

# ECONOMIC SITUATION AND PROSPECT OF CHINA

国务院发展研究中心

经济白皮书

2002—2003

# 中国 经济形势与展望

马洪 王梦奎 主编

# ECONOMIC SITUATION AND PROSPECT OF CHINA

国务院发展研究中心  
经济白皮书

2002—2003

# 中国 经济形势与展望

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济形势与展望: 2002 - 2003/马洪, 王梦奎主编.  
北京: 中国发展出版社, 2003. 4

ISBN 7-80087-648-9

I. 中… II. ①马…②王… III. ①经济 - 分析 -  
中国 - 2002②经济预测 - 中国 - 2003 IV. F123.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 011658 号

书 名: 中国经济形势与展望: 2002 - 2003

著作责任者: 马洪 王梦奎主编

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区赵登禹路金果胡同 8 号 100035)

标准书号: ISBN 7-80087-648-9/F·412

经 销 者: 各地新华书店经销

印 刷 者: 北京新华印刷厂

开 本: 880 × 1230mm 1/32

印 张: 9.375

字 数: 200 千字

版 次: 2003 年 4 月第 1 版

印 次: 2003 年 4 月第 1 次印刷

印 数: 1—8000 册

定 价: 25.00 元

联系电话: (010) 66187126 66187127

购书热线: (010) 66180772 66180781

网 址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮件: [fazhan@drc.gov.cn](mailto:fazhan@drc.gov.cn)

---

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

主    编：马  洪  王梦奎

编委会成员（以姓氏笔画为序）：

|      |     |     |     |
|------|-----|-----|-----|
| 丁宁宁  | 王西玉 | 文兼武 | 田江海 |
| 吕  政 | 任兴洲 | 刘向东 | 米建国 |
| 李剑阁  | 李善同 | 张小济 | 陆百甫 |
| 陈吉元  | 程秀生 | 鲁志强 | 魏礼群 |

## 本书各部分撰写人员名单

|                             |         |     |
|-----------------------------|---------|-----|
| 2002 年经济形势分析与 2003 年经济发展展望  |         | 张立群 |
| 2002 年农村经济形势与 2003 年展望      |         | 肖俊彦 |
| 2002 年工业经济形势与 2003 年展望      | 吕 政     | 吕 铁 |
| 2003 年商品市场形势与 2003 年展望      | 廖英敏     | 王 微 |
| 2002 年物价形势与 2003 年展望        |         | 王 微 |
| 2002 年财政形势与 2003 年展望        | 倪红日     | 张俊伟 |
| 2002 年金融形势与 2003 年展望        | 魏加宁 王 召 | 陈全伟 |
| 2002 年固定资产投资形势与 2003 年展望    |         |     |
|                             | 田江海 张汉亚 | 刘立峰 |
| 2002 年城乡居民收入、消费形势与 2003 年展望 |         | 侯永志 |
| 2002 年人口、就业形势与 2003 年展望     |         | 岳颂东 |
| 2002 年对外经济贸易形势与 2003 年展望    |         | 胡江云 |
| 2002 年信息产业形势与 2003 年展望      |         | 石耀东 |
| 2002 年经济和社会发展主要统计指标         |         | 程 晞 |
| 英文目录翻译                      |         | 兰炜班 |

# 目 录

|                                         |    |
|-----------------------------------------|----|
| <b>2002 年经济形势分析与 2003 年经济发展展望</b> ..... | 1  |
| 一、2002 年经济运行的突出特点 .....                 | 1  |
| 二、2002 年经济运行中存在的突出问题 .....              | 5  |
| 三、尽快实现国民经济较高的自主增长 .....                 | 9  |
| 四、2003 年经济发展展望 .....                    | 13 |
| 五、政策建议 .....                            | 17 |
| <b>2002 年农村经济形势与 2003 年展望</b> .....     | 19 |
| 一、2002 年农村经济基本态势 .....                  | 20 |
| 二、2002 年农村经济运行环境分析 .....                | 26 |
| 三、2003 年展望 .....                        | 31 |
| 四、需高度重视的几个问题 .....                      | 36 |
| <b>2002 年工业经济形势与 2003 年展望</b> .....     | 40 |
| 一、2002 年工业经济形势分析 .....                  | 40 |
| 二、2002 年工业发展与企业改革的主要措施 .....            | 46 |
| 三、必须高度重视装备制造业在工业发展中的作用 .....            | 49 |
| 四、2003 年工业经济展望及政策建议 .....               | 55 |

