

主编 陈维超

国防动员 实战运用



军事科学出版社

JUNSHIKEXUECHUBANSHE



NUAA2009062257

E25

1037-2

国防动员实战运用

主 编：陈维超



军事科学出版社

2009062257

(京)新登字 122 号

国防动员实战运用

陈维超 主编

军事科学出版社出版发行

(北京市海淀区青龙桥 100091)

江苏省委创新印刷厂印刷

2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月第 1 次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:10.5

字数:230 千字 印数:1—2000 册

统一书号:580237·078

定价:28.00 元

(军内发行)

5008085527

国防动员实战运用

审 定: 万福临 张本印 缪学山

主 编: 陈维超

编写人员: 陈维超 刘春军 赵玺儒

石奇义 耿继超 张国权

万鲁峰 浦 红

统 稿: 陈维超

内容提要

我国新时期军事战略方针确立后,国防动员在国防建设乃至国家综合国力建设中战略地位日益凸显。为了更好地维护国家安全和利益,实现富国和强军的统一,各级必须以“打赢”标准务实推进新世纪新阶段的国防动员建设。正是适应这一形势和任务的发展需要,本书力求从实战运用这一新视角深入考察和研究国防动员,进一步创新国防动员理论,从而加速实现国防动员领域向信息化、效能化转型的目标。

全书分五部分。第一部分(第一、二、三章)着力研究国防动员实战内涵、国防动员实战运用的特征和原则;第二部分(第四、五、六、七章)重点研究国防动员实战运用的途径、条件、内容和手段;第三部分(第八、九章)主要研究国防动员实战运用的体制和相关要求;第四部分(第十、十一、十二章)突出研究实战对国防动员的影响、国防动员实战运用程序和实战行动;最后一部分(第十三章)系统归纳总结近年来国防动员发展应关注的几个问题,并附“2006年全国博士生学术论坛”动员学优秀论文。

本书的主要创新点:第一,明确提出“国防动员实战”这一新概念,阐述了国防动员与实战辩证关系,目的在于用实战行动牵引国防动员质量建设,用动员工作改革推进军事斗争实质准备。第二,系统地探索了国防动员体系全面适应信息化战争、有效保障一体化联合作战的原则、条件、体制和机制等一系列基本问题,进一步剖析了国防动员实战运用手段、程序和行动过程,为创建一体化动员、精确化动员模式奠定了基础。第三,本课题将国防动员平时建设与实战运用、现实军事斗争准备三者有机统一起来,符合科学发展观指导方针,有利于实现动员领域全面、协调、可协调发展,不仅完善了国防动员发展理论,而且进一步丰富了动员应用理论。

彰显国防动员的实战功能(代序)

国防动员建设最终目的是为了保障战争需要,使动员对象尽快投放战场。这要求动员系统必须提高快速反应能力,进一步强化“转化”功能,加强动员需求研究和动员演练行动,确保需要时能够实现动员功能释放与实战相对接。

一、国防动员要在功能释放上下功夫

动员功能释放是在平时动员准备基础上,将平时拟转化的动员潜力和资源通过某种手段快速投放战场,发挥作战效能的过程。高技术战争爆发突然、进展快速,必须着重考虑动员应用和动员可行性问题。

动员重心由重积蓄向重释放转化。首先,要核查可用的动员潜力。目前,各动员机构掌握了不少动员潜力数据,但对战时能够转化的有多少,允许使用的有多少并不十分明确。为扭转这种局面,应根据战时动员任务要求,逐项核查兵员、装备、物资等登记统计内容,然后区分动员批次、动员数量和动员程度,真正使动员潜力目标化、真实化。其次,要增强动员指挥功能。为提高战时动员能力,各级必须增强动员指挥的权威性和可靠性,进一步理顺指挥关系,优化指挥程序,完善信息化指挥手段,做到各指挥层间无缝隙链接,确保实现有效指挥。再次,要努力做到依法动员。现代战争爆发快,时间短,只有平时健全各项动员法规,战时才能做到一声令下,能够动员得了,动员得起来。

动员建设由侧重平时向瞄准战时转化。目前,动员工作中存在着“偏重于建设管理,而对使用重视不够”、“考虑平时办公多而考虑战时运用少”等问题,必须在提高战斗力和实用性上下功夫。

