部。1642年（崇祯十五年），荷兰又取代西班牙占领台湾北部。1661年（清顺治十八年），郑成功率军入台，于次年驱逐了荷兰殖民者，收复台湾。

1894年（清光绪二十年），日本发动侵华的“甲午战争”，翌年，清政府战败，被迫签订了丧权辱国的《马关条约》，割让台湾。消息传开，举国同愤。此后，中国人民为反抗日本侵占台湾，进行了长期的、英勇不屈的斗争。1945年，中国人民的抗日战争取得了最后胜利，收复了失地台湾。

遗憾的是，二战后美国直接插手中国内部事务，制造了“台湾问题”，并将台岛视为一艘“不沉的航空母舰”，“西太平洋链岛防线”中的重要一环，具有重要战略价值。“台湾问题”也成为其

遏制、影响中国的重要手段。美为了推行其全球霸权主义，从根本不愿意看到一个强大、统一的中国出现，因此，总是千方百计阻挠中国的统一大业，在两岸关系中设置障碍，致使所谓的“台湾问题”至今未能解决。

自大陆改革开放以来，两岸关系不断发展，人员交往日趋频繁，经贸往来也日益加深。从1979年到1997年，两岸间接贸易总额1164亿美元，其中台湾输入大陆商品982.3亿美元，大陆输入台湾商品181.7亿美元，台湾从大陆获得贸易顺差累计达800亿美元。台湾对大陆的出口占其出口的第二位，大陆成为台湾贸易顺差最主要的来源。同时，台湾也成为祖国大陆重要的外资来源地之一。在两岸人员交往上，1987年台湾居民来大陆只有3万多人次，1988年为45万人次，1992年以后，每年都超过100万人次。截止到1997年，台湾居民来大陆已逾1200万人次，实际到过大陆的台胞约303万人左右，去台的大陆居民也超过了16万人次。两岸人员往来的层次不断提高，目的日趋多样化，活动的领域也日益广泛。

但是，李登辉上台后，极力推行“两个中国”政策，试图控制两岸关系的发展势头。在外交上大力开展“务实外交”，不断散布分裂祖国的言论，在其重返联合国的图谋屡遭挫败之后，最近，李登辉又公然提出“两国论”，把大陆与台湾说成是“特殊的国与国之间的关系”，企图引起国际社会的关注，进一步使“台湾问题国际化”，同时，也为其下台后台湾内政外交定位。“两国论”改变不了台湾是中国领土一部分的事实，挑战“一个中国”的图谋，必然遭到失败。多年来的实践已经表明，阻碍两岸关系发展，蓄意割断两岸同胞之情，是不得人心的；继续推行“务实外交”，图谋重返联合国是没有出路的；扩张军备，坚持分裂是十分危险的。

实现祖国统一，是全体中国人民庄严而神圣的使命，是中华民族的最高利益。完成这一伟业，关键靠我们自己，靠我们把自

己的事情办好，把经济搞上去，迅速增强综合国力，不断加强军事斗争准备。“和平统一，一国两制”是我们解决台湾问题的基本方针，任何国内外反动势力阻挠中国和平统一的图谋将一定遭到最终的失败。正如江主席在中共十五大报告中向世人庄严宣布的：“我们完全有决心、有能力最终解决台湾问题，不管在祖国实现完全统一的道路上还有多少艰难险阻，海峡两岸全体中国人和所有中华儿女，从中华民族的根本利益出发，携手共进，祖国的完全统一和民族的全面振兴，一定能够实现。”

二

台、澎、金、马地区共有 121 个大小岛屿，其中 25 个重要岛屿驻有军队。台湾岛是我国第一大岛，南北最大长度 394 公里（富贵角至鹅銮鼻），东西最大宽度 144 公里（新港至新社以南），环岛周长 1139 公里，面积为 35798.39 平方公里。台湾岛地处我国东南大陆架的海上，东临太平洋，西隔台湾海峡与祖国大陆相望，最窄处约为 135 公里；东北与琉球群岛相距约 600 公里；南界巴士海峡与菲律宾相隔约 300 公里。台湾岛是我国东出太平洋的重要门户，扼东北亚至印度洋海上航道之要冲，自古以来是我国海防重地，战略地位十分重要。

台湾岛地势东高西低，中间高两侧低。岛内多山，山地占全岛面积 64%，丘陵、台地占 12%，其余为平原，地形复杂。岛上山脉共有五条（自东向西为海岸山脉、中央山脉、雪山山脉、玉山山脉和阿里山脉），南北纵贯并列，统称为台湾山脉。山上林木茂密，荆棘丛生，人烟稀少，交通不便，气候多变，部队离开道路无法运动。台湾岛海岸线总长约 1140 公里，其中可登陆地段约 610 公里。

