



师凤莲 著

当代中国女性 政治参与问题研究

Dangdai Zhongguo Nvxing
Zhengzhi Canyu Wenti
Yanjiu

山东大学出版社

当代中国女性政治参与问题研究

师凤莲 著

山东大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代中国女性政治参与问题研究/师风莲著. — 济南: 山东大学出版社, 2011. 9

ISBN 978-7-5607-4465-0

I. ①当…

II. ①师…

III. ①女性—参政议政—研究—中国—现代

IV. ①D442②D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 189155 号

山东大学出版社出版发行

(山东省济南市山大南路 20 号 邮政编码: 250100)

山东省新华书店经销

济南景升印业有限公司印刷

880×1230 毫米 1/32 8.25 印张 235 千字

2011 年 9 月第 1 版 2011 年 9 月第 1 次印刷

定价: 20.00 元

版权所有, 盗印必究

凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页, 由本社营销部负责调换

目 录

导 论	(1)
一、问题的提出及研究的意义	(1)
二、研究现状综述	(6)
三、研究思路和研究方法	(13)
四、基本框架和创新之处	(16)
第一章 社会性别和女性政治参与的一般理论及经验	(20)
一、社会性别与社会性别理论	(20)
二、女性政治参与的一般概念	(37)
三、国外女性政治参与的理论及经验	(51)
第二章 当代中国女性政治参与的历史回顾	(76)
一、从辛亥革命到新中国成立(1911~1949年)	(76)
二、从新中国成立到党的十一届三中全会前(1949~1978年)	(92)
第三章 改革开放以来中国女性政治参与现状(1978年至今)	(102)
一、保障女性政治参与的制度机制状况	(102)
二、女性政治参与的实践状况	(107)

2 当代中国女性政治参与问题研究

第四章 当前中国女性政治参与存在的问题及其原因分析	(142)
一、存在的问题	(142)
二、问题的原因分析	(157)
第五章 解决中国女性政治参与问题的对策和建议	(185)
一、将社会性别意识纳入公共政策	(185)
二、推进经济领域中就业的性别平等	(193)
三、构建先进性别文化和促进教育的性别公平	(199)
四、充分发挥妇女组织的作用:以妇联为例	(209)
第六章 中国女性政治参与的前景展望	(215)
一、和谐社会的构建为女性政治参与提供了广阔前景 ...	(215)
二、社会性别意识深入各个阶层和群体	(217)
三、女性的整体素质普遍提高	(218)
四、女性政治参与的自主性和组织化程度大大提高	(220)
五、各种障碍依然存在,女性参政任重道远	(222)
附 录	(225)
参考文献	(243)
一、中文著作	(243)
二、译著	(247)
三、中文期刊文章及其他相关资料	(248)
四、主要网站、文章及相关资料	(252)
五、外文文献	(256)
后 记	(257)

导 论

人类自存在以来,就是社会的动物,“人的本质并不是单个人所固有的抽象物。在其现实性上,它是一切社会关系的总和。”^①而至少自人类进入阶级社会以来,人便成了“天生的政治动物”^②。人的政治性是其社会性的一个重要组成部分。人的这种政治性的外在体现,便是对政治活动的各种形式的参与。但是,出于内部和外部、自然(生理)和社会以及历史和现实等多维度的原因,男女两性在政治参与方面的表现是颇为不同的,其普遍表现是男多女少、男强女弱,这已被现代社会看作是男女不平等的一个重要体现。本书将尝试从社会性别的视角,对当代中国女性政治参与问题进行较为系统的探讨。

一、问题的提出及研究的意义

当代中国是一个大力倡导男女平等的国家,早在十几年前,“男女平等”就已被明确地宣布为“基本国策”,其地位之高自不待言。但是,从政治参与的维度来看,实际情况却不尽然——男女两性在政治参与上远未达到事实上的平等。对当代中国女性政治参与问题的研究既有其坚实的理论和现实依据,也有其深远的理论和现实意义。

① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社1995年版,第56页。

② [古希腊]亚里士多德:《政治学》,颜一、秦典华译,中国人民大学出版社2003年版,第4页。

（一）问题的提出

选取当代中国女性政治参与问题作为研究对象,总的来说,是出于对日益突出的中国女性政治参与问题的关注。

男女两性的平等问题在世界上大多数国家都是一个长期存在却一直得不到很好解决的问题。无论从民主发展还是社会稳定的需求来讲,占人口半数的女性的权利都不应该被忽视、甚至被剥夺。目前,消除基于性别的一切形式的歧视、改善女性地位、实现真正的性别平等已成为大多数国家社会、经济和政治发展日程上的重要事项。

性别平等无疑包含许多方面的内容,其实现形式也多种多样。而女性对政治的参与,或者说女性政治参与,则是性别平等在政治上的一种积极诉求。在女性主义理论及运动的推动下,尤其在1995年联合国第四次世界妇女代表大会召开以后,女性政治参与作为性别平等实现状况的一个重要量度,引起了世界各国普遍的和高度的关注。越来越多的国家、组织和个人纷纷意识到政治参与在女性发展中扮演着重要角色,女性政治参与,尤其是在决策过程中的参与,不仅仅是公正和民主的要求,而且还是使女性利益得到充分考虑的必要条件。虽然关于性别歧视的传统观点已经因为社会进步而在很大程度上遭到了越来越多人的抛弃,但许多女权主义者仍然相信,依据男人的体验和利益发展出来的那些原则,不可能充分承认妇女的需要或容纳妇女的体验。^① 妇女只有拥有决策权才能有效解决妇女面临的歧视、贫穷、健康、教育、暴力等问题,有了决策权才能让解决这些问题的决定真正付诸实施。

“每个了解一点历史的人都知道,没有妇女的酵素就不可能有伟大的社会变革。社会的进步可以用女性(丑的也包括在内)的社会地位来精确地衡量。”^②以马克思主义为指导思想的中国共产党自成立之日起,就把妇女解放、男女平等作为其奋斗目标之一。1922年,中

^① 参见[加]威尔·金里卡《当代政治哲学》(下),刘莘译,上海三联书店2003年版,第670页。

^② 《马克思恩格斯全集》第32卷,人民出版社1975年版,第571页。

国共产党等二次代表大会宣言明确提出：“废除一切束缚女子的法律，女子在政治上、经济上、社会上、教育上一律享受平等权利。”^①新民主主义革命时期，中国共产党始终把妇女解放作为民族解放和阶级解放的重要组成部分。建国伊始，中国共产党就把男女平等作为立宪的根本原则之一。其后，“时代不同了，男女都一样”、“妇女能顶半边天”的口号曾响彻中国大地，“半边天”也一度成了中国妇女的代名词。在1995年于北京召开的第四次世界妇女代表大会上，时任中共中央总书记、国家主席的江泽民更是代表中国政府向全世界郑重宣布：“我们十分重视妇女的发展和进步，把男女平等作为我国社会发展的一项基本国策。”不容否认，建国以来，中国妇女的社会地位有了天翻地覆的变化，妇女政治参与水平和政治地位有了很大提高，妇女在国家政治生活中发挥了重要作用。但是，同样不能否认的是，时至今日，性别歧视、男女不平等现象在各个领域依然存在，并且有加剧的趋势，尤其在政治领域，妇女的实际参与水平和地位离真正的男女平等还有很大差距。近年来，中国妇女的政治参与，无论从国际上的排名还是与中国妇女政治参与的历史相比，都有下降的趋势。根据各国议会联盟在2003年4月30日公布的数据，中国女性人大代表比例在国际议会联盟中的排名连续下降，从1994年的第12名跌落至2003年的第38名，截至2009年10月更降至第52名^②。2007年11月19日，世界经济论坛发布了《2007年度性别差异指数》报告，在参加评估的128个主要国家中，中国仅位居第73名。这种状况引起了国内外社会的普遍关注，也不能不引起我们的深思。女性政治参与问题的凸显构成了本研究的基本背景，也促使笔者对中国女性政治参与问题产生了浓厚的兴趣，并力图从社会性别的视角对当代中国女性政治参与问题展开进一步的探索。

