

军队政治工作学专业教材

# 军队政治机关工作

中国人民解放军南京政治学院  
军队政治工作系组编



黄河出版社

# 军队政治机关工作

殷仲鸣 郭友成 蔡振康 编著

黄河出版社

责任编辑 于仁和  
封面设计 周 彤

书名 军队政治机关工作  
著者 殷仲鸣 郭友成 蔡振康  
出版 黄河出版社  
发行 黄河出版社发行部 (250002)  
济南市英雄山路19号)  
南京政治学院印刷厂  
规格 850×1168毫米 32开本  
8.25印张 220千字  
版次 1997年3月第1版  
印次 1997年3月第1次印刷  
印数 1—2000册  
书号 HH—80558—97—02  
定价 14.00元

# 目 录

第一章 军队政治机关概述 .....	(1)
第一节 军队政治机关的建立与发展 .....	(1)
一、我军政治机关的建立 .....	(1)
二、我军政治机关的发展 .....	(5)
第二节 政治机关的性质、地位 .....	(10)
一、政治机关是党在军队中的工作机关 .....	(11)
二、政治机关是军队政治工作的领导机关 .....	(12)
第三节 政治机关的基本任务 .....	(13)
一、党组织的建设 .....	(13)
二、干部队伍建设 .....	(14)
三、思想理论建设 .....	(14)
四、政法建设 .....	(15)
第四节 政治机关的职能 .....	(15)
一、服务、保证的职能 .....	(16)
二、领导决策的职能 .....	(17)
三、参谋助手的职能 .....	(17)
四、交流信息的职能 .....	(18)
第二章 政治机关工作的特点、原则和要求 .....	(21)
第一节 政治机关工作的特点 .....	(21)
一、鲜明的政治性 .....	(21)
二、高度的政策性 .....	(22)
三、突出的服务性 .....	(22)
四、广泛的交往性 .....	(23)

五、严格的机密性·····	(24)
第二节 政治机关工作的基本原则·····	(25)
一、围绕中心的原则·····	(25)
二、为基层服务的原则·····	(27)
三、依法办事的原则·····	(28)
四、团结协作的原则·····	(29)
五、精干高效的原则·····	(31)
六、模范带头的原则·····	(33)
第三节 政治机关工作的基本要求·····	(35)
一、服从领导,联系群众·····	(35)
二、深入实际,调查研究·····	(35)
三、坚持原则,公正无私·····	(36)
四、熟悉业务,能说会写·····	(37)
五、工作细致,作风扎实·····	(37)
六、遵纪守法,严守秘密·····	(38)
第三章 政治机关各部门的工作(上)·····	(40)
第一节 组织部门的工作·····	(40)
一、组织部门的主要工作·····	(40)
二、管理和指导部队党委建设·····	(42)
三、指导和帮助基层党支部建设·····	(44)
第二节 宣传部门的工作·····	(48)
一、宣传部门的主要工作·····	(48)
二、宣传工作的原则和纪律·····	(49)
三、加强对政治教育的组织指导·····	(53)
第四章 政治机关各部门的工作(下)·····	(56)
第一节 干部部门的工作·····	(56)
一、考核、调配干部和授予军官军衔方面·····	(56)
二、培养训练干部方面·····	(62)

三、安置退役干部方面·····	(63)
四、干部福利方面·····	(65)
五、管理干部档案资料方面·····	(66)
第二节 保卫部门的工作·····	(67)
一、“四反”工作方面·····	(68)
二、侦察工作方面·····	(69)
三、保密和警卫工作方面·····	(70)
四、维护法制工作方面·····	(71)
第三节 纪律检查部门的工作·····	(71)
一、纪律检查工作的方针·····	(72)
二、纪律检查工作的原则·····	(73)
第四节 群工、联络、秘书部门的工作·····	(75)
一、群工部门的工作·····	(75)
二、联络部门的工作·····	(77)
三、秘书部门的工作·····	(77)
第五章 政治机关的日常工作·····	(80)
第一节 信息处理工作·····	(80)
一、信息处理工作的基本要求·····	(81)
二、信息处理中应把握的几个环节·····	(82)
第二节 文书工作·····	(86)
一、文书的种类和特点·····	(86)
二、文书处理的一般程序·····	(88)
三、文书处理的基本要求·····	(90)
第三节 资料、档案工作·····	(91)
一、资料、档案的种类和作用·····	(92)
二、资料、档案的搜集·····	(93)
三、资料、档案的整理·····	(94)
四、资料、档案的保管和利用·····	(96)