台湾岛四面环海，属亚热带海洋性气候，高温、多风、多雨。

夏季时间长，冬季不明显，年平均气温约在摄氏 22 度。年降雨日 100 天以上，降雨量 3000 毫米左右。台湾岛受东北季风和西南季风影响较大，每年 10 月下旬至次年 3 月上旬为东北季风期，风力强劲；5 月上旬至 9 月中旬为西南季风期，风力较弱；在 7 月至 9 月间台风较多，有时风力达 12 级以上，严重影响军事行动。

三

台湾军队（以下简称台军），即 1949 年随国民党政府逃台的“国民革命军”，台湾当局亦称之为“国军”，始建于 1924 年，初由黄埔军校学员和南方诸省地方武装组成。北伐战争中，不断招兵买马，收编各路军阀武装，在中国共产党大力支持下，迅速壮大，威震南北。1926 年，蒋介石出任“总司令”，控制了“国民革命军”最高指挥权。在国内外反动势力的诱压之下，1927 年 4 月，蒋违背孙中山先生遗愿，在上海公开背叛革命，屠杀共产党人，国共反目，第一次国共合作破裂。为了反抗国民党反动统治与屠杀，拯救中华民族于危亡，中国共产党决定进行武装斗争，相继举行了南昌、秋收、广州起义，并建立了井冈山中央红色根据地。与此同时，蒋介石为了扑灭革命火种，消灭幼年红军，调集重兵，并亲临前线，连续向井冈山地区发动五次“围剿”，由于中共左倾路线错误，“国军”第五次“围剿”大获全胜，迫使中共“中央红军”退出井冈山根据地，进行两万五千里长征。“七七”事变，抗日战争爆发，蒋介石坚持“攘外必先安内”，调兵遣将，杀向中共西北抗日根据地——延安。在中共“抗日民族统一战线”感召下，张学良、杨虎城将军决然放弃内战，发动了“西安事变”，囚蒋于西安市郊外的“华清池”，迫蒋抗日。经共产党极力斡旋，西安事变和平解决，国共二度携手。抗战中，“国军”正面战场，虽有“徐州会战”、“长沙会战”等上佳表现，但蒋介石有意保存实力，

推行所谓“曲线救国”；广大爱国抗日将士，只能“仰天长啸”，壮志难酬，很快南京陷落，武汉失守，“国军”节节败退，避秦西南。八年抗战，日本战败投降。然而，和平并没有降临，灾难深重的中华民族再一次望着它绝尘而去。蒋介石不失时机，杀出峨嵋山，挥师北上，逐鹿中原，国共战事再起。三年鏖战，1949年，“国军”战败，精锐丧失殆尽，蒋介石被迫下野，“国军”残部随国民党政府溃逃台湾，当时约有130个陆军师的番号，三军总兵力60余万人，但军心涣散，派系林立，一片混乱，不复能战。失败、逃亡的气氛笼罩台岛，国民党政府处于风雨飘摇之中，大海孤舟，四顾茫茫，不知路在何方？然而，朝鲜战争爆发，美军占领台湾，国民党政权死而复生。

1950年3月，蒋介石再度“出山”，发誓与“复兴基地”共存亡，扬言“一年准备，两年反攻，三年扫荡，五年成功”。为了“反攻复国”，蒋介石着手对军队进行大规模调整整编，清除异己，平整“山头”，不断加强对军队的思想控制，强化各种建军措施，极力争取美援，大力更新武器装备，调整军事战略与部署，注重“质量建军”。在蒋氏父子统治期间，台军即蒋军，是维护其统治的得力工具。蒋氏父子经过40余年的惨淡经营，其间6次大规模整编部队和调整部署，投入经费约1000余亿美元。目前，台军已减至43万余人，但结构比较合理，装备有了较大改善，具有一定的作战能力，是台湾当局偏安一隅，“划海而治”的重要支柱。

第一章 军事战略

军事战略在台湾一向讳莫如深，正所谓“此曲只应天上有，人间哪得几回闻”，长时期里，只有蒋介石等高层核心人物才能问及，神神兮兮，自不必言。但自1968年底，台湾三军大学成立，军内开始对现代战争理论进行系统研究，80年代后期，民间亦掀起战略理论研究高潮，经过数十年努力，已初步形成了以所谓“国防安全为核心”的战略理论体系。从台湾的战略理论看，其思想来源有两个：一是中国古代军事思想；一是现代西方特别是美国的军事战略理论。就其理论体系而言，与西方现代军事战略理论基本一致。台军战略理论与实际结合紧密，针对性强，这是台战略理论体系的显著特点。