|                                       |     |
|---------------------------------------|-----|
| <b>2002 年商品市场形势与 2003 年展望</b> .....   | 59  |
| 一、消费品市场形势 .....                       | 59  |
| 二、生产资料市场形势 .....                      | 69  |
| 三、2003 年商品市场发展展望 .....                | 75  |
| 四、2003 年商品市场发展的政策建议 .....             | 77  |
| <b>2002 年物价形势与 2003 年展望</b> .....     | 80  |
| 一、2002 年市场价格运行的基本特征 .....             | 80  |
| 二、2002 年价格下降的主要影响因素分析 .....           | 86  |
| 三、2002 年价格改革的主要进展 .....               | 88  |
| 四、2003 年价格形势展望 .....                  | 90  |
| 五、政策建议 .....                          | 95  |
| <b>2002 年财政形势与 2003 年展望</b> .....     | 99  |
| 一、2002 年财政形势与改革的回顾 .....              | 99  |
| 二、2003 年财政形势展望 .....                  | 111 |
| <b>2002 年金融形势与 2003 年展望</b> .....     | 117 |
| 一、对 2002 年金融运行态势的回顾与反思 .....          | 117 |
| 二、2002 年证券市场运行状况及 2003 年展望 .....      | 128 |
| 三、2003 年金融形势展望 .....                  | 138 |
| <b>2002 年固定资产投资形势与 2003 年展望</b> ..... | 147 |
| 一、2002 年投资形势分析 .....                  | 147 |
| 二、投资中的主要问题 .....                      | 151 |

|                                                                               |            |
|-------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 三、2003 年投资预测 .....                                                            | 161        |
| 四、2003 年相关投资政策取向 .....                                                        | 167        |
| <b>2002 年城乡居民收入、消费形势与 2003 年展望 .....</b>                                      | <b>171</b> |
| 一、2002 年居民收入增长及消费的基本形势 .....                                                  | 171        |
| 二、2003 年居民收入增长及消费的基本形势展望 .....                                                | 180        |
| 三、2003 年居民收入和消费领域的政策重点 .....                                                  | 183        |
| <b>2002 年人口、就业形势与 2003 年展望 .....</b>                                          | <b>192</b> |
| 一、2002 年人口的基本态势 .....                                                         | 192        |
| 二、2002 年就业状况的回顾 .....                                                         | 197        |
| 三、2003 年人口、就业形势展望 .....                                                       | 200        |
| 四、认真贯彻《人口与计划生育法》和《中共中央、<br>国务院关于进一步做好下岗失业人员再就业工作<br>的通知》，努力推行和完善积极的就业方针 ..... | 202        |
| <b>2002 年对外经济贸易形势与 2003 年展望 .....</b>                                         | <b>208</b> |
| 一、2002 年中国对外经济贸易发展的基本情况 .....                                                 | 208        |
| 二、2002 年中国对外经济贸易发展的原因分析 .....                                                 | 215        |
| 三、加入世贸组织周年中国对外经济贸易的简要<br>评价 .....                                             | 224        |
| 四、2003 年中国对外经济贸易发展面临的形势 .....                                                 | 225        |
| 五、2003 年中国对外经济贸易的发展重点 .....                                                   | 229        |
| <b>2002 年信息产业形势与 2003 年展望 .....</b>                                           | <b>234</b> |



|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 一、2002 年中国信息产业发展的基本情况 ..... | 234 |
| 二、2003 年中国信息产业发展环境前瞻 .....  | 250 |
| 三、2003 年中国信息产业展望 .....      | 253 |
| <b>附录</b> .....             | 261 |
| 2002 年国民经济和社会发展统计公报 .....   | 261 |
| 2002 年经济和社会发展主要统计指标 .....   | 277 |