第四节	会务工作	(97)
一、	会议的种类	(97)
二、	会务工作的主要内容和要求	(99)
第五节	信访工作	(104)
一、	信访工作的基本原则	(104)
二、	信访工作的主要制度和程序	(107)
三、	信访工作中几种不同情况的处理和要求	(108)
第六节	值班工作	(111)
一、	值班的组织形式	(111)
二、	值班工作的主要任务	(112)
三、	值班工作制度	(113)
四、	对值班人员的基本要求	(114)
第六章	军队政治机关公文写作	(116)
第一节	军队政治机关公文概述	(116)
一、	军队政治机关公文的特点	(116)
二、	军队政治机关公文的作用	(117)
三、	军队政治机关公文的种类	(119)
四、	军队政治机关公文的格式	(120)
五、	军队政治机关公文的行文规则	(128)
第二节	军队政治机关公文的写作	(129)
一、	命令	(129)
二、	通令	(130)
三、	决定	(131)
四、	指示	(132)
五、	通知	(133)
六、	通报	(135)
七、	报告	(135)
八、	请示	(137)

九、批复 .....	(137)
十、函 .....	(138)
十一、通告、布告 .....	(139)
十二、会议纪要 .....	(140)
<b>第七章 政治机关的工作方法</b> .....	(141)
第一节 从实际出发,讲究实效 .....	(141)
第二节 从群众中来,到群众中去 .....	(144)
第三节 抓住两头,带动中间 .....	(148)
第四节 抓好典型,以点带面 .....	(151)
第五节 分清主次,弹好钢琴 .....	(155)
第六节 加强预测,争取主动 .....	(158)
<b>第八章 政治机关的调查研究</b> .....	(161)
第一节 政治机关与调查研究 .....	(161)
一、调查研究是政治机关正确开展工作的 基本前提 .....	(162)
二、调查研究是加强政治机关建设的重要途径 .....	(163)
三、调查研究是政治机关干部的基本功 .....	(164)
第二节 调查研究的一般程序 .....	(165)
一、准备阶段 .....	(166)
二、调查阶段 .....	(167)
三、研究阶段 .....	(168)
第三节 调查研究的主要类型 .....	(168)
一、全面调查 .....	(168)
二、典型调查 .....	(169)
三、抽样调查 .....	(169)
四、个案调查 .....	(170)
第四节 调查研究的方法 .....	(171)
一、调查方法 .....	(171)



二、研究方法 .....	(176)
第五节 调查研究的基本要求 .....	(178)
一、尊重客观事实,按照客观事物的 本来面目来认识事物 .....	(178)
二、深入实际,详尽地占有材料 .....	(178)
三、辩证地研究思考,实现认识上的“飞跃” .....	(179)
四、坚持真理,如实反映情况 .....	(180)
第九章 政治机关对基层建设的领导 .....	(181)
第一节 基层建设是政治机关工作的重点 .....	(181)
一、军队的基础在基层 .....	(181)
二、政治工作的基点在基层 .....	(182)
三、加强基层建设,是对政治机关自身建设的检验 和促进,也是我军政治工作的优良传统 .....	(183)
第二节 政治机关对基层建设领导的主要内容 .....	(186)
一、提高官兵的政治思想觉悟 .....	(186)
二、加强以党支部为核心的组织建设 .....	(187)
三、建立和保持良好的内外关系 .....	(188)
四、严格作风和纪律 .....	(189)
五、改善文化和物质生活 .....	(190)
六、加强基层政工干部队伍建设 .....	(191)
第三节 加强基层建设的方法和要求 .....	(192)
一、准确掌握情况,深入研究现状 .....	(192)
二、既着眼于全面建设,又突出工作重点 .....	(193)
三、切实出好点子,热心排忧解难 .....	(194)
四、贯彻整顿精神,及时解决问题 .....	(195)
五、加强“智力投资”,帮助骨干提高能力 .....	(195)
六、运用典型指导工作,组织开展 “争先创优”活动 .....	(196)