一、军事战略基本理论

目前，“战略”一词已成为流行术语，各行各业都在使用，对战略的定义也不尽一致，本书所说的“战略”主要指军事战略。

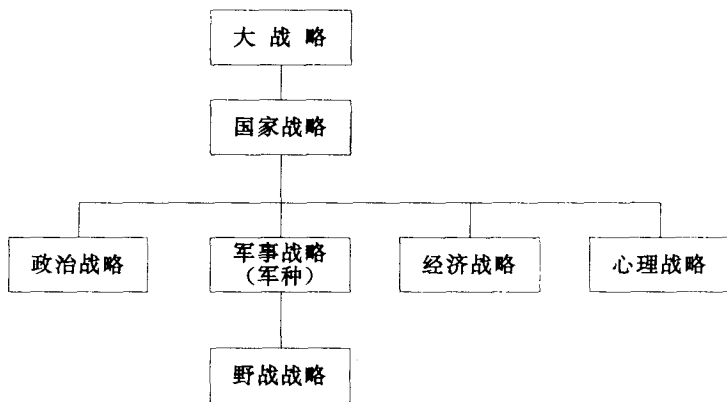
1. 战略的内涵。台《国军军语辞典》对战略一词解释为：“（一）广义言之，任一国家，无论平时或战时，为极力发展，并运用政治、经济、心理、军事以及一切武力，以支持其国策，并争取胜利与战果之谓。（二）狭义言之，依据战争之目的，估计敌之实力，运用所有人力、物力、财力统筹全局，指导整个战争（作战）之方略，即谓战略。”这是军方对战略的权威性界定，基本涵盖了当今世界上对战略定义的主要阐释：战略是为了达成国

家目标，平时指导国家武装力量建设，战时指导军事力量运用，战略是一种科学，是政治斗争的最高艺术。可见，台军所谓“广义之战略”，实际上指的是“国家”战略，“狭义之战略”便是我们通常所说军事战略。因为台湾在军事上受美国等西方国家影响颇深，在军事理论体系区分上，只有战略和战术两个层次，而没有战役这个概念，因而台军事战略又称之为“用兵作战的最高指导，直接影响战役或会战的成败”，在理论和实践上又都具有战役指导的成分。在台军战略体系中的野战战略、军种战略就是这一思想的具体体现。此外，台湾一些理论研究机构 and 学者，对“战略”也有其他的表述。如《中华战略学刊》1997年秋季刊发表“中华民国抗日战争的战略探讨”一文认为：（国家）战略即“为达成所望目标而运策建立力量与/或运用力量的艺术与科学。”军事（国防）战略则是：“为达成国防安全目标而运策建立国防力量与/或运用国防力量之艺术与科学。应该说，这种概括与上述定义并无二致，只是阐述的方式与侧重点不同。台湾还有一些学者认为，“战略”即“政策”，“政策”就是“战略”，这两个词并没有什么本质的差别。所以，台湾许多官方文件、报刊杂志中常有“国防政策”、“军事政策”、“政策指导”、“防卫政策”等提法，其实这里的“政策”就是“战略”。台1996年版《国防报告书》在论述“国防政策”时指出：“国防政策是政府综合运用政、经、心、军诸力保障国家安全，所采取的广泛行动路线与指导原则。”可以看出，这里的“国防政策”就是“国家军事战略”。

2. 战略理论体系。1968年底，台湾三军大学成立并设立战争学院，开始系统地研究战略理论。1979年3月，台三军大学校长兼战争学院院长蒋纬国在台北成立“中华战略学会”，该学会是台湾战略理论研究的权威机构之一。“学会”除进行一般学术研究外，也接受“政府各部门”及其他研究机构之委托，从事特定战略问题的专题研究。该会主要任务是为当局出谋划策，起智囊团作用。

“学会”形式上是一个民间机构，独立于中央党部、“总统府”和“国防部”，实际上具有浓厚的官方背景，且与军方关系密切。该会的成立对台湾战略理论的研究起了积极的推动作用。至80年代中后期，台湾当局推行“政治革新”，实现“解严”、“开禁”，许多政治团体相继成立，与之相适应的各种“研究会”、“研究基金会”等智囊机构亦应运而生。他们对过去很少涉猎的国防、军事战略等领域进行了探索，从而进一步推进了战略理论研究的普及与深化。经过不断努力，台湾战略理论在吸取中国古代“韬略”思想和现代战争经验的基础上，借鉴西方当代军事战略理论，逐渐形成了一套所谓自己的战略理论体系。

