

司令部发展概论

刘小力 铁军 著

国防大学出版社



司令部发展概论

刘小力 铁军 著

国防大学出版社

(京)新登字 120 号

司令部发展概论

刘小力 铁军 著

出版发行	国防大学出版社
印 刷	黄佳印刷厂
开 本	32 开·10.19cm×14.85cm 印张·203 千字
版 次	2001 年 6 月第 1 版第 1 次
印 数	1—2500 册

社址:北京市海淀区红山口甲 3 号

邮编:100091

统一书号:5 5626·186

定价:18.00 元

前 言

司令部是首长的指挥机关、部队的指挥中枢和军事工作的领导机关,其基本职能是保障首长定下决心和实现首长决心。当今世界各国的司令部在编制体制、人员素质、指挥手段等方面有所不同,但其在部队建设和作战训练方面的重要作用都是高度一致的。

从事司令部工作的主体是一群具有谋划、组织、协调、服务、保障能力的特殊参谋人才,我国古代称之为“智囊”、“幕僚”、“辅佐”和“中枢”;西方则称其为“军队的大脑”。他们的活动涉及军事决策、组织计划、战场指挥、后技保障等各个领域,是军事活动的核心部分和关键环节。

综观古今中外战争史,大凡有作为有建树的帝王将帅,总是注重选拔一批具有真知灼见和经验丰富的谋略人才组成司令机关,为其出谋划策、协调关系、实施指挥。姜尚、张良、诸葛亮就是我国古代参谋长的杰出代表;克劳塞维茨、贝蒂埃、老毛奇则因其在司令部建设方面的卓越成就被誉为划时代的军事家;而现代战争几乎可以称之为参谋长的竞赛。在人类战争史上规模最大的第二次世界大战中,涌现出一大批著名的参谋长,例如在美国最有影响的 19 颗星当中,五星上将艾森豪威尔、麦克阿瑟、马歇尔

都曾在不同的位置上担任过参谋长之职,并升任至陆军参谋长,四星上将巴顿虽然没有担任过参谋长,但也任过参谋之职并在参谋学院学习过,另一位战功卓著的五星上将布雷德利也有类似的经历并升任至陆军参谋长;前苏联的朱可夫、华西列夫斯基,英国的蒙哥马利和德国的古德里安也都是以其在参谋长任职期间的出色表现获得升迁,并分别担任过总部和陆军的参谋长;在海湾战争中,多国部队最高指挥官施瓦茨科普夫曾任陆军副参谋长。在革命战争中,我军培育了一大批杰出的参谋人才,产生了马克思主义与中国革命战争实践相结合的毛泽东军事思想。毛泽东、周恩来、朱德等老一辈无产阶级革命家、军事家,不仅为我军制定了克敌制胜的军事战略,而且亲自参加和指导了我军司令部工作的实践。周恩来、刘伯承、聂荣臻、叶剑英、彭德怀、徐向前、邓小平还先后担任我军的总参谋长。他们对我军司令部建设和参谋工作的丰富经验所作的理论概括,是毛泽东军事思想不可缺少的组成部分。

恩格斯指出:“我们的理论不是教条,而是对包含着一连串与之相衔接的阶段的那种发展过程的阐明。”^①因此,我们研究司令部发展就有必要从它的历史演变过程及其发展规律开始,以求得对司令部的发展和建设有一个总体、全面、客观的认识。

司令部发展是司令部工作学的一个研究方向。它以编制体制、人才构成、指挥手段、指挥机构、运行机制等为

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷,人民出版社,1958年出版,第459页

特殊的研究对象,具有史学研究和工作论的双重特点。

司令部发展的历史源远流长。用简单的几句话可以概括为:在谋划主体上经历了个体谋划、群体谋划、机构谋划三个阶段;在指挥方式上经历了单一指挥、合同指挥、联合指挥三个阶段;在指挥手段上经历了手令化指挥、机械化指挥、自动化指挥三个阶段;在编制结构上经历了树状结构、交叉结构、网络结构三个阶段;在运行方式上经历了智能为主、知识为主、技术为主三个阶段。这三个阶段基本上存在着大致的对应关系,需要特别指出的是:第一个阶段大约经历了 4000 多年,第二个阶段经历了 200 多年,第三个阶段约 50 年。从司令部的发展历程看,司令部经历一个从小到大,又从大到小,从简单到复杂,由低级到高级的漫长历史发展过程,而且随着军事技术的发展,还经历了由量变到质变、由单一到合成、由合成到联合、由高层指挥机构向低层指挥机构延伸的实践,积累了丰富的司令部建设经验,这些经验有待我们研究和总结。同时随着科学技术和战争形态的发展变化,作战指挥已呈现出多领域、高技术、大协作的发展趋势,司令部的地位作用越来越重要,大力加强司令部建设已成为世界各国加强军队建设的重要内容。