七、建立和健全制度,努力使工作	
规范化、经常化 .....	(197)
八、领导机关齐抓共管,加强综合治理 .....	(199)
九、狠抓机关自身建设,增强抓基层的	
说服力和号召力 .....	(200)
第十章 战时政治机关工作 .....	(201)
第一节 战时政治机关工作的内容 .....	(201)
一、深入进行战斗动员 .....	(202)
二、开展宣传鼓动 .....	(203)
三、调整组织,配备干部 .....	(203)
四、大力开展杀敌立功运动 .....	(204)
五、防奸保密,巩固部队 .....	(205)
六、瓦解敌军,优待俘虏 .....	(206)
七、重视战场文化工作 .....	(207)
八、做好配属部队、民兵、民工的政治工作 .....	(208)
第二节 战时政治机关工作的分工及职责 .....	(209)
一、前线指挥所 .....	(209)
二、后方指挥所 .....	(210)
三、留守处 .....	(212)
第三节 战时政治机关工作的要求 .....	(213)
一、科学制定工作预案,加强政治工作的	
计划性 .....	(213)
二、围绕作战中心,开展政治工作 .....	(213)
三、根据参战部队的不同特点,实行分类指导 .....	(214)
四、快速、准确、高效地完成任务 .....	(215)
第四节 战时政治机关工作的演练 .....	(216)
一、演练的内容 .....	(216)
二、演练的方法 .....	(217)

第十一章 政治机关的领导与管理·····	(219)
第一节 政治委员对政治机关的领导与管理·····	(219)
一、政治委员与政治机关·····	(219)
二、政治委员的素质要求·····	(220)
三、政治委员对政治机关工作的领导与管理·····	(222)
第二节 政治部(处)主任对政治机关的 领导与管理·····	(223)
一、正确地进行工作决策·····	(223)
二、合理地使用机关力量·····	(225)
三、妥善地处理各种关系·····	(227)
第三节 政治机关的工作制度·····	(230)
一、政治机关工作制度的主要内容·····	(230)
二、建立健全工作制度应遵循的原则和要求·····	(234)
第十二章 政治机关的自身建设·····	(236)
第一节 政治机关的思想建设·····	(236)
一、思想建设是政治机关自身建设的首要任务·····	(236)
二、政治机关思想建设的基本内容·····	(237)
三、政治机关思想建设的基本形式·····	(239)
第二节 政治机关的组织建设·····	(240)
一、政治机关干部队伍建设·····	(241)
二、政治机关党组织的建设·····	(242)
第三节 政治机关的作风建设·····	(245)
一、大力发扬我党我军的优良作风·····	(245)
二、坚决抵制和反对各种不正之风·····	(248)
第四节 政治机关的业务建设·····	(250)
一、业务建设的主要内容·····	(251)
二、业务建设的主要方法·····	(251)
后 记·····	(253)

## 第一章 军队政治机关概述

中国人民解放军中的政治机关是政治工作的领导机关，负责管理军队中党的工作，组织进行政治工作。它是我军政治工作一项重要的组织制度，是我军领导体系的重要组成部分，也是我军的优良传统。它的体制编制是：团或相当于团的单位设政治处，旅以上部队或相当于旅以上的单位设政治部。中国人民解放军设总政治部。政治机关一般设组织、干部、宣传、保卫、文化、群众、联络、秘书工作等业务部门或相应的工作人员。同时，还在总政治部、军区、海军、空军、省军区等单位设军事法院和军事检察院。

中国人民解放军总政治部是中国共产党中央军事委员会的政治工作机关，它在中共中央、中央军委的直接领导下进行工作。总政治部以下各级政治机关在上级政治机关、同级党委和政治委员的领导下进行工作。

### 第一节 军队政治机关的建立与发展

我军政治机关是在中国共产党领导的革命斗争和创建人民军队的实践中建立起来的。七十多年来在斗争中逐步发展、完善，成为我军建设的一项根本制度，对保证我军的无产阶级性质和发展壮大发挥了重要作用。

#### 一、我军政治机关的建立

我军政治机关，是我党借鉴苏联红军的经验，根据大革命时

期党在国民革命军中进行政治工作的实践，为适应新型人民军队诞生的需要而产生的。

(一)苏联红军的建军经验证明了政治机关是实行党对军队领导的根本制度。列宁领导的十月社会主义革命取得胜利后，为巩固新生的人民政权，于1918年2月23日建立了一支二十多万人的苏联红军。为保证这支军队置于布尔什维克党的直接领导之下，建军之日起就在红军中建立了党的组织，设立了党的各级委员会，并于1918年4月设立政治委员，代表党和苏维埃政府在军队中工作；1918年7月又在红军的团以上部队设立政治机关，在红军中负责管理党的工作和组织实施政治工作。这三项制度的建立，保证了党对军队的领导，保证了红军的政治方向和无产阶级性质，使之成为苏维埃政权的坚强柱石。

