

世界和国内经济问题及其 对美国外交政策的影响

——美国经济及工业研究社研究报告

(内部读物)

15 世界知识出版社

世界和国内經濟問題及其 对美国外交政策的影响

——美国經濟及工业研究社研究报告

北京編譯社譯

(内部讀物)

世界知識出版社

1960年·北京

WORLDWIDE AND DOMESTIC ECONOMIC
PROBLEMS AND THEIR IMPACT ON
THE FOREIGN POLICY OF THE
UNITED STATES

Study Prepared by The Corporation For Economic
And Industrial Research, Inc.

U. S. Government Printing Office, Washington, 1959

根据华盛顿美国政府印刷局 1959 年版译出

• 内部读物 •

世界和国内经济问题及其
对美国外交政策的影响

——美国经济及工业研究社研究报告

北京编译社译

*

出版者 世界知识出版社

(北京干面胡同 27 号)

北京市书刊出版业营业许可证出字第 101 号

印刷者 北京新华印刷厂

发行者 新华书店

定 价 每 本 六 角 八 分

*

开本 850 × 1168 毫米 $\frac{1}{32}$ · 印张 5 $\frac{3}{4}$ · 字数 97,000

1960 年 4 月第 1 版 1960 年 4 月北京第 1 次印刷

统一书号 3003 · 556

出版者說明

近年以来，由于社会主义力量、民族革命力量和和平民主力量同帝国主义势力反复进行斗争的结果，国际力量的对比进一步地发生了有利于和平和社会主义的巨大变化，美国的侵略政策和战争政策遭到了越来越大的挫败。1957年冬苏联人造地球卫星上天后，美国统治集团更加惊慌起来。1958年美国参议院外交委员会根据美国第八十五届国会参议院第三三六号决议和第八十六届国会参议院第三一号决议，决定“对美国的外交政策进行一次充分而全面的研究”。1958年10月该委员会拟定了十五个研究题目，由美国参议院拨款三十万美元，分别委托美国的一些重要研究机构进行研究并提出报告。这些报告准备在1960年6月全部完成，目前已大部分发表。

“世界和国内经济问题及其对美国外交政

策的影响”(“Worldwide and Domestic Economic Problems and Their Impact on the Foreign Policy of the United States”)这个报告是由美国经济及工业研究社提出的，美国参议院外交委员会于1959年8月作为研究报告第一号发表。报告对社会主义阵营经济迅速发展十分惊恐，也担心资本主义世界经济发展不平衡对美国所形成的压力。在所谓“防止共产主义渗透”的幌子下，报告建议各资本主义工业国制定一个共同“援助”不发达国家的计划，以期达到缓和帝国主义内部矛盾和称霸世界的目的。这个报告实质上是美帝今后对外经济扩张的“蓝图”，值得加以研究。现将全文译出出版，供有关研究者参考。

美国参议院外交委员会

主席 富布赖特(阿肯色州)

西奥多·弗朗西斯·格林^①(罗得岛)

约翰·斯巴克曼(亚拉巴马州)

休伯特·H·汉弗莱(明尼苏达州)

迈克·曼斯菲尔德(蒙大拿州)

魏恩·莫尔斯(俄勒冈州)

鲁塞尔·B·朗(路易斯安纳州)

约翰·F·肯尼迪(马萨诸塞州)

艾伯特·戈尔(田纳西州)

弗兰克·J·劳希(俄亥俄州)

弗兰克·丘奇(爱达荷州)

亚历山大·维利(威斯康星州)

伯克·B·希肯鲁普(衣阿华州)

威廉·朗格(北达科他州)

乔治·D·埃肯(佛蒙特州)

霍默·E·凯普哈特(印第安纳州)

弗兰克·卡尔逊(堪萨斯州)