观今宜鉴古,研究历史是为了研究今天,更是为了研究未来。要加强司令部建设,司令部建设要有所创新,就必须追寻司令部发展的历史轨道,探索其发展的规律,从中吸取有益的经验并经过实践,建立具有时代特点和中国特色的司令部体制。写《司令部发展概论》的主要目的,就

是总结司令部发展的历史、分析司令部建设的现状、预测司令部发展的未来,为我军司令部建设提出具有规律性的宏观指导。

作 者

2001年5月16日

目 录

第一章 绪论	(1)
第二章 司令部的起源及形成	(11)
第一节 起源于东方的司令部萌芽	(11)
一、统帅智囊时期个体参谋的出现	(11)
二、军师幕僚时期群体参谋的出现	(12)
三、专职参军时期机构参谋的出现	(14)
第二节 形成于西方的司令部雏形	(19)
一、对司令部诞生产生深远影响的瑞典军队军需部	(20)
二、为司令部发展起到推动作用的法国军队参谋处	(23)
三、为司令部形成确立规范模式的普鲁士军队参谋部	(26)
第三章 司令部的发展与完善	(35)
第一节 在两次世界大战前后建立起来的司令部	(35)
一、第一次世界大战前后的司令部	(35)
二、第二次世界大战前后的司令部	(63)
第二节 我军司令部的诞生与形成	(95)
一、土地革命战争时期的司令部	(95)

二、抗日战争时期的司令部	(98)
三、解放战争时期的司令部	(102)
第四章 司令部的现状及特点	(115)
第一节 基本现状及特点	(115)
一、地位突出,关系顺畅	(116)
二、机构精干,反应灵敏	(119)
三、手段先进,指挥高效	(127)
四、依法建设,运行规范	(137)
五、重视人才,培训有力	(139)
第二节 美军司令部现状及特点	(150)
一、美军司令部现状	(150)
二、美军司令部特点	(179)
第三节 俄军司令部现状及特点	(206)
一、俄军司令部现状	(206)
二、俄军司令部特点	(222)
第四节 建国以后我军司令部的发展	(237)
一、抗美援朝战争时期的司令部	(237)
二、保卫社会主义建设时期的司令部	(240)
第五章 司令部的发展规律及趋势	(247)
第一节 司令部发展规律	(247)
一、司令部发展总是以军事技术的进步为依据的	(248)
二、司令部发展总是以战争的实践为牵引的	(251)
三、司令部发展总是与军队体制编制变革相一致的	(252)

四、司令部发展总是以提高司令部工作效能为基点的	(254)
五、司令部发展总是不断适应军事战略调整和作战思想变化的	(258)
六、司令部发展总是受民族特点、政治制度、历史传统的影响和制约的	(260)
第二节 司令部发展趋势	(265)
一、指挥手段将向数字化发展	(265)
二、指挥系统将向高度集成化发展	(269)
三、司令部继续向小型化发展	(271)
四、司令部指挥职能将向更加集中化发展	(273)
五、司令部组织结构将向联合化发展	(275)
六、司令部将向分散化、机动化、隐形化发展	(278)
七、人员结构将向军技结合化发展	(279)
八、参谋人员培养将向更加科学化发展	(280)
第三节 司令部发展启示	(282)
一、司令部建设应走精兵之路	(282)
二、应提高司令部组织指挥的权威性	(287)
三、应注重指挥自动化系统的建设	(292)
主要参考书目	(298)
后 记	(301)

第一章 绪论

战争是交战双方在既定客观物质基础上展开的主观指导能力的竞赛。竞赛的组织者是一群具有特殊才能的参谋人才,我国古代称之为“智囊”、“辅佐”和“幕僚”,西方称之为“军队的大脑”。他们活动的主要机构就是司令部(参谋部)。我军司令部工作条例指出:司令部是首长的指挥机关、军队的指挥中枢和军事工作的领导机关,其基本职能是保障首长定下决心和实现首长决心。由此可见,司令部是军事活动的核心部分。因此,司令部的发展历史也就成为军队指挥学和军事历史学不可缺少的组成部分。

中国是拥有悠久文明历史和战争文化的国家,也是军事思想遗产最为丰富的“兵法之国”,在参谋制度、谋略人才和谋略思想方面渊远流长,早在两千多年以前,就产生了专门论述指挥体制、职能、人员结构和指挥手段的《六韬·龙韬》。近百年来,特别是在中国共产党领导下进行的革命战争中,我军培育了一大批杰出的将帅和参谋人才,他们为中国革命事业的胜利做出了巨大贡献。毛泽东、周恩来、朱德等老一辈无产阶级革命家、军事家不仅为我们制定了克敌制胜的军事战略,而且亲自参加和指导了我军司令部工作的实践,周恩来、刘伯承、聂荣臻、叶剑英、彭德