^① 《中国共产党第二次全国代表大会宣言》，载中国共产党历次全国代表大会数据库，<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64168/64554/4428164.html> [2009-10-19]。

^② 参见全国妇联妇女研究所编《研究信息简报》2009年，第7页。

(二)研究的意义

对中国女性政治参与问题研究的意义可以从以下两个方面考虑:

第一,从实践层面来看,“在任何社会中,妇女解放的程度是衡量普遍解放的天然标准。”^①妇女政治参与的状况是衡量一个国家或民族妇女解放程度和社会文明进步的重要尺度之一。妇女参与政治是实现妇女解放的重要环节和途径,是妇女自身政治权利实现的重要形式,妇女积极参与政治,表达妇女自己的要求和建议,有利于保障和实现妇女自身的权益。我国是包括妇女在内的广大人民群众当家作主的社会主义国家,妇女理应积极参与国家政治生活,并在其中占有重要地位。一般政治学理论认为,“经济发展和政治参与呈正相关关系”^②。改革开放以来,随着国家经济的快速发展和国民受教育水平的提高,中国妇女的经济地位和受教育水平也有了很大提高。但令人困惑的是,妇女的政治参与水平,特别是自主参与水平并没有明显的相应提高,相反却有一定程度的下降。即便在整体素质比较高的知识女性中,也普遍存在政治冷漠现象。这一现象非常值得深入研究。

妇女参与政治是中国民主政治发展的客观要求。党的十六大报告指出:“发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是全面建设小康社会的重要目标。”党的十七大报告再次强调:“发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标。”民主政治的发展是以包括广大妇女在内的公民的积极、适度和有序参与为基础和推动力的,有没有广泛的大众参与是评价一个国家政治生活质量以及政治民主化程度的标准之一。妇女积极参与政治,不仅体现了女性作为普通公民的利益和愿望,而且能够体现妇女这一群体的特殊利益和要求,有利于促进国家决策的科学化和民主化,促进中国民主政治建设的发展。妇女的充分参与说明了民主观念的深入和民主制度的完善。没

① 《马克思恩格斯选集》第3卷,人民出版社1995年版,第610页。

② 王浦劬等:《政治学基础》,北京大学出版社2006年版,第175页。

有广大妇女参与政治,我国就不可能有真正的民主政治。

“两性和谐是社会整体平衡的重要组成部分,女性对政治的参与有助于社会整体的和谐与发展。”^①妇女参与政治,参与国家和社会公共事务的管理和决策,促进男女平等,是实现民主法治、公平正义,构建和谐社会的必然要求。性别公正是社会公正的一个重要组成部分,女性如果不能在政治领域分享权利,就谈不上完整意义上的男女平等,也谈不上真正意义上的社会公正。占人口近半数的中国妇女是构建社会主义和谐社会的一支重要力量。妇女参与政治,推进国家层面和社区层面的公共事务决策的民主化和科学化,将有利于构建社会主义和谐社会。以人为本是社会主义和谐社会的核心所在,要体现政治领域的以人为本,其关键就是如何提高包括广大妇女在内的公民的政治参与能力、疏通公民的政治参与渠道,从而保障公民的合法权利得到实现。

第二,在理论层面,研究中国女性政治参与问题的意义主要在于:

(1)从研究的学科领域来看,以往对女性政治参与的研究主要集中在社会学、管理学、历史学、心理学、人才学等几大学科领域当中。在政治学领域内对女性政治参与的研究相对还比较薄弱。本书试图从社会性别的视角,运用政治学的有关理论,对当代中国女性的政治参与问题进行探讨,将有利于丰富性别研究的内容。(2)目前对于女性政治参与的研究(或者说对于妇女参政的研究)主要集中在妇女权利参与方面(有学者认为,女性政治参与包括民主参与和权利参与两大方面),对女性政治参与的其他形式(比如,政治投票、政治选举、政治结社等)注意不够。本书试图对女性政治参与的其他形式进行一些探讨,试图对上述研究中的不足给予一定程度的弥补。(3)目前的研究偏重现状与对策,缺乏理论的升华,尚未形成较有说服力的研究框架。大多数研究虽然有较强的实用性和现实性,但缺乏深入的整体性研究,没有形成宏观的中国女性政治参与研究的理论体系和分