要建用并举,将各级国防动员基础设施、组织机构、编制人员确实投入到作战、训练使用上来。根据未来作战需要,研究和完善国防动员预案和保障条件,并通过模拟或实演等手段检验预案的可行性。同时,要积极完善动员指挥体制。各级要考虑战时如何快速传递下达动员命令,如何组织指挥,如何根据信息化作战要求完善动员指挥体制等问题,提高国防动员指挥系统边建边用、急用急建的能力和水平。

二、建立动员方与需求方间互通机制

为做到战时动员力量供应的及时性、快速性和准确性,动员行为应具有很强的指向性和目标性,切实杜绝广泛动员和平均用力。这就要求动员方与需求方之间建立供求互动关系,即根据作战对动员力量的需要,确定相应动员方向、顺序、目标和任务,确保动员方案准确可行,实现精确有效动员。

进一步完善作战需求计划。作战需求决定动员类型、动员方式和动员内容。因此,动员系统应密切与作战部队的联系,加强作战需求问题调查和研究,弄清其特点、区域和预编部队性质,紧贴未来作战类型和作战样式,根据战时本地区所担负的支前任务,切实把动员补充对象和内容搞透、弄明白,为下一步动员实施提供明确的需求计划和目标。在此基础上,将动员任务通过计算机处理和排队,筛选出动员先后次序,从而正确区分任务和轻重缓急,为动员部署打下良好基础。

建立动员供需双方定期联络制度。要加强需求牵引,通过完善政府系统、省军区系统和作战部队参加的军地联席会议制度,以各级年度国动委会议为平台,及时制订落实动员需求方案和计划,定期分析和解决动员供需双方之间需要解决的问题。只有这样,才能真正做到动员供需一体,防止盲目动员,从而形成军队系统与政府系统互动互通的响应机制。

加强作战预测和超前动员。随着武器装备和战争形态的发

展,战争动员也必须进行相应的调整。海湾战争期间,美国动员武器专家加速生产“爱国者”导弹;英阿马岛战争中,英国商船途中改装动员以及二战期间英国动员技术专家战中研制生产雷达,都具有临时动员、超前动员的性质。未来作战具有更多不确定性,必须根据战争形势发展作出某些预测,充分预留和准备必要的技术专家,一旦需要,可临时提供各类科技动员力量,增强战争动员的弹性和应变力。

三、突出国防动员行动的实战性

国防动员是为战争服务的,要为持续作战提供可用的人员、装备和物资。在平时建设中,要检验动员的有效性,使之更接近实战目标,模拟演练和行动演练是必由途径。

注重在平时非战争行动中锻炼和使用动员力量。战争行动和抢险救灾行动具有某些一致性。民兵、预备役部队,人防力量以及相关指挥、通信和信息设施,通过平时参与抢险救灾等非战争行动,既能发挥各类动员力量促进经济社会发展的作用,又可锻炼提高其收拢、集结、展开、配合、机动和保障能力,为完善战时动员行动方案提供基础数据和模型。

完善国防动员实战化演练。组织实施国防动员演练是提高国防动员实战能力的根本途径。实践中,由于组织国防动员演练牵涉军地主要领导、政府各部门和社会各系统,加上保障比较复杂,在演练内容上往往局限于国动委领导机构组织指挥活动。由于这种演练主要是注重文书导调和检验程序,对抗性、灵活性不够。应根据现代战争动员的特点和要求,结合实际动员行动来组织国防动员综合演练,做到室内与室外相结合、指挥和行动相结合、理论和实践相结合,从而进一步提高国动委演练的质量和层次。

加强一体化联合动员演练。未来作战将在陆、海、空、天、电磁、认知等多维空间同时展开,作战形式是多军种、多兵种一体化联合作战,国防动员实践活动必须顺应这一特点和要求。在组织

指挥上,应充分利用军地联合指挥体系,努力实现信息资源共享,信息传递快捷,做到扁平化指挥;在力量使用上,将现有的陆、海、空三军等民兵预备役和人防专业力量整合起来,努力实现各类力量互动,整体协调配合,做到一体化动员;在演练行动上,努力将人民武装、政治、国民经济、交通战备、人民防空、科技、信息等各项动员融为一体,做到在综合协调下统一行动、同步展开;在动员保障上,充分发挥地方资源优势,努力实现军民一体、平战一体,做到优化式和一体化保障,圆满完成各项动员任务。