怀、徐向前、邓小平还先后担任我军的总参谋长，他们具体组织领导了我军司令部工作实践，并对我军司令部工作的丰富经验作出了理论概括，是我军军事理论不可缺少的组成部分。

现代战争特别是高技术条件下的局部战争出现了许多新特点，以电子计算机为核心的科学技术在军事领域的广泛应用，使作战指挥成为一种结构严密的复杂的系统工程，对以参谋为主体的司令机关的决策能力、快速反应能力、组织协同能力提出了更高的要求，进一步加强司令部的“头脑”、“中枢”、“助手”作用，并在前人的基础上有所提高和创新，就需要从司令部的历史演变过程及其发展规律开始，在全面、客观、具体认识的基础上，从中吸取有益的经验并经过实践，达到直至超过已有的认识水平。

历史科学的生命力在于它能够反映历史发展的客观规律，对当前的实践具有现实的指导意义。不同社会制度、不同历史时代的司令部虽然有所不同，但是许多历史经验反映了带有共性的客观规律，对于新时期军队建设，是可以和应当借鉴的。

我们研究司令部发展的目的就是探索司令部发展规律，以便更好地为司令部建设提供参考，为司令部工作注入更多的活力。

一、司令部发展概论的研究对象

研究任何一门理论都有其特定的研究对象，毛泽东同志在《矛盾论》中指出，“具有特殊的矛盾和特殊的本质，才构成了不同的科学研究的对象”，“如果不研究矛盾的特殊

性,就无从确定一事物不同于他事物的特殊的本质,就无从发现事物运动发展的特殊的原因,或特殊的根据,也就无从辨别事物,无从区分科学研究的领域”。因此,确定司令部发展概论的研究对象,就要把握这门学科特殊的矛盾和特殊的本质,以及与其他相邻学科的区别好。司令部发展概论的研究范畴大体可以确定为:人才构成、编制体制、指挥手段、运行机制以及参谋活动几个方面。

人才构成是指上级任命的有参谋职务名称的在参谋机关工作的人员组成。按军队的体制结构,军事参谋人员可区分为若干系统,每一系统内区分为若干层次,每一层次内又区分为若干专业。他们都是军队指挥员的助手、将帅的智囊。在司令部发展概论当中,主要是研究参谋人才在不同历史时期的相互关系、地位作用和素质要求。

编制体制是指司令部的机构设置、职能划分、相互关系以及人员编配等。在司令部发展概论当中,主要是研究按照一定的职能区分和编制要求组合而成的组织和承办军事筹划活动的群体结构模式。现代各国军队均设有司令机关,大多数国家军队在营、旅或团、师以上单位设有军事参谋机构,最高一级一般称总参谋部。我军在团或相当于团以上的部队设有司令部。司令部分为联合司令部、合成军队司令部、军种司令部、兵种司令部和专业勤务司令部。参谋机构通常按照职能分别设立作战、训练、情报、管理等业务部门。司令部是各级指挥员的军事组织指挥机关,是军队的领率机关和指挥中枢。

指挥手段是指为了达到指挥目的而采用的具体方法。

包括指挥作业工具、信息传递与处理工具和各种通信技术手段以及指挥自动化系统等。在司令部发展概论当中,主要研究其在现代战争特别是高技术局部战争中的地位作用和建设情况。

参谋活动是指军事参谋机关及其人员在本级首长领导下,组织部队作战、训练、管理以及一切军事活动。主要内容包括:研究和掌握敌我双方的各种情况,计划和组织部队战备行动,规定作战行动的方法、手段,指导部队的作战和训练,保障首长决心的实现。参谋活动是军事工作中最生动、最具体的实践活动,是部队工作的灵魂。在司令部发展概论当中,主要是通过事例和数据体现一般性的参谋活动。

二、司令部发展概论的相关学科

按照中国军事科学学科体系的划分,司令部工作学被列为军队指挥学的二级学科,司令部发展概论是司令部工作学的一个分支。军队指挥学是研究军队指挥的规律和方法的科学,军队指挥是指军队指挥员及其指挥机关,对所属部队的作战和其他军事行动进行的特殊的组织领导活动。这种组织领导活动贯穿于司令部工作的全过程,而司令部工作又是军队指挥活动的一部分,是军队参谋人员在指挥机关的组织指导下,对部队作战、训练、管理等军事行动的组织活动的过程。司令部工作的从属性决定了军队指挥理论对司令部工作的指导性,构成了军队指挥学与司令部工作学的指导与被指导的关系。军队指挥学为司令部工作学的研究奠定理论基础;司令部工作学依托军队