总干事 卡尔·马西

秘书 达雷尔·圣·克莱尔

^① 名誉主席

目 录

序言	1
前言	9
一、結論和建議	11
A. 共产主义威胁	11
B. 不发达国家: 問題和政策	15
C. 美国的经济发展	19
D. 国内政策和外交政策的配合	21
E. 美国的国际收支和国内政策	22
F. 剩余商品的处理	24
G. 国际经济关系中的共同战略	24
H. 結論和建議提要	25
二、世界和国内经济問題, 1957 年到 1970 年	29
A. 研究报告提要	29
B. 导論	45
第一章 美国、苏联和其他地区经济增长 的趋向	50
I. 国民生产总值增长的展望	50
II. 生产力和国民生产总值的增长率	85

III. 一般結論和涵义.....	93
第二章 国际緊張局势和不发达国家	101
I. 导論.....	101
II. 不发达国家的資本需要.....	102
III. 大有发展前途的資金供应.....	108
IV. 結論.....	117
第三章 国际商品交流和貿易趨勢	121
I. 导論.....	121
II. 1957年世界商品交流的类型.....	122
III. 貿易与生产量的趋向.....	133
IV. 共产主义集团商品貿易.....	139
V. 小結.....	141
第四章 貿易、援助以及国际收支	143
I. 导論：我們的問題.....	143
II. 国际收支和外援.....	148
III. 国际收支中的貿易以及其他組成部分， 存在的一些問題.....	153
IV. 几点結論性的意見	168
附录：研究大綱	174

序 言

外交委员会主席、参議員富布賴特

1958年1月，外交委员会决定对世界的情况和趋势以及美国在这方面的政策和计划，进行一次检查。这次检查至少部分是由于委员会关切苏联科学成就对我们同世界其余部分的关系可能发生影响而起的。

1958年的整个春季，委员会常常举行意见听取会，就美国对远东、近东、南亚、非洲、欧洲、拉丁美洲以及加拿大的政策听取证辞。从性质上来说，这些证辞是有限制的，主要把注意力集中在有关美国同世界其余部分的关系的主要政策和问题上。大部分意见听取会都仅限于听取主管世界不同地理地区事务的国务院各主要官员的证辞。委员会也设法听取非政府人员的证辞，他们是委员会遴选出来的，对于各受审查地区具有专门的知識。

1958年春季所听取的证辞，由于副总统尼克松訪問拉丁美洲而对我国同該洲关系所产生的重视，最后还有当时所存在的严重的中东局势，都促使委员会相信，对美国在全世界的外交政策进行一次深入检查的

时候已經来到。

由于上述因素，外交委员会在1958年5月20日举行的一次行政会议上，授权该委员会的美洲共和国事务小组委员会就美国同拉丁美洲的关系进行一次研究。同时，委员会成立了一个特别小组委员会，责成该小组委员会探讨就美国在全世界的外交政策进行一次广泛的研究是否切实可行和符合愿望。该小组委员会由格林、富布赖特、维利、希肯鲁普等参议员四人组成。

后来，该小组委员会向外交委员会提出报告说，由委员会就外交政策进行这种研究，是切实可行和符合愿望的。该小组委员会认为，这种性质的研究可能启发对我国外交政策提供新的意见和方法，同时也可能促使全国更清楚地了解国际问题，从而更有效地来管理我们的国际活动。

1958年7月15日，外交委员会举行投票通过了向参议院提出一项授权进行此项研究的决议。1958年7月31日，参议院采纳了这项决议（第八十五届国会第二次会议参议院第三百三十六号决议）。这项决议授权外交委员会“对美国的外交政策进行一次充分而全面的研究。”参议院并没有在范围上对授权进行的研究加以限制，但它指示委员会把注意力集中在下列主题上：

1. 左右美国同世界各主要国家和地理区域的关系的种种看法以及为了贯彻这些看法而采取的

政策；

2. 美国同世界各主要国家和地理区域的关系的目前状况；

3. 国务院和在海外从事实际活动的其他行政部門的政策和计划在执行和配合方面的情况；

4. 政府的其它政策和活动同私人在美国与世界其余部分的关系上发生重大影响的活动之间的关系；

参議院授权委员会在领导此项研究时“得利用私人組織、学校、研究所以及个人的經驗、知識和建議……”，同时，“得为达到此項目的而簽訂合同。”参議院指示在1960年6月完成此项研究工作，并向委员会提供三十万美元以內的經費。参議院授权委员会根据参議院第三十一号決議（第八十六屆国会第一次會議）繼續进行此项研究工作。