# Contents

|                                                                                                    |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Analyses of Economic Situation in 2002 and Prospects for Economic Development in 2003 .....</b> | <b>1</b>  |
| 1. Outstanding features of Economic Operations in 2002 .....                                       | 1         |
| 2. Main Problems in the Economic Operations in 2002 .....                                          | 5         |
| 3. To achieve Self – initiated Growth of National Economy at Accelerated Speed .....               | 9         |
| 4. Prospects for Economic Development in 2003 .....                                                | 13        |
| 5. Policy Recommendations .....                                                                    | 17        |
| <br><b>Rural Economic Situation in 2002 and Prospects for 2003 .....</b>                           | <b>19</b> |
| 1. Basic Situation in Rural Economy in 2002 .....                                                  | 20        |
| 2. An Analysis of Environment for Rural Economic Operations in 2002 .....                          | 26        |
| 3. Prospects for 2003 .....                                                                        | 31        |
| 4. Issues that Need Close Attention .....                                                          | 36        |
| <br><b>Industrial Economy Situation in 2002 and Prospects for 2003 ...</b>                         | <b>40</b> |
| 1. An Analysis of Situation in Industrial Economy in 2002 .....                                    | 40        |

|                                                                                                                            |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2. Key measures for Industrial Development and Enterprise Restructuring in 2002 .....                                      | 46 |
| 3. Great Importance Should be Attached to the Role of Equipment Manufacturing Industry in the Industrial Development ..... | 49 |
| 4. Prospects for Industrial Economy in 2003 and Policy Recommendations .....                                               | 55 |
| <b>Commodity Market Situation in 2002 and Prospects for 2003</b> ...                                                       | 59 |
| 1. Situation in Consumer Market .....                                                                                      | 59 |
| 2. Situation in Producer Goods Market .....                                                                                | 69 |
| 3. Prospects for the Development of Commodity Market in 2003 .....                                                         | 75 |
| 4. Policy Recommendations for the Development of Commodity Market in 2003 .....                                            | 77 |
| <b>Price Situation in 2002 and Prospects for 2003</b> .....                                                                | 80 |
| 1. Basic Features of Market Price Movement in 2002 .....                                                                   | 80 |
| 2. An Analysis of Main Contributing Factors to Price Reduction in 2002 .....                                               | 86 |
| 3. Main Development of Price Reform in 2002 .....                                                                          | 88 |
| 4. Prospects for Price Situation in 2003 .....                                                                             | 90 |
| 5. Policy Recommendations .....                                                                                            | 95 |
| <b>Fiscal Situation in 2002 and Prospects for 2003</b> .....                                                               | 99 |

|                                                        |     |
|--------------------------------------------------------|-----|
| 1. Review of Fiscal Situation and Reform in 2002 ..... | 99  |
| 2. Prospects for Fiscal Situation in 2003 .....        | 111 |

### **Financial Situation in 2002 and Prospects**

|                                                                        |     |
|------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>for 2003</b> .....                                                  | 117 |
| 1. Review and Rethinking of Financial Operations in 2002 ...           | 117 |
| 2. Securities Market Situation in 2002 and Prospects<br>for 2003 ..... | 128 |
| 3. Prospects for Financial Situation in 2003 .....                     | 138 |

### **Situation in Fixed Asset Investment in 2002 and Prospects**

|                                                             |     |
|-------------------------------------------------------------|-----|
| <b>for 2003</b> .....                                       | 147 |
| 1. An Analysis of Investment Situation in 2002 .....        | 147 |
| 2. Main Problems in Investment .....                        | 151 |
| 3. Forecast for Investment in 2003 .....                    | 161 |
| 4. Relevant Policy Orientation for Investment in 2003 ..... | 167 |