(二)我党在国民革命军中开展的政治工作，为我军政治机关的建立提供了实践经验。1924年1月，国共两党合作，在苏联帮助下建立了国民革命军。当时，借鉴苏联红军的建军经验，在国民革命军中实行了保证党对军队领导的制度，建立了政治机关，为我党以后独立领导和创建人民军队提供了实践经验。其中杰出的代表是周恩来，他在担任黄埔军校政治部主任期间，对加强政治机关的建设进行了创造性的工作。

一是建立、发展共产党的组织，奠定政治机关的组织基础。政治机关是党的工作机关，要开展工作，发挥其政治上的重大作用，必须有坚强有力的党组织为后盾。因此，周恩来在黄埔军校积极又稳妥地发展共产党的组织，成立了中共黄埔特别支部。为争取广大青年群众，又以共产党员蒋先云、周逸群、陈赓、李之龙等为骨干，组织了“中国青年军人联合会”，把广大青年军人团结在党的周围，为政治机关开展工作建立了一支强有力的骨干队伍，保证了政治机关职能的发挥。

二是建立了政治机关的组织机构。周恩来根据政治机关的任

务，首次把黄埔军校政治部分为三个业务部门，即宣传科，负责主义宣传（理论教育）、文化宣传（文化教育）和民众宣传（群众宣传工作）；组织科负责组织工作，分为党的组织工作，群众组织工作和社会组织工作；编辑室负责编辑出版《黄埔日刊》、《中国军人》等报刊。同时，又下设血花剧社，用文艺的形式开展各种宣传活动。这是军队政治机关进行的首次分工，为以后人民解放军政治机关的机构设置提供了先例。

三是明确政治机关工作的基本任务是开展政治训练。周恩来指出，军校的教育方针是军事与政治并重，政治训练是政治部的的主要工作。政治训练的主要方式是上政治课，进行政治教育。具体分为：学生政治教育，官长政治教育，士兵政治教育。政治教育以反帝反封建为中心内容，研究中国革命的实际问题，以此来传授革命的基本理论，培植革命思想。曾开设了二十多门政治理论课程，配备了专职政治教官，还不定期地聘请社会知名人士讲授革命的形势、任务和政策等课程。并注重理论与实际的结合，组织学生每周到乡间实习一次，以接触群众，调查研究，宣传革命主张。从而使当时的政治训练既生动活泼，又富有实效。

四是提出了政治机关干部的基本条件。周恩来对政治机关干部要求严，标准高。他指出：“我们在军队里做政治工作，要以身作则，严守纪律，常常表示勇敢的态度，比士兵更要勤苦”。<sup>①</sup>在《国民军联军政治机关大纲》中又具体要求政治工作人员生活上“应和兵士同幸福同艰苦”；战斗中“要以自己英勇杀敌的行为勉励兵士”，“要先兵士而牺牲，为兵士作模范”。政治工作人员还要谦恭待人，讲究实际，对兵士不要有官僚习气，对民众不要有旧军官的派头，对民众团体不要以政治势力压人。由于多数的政治工作人员和共产党员贯彻了这个要求，从而提高了政治机关的威

<sup>①</sup> 《军队政治工作历史资料》第一册，战士出版社，1982年1月第一版，第95页。

信，增强了政治工作的效果。

我党在国民革命军中开展政治工作的实践，为以后创建人民军队中的政治工作提供了丰富的实践经验。正如毛泽东指出的，“那时军队有一种新气象，官兵之间和军民之间大体上是团结的，奋勇向前的革命精神充满了军队。那时军队设立了党代表和政治部，这种制度是中国历史上没有的，靠了这种制度使军队一新其面目。一九二七年以后的红军以至今日的八路军是继承了这种制度而加以发展的。”<sup>①</sup>

（三）南昌起义后我党创建的人民军队中的政治机关，是我军政治机关诞生的标志。1927年上半年，针对以蒋介石为首的国民党反动派叛变革命的严重局面，我党决定以武装的革命来反对武装的反革命，开始了创建人民军队的工作，于是有了我党领导的南昌起义、秋收起义等一百多次起义，建立了红军，并在团以上部队设立了政治机关。

1927年8月1日，我党领导了南昌起义。在南昌起义的部队中建立了较为健全的政治机关。起义军设立总政治部，由郭沫若担任主任。各军、师相继建立了政治部，政治部下设组织、宣传、总务三个科，另外还有一个宣传队。当时各部队的政治部主任一般由党代表兼任，在各级党委和党代表的领导下开展政治工作。这是我军政治机关的开端。