在参議院通过了参議院第三百三十六号決議以后不久，当时的外交委员会主席、参議員格林指派我担任一个执行委员会的主席，該委员会包括参議員斯巴克曼、希肯魯普和埃肯，这个委员会負責指导和統籌此项研究工作。

1958年9月16和17两日，执行委员会同一批聞名的公民討論了进行此项研究所涉及的一般性問題以及解决这些問題的最有效的方法。参加这些討論的，除了执行委员会各委員以外，还有哈佛大学的罗伯

特·波維、前任大使威廉·G·蒲立德、布魯金斯研究所的罗伯特·卡耳金斯、“明尼阿波利斯明星論壇報”的約翰·考尔斯、国际关系研究所的威廉·迪波尔德、“时代—生活”杂志社的亨利·魯斯、共和杂志社基金会的华尔德·米利斯以及洛克菲勒兄弟基金会的迪安·腊斯。

在这些會議以后，执行委员会拟定了计划，并在10月15日宣布，該委员会准备約請私人組織和研究所就委员会打算在檢查外交政策时連同进行研究的十五个題目提出建議书。这项宣布的結果是，那些对一項或一項以上研究报告发生兴趣的組織和研究院，一共送了五十余份的建議书給委员会。

1959年1月5日，执行委员会再度举行會議，考虑所收到的建議书，并决定应約請哪些組織和研究院为委员会进行这些研究工作。下面是指定进行的研究題目以及負責这些研究工作的机构和研究所的名称。

研究題目

研究題目 I—A. 外交政策的性质和美国在世界上的任务；負責研究机构：紐約州紐約市东第68街58号国际关系研究所。

研究題目 I—B. 美国外交政策的实施情况；負責研究机构：紐約州西拉丘斯城西拉丘斯大学

馬克斯威爾公民和公共事務研究所。

研究題目 II. 意識形態上的主要衝突及其變化, 衝突的表現及其目前和可能對美國外交政策發生的影響; 負責研究機構: 馬薩諸塞州劍橋市神學路 6 號哈佛大學國際事務研究中心。

研究題目 III. 世界和國內經濟問題及其對美國外交政策的影響; 負責研究機構: 弗吉尼亞州阿林頓城杰弗遜戴維大道 1200 號經濟及工業研究社。

研究題目 IV. 比較不發達和不承擔義務國家的經濟和社會情況對美國外交政策的意義; 負責研究機構: 馬薩諸塞州劍橋馬薩諸塞理工學院國際問題研究中心。

研究題目 V. 軍事技術的可能發展及其對美國戰略和外交政策的影響; 負責研究機構: 華盛頓首府佛羅里達大街〔西北〕1906 號霍普金斯大學華盛頓外交政策研究中心。

