

现代日本的 政治结构

(日) 小泽一彦 著



世界知识出版社

现代日本的 政治结构

〔日〕小泽一彦 著

世界知识出版社

责任编辑：罗养毅 林 昶

封面设计：林 昶

责任出版：王勇刚

责任校对：何 莉

图书在版编目(CIP)数据

现代日本的政治结构/(日)小泽一彦著. 北京:世界知识出版社,2003.11

ISBN 7-5012-2156-1

I. 现… II. 小… III. 政治制度-研究-日本 IV.D731.321

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 104130 号

现代日本的政治结构

Xiandai Riben de Zhengzhi Jiegou

世界知识出版社出版发行

(北京市东城区干面胡同 51 号 邮政编码:100010)

网址:<http://www.wap1934.com>

北京市朝阳区展望印刷厂照排印刷 新华书店经销

880×1230 毫米 1/32 印张:7.25 字数:135 千

2003 年 11 月第一版 2003 年 11 月第一次印刷

ISBN 7-5012-2156-1/D·427 定价:20.00 元

版权所有 翻印必究

序 论

为了阐明 21 世纪日本政治的机能和结构特点,本书拟从纵向的国际关系和横向的比较政治体制入手进行分析。明了一国的政治特征,应不仅局限于政治经济上的分析,还应该从历史的角度抓住政治文化(正统性)的特征加以分析研究。

不了解国际结构的大环境及其变化,就无法分析作为次一级体系的国家社会的内容,因为没有国家社会间的比较,其特定国家的真正特征也不会显现出来。通过对国际结构与国家社会的纵向分析,特别是通过与亚洲地区的比较政治体制的横向分析相结合,现代日本政治的特征会更加清晰明了。

首先,从国际结构的变化来看,与美苏冷战时期因核威慑而产生的“金字塔式”的两极结构相比,经过冷战后的混沌期,到现在逐渐确立了美国一国支配世界的体制。经过 20 世纪 90 年代的军事技术革命(RMA),以强大的军事战斗力及巨大的经济实力为后盾的美国企图确立其世界规模的“绝对王朝政权”。特别是里根政权时期抬头的新保守主义者们倡导对妨碍“美帝国”构筑权力利益体制的“没有法制的国家”、“恐怖

国家”进行彻底的剪除，这一理论竟被通过。对阿富汗、伊拉克进行的“反恐”战争，对叙利亚、伊朗的军事牵制及对朝鲜的体制演变施加压力等等，都是新保守主义在现实中的体现。在 19 世纪的国家主权不能通用的今天，美国只考虑一国优势地位支配体制的国际结构而不用分析其他大国及中小国家的国内政治的状况成为 21 世纪初的特点。

谈到国际结构的变化及国家的相互关系，仅就亚洲地区而言，就会浮现出二战中日本战败、日本政治体制的变化（民主化）、美中建交后台湾在国际上的孤立、冷战后长期执政的印度国大党丧失政权、亚洲金融危机后印尼民主化进程的开始、“9·11”事件后以美国为首对“恐怖国家”的军事介入等不胜枚举的事例。在全球化的今天，只对某一特定国家的内政进行封闭的分析已落后于时代，不管是否情愿，其确实具有超越国界的渗透力和对国内政治的巨大影响力。

横向分析，到东西方冷战结束为止，以“日本式经营”及“通产省神话”而炫耀的历史中，除去孤芳自赏，日本真正的特点在何处，应在历史的比较政治中验证。在比较亚洲各国时，应在明确共同点与不同点的过程中，找出日本政治的特点，并且尽可能如国际日本文化研究中心川胜平太所说的“西太平洋联合”，以地理文明的视点考察海洋与大陆交错的日本列岛和亚洲大陆间的关系。

从历史文明的视点上,笔者将日本历史从农业文明时代的绳纹后期至江户时期、工业文明的明治时期至昭和时期及信息文明时代的平成时期至今划分为三个文明期。

东京大学教授猪口孝主张对日本的政治至少以战国时代以后 500 年间为跨度进行考察,但笔者认为应以传说的水稻从中国上海附近传入日本的绳纹后期的 5000 年作为跨度。以种族作为基础,绳纹后期已经由从西伯利亚来到日本列岛的“猛犸象捕猎者”的子孙及来自印尼群岛的南方系人们结合开始形成古代日本人。之后,通过与来自朝鲜半岛和中国大陆移民的对立、共生,逐渐形成了现代日本人的原型。而且,从古代豪族、古代至中世的贵族社会、直至近世的武士社会,所有这些都建立在农业文明的基础上。日本政治文明的基础在这 5000 年来无疑在受到来自大陆影响的过程中逐步建立起来。从绳纹后期由豪族、贵族至武士的封建统治持续到江户幕藩体制,这是日本农业文明时期。