(本文原载于2005年10月17日《中国国防报》(第三版))

前 言

国防动员是国防建设的重要组成部分,是国家实施平战转换的重要环节,是军事斗争准备的必要内容,对增强综合国力和打赢信息化人民战争具有重大战略作用。新时期军事战略方针确立以后,国防和军队建设向加速实现“两个根本性转变”方向迈进,后备力量建设被提高到一个重要地位。特别是1994年“国家国防动员委员会”正式成立,标志着我国国防动员质量建设开始迈入了一个新起点。在党的十五大和十六大报告中,中央都明确指出“完善国防动员体制”,党的十七大又进一步提出了“完善国防动员体系,加强国防动员建设”的新要求,从而使国防动员发展进入了快车道。因此,随着国防动员建设力度的不断加大,国防动员潜力积蓄的不断增多,在思想上逐步确立“国防动员实战”观念,国防动员实战运用研究无疑是一个重大使命课题。

一、为什么提出国防动员实战概念

中国自近代以来,从鸦片战争抗击英国入侵到八年抗日战争,再到新中国成立后抗美援朝、保家卫国,都依靠全民族性质的国防动员来发动和组织军民各方面力量参战支前,并最终取得了抗击外敌侵略的伟大胜利。苏美两个超级大国对抗的“冷战”时期,为了应付“三打”,军事战备的弦一直绷得很紧。随着苏联解体和“冷战”结束,那种大规模进行国防动员准备的局面终于划上一个句号。此时,各国不仅在军控的呼声中纷纷调整军事战略,不断裁撤现役军队数量,而且海湾战争又正式开启了高技术局部战争的新时代,包括美国、西欧强国在内的大多数国家都把军事实力的增长寓于综合国力发展之中,即通过完善国防动员体制机制来加强战

争“软准备”。这一时期,我国及时确立了以打赢高技术局部战争为基点的新时期军事战略方针,从而使国防和军队建设进入了一个新的发展时期。高技术战争的最大特点是高技术性、高速度、高效能,尤其是高性能武器装备的作用在倍增,参战人员的数量规模不那么重要了,技术保障需求量增大,战争变得更加社会化、平民化、信息化,整体作战对国家经济实力和高新技术的依赖性更强更迫切,这样,国防动员的战略地位和作用就进一步凸显出来。

与此同时,我国及时建立了各级“国防动员委员会”制度,完善了军民结合、平战结合、寓军于民的组织领导体制,从而大大推动了国防动员建设进程和新时期军事斗争准备质量。目前来看,从国家机关到各级政府,从军委总部到各级人武部门都建立健全了国防动员体系,虽然这需要大量的人力、物力和财力资源,但这是国家为保卫 21 世纪的国防所做出的重大战略举措,因此,从各级政府、军队所属动员部门都应更加勤奋地工作,责无旁贷地肩负起加速推进国防动员质量建设的历史重任。特别是 2002 年党的十六大确立的坚持国防建设与经济建设协调发展的方针,为今后国防动员建设全面发展打牢了良好的理论和政策基础,进一步铺平了道路。十多年来,军地双方都认真贯彻落实关于国防动员建设的一系列方针政策,不断加大基础设施建设,各级动员部门在机构设置、人员配备、作用发挥等方面都取得了较大进展,有效探索了和平时开展国防动员工作的方法路子 and 实现途径,真正使国防动员成为联结国防建设与经济建设、军队系统与政府系统的桥梁和纽带,有力地配合了军事斗争准备。

近年来,为了进一步提高市场经济环境和信息化条件下国防动员建设质量和效能,各级政府和军事机关共同组织了一定性质和规模的国防动员综合演练,取得了一些创新性成果。但是若从整体建设来衡量,国防动员还存在着“建得多,用得少;说得多,做得少;演得多,实得少;软得多,硬得少”等问题和不足,日常动员准

各方面还存在许多薄弱环节,难以向纵深推进各项内容和改革。从本质属性上讲,国防动员在时间上本应涵盖平时和战时,在空间上应兼顾军需和民用,但由于其固有的体制机制上的原因,其平战结合、军民结合的桥梁和联结中介作用没有真正发挥出来,往往考虑平时工作较多,筹划战时运用较少,从而使动员工作在时空上出现“不对称性”而难以适应未来战争需要。为了彻底改变国防动员“架子大,作用小”之弊病和“平时难作为,战时功能弱”的矛盾,必须进一步增强国防动员战斗力意识。这要求各级动员部门应从思想和理论上确立“国防动员实战”概念,不断完善国防动员实战需求牵引机制,真正使各级动员部门瞄准战时抓建设,立足实战谋打赢,全面提高国防动员质量建设水平。