1927年9月9日，毛泽东领导了秋收起义。为加强党对起义部队的领导，毛泽东在“三湾改编”中，重新建立了各级党组织，设立了党代表和政治机关，并创造性地提出了党支部建在连上的原则，班、排建立党小组。明确规定部队的一切重大问题都要经党组织集体讨论决定。这样，就从组织上确立了党对军队绝对领导的制度，为政治机关奠定了坚实的组织基础。

---

<sup>①</sup> 《毛泽东选集》第二卷，人民出版社，1991年6月第2版，第380页。

1928年5月毛泽东率领的秋收起义部队和朱德带领的南昌起义的一部在井冈山会师，成立了中国工农红军第四军。红四军设立了党的前敌委员会、党代表，毛泽东任前委书记和党代表，建立了政治部，由陈毅担任主任。

1928年7月，我党在莫斯科召开了“六大”，在“六大”的《军事决议案》中充分肯定了党在创建新型人民军队中所采取的以上做法。决议明确规定，要把实行政治委员和政治机关制度作为建立红军的一项原则，指出：“建立红军的原则应为：……采取苏联红军的组织经验，实行政治委员和政治部制度。”并且强调，有的部队遭到破坏，重要原因之一是“未设立政治训练等机关”。决议又明确规定，政治机关除领导红军中的政治工作之外，还要在各战区内组织革命政权。从此，政治机关作为我军建设的一项重要制度被坚持下来，成为我军的一个优良传统。

## 二、我军政治机关的发展

毛泽东说，历史上新的正确的东西，在开始的时候常常得不到多数人承认，只能在斗争中曲折发展。政治机关在其发展的过程中同样也经过几次曲折反复。它是在斗争中发展和逐步完善起来的。

1929年，毛泽东、朱德率领红军主力转战赣南、闽西。当时，各纵队（相当于团）相继成立了政治部，积极开展政治工作，保证了作战的胜利，创建了新的根据地。但是由于旧军队军阀主义的影响，红军中存在着单纯军事观点，部分指战员轻视政治工作，贬低政治机关，严重影响了红军的建设。1929年12月，毛泽东主持起草了《中国共产党中国工农红军第四军第九次代表大会决议案》（史称古田会议决议），系统总结了红军政治、思想建设的经验教训，深刻地批判了单纯军事观点，纠正了把政治机关隶属于军事机关，“司令部对外”等错误主张，规定了政治机关的职权及政治系统与军事系统的关系。决议明确指出：“红军的政治机关与



军事机关，在前委指导之下，平行地执行工作”；“凡有全军意义的事项，如发布政纲等，军事政治两机关会衔发布”；“凡给养、卫生、行军作战、宿营等项，政治系统应接受军事系统之指挥。凡政治训练及群众工作事项，军事系统应接受政治系统之指挥。但指挥的形式，只能直达对方机关里头的从属机关（总务科或副官处等）”。决议还规定：“凡没有建设政权机关的地方，我军政治部即代替当地政权机关，至地方政权机关建设时为止。”这些规定，明确了政治机关的性质、地位、作用和任务，为我军政治机关的建设和发展奠定了基础，指明了方向。

为贯彻落实《古田会议决议》，适应红军发展的需要，加强党对军事工作的领导，使政治机关工作制度化、规范化，1930年冬，党中央颁发了《中国工农红军政治工作暂行条例草案》。这是我军历史上第一个政治工作条例。“条例”明确规定团及独立营设政治处，师以上各级设政治部，并规定了政治机关的性质、任务及组织机构。“条例”指出“为加强无产阶级先锋队（共产党）在红军中领导起见，在红军中设立政治委员和政治机关（政治部及政治处），它是苏维埃政权一部分，是党在红军中政治路线及纪律的执行者。”政治处“是直接进行党和政治及政治教育……工作之机关”，师以上政治机关是所属部队“党和政治工作……的指导机关”，总政治部“是指导全国红军和地方部队党与政治工作机关”。“条例”还明确规定了各级政治机关的工作任务。根据工作任务，对各级政治机关的机构设置也作了明确的规定：团政治处由政治主任、团委书记、组织工作干事、俱乐部主任等组成。师以上政治机关设立组织分配科（处）、宣传鼓动科（处）等业务工作部门。红军总政治部除设上述业务部门外，还设调查统计处、出版处。1931年2月，成立了全军统一的政治工作领导机关——总政治部，毛泽东任主任。全国各根据地的红军团以上部队也相继成立了政治机关。至此，使我军具有自己特点的政治机关制度已形成。