通过农业文明建立起来的封建武士势力,受到来自欧美列强的殖民主义的威胁,而维护日本的独立、振兴近代工业文明的明治新政府通过军事政变成功地将其化解。从 19 世纪 60 年代末以萨摩、长州为中心的明治新政府诞生至昭和时期被称为工业文明时期。实施“富国强兵”政策,从海外引进先进的产业技术,依靠全民总动员型的组织及廉价的劳动力和日

本人的勤勉,虽经两次世界大战,日本作为现代工业国在 20 世纪中叶终于与美国及英国并列世界先进行列。到此为止为的日本工业文明时期,即实现“以日本为中心”的时期。冷战时期在其他国家承受沉重军事负担的时候,日本由于被美国的前方展开战略及“和平宪法”庇护,国家将全部资源投入到经济复兴及经济发展中。战后,日本的民生中心(制造业中心)的经济结构及战争动员型体制,加之依靠军事的“富国”政策,更促进了日本的富强。大量的“日本制造”的高质量及高附加值产品,受到欧美较开放贸易体系的支持,被世界市场所接受,为日本创造了大量的财富。

20 世纪 70 年代经过两次石油危机,日本经济已进入低速增长期,但从苏联解体、美苏冷战结束时,日本经济才开始明显衰退。1985 年开始的经济泡沫于 1991 年破灭,这与苏联解体在同一年,颇耐人寻味。1990 年以后,饱受资产紧缩、经济低速增长及财政大幅赤字的折磨,“失去的十年”的纪录正在更新。美英在主张新保守主义的里根及撒切尔夫人的领导下,将一国资本主义变革为开放的全球资本主义、市场资本主义。较之美英,被国家总动员型的一国资本主义所束缚的日本、德国却在新的信息—金融主导型资本主义的适应过程中迟了一步。

90 年代呼声高涨的“政治改革”以国会为中心进行讨论,

日本本来应当进行的“改革”是尽早完成美英经历过的由工业文明向信息文明的转变。本来,在结构改革中,不应是向缺乏国际竞争力的夕阳产业的农业、建筑、流通、医疗、金融等行业投入补助金,而应投入到能产生附加值、具有竞争力的领域。应将制造业等让位给成为“世界工厂”的中国,而将产业转换到金融、规划、设计、技术等能产生经济剩余的超高度领域。

伴随着剧痛的大改革,80年代在国际政治领域及国际社会改革领域里,里根及撒切尔发挥其强有力的领导能力同时完成了改革。但其后,日本细川政权以来的改革未有任何建树。每当看到逐渐走向衰退的日本,就不能不痛感未从葡萄牙、阿根廷等历史中吸取教训的人们的愚蠢散漫、生活保守主义及狭隘的视野。

以上述问题为内容,本书由第一章“21 世纪的国际环境”、第二章“现代日本的政治结构”及第三章“亚洲政治体制比较研究”构成。在 21 世纪的国际环境分析中,主要讨论冷战体制结束后,逐渐明朗的美国主导的帝国体系的形成过程。在第二章中,就日本政治特征,通过研究自民党政权、中央政府的举措以及寻求改革的地方自治体的动向进行讨论。在第三章中,将亚洲地区形成的地区主义的动向及其他亚洲各国的政治体制与日本政治体制进行比较。在明确 21 世纪初日趋突出的以美国为首的“世界帝国体制”结构(独立变数)的基础

上,对照被美国发起的全球化所冲击的日本政治体制(从属变数),并且通过将日本政治体制与周边的亚洲地区的政治体制相比较,更加清晰地呈现日本政治体制的特点。通过学者间广泛地讨论现代日本研究的成果,加强相互的学术理解,促进友好关系,这是笔者的莫大欣慰。