① 叶文振主编:《女性学导论》,厦门大学出版社2006版,第311页。

析框架。针对这方面的不足,本书从社会性别视角对中国女性政治参与的历史和现状进行了系统梳理,将中国女性政治参与问题纳入政治参与的一般理论框架中进行探讨,对中国女性政治参与中存在的政策性和体制性根源进行深层次分析,并对当前中国女性政治参与实践提出一些可操作性建议,以期拓展女性政治参与研究的广度和深度,为女性政治参与研究提供更加有说服力的理论支撑。这将有利于丰富政治参与理论研究的内容,并对女性政治参与实践给予一定的推动。

二、研究现状综述

自近代西方民主、平等思想传入中国以来,中国妇女的解放、平等和政治参与问题便不仅成为包括妇女自身在内的广大仁人志士在实践中孜孜以求的目标,而且还成为中国知识界关注的焦点之一。政治是时代的政治,不同时代对女性政治参与的研究具有不同的特点,它们不仅探讨的问题不同,而且关注的焦点和得出的结论也有很大差异。需要特别指出的是,自近代以来,几乎所有关于女性政治参与问题的研究都是在“妇女参政”的名义下进行的。真正以“女性政治参与”为题的论著少之又少。^① 浏览妇女参政的各种文献资料,可以发现,妇女参政研究是妇女政治参与研究的重要组成部分。基于此,本书在此亦主要对妇女参政研究的历史和现状进行综述。

一般认为,在中国,妇女研究(包括妇女政治参与研究)经历了两个高峰期,一是20世纪20年代的妇女解放运动时期;二是20世纪80年代后,尤其在1995年第四次世界妇女代表大会召开前后达到顶峰。

(一)从20世纪初到20世纪80年代之前

20世纪初,中国兴起介绍西方民主学说的热潮。有关西方妇女

^① 到目前为止,笔者只看到由台北新知基金会出版部1989年出版的梁双莲所著的《妇女与政治参与》一本专著。

运动的历史和理论,如英国社会学家斯宾塞的“女权论”和法国大革命之母罗兰夫人、俄国虚无党领袖苏菲亚等人的事迹,相继被介绍到中国。甚至马克思、恩格斯关于妇女问题的观点,报刊上也有片段介绍。中国国内一些关心妇女问题的人士,开始以资产阶级学说研究妇女问题,写出了《女界钟》^①等专门伸张女权的论著。这个时期,对妇女参政问题的研究散见于研究妇女问题的论著中,研究妇女参政的专题文章极少,更没有研究妇女参政问题的专著。一些论著和文章论述了妇女参政与教育、妇女参政与妇女经济独立的关系等问题。如《女界钟》一书第七节论述了“女子参与政治”。金一认为:“教育是基础,女子必得先受教育;然后是权利,即所谓‘男女平权’的法律基础;最后才可能是参政。”同一时期,王家俭在《民初的女子参政运动》^②一文中,将民初妇女参政运动的发生,直接归因于清末女子教育的茁长。也有一些文章对女子参政提出疑问,如“空海”在《对于女子参政权之怀疑》^③一文中,提出了关于妇女参政的三个疑点:第一,不得不考察男女之程度;第二,不得不研究男女之特征;第三,不得不计及社会之秩序。他指出,就算女子人人读书识字,在知识上可与男子平等,女子仍不应具有参政权。

1916年起,中国的思想文化界兴起了一场新的思想启蒙运动——新文化运动,对旧思想、旧道德、旧文化展开了批判。妇女问题成了人们关注的焦点之一。新文化运动中对妇女问题的讨论,几乎涉及了妇女解放的所有问题。李大钊、陈独秀、鲁迅、胡适等知名学者,纷纷在《新青年》等杂志上发表自己的见解。如李大钊在《战后之妇人问题》一文中指出:“现代民主主义的精神,就是令凡在一个共同生活组织中的人,无论他是什么种族、什么属性、什么阶级、什么地域,都能在政治上、社会上、经济上、教育上得一个均等的机会,去发