二、加强国防动员实战运用研究是国防动员转型的需要

当前,世界新军事变革正在进一步推动战争形态由机械化向信息化转型,作战样式也从过去的协同性联合作战向一体化联合作战转变,军事斗争范围也从原来的陆、海、空扩展为陆、海、空、天、电、认知等6维空间,交战媒介也从原来的物质流、能量流拓展为物质流、能量流和信息流,从而使战争手段和方式方法发生巨大变化。而作为为战争提供民力支持的保障系统,国防动员也必然要跟随战争形态和作战样式的发展变化尽快实现转型,即由机械化模式向信息化模式转变。我国的国防动员建设模式主要脱胎于工业时代的战争,从思想观念、组织方式、指挥手段和作用功能上已经明显不适应信息化战争的根本要求,这是当前各级动员部门必须面对的重大挑战和时代性课题。新世纪新阶段,我军已确立“建设信息化军队,打赢信息化战争”这一新的军事战略目标,国防动员领域也必须顺应这一形势和任务的发展需要,不断确立新的建设和发展目标。由此可见,国防动员实战概念的提出,可以使国防动员系统跳出单纯的“平时建设圈子”,时刻关注战争特点和规律进行谋划和改革创新,进一步拉近与战争的距离,真正贴近实战

开展日常工作。当前,各级动员部门要比照近期发生的几场高技术局部战争来改进我们的国防动员建设思路,既要了解对手和强敌成功的动员经验和做法,也要依此完善和强化国防动员信息化手段的运用,为今后全面转型打基础。这充分说明,国防动员实战并不是蓄意鼓动动员部门“挑起战争”,故意增加动员准备的“火药味”,而是针对当前动员领域“军事意识不浓、职责意识不强”的弊端而适逢其时提出的创新性建设理论。因此,各级动员部门必须进一步增强“战”的意识,提高“打”的能力,真正从本原上恢复国防动员应有的平、战双重功能以及军、民双重属性,真正从根本上提高应急动员能力。

三、强化国防动员实战能力是现实军事斗争准备的必然要求

马岛战争、海湾战争、科索沃战争和伊拉克战争等实战行动表明,高技术战争是精兵利器的对抗,作战的胜利取决于对抗双方的综合国力,而综合国力是以经济实力、国防实力为根基的。要把经济实力转化为国防实力,依靠的是国防动员实战能力或平战转换水平。海湾战争中,美国不仅动员了本国 24 万多后备役人员直接或间接参战,而且进行了联盟动员,并筹得了 600 多亿美元的战费,从而为赢得战争胜利创造了有利条件。对于我国来说,做好军事斗争准备是国防动员系统最现实、最紧迫的任务。根据我军未来渡海登岛作战需要,国防动员部门必须从指导思想进一步树立“实战用我、用我必胜”的观念,针对一体化联合作战需求任务重、不确定因素多、科技含量大、信息化程度高等特点,必须立足平时,着眼战时,切实在战争潜力跟踪调查、提出军事需求、创新指挥体制、完善工作队伍上做好支援保障实质性准备,从而通过日常工作链不断缩小“准备”与“实战”的距离。但是,由于信息化条件下,国防动员实战运用是一滚复杂的过程,其战时指挥体制、技术手段、运作程序和法规保障等方面都具有独特的质的规定性和较高要求,因此,加强国防动员实战运用研究就显得十分及时,不仅有利

于完善国防动员应用理论,而且对于推进军民一体化、平战一体化军事斗争准备进程,增强国家整体战略威慑力,遏制“台独”和维护国家安全具有重大战略作用。

本书由南京陆军指挥学院战争动员系主任万福临教授、泰州军分区司令员张本印大校和南京陆军指挥学院研究生导师缪学山教授组成专家组共同审定,他们提出了许多宝贵意见。同时,本书在编写中还得到了沈阳军区、南京军区、济南军区、成都军区、辽宁省军区、江苏省军区、山东省军区、临沂军分区、连云港警备区、泰州军分区、南通军分区等单位的大力支持,在此一并表示感谢。