### **Situation in Urban and Rural Resident Income and Consumption**

|                                                                                                 |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>in 2002 and Prospects for 2003</b> .....                                                     | 171 |
| 1. Basic Situation in Resident Income Growth and<br>Consumption in 2002 .....                   | 171 |
| 2. Prospects for the basic situation in Resident Income<br>Growth and Consumption in 2003 ..... | 180 |
| 3. Policy Emphases for Resident Income and Consumption<br>in 2003 .....                         | 183 |

## **Situation in Population and Employment in 2002 and**

|                                                                                                                                                                                                                                                                      |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Prospects for 2003</b> .....                                                                                                                                                                                                                                      | 192 |
| 1. Basic Situation in Population in 2002 .....                                                                                                                                                                                                                       | 192 |
| 2. Review of Employment Situation in 2002 .....                                                                                                                                                                                                                      | 197 |
| 3. Prospects for Situation in Population and Employment<br>in 2003 .....                                                                                                                                                                                             | 200 |
| 4. Conscientiously Carry out the Law of Population and<br>Family Planning and the State Council Notice on Further<br>Promoting Reemployment of Unemployed and Laid – off workers,<br>and Make Efforts to Implement and Improve the Active<br>Employment Policy ..... | 202 |

## **Situation in Foreign Trade and Economic Cooperation**

|                                                                                                        |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>in 2002 and Prospects for 2003</b> .....                                                            | 208 |
| 1. Basic Situation in the Development of Foreign Trade<br>and Economic Cooperation in 2002 .....       | 208 |
| 2. An Analysis of Causes for Development in Foreign Trade<br>and Economic Cooperation in 2002 .....    | 215 |
| 3. An Assessment of China's Foreign Trade and Economic<br>Cooperation after accession to WTO .....     | 224 |
| 4. Situation Facing the Development of China's Foreign<br>Trade and Economic Cooperation in 2003 ..... | 225 |
| 5. Development Priorities of China's Foreign Trade and<br>Economic Cooperation in 2003 .....           | 229 |

|                                                                                    |     |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Situation in Information Industry in 2003 and Prospects<br/>for 2003</b>        | 234 |
| 1. Basic Situation in the Development of Information Industry<br>in 2002           | 234 |
| 2. An Outlook of Environment for Development of Information<br>Industry in 2003    | 250 |
| 3. Prospects for Information Industry in 2003                                      | 253 |
| <b>Appendixes</b>                                                                  | 261 |
| Statistical Bulletin on the Development of National Economy<br>and Society in 2002 | 261 |
| Main Statistical Indicators of Economic and Social<br>Development in 2002          | 277 |

# 2002 年经济形势分析与 2003 年经济发展展望

**提要：**2002 年投资和出口增长强劲，消费保持活跃，产业升级步伐加快，共同构成经济增长的主要拉动因素。经济自主增长的机制开始增强，对扩张性政策的依赖程度逐步降低。这是中国经济持续稳定增长的新起点。2003 年，如果国际经济环境不发生大的变化，国内政策不作大的调整，则经济走势将继续保持平稳向好的特点。根据模型预测，GDP 增长率将为 7.9% ~ 8.2%，略高于 2002 年水平。

## 一、2002 年经济运行的突出特点

2002 年投资和出口增长强劲，消费保持活跃，产业升级步伐加快，共同构成经济增长的主要拉动因素。全年 GDP 总量达到 102398 万亿元，比上年增长 8%，比 2001 年的增长率提高了 0.7 个百分点，经济运行呈现平稳向上的良好势头。1998 年以来，由于亚洲金融危机冲击和国内通货紧缩趋势的压力，中国经济增长率一度回落，对扩张性宏观经济政策产生了较大依赖。通过坚持扩大内需、深化改革开放、加快经济结构调整等一系列重大政策措施，消费和投资需求逐步回升，经济自主增长的机制开