① 参见金一《女界钟》,大同书局1903年版。该书被称为中国近代第一部妇女理论著作。

② 王家俭:《民初的女子参政运动》,载中华文化复兴运动推行委员会主编《中国近代现代史论集》第19编《民初政治》(1),台湾商务印书馆1986年版,第677~709页。

③ 空海:《对于女子参政权之怀疑》,载1912年2月28日《民立报》。

展他们的个性,享有他们的权利。妇人参政的运动,也是本着这种精神起的。”^①

1919年5月4日,中国爆发了震惊中外的五四运动。这一时期,人们关注与讨论的妇女问题也十分广泛,包括女子职业、女子参政、废娼等一系列问题。1920年下半年起,中国一些先进的知识分子纷纷发表文章,尝试以马克思主义观点研究中国妇女问题。比较著名的文章有:李大钊的《妇女解放与 Democracy》和《现代的女权运动》、李达的《女子解放论》、陈独秀的《妇女问题与社会主义》、王剑虹的《女权运动的中心应移到第四阶级》等,这些文章对妇女解放和妇女参政提出了一些新的观点。如李大钊在《妇女解放与 Democracy》一文中指出,“有了妇女解放,真正的 Democracy 才能实现,没有妇女解放的 Democracy 断不是真正的 Democracy。真正的 Democracy“乃是人民全体所行的民权民主的政治,这里所谓‘人民全体’,就是包含男女两性在内的。”^②陈独秀在《妇女问题与社会主义》一文中则鲜明地指出,在社会主义之下,妇女在社会和家庭才有独立的人格,离开了社会主义,妇女问题断然不能解决。^③王剑虹在《女权运动的中心应移到第四阶级》一文中针对女子运动的前途,提出了“女权运动的中心,要移到无产阶级来”的警告。^④这些观点成了中国共产党成立后制定妇女政策的重要理论基础。以上这些文章大都收集在中华全国妇女联合会妇女运动历史研究室编写的《五四时期妇女问题文选》一书中。

从20世纪初到20世纪20年代,中国妇女参政的主体主要是知

① 李大钊:《战后之妇人问题》,载中华全国妇女联合会妇女运动历史研究室编《五四时期妇女问题文选》,中国妇女出版社1981年版,第15页。

② 李大钊:《妇女解放与 Democracy》,载中华全国妇女联合会妇女运动历史研究室编《五四时期妇女问题文选》,中国妇女出版社1981年版,第26~27页。

③ 参见陈独秀《妇女问题与社会主义》,载中华全国妇女联合会妇女运动历史研究室编《五四时期妇女问题文选》,中国妇女出版社1981年版,第82页。

④ 参见王剑虹《女权运动的中心应移到第四阶级》,载中华全国妇女联合会妇女运动历史研究室编《五四时期妇女问题文选》,中国妇女出版社1981年版,第94页。

识女性。妇女参政的核心是力争宪法上的平等权利。这个阶段对妇女参政运动的研究主要是结合妇女运动本身,针对当时妇女参政面临的问题进行的。主要探讨了妇女是否有资格在法律上获得参政的权利;妇女参政的意义;妇女参政与教育、职业和经济独立的关系等。这个阶段的妇女参政研究有两个最基本的特征:一是发起研究者大多是男性知识分子。二是大多数研究是从民族救亡的角度出发呼吁妇女革命。因为当时妇女还没有在法律上获得参政的权利,研究只是浅层次的,没有涉及妇女参政的含义、方式等方面的内容,更谈不上研究的理论性和系统性。