70年代初台三军大学设定的战略体系如下：



这套战略理论体系曾经蒋介石亲自核定为战略教育与运用的准绳。可以看出，该战略体系以军事战略为核心，将战略分为“四个”层次；与军事战略并行的还有政治、经济和心理战略，是国家战略的整体内容。很明显，上述体系无论在定义和结构上，都吸取了美国等西方国家军事战略理论的思想内容，可以说其骨架是西方的。在战略层次划分上，美、英等国基本上区分为两个层

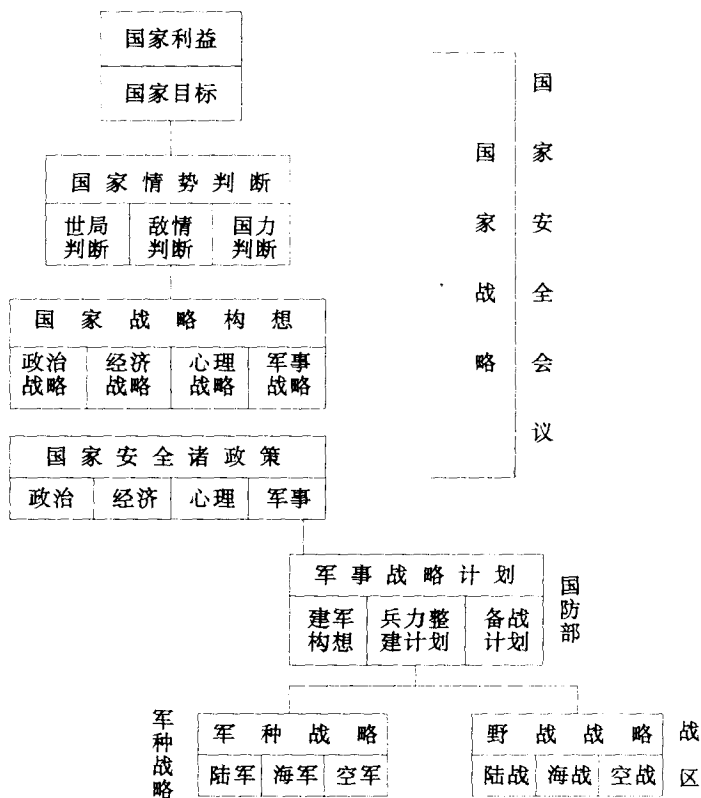
次：即国家战略与军事战略^①。就二者的内涵，美国参谋长联席会议颁发的《国防部军语与有关术语词典》中定义是，国家战略即“在平时和战时，在组织和使用一国武装力量的同时，组织和使用该国的政治、经济和心理上的力量，以实现国家目标的艺术和科学”。关于军事战略则是“运用国家武装力量，通过使用武力或以武力相威胁，达成国家政策各项目标的艺术和科学”。台军许多将领留学美国，美军事顾问曾长期指导台湾军队建设，而且，台军主要军事装备亦由美提供，由此不难想象美国军事理论对台军的影响。

台军在“国家”战略之上设置了“大战略”一层。台对其大战略的定义是：“为建立同盟力量，藉以创造与运用有利状况之艺术；俾得在争取同盟目标时，能获得最大之成功公算与有利之效果”。其实，所谓大战略，通俗讲就是“同盟战略”。关于“野战战略”，“中华战略学会”1997年1月1日出版的《认识战略》一书认为：“野战战略，为军事战略之野战指导。”并将其内涵概括为“三线二势”，“三线即内线、外线、交通线。二势是指攻势、守势”。简称为“内、外、交、攻、守”。其实，野战战略并不能单独作为一个战略层次，它只是军事战略指导之下的一种具体作战方针。台湾当局在国家战略之上置有大战略一层，与台湾当时的安全环境与政策密切相关。国民党政府逃台后，一直寄生于美国的卵翼之下，与美结盟，是系自身命运于同盟力量的小兄弟，一切为美马首是瞻，甚至把“反攻复国”的梦想寄托在第三次世界大战爆发上。因此，台湾的“国家”目标是绝不能脱离同盟目标的，“国家战略”也只能是大战略的一部分。

台军认为，军事战略的制订，以其他三种战略（政治、经济、心理）为前提，各战略之间相互联系、相互依存。该战略体系，为

^① 蔡祖民主编：《美国军事战略》，军事科学出版社1993年版。

台今后战略理论的发展，构建了基本框架。至 1985 年，随着国际形势的变化，台“国防部”新颁布了“军事战略计划作为与作业程序”，将台战略体系与作业程序确定为：



该战略体系较之前述体系，明显看出有以下变化：一是隐去了大战略。由于当时国际环境的变化，中美建交后，台湾的国际处境愈加孤立，美、日等西方国家加强了与大陆的关系，使得台继续推广大战略企图的基础发生了根本动摇。二是突出了军种战