始增强，对扩张性政策的依赖程度逐步降低。这是中国经济持续稳定增长的新起点，是 1998 年以来经济工作的一个重大阶段性成果。

### （一）消费需求旺盛，投资自主增长能力明显增强

2002 年消费继续保持近年来在较高水平上稳定增长的特点。1~12 月份，社会消费品零售总额同比增长 8.8%；剔除价格因素，实际增长 9.8%，与上年同期大体相当。1998~2001 年，社会消费品零售总额可比价年均增长率达到 10.5%，比 1992~1997 年的同口径指标仅降低了 0.2 个百分点。在同期 GDP 年均增速放慢 3.9 个百分点（从 11.5% 回落到 7.6%）的情况下，消费需求的实际增长是相对稳定的。与此同时，城乡居民消费结构升级速度加快。1998~2001 年与 1992~1997 年比较，城镇居民的恩格尔系数年均降低速率从 1.3 个百分点提高到 2.2 个百分点；农村居民恩格尔系数年均降低速率从 0.5 个百分点提高到 1.83 个百分点。在食品支出比重较快下降的同时，交通通讯、住房、医疗保健、教育和文化娱乐等方面的支出增长很快。最终消费拉动产业升级和经济增长的作用正在增强。

固定资产投资增速明显回升，1~12 月份，全社会固定资产投资同比增长 16.1%，增幅提高 3 个百分点。投资加速增长，既有建设国债拉动的因素，更主要的是由于投资自主增长能力正在增强。

第一，民间投资加速启动。1998~2001 年，全部国内民间投资（包括股份制经济、集体经济、个体经济和联营经济等）的平均增幅逐年高达 20.4%、11.8%、22.7% 和 20.3%，其中股份制经济投资增速更是遥遥领先；而国有经济投资增幅已从 17.4%



逐年回落为 3.8%、3.5% 和 6.7%，国内民间投资的平均增幅不仅高于国有经济，也高于全社会投资的增幅。目前在全社会投资中，民间投资比重已经直逼国有经济投资，1997 年，国有投资、国内民间投资、外商及港澳台投资三者比重分别是 52.5%、35.9% 和 11.6%，到 2001 年，这一比重已变为 47.3%、44.6% 和 8.1%。个体经济投资比重（14.6%）已超过集体经济（14.2%）。

第二，全社会投资增长对政府直接投资等刺激政策的依赖程度逐步降低。1999 ~ 2001 年，建设国债一直稳定在 1500 亿元，国债投资（包括国债资金和全部配套资金完成的投资额）占全社会投资的比重逐年下降为 8.1%、8.8%、6.5%；预算内投资资金增长率逐年下降为 54.7%、13.9%、13.2%；利率下调的幅度和次数也比 1998 年和 1999 年减少。从 2002 年 1 ~ 11 月份投资的资金来源看，国家预算内资金增加了 571 亿元，占全部投资资金增量的 9.5%，同比增长 41.6%，增幅提高 28.3 个百分点；自筹资金增加了 2596 亿元，占全部投资资金增量的 43.4%，同比增长 26.5%，增幅提高 2.5 个百分点。即使国债投资保持零增长，1 ~ 11 月份投资资金仍能达到 25.9% 的增长水平，增幅同比可提高 6.4 个百分点。我们对近年来宏观调控政策效应的计量分析表明：2000 ~ 2002 年前三季度，有关刺激投资的宏观政策分别拉动投资增长 3.4、3.1 和 6.1 个百分点。剔除这些政策的贡献后，同期的投资增速分别可达 8.21%、11.65% 和 18.15%，仍然呈现相当高的回升态势。这说明，企业收益、价格、预期等市场因素对投资增长的作用在不断提高。

投资自主增长能力增强，主要得益于国有经济战略性重组、民营经济加快发展、市场秩序和投融资环境逐步改善等等。总