1921年,中国共产党成立后,中国妇女运动的性质开始发展变化,由资产阶级知识女性的女权运动逐步转变成无产阶级的妇女解放运动。中国共产党自成立之日起,就把妇女解放、男女平等作为其奋斗目标之一,非常重视赋予妇女政治权利。从中国共产党成立到1949年新中国成立这个历史阶段,毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓颖超、向警予等中国共产党人把马克思主义的妇女观与中国妇女运动的实践相结合,都相继发表过关于妇女解放、妇女参政问题的论述。如邓颖超的《苏维埃区域的农妇工作》、向警予的《中国最近妇女运动》和《国民会议与妇女》等。在论述中,他们鲜明地指出,广大劳动妇女是妇女解放和妇女参政的主体,民族解放、阶级解放是妇女解放的前提和首要条件。这些论述目前大部分散见于《中国妇女运动文献资料汇编(1927~1949)》、《中国妇女运动重要文献》、《毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德论妇女解放》、《毛泽东主席论妇女》等史料中。其他关于妇女参政的研究则极为罕见。

1949年,中华人民共和国成立。中国妇女在法律上获得了参与政治的权利。20世纪五六十年代,党和政府积极鼓励妇女以各种形式参与国家和社会事务的管理和监督,增强了妇女的参政意识和参政能力。但是,“文化大革命”时期,中国妇女参政遭受了巨大的挫折,妇女参政的行程出现了断裂。可以说,在1949~1978年这个历史阶段,对中国妇女参政的研究陷入了沉寂,有关论文极少,更没有专著问世。关于这个阶段妇女参政历程的记载主要集中在一些史

料中。

(二)从 20 世纪 80 年代至今

学界认为,妇女参政研究的正式提出,是在妇女研究的第二个高峰期,即 20 世纪 80 年代社会科学研究的环境有所改善之后。现实生活的变动和实践的需要是妇女参政研究兴起的直接原因。根据我国开展妇女参政研究的内容、特点及方式等,大致可将 20 世纪 80 年代之后的妇女参政研究分为兴起期、高峰期和延续期,后两个时期大约以 1995 年召开的第四次世界妇女代表大会为界。^①

20 世纪 80 年代初至 1993 年前为女性参政研究的兴起期。这一时期研究的内容主要有以下几方面:(1)妇女参政的内涵与实质;(2)妇女参政要不要规定比例;(3)女干部从政过程中的优势及存在的问题;(4)女干部成长的特殊规律;(5)如何拓宽选拔培养女干部的途径等。当时参与研究的主要有新闻媒体、妇女工作者、对妇女问题有兴趣的高校及社会科学系统的研究人员、一部分女干部,还有有关妇女问题研究的民间学术组织等。所采用的方法基本上是描述性的归纳研究。成果的表现形式主要是刊登在《中国妇女报》、《中国妇女》、《现代妇女》等定位于女性读者的报刊上,或者是刊登在各地行政刊物上的文章,还有参加研讨会的论文(如 1991 年全国妇女理论研讨会的论文)有百余篇。1988 年的《中国妇女报》开辟了长达 10 期的《妇女参政对话》专栏,《中国妇女》杂志 1990 年第 5~12 期开辟了《妇女与权力》专栏,探讨女性参政滑坡的原因和女性参与决策等方面的问题。这一时期总的研究特点是,观点争议较多,并与现实中妇女参政的实际问题联系得比较紧密。虽处于浅层研究阶段,但相对其起步较晚的状况而言,进展还是比较快的。^②