指挥学所奠定的理论基石,依照军队指挥学所规定的发展方向,结合军事参谋实践活动的特点,确定自己的研究对象和内容;司令部发展概论的研究的是司令部工作在不同历史时期的外在一般规律和基本模式。

司令部发展概论作为司令部工作学的一个分支,它从客观上反映了军队指挥学与司令部工作学之间的关系;同时也揭示了司令部发展概论具有相对独立性的本质特征,与战略学、战役学、战术学、军制学、军队教育训练学、军事管理学、战争动员学等学科具有一定的关系,在内容上大量融合这些相邻学科的具体知识。此外,它与军事谋略学、军事人才学、军事历史学、军事地理学、军事地形学、军事气象学、军事情报学、军事通信学、军用文书学等专业技术学科,也具有一定的关系。这种状况一方面反映了军事科学内部结构不断分化的趋势,具有与其他相邻学科界限分明的独立性;另一方面也反映了军事科学各部分相互影响、相互渗透,呈现高度综合的趋势,具有与其他相邻学科交叉、综合的联系性。

吸取诸门类学科的知识营养,决不是机械地将诸门类学科的知识简单地拼凑在一起,而是综合运用这些学科的普遍知识揭示其中的特殊规律。司令部发展概论正是在广泛涉及上述知识的情况下,结合实际加以消化吸收融合贯通,使之在更加广阔的领域里进行探索研究,并显现出独特风格。

三、司令部发展概论的研究意义

(一)研究司令部发展是完善我军军事科学学科体系的客观要求

我军军事科学学科体系从总体上已经划分为8个一级学科,司令部工作学作为二级学科,其下属骨干分支尚未形成,司令部发展概论是司令部工作学下的一项基础性工程,它的建立将对其他分支的建立产生积极影响,然司令部工作学作为一门独立的学科已经存在,但是其理论体系还很不完善。对司令部发展的历史进行全面系统地探讨,可以从总体上把握司令部工作的地位作用以及理论体系、内容结构和运行机制,摆正司令部工作学在军事学术系统中的位置,处理好司令部工作学与其他相邻学科的关系。只有这样,才能使司令部工作学这门学科真正建立起来,成为既具有系统理论价值又具有实践价值的学科。

司令部工作同其他理论一样,不是一成不变的东西,它是随着军事科学技术的发展和指挥方式、方法及手段的变化而不断演进的。司令部工作活动的不断变革,客观上必然要求对其发展轨迹进行及时地跟踪和总结,我们现在正处在一个变革发展的历史时期,大量的工作有待进一步完善;当然,建立和完善军事理论体系是一个长期探索和研究的过 程,需要我们共同努力、不断地从军事理论科学、技术科学和相邻学科中吸取营养,认真总结司令部发展的军事实践,推陈出新,将司令部工作学不断完善起来。

(二)研究司令部发展对加强我军司令部建设具有重要指导意义

在新的历史条件下,军事科学技术的迅速发展和武器装备的不断更新,将导致未来战争突然性增大,战场情况变化急剧,指挥协同复杂,保障任务艰巨,使司令部工作的内容、手段和要求,呈现出与过去迥然不同的全新特点,主要是指挥手段先进、指挥周期缩短、隐蔽伪装困难、工作任务繁重等,司令部工作要适应现代条件下这些全新的特点,准确、高效、严密地履行各项职责,以高超的筹划艺术驾驭现代战争,迫切需要加强对司令部工作理论的系统研究,以使用科学的理论指导实践活动。司令部发展概论作为比较完整的理论体系,是对司令部工作的集中论述和高度概述。它对各个历史时期司令部工作的地位和作用、编制和特点、内容和方法、原则和要求等规律性的东西,作了较系统、全面的阐述,对军事参谋活动的特点和要求、内容和形式、方法和原则都作了一定的论述。它既可以从宏观上、总体上和长远上对司令部建设和发展规律进行探讨,增强司令部工作的科学性,减少或避免盲目性和随意性;又可以从微观的、具体的方法要领上进行研究,提高工作的效率和效益,避免实际工作中的差错。

(三)研究司令部发展对提高参谋人员的素质具有积极作用

指挥主体、指挥对象和指挥手段是构成指挥活动的三要素,司令部是军事指挥的中枢,其主体力量是参谋人员。参谋人员的素质直接决定参谋机关的效能。有高素质的参谋人员,才可能有高效能的参谋机关。但是就目前参谋队伍的状况看,其思想、工作和业务水平与高技术战争提