目 录

序 论.....	(1)
第一章 21 世纪的国际环境	(1)
第二章 现代日本的政治结构.....	(17)
第一节 中曾根时代的日本政治.....	(19)
第二节 冷战后的日本政治.....	(32)
第三节 小泉政权“结构改革”评析.....	(48)
第四节 冷战后的日本安全保障政策.....	(78)
第五节 日本地方自治研究.....	(98)
第三章 亚洲政治体制比较研究.....	(119)
第一节 东亚地区的经济发展与经济圈的形成.....	(121)
第二节 东南亚政治体制比较.....	(144)
第三节 新加坡的政治体制.....	(180)
第四节 越南的政治改革.....	(196)
结 语.....	(217)

第一章

21 世纪的国际环境

21 世纪的世界,遭受了 2001 年 9 月 11 日在美国发生的恐怖事件及由此而引发的“反恐”战争的洗礼。上个世纪与过去相比,战争中的死亡人数最多,其 3/4 的时间为“战时体制”,堪称“战争世纪”。美国卡特执政时期担任国家安全事务助理的布热津斯基称,20 世纪中战争死亡人数约为 3300 万人,加上非战斗人员的牺牲者高达 8700 万人。

进入 21 世纪,尽管人们希望通过反思摆脱战争,但恐怖事件及复仇战争的频繁发生,证明人类还是不能轻松地发展,只能在“历史”延长线上思考、处理问题。人类的这种不仅同人种间相互杀戮,与其他物种也不能协调和共存的人类基因(DNA/RNA)缺陷还未得到改善。今后,伴随“自我欲望”的膨胀,人类及地球环境还会饱尝战争、歧视、剥削和环境破坏之苦。

在思考 21 世纪的世界时,有必要回顾一下 2001 年 9 月 11 日在美国发生的恐怖袭击事件的原因、背景,这对分析今后进行的全球范围的新战争——“反恐”战争的走向,是很有必要的。为了明晰 21 世纪国际体系的机能、结构,有必要解答美苏冷战后世界格局是否发生了变化、“9·11”事件是否又带来了新的变化等疑问。

首先,为了分析当今世界的动向,让我们再拓宽一下历史的跨度,回顾一下 20 世纪国际体系的变迁。

20 世纪的世界战争和紧张的国际局势曾持续了相当长的时间,所以被称为“战争世纪”。20 世纪大致可分为三个时期。第一个时期从 20 世纪初到第二次世界大战结束的帝国主义列强时代,是日本及欧美列强对亚洲及非洲、中南美等地区的弱小民族进行殖民地统治的时期。发达国家将这些殖民地作为自己的资源供应地和市场,以此实现了自身的工业文明,而几乎所有的弱小民族都被剥夺了自由与独立,陷入被瓜分奴役的境地。日本也加入到欧美列强的行列中,引进现代工业文明,在军部主导的体制下在二战中踏上了毁灭的道路。

第二个时期从 1945 年到 1991 年苏联解体为止,即所谓的美苏两极体制的冷战时期。二战中携手对抗日、德、意轴心国的美苏两国围绕战后世界统治方式的问题,对立逐渐加深。自由主义(资本主义)和共产主义(社会主义)意识形态的对立,加上大规模杀伤性武器——核武器这个“恐怖的均衡”下的威胁,世界分为东西两大对立的阵营。美苏两个超级大国时常将战火转嫁到发展中国家,朝鲜战争、越南战争,甚至有时严重到被认为是“第三次世界大战”。

第三个时期从 1991 年苏联解体开始至世纪末。与美国的军备竞赛和计划经济的失败,导致苏联最终走向崩溃。戈尔巴乔夫的改革和信息公开、新思维外交都未能挽救苏联,最终选择资本主义市场经济的俄罗斯诞生了。这样,打败了长期竞争对手的美国,冷战后成为世界上惟一的超级大国。冷战后世界

的特点为,由于原社会主义阵营盟主“苏联帝国”解体,资本主义市场经济在全球规模内扩大,超级大国美国一家独霸,但脱离美苏控制的中小国家纷纷寻求独立自主。冷战后宗教及民族争端的频繁发生,美国的知名政治学者亨廷顿以“文明的冲突”评价此现象。在 20 世纪的历史遗产中,可以追溯出 21 世纪的国际体系的源头。