1993~1995 年世界妇女代表大会召开期间为女性参政研究的

^① 参见高莉娟《近 20 年中国妇女参政研究的回顾与展望》,载《江西科技师范学院学报》2002 年第 5 期。

^② 参见高莉娟《近 20 年中国妇女参政研究的回顾与展望》,载《江西科技师范学院学报》2002 年第 5 期。

高峰期。20世纪90年代,受国内政治民主进程的影响和第四次世界妇女代表大会的推动,对妇女参政的研究逐渐成为中国妇女研究领域的一个热点。1995年9月,第四次世界妇女代表大会在北京召开。从1993年始,为迎接这次盛会,中国作了积极的筹备,从而也为中国妇女研究提供了机遇。这个时期妇女参政研究有这样几个比较明显的特点:研究的队伍扩大、研究的论著增多、研究的内容扩展、研究的层次深化、研究的力度加大。研究涉及的主要问题有:妇女参政的内涵和状况;妇女从政的优势及制约因素;女干部成才的特殊规律;提高妇女参政水平的对策、建议;妇女团体的参政等。^① 研究的形式有所改变,研究者们从管理学、人才学、心理学、政策学等方面进行综合分析,力图客观地、辩证地评价妇女参政中出现的种种问题。在此期间,有多部专著问世,如全国妇联妇女研究所理论室的《妇女参政导论》、李光炎的《女性领导论》和《女性领导成长论》、王行娟的《中国妇女参政的行动》、叶忠海的《中国女领导人成才和开发研究》等。1995年,世界妇女代表大会期间,我国的“妇女参政”论坛成功举行,研究者们获益匪浅。

1996年至今,为女性参政研究的延续期。1995年,第四次世界妇女代表大会的召开直接推动了中国妇女参政的发展,也推动了妇女参政研究的继续前进。在以往关于妇女参政的研究中,有一种普遍性的意见,认为妇女参政本身没有多少理论可言,主要是个实践问题,或者说是政策问题。因此,研究的应用性很强。这段时期,随着妇女参政问题研究的深化,开始有更多的人着意从理论的层面去思考妇女参政问题,妇女参政研究的综合性、辩证性和客观性加强。这段时期,研究者更自觉地运用社会性别视角,描述妇女参政的现状和分析影响因素;研究的方法发展到开始采用量化和质性方法进行深入的实证研究;多学科的参与拓宽了研究的广度;多部门合作形成了研究者和决策者的良好互动;研究的议题扩展到基层妇女参政,从以

^① 参见徐伟新《妇女参政研究综述》,载全国妇联妇女研究所编《中国妇女研究年鉴(1991~1995)》,中国妇女出版社1997年版,第135~144页。

往聚焦妇女参政的比例,扩展到对公共政策及促进妇女参政行动、公民身份和公民社会等专题的研究;与国际的比较和历史的研究也有所发展。^①这一时期的信息量有所增多,全国各地的妇女组织基本上都能够交流信息,国外的有关研究资料也可以在网络上查找到。这一时期的主要专著有:李银河的《女性权利的崛起》、《新中国妇女参政的足迹》编写组的《新中国妇女参政的足迹》、欧阳洁的《女性与社会权力系统》、李慧英的《社会性别与公共政策》、梁旭光的《民主政治进程与妇女参政》等。

在这一时期,国外学者也开始关注中国女性的政治参与问题。这些研究主要从社会性别的视角,对农村基层民主政治、尤其村委会选举中的妇女参与问题进行了探讨。主要代表性论著有科罗尔(Elisabeth Croll)的《中国的女性主义与社会主义》(London: Routledge and Kegan Paul, 1978);艾森·豪威尔(Jude Howell)的《为谁而选举?》(Journal of Contemporary China (2006), 15 (49), November);维斯特(Jackie West)等人的《中国的妇女:经济与社会转型》(Basingstoke: Macmillan Press, 1999);加卡(Tamara Jacka)的《中国农村妇女的工作:改革时代的变迁与连续性》(Cambridge: Cambridge University Press, 1997);马拉尼(Joan Maloney)的《中国的女干部与初中级领导现状:中华人民共和国的发展(3~4)》等。

综上所述,学术界对中国女性政治参与问题的研究,从内容上来看,主要集中在诸如如何理解妇女参政(包括对妇女参政的内涵、内容、实质的理解)、妇女参政的状况(包括妇女参政的历史和现状)、妇女参政的原因、妇女参政要不要规定比例、妇女参政的优势及制约因素、女干部成才的特殊规律、如何培养和选拔女干部以及妇女团体参政等一系列问题上。从学科领域来看,主要集中在历史学、社会学、心理学、管理学、人才学等几大学科领域当中。历史学学者以时间为线索,对不同时期的妇女参政进行了描述,为妇女参政勾勒出了一个

^① 参见杜洁《妇女参与政治与决策研究综述》,载全国妇联妇女研究所编《中国妇女研究年鉴(2001~2005)》,社会科学文献出版社2007年版,第79页。