研究題目 VI. 科學上可能的發展及其對美國外交政策可能發生的影響; 負責研究機構: 加利福尼亞州門洛公園史丹福研究所。

研究題目 VII. 數國聯合組織對美國外交政策的制訂和指導所起的作用; 負責研究機構: 華盛頓首府杰克遜廣場〔西北〕722 號布魯金斯研究所。

研究題目 VIII. 美国外交政策的制訂和执行; 負責
研究机构: 華盛頓首府杰克遜廣場(西北)722
号布魯金斯研究所。

研究題目 IX. 美国对西欧的外交政策; 負責研究机
构: 宾夕法尼亚州費拉特尔費亞城宾夕法尼
亞大学外交政策研究所。

研究題目 X. 美国对苏联和东欧的外交政策; 負責
研究机构: 紐約市哥倫比亞大学俄罗斯研究
所。

研究題目 XI. 美国对近东的外交政策; 負責研究机
构: 紐約州紐約市东第 62 号街 27 号地中海
事务研究所。

研究題目 XII. 美国对南亚的外交政策; 負責研究
机构: 加利福尼亚州旧金山克萊街 310 号康
倫公司。

研究題目 XIII. 美国对非洲的外交政策; 負責研究
机构: 伊利諾州伊凡斯頓城西北大学非洲研
究計劃处。

研究題目 XIV. 美国对远东和东南亚的外交政策;
負責研究机构: 加利福尼亚州旧金山克萊街
310 号康倫公司。

上述各机构和研究院将向委员会提交一份研究报
告。

总而言之, 我希望, 这些研究报告将向外交委员会

提供主要的背景，从而使該委员会能够完成下列基本任务：

1. 就反映美国人民动机和願望的美国外交政策的基本目的，向參議院和美国人民提供一份簡單明了而又直截了当的声明。

2. 鉴别那些現在或将来倾向于破坏或促进美国外交政策的基本目的的国内外势力。

3. 建議尽可能决定应付这种势力的可行办法，以促进美国外交政策基本目的的实现。

4. 检查这些国内外的势力和趋势对美国外交政策在世界不同地理地区的执行所发生的影响。

5. 检查外交政策的制訂机构，以便决定該机构是否达到最高的效率而与我們的民主程序相一致。

在1月5日的會議上，执行委员会还决定向五十来位退休的外交官員发出信件，約請他們“就美国的外交政策，尽力向具有实际經驗的人士征求意见”。委员会要求这些退休的外交官員向委员会提出“广泛的評論，說明在我們的外交政策中什么是正确的，什么是錯誤的，以及根据你本人的意見，什么行动（或不行动）能最有效地为我們未来的利益服务”。

1959年6月15日，委员会以摘要的方式（沒有指出具体姓名）发表了那些答复委员会去信的前外交官員的主要看法。凡是政府行政部門的官員、參議院中的同僚以及所有关心我国外交政策执行情况の公民，

都應該極其仔細地考慮那份委員會文件所表達的意見和態度。

印在本卷中的研究報告“世界和國內經濟問題及其對美國外交政策的影響”是委員會準備發表的十五個主要研究報告中的第一個。這份報告旨在幫助委員會尋求答案，以解決該委員會代表和經濟及工業研究社代表之間在磋商時制訂的大綱所羅列的問題。全份大綱已印在附錄中。

我願借這個機會着重說明，委員會所收到的研究報告將向委員會提供背景材料，以供委員會在準備致參議院的最後報告時作參考。委員會當然有自由接受或不接受那些提交研究報告的組織和研究所在研究結果和建議。委員會的職能就是評定所提交的研究報告。在準備最後報告以前，委員會將舉行意見聽取會，聽取有關方面的証詞。通過這種方式，委員會將有可能在作出自己的結論和向參議院提交最後報告以前，證明這些研究報告所作出的研究結果和建議是否正確。

此外，我願強調指出，委員會是以非黨派的态度來對待這項任務的，它力圖避免臨時性的問題，而把注意力集中在各種在美國國內外發生作用的勢力上，如果要我們的外交政策為國家服務，我們就必須了解這些勢力。

前 言

經濟及工業研究社（簡稱 CEIR）願向本社研究計劃首席顧問、華盛頓大學研究院委員會主席阿瑟·E·伯恩斯院長在各個階段對於本報告所作出的重大貢獻表示感謝。伯恩斯博士協助組織這項研究工作，起草初稿，並與本社人員共同完成定稿。伯恩斯博士又擔任本社選定的諮詢委員會主席，嚴格檢查報告的分析、結論和建議。華盛頓大學的威爾遜·E·龐密特博士對於第四章的完成作了重大貢獻。

諮詢委員會的委員們在作出結論和建議的過程中各盡所能，我們是非常感激的。諮詢委員會就本報告中所討論的種種問題提出了精辟的建設性的批評和意見。

諮詢委員會委員名單如下：

阿瑟·E·伯恩斯博士（主席），華盛頓大學；

雷諾·E·卡爾遜博士，范德別爾特大學經濟及商業管理系主任（經濟發展研究班主任）；

恩納斯特·格里菲斯博士，美國大學國際事務學院院長（前國會圖書館立法問題資料參考處主任）；

福蘭克·D·紐伯里先生，經濟顧問，前國防部負