21 世纪初国际关系的特点是:(1)全球一体化进一步发展及形成“世界市场”;(2)作为拥有绝对主权的民族国家体系的相对化、溶解化和空洞化;(3)主要文明间的对立激化与经济差异的扩大等。下面对这三方面的现状进行分析。

首先,作为当前国际形势的特征,其主流为冷战结束后日益显现的资本主义世界市场的扩大与从 17 世纪威斯特伐利亚体制以来的民族国家体系间的矛盾。深入西方阵营的资本主义市场经济,以冷战结束为契机,汹涌澎湃地涌入原东方阵营,现今几乎波及世界所有国家。基于“资本理论”的信息通讯技术、交通运输技术的发展,还有金融贸易额的急速增加,加快了信息文明时代的全球一体化进程。

这样的世界市场的形成,破坏了原民族国家的一国经济体系,使其转变为超越国境的全球化经济贸易,从而改变了其经济模式。不是被强有力的军队而是被信息及经济侵犯了主权和国境的主权国家,对此却毫无抵抗,陷入空洞化的境地。美国式的资本主义市场经济在全球扩大,并逐渐重组世界各

国及其经济,将其分化成“优胜组”和“失利组”两个极端。个人方面亦不例外,全球化的冲击波使个人的社会地位也发生了变化。进入到“电子个人主义”时代,有能力的强者活跃在世界范围内,而得不到政府及企业保护的孤独的社会弱者群只能靠寻求宗教、秘密结社、趣味活动等逃避到“微观世界”当中。

文明的对立和全球化引起的经济差距扩大问题是连锁性的。“基督教文明圈”和“儒教文明圈”比较容易接受资本主义市场经济,“伊斯兰文明圈”则会产生相当大的抵触。与实现了近代化和现代化的淡化了宗教存在的前两者相比,后者则无论如何也不能接受这一原理,其差异是显著的。结果之一,是资本主义市场经济的扩大及现代化的潮流和与之相抗衡的守旧派的传统主义—原教旨主义之间产生了矛盾。这样,在无法适应现代化、一直不能摆脱贫困的伊斯兰各国中出现了恐怖主义组织的预备军,这与上述问题不无关系。严重的贫困以致丧失统治机能的被称为“败落国家”、“失败国家”的各国,主要集中在过去的阿富汗、苏丹、索马里等伊斯兰圈及非洲地区,据说这些地区多数与国际恐怖组织有着千丝万缕的联系。“9·11”事件其原因之一是伊斯兰文明圈对美国推动的全球一体化、资本主义、基督教及现代的价值观的怨恨和反抗。

日趋成熟的市场经济的基督教文明圈与依然沿用前代理论、人口激增的伊斯兰文明圈的对立日趋明显。伴随全球一体化的进程,两者间的矛盾在全球范围内继续加深,加之将世界

各国、企业、个人进行“优胜组”、“失利组”分类的市场原理主义发挥作用,事态变得更加严重。如何化解其中的矛盾,使其软着陆,成为 21 世纪整个人类社会面临的问题。

以上三个宏观国际结构上的特征,无论美国是否发生“9·11”事件,都是要在全球范围内产生的,这是大势所趋。与此相对应,“9·11”事件后世界发生的最大的变化是美国作为超级大国再度登场。20 世纪“以美国为中心”(美国治下的和平),是美苏两极结构,导致世界“分立”。21 世纪美国独自作为绝对君主,君临世界,在性质和内容上与 20 世纪大相径庭。虽然也有泡沫成分,在经济上美国独占世界鳌头的同时,于 1990 年进行军事技术革命,在硬件上又占了绝对优势。与 2001 年美国 3100 亿美元的军费相比,昔日冷战时期的对手俄罗斯的军费仅为 80 亿美元。与其他大国因经济不景气而搁置军费预算相比,“9·11”事件后美国在鹰派的布什政府领导下,竟一反常态地实行军事扩张路线。现今,美国以外的所有大国即使群起而攻之,亦难以将其打败,美国似已经达到强大无比的“帝国”的地位。

美国以“反恐”战争、“新战争”的名义旨在一举确立“美国主导”的世界,通过惩罚妨碍其达到目的的所谓“流氓国家”、“支援恐怖主义国家”、“无赖国家”,尤其是被认为正在开发大规模杀伤性武器的伊拉克、伊朗、朝鲜构成的“邪恶轴心”,而成为掌管善恶的“世界警察”。只要代表军队及大企业的布什