爱因斯坦曾说过:“提出一个问题比解决一个问题更重要。”信息化条件下的国防动员实战运用是一个崭新的课题,我国国防建设在这方面还是一个空白,不仅需要从思想上转变各级领导和动员部门的观念,而且要求从理论上进一步廓清诸方面的疑问。本书在这方面只是做一个初步的探索,如果能起到抛砖引玉、启发灵感的作用,则是编者最大的欣慰和满足!本书在编写中借鉴了相关领域的研究成果,在此一并向作者致谢。舛漏之处,敬请各位专家读者指正。

本书出版之时,正值党的十七大在北京召开,并预祝这次大会取得圆满成功!

陈维超

二〇〇七年十月 南京扬子江畔

目 录

彰显国防动员的实战功能(代序)	(1)
前言	(1)
第一章 国防动员实战概述	(1)
第一节 国防动员实战内涵	(1)
第二节 国防动员与实战的相互关系	(4)
第二章 国防动员实战运用的特征	(14)
第一节 以现实力量为基础	(14)
第二节 以实战需求为牵引	(20)
第三节 以动员计划为指针	(27)
第四节 以精确化保障为模式	(29)
第三章 国防动员实战运用的原则	(35)
第一节 快速	(35)
第二节 精确	(39)
第三节 高效	(44)
第四节 合力	(46)
第四章 国防动员实战运用的途径	(51)
第一节 武装力量动员途径	(51)
第二节 装备物资动员途径	(57)
第三节 财政金融动员途径	(61)
第四节 交通运输动员途径	(65)
第五节 信息产业动员途径	(71)
第五章 国防动员实战运用的条件	(78)

第一节	动员体制完备	(78)
第二节	动员力量充盈	(81)
第三节	动员工作可靠	(85)
第四节	动员战备及时	(89)
第五节	动员演练确实	(94)
第六章	国防动员实战运用的内容	(99)
第一节	人力资源向兵员转化	(99)
第二节	物力资源向装备设施转化	(103)
第三节	科技力向战斗力转化	(109)
第四节	信息力向联动力转化	(114)
第五节	财力向保障力转化	(117)
第七章	国防动员实战运用的手段	(121)
第一节	国防动员实战感知	(121)
第二节	国防动员实战指挥	(124)
第三节	国防动员实战协调	(129)
第四节	国防动员实战控制	(134)
第八章	国防动员实战运用体制	(140)
第一节	建立国防动员实战运用机构	(140)
第二节	增强国防动员实战运用工作力量	(147)
第三节	规范国防动员实战运用程序	(151)
第四节	制定国防动员实战运用法规	(154)
第九章	国防动员实战运用要求	(158)
第一节	动员信息获取及时	(158)
第二节	动员决策果断有效	(165)
第三节	动员体制转换快捷	(169)
第四节	动员环节衔接紧密	(177)
第五节	动员法规健全可靠	(181)
第十章	实战对国防动员的影响	(186)

第一节	实战促进国防动员目标实现	(186)
第二节	实战推动国防动员向前发展	(190)
第三节	实战直接影响国防动员模式	(195)
第四节	实战促使国防动员转型	(199)
第十一章	国防动员实战运用程序	(206)
第一节	国防动员力量筹划	(206)
第二节	国防动员力量分配	(210)
第三节	国防动员力量转隶	(215)
第四节	国防动员力量防护	(219)
第十二章	国防动员实战行动	(225)
第一节	一体化联合动员	(225)
第二节	信息实战动员	(233)
第三节	指挥实战动员	(236)
第四节	科技实战动员	(239)
第五节	网络实战动员	(243)
第六节	人民防空实战动员	(246)
第十三章	国防动员发展应关注的几个问题	(252)
第一节	推进应战与应急一体化	(252)
第二节	实现作战与动员一体化	(258)
第三节	加速国防动员向信息化转型	(263)
第四节	强化政府在国防动员中的职能作用	(269)
第五节	努力实现国防动员又好又快发展	(279)
第六节	适时加强国民经济动员“两应一体”建设	(286)
第七节	关注战略投送动员	(290)
第八节	加速推进国防动员建设创新	(296)
附:2006年全国博士生学术论坛优秀论文(战争动员学共1篇)		
		(301)
后记		(309)