



共青团知识学习手册

团干手册

共青团知识学习手册编写组

中国致公出版社

共青团知识学习手册

团干手册

共青团知识学习手册编写组

中国致公出版社

图书在版编目(CIP)数据

共青团知识学习手册 / 共青团知识学习手册编写组编.
—北京:中国致公出版社,2001.8
ISBN 7-80096-958-4

I. 团… II. 团… III. 中国共产主义青年团—基本知识
IV. D29

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 059909 号

共青团知识学习手册

责任编辑:于建平 郭艳茹

封面设计:洪净雅 李明明

出版发行:中国致公出版社

社 址:北京市西城区太平桥大街 4 号 邮编 100034

经 销:新华书店

印 刷:北京市艺辉印刷有限公司

开 本:850×1168 1/32 开

印 张:19.7

字 数:450 千字

版 次:2003 年 8 月第 2 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-80096-958-4/D·26

定价(全二册):28.00 元

致公版图书,版权所有,翻印必究
如有倒页,白页,缺页,请与印刷厂退换

目 录

第一章 共青团的干部	(1)
第一节 团干部在团组织中的地位与作用	(1)
第二节 团干部的特点	(5)
第三节 共青团干部的素质特征	(9)
第四节 共青团干部应具备的基本素质	(11)
第五节 共青团干部提高素质的方法	(34)
第二章 共青团干部的修养	(37)
第一节 信念坚定,意志坚强	(37)
第二节 实事求是,协调团结	(39)
第三节 广博精深,纵横结合	(44)
第四节 进取奉献,恪尽职守	(48)
第五节 组织实施,决策演讲	(52)
第三章 共青团干部的培训	(55)
第一节 培训共青团干部的必要性	(55)
第二节 在经常工作中加强对共青团干部的培训	(58)
第三节 加强后备干部队伍建设	(71)
第四章 党与团的相关实务	(76)
第一节 党对共青团的领导是由团的性质决定的	(76)
第二节 党对共青团实行统一领导	(85)
第三节 党对团的领导是政治、思想和组织的领导	(90)
第五章 团建	(96)
第一节 共青团自身建设概论	(96)

第二节	新世纪的团建·····	(116)
第三节	加强团干部的思想作风建设·····	(121)
第六章	共青团干部制度和团干部的岗位职责·····	(132)
第一节	相关概念·····	(132)
第二节	相关制度说明·····	(143)
第三节	团干部的岗位职责·····	(165)
第七章	共青团干部日常工作应用写作·····	(170)
第一节	共青团常用公文·····	(170)
第二节	共青团常用事务文书·····	(173)
第三节	共青团新闻写作·····	(183)
第四节	理论文章的写作·····	(188)
第五节	有关问答·····	(191)
第八章	法律基本知识·····	(195)
第一节	宪法·····	(195)
第二节	我国公民的基本权利和义务·····	(195)
第三节	国家机构及组织系统·····	(197)
第四节	国旗、国徽、国歌和首都·····	(197)
第五节	刑法·····	(199)
第六节	刑事诉讼法·····	(200)
第七节	民法·····	(202)
第八节	民事诉讼法·····	(203)
第九节	未成年人保护法和预防未成年人犯罪法·····	(205)
第九章	党的基本知识·····	(206)
第一节	党的性质和宗旨·····	(206)
第二节	党的指导思想·····	(207)
第三节	党的纲领·····	(215)
第四节	党的领导·····	(218)
第五节	党员的标准和条件·····	(222)

第六节 党籍、党龄和党费	(225)
第十章 重要文献与团十五大报告	(227)
一、江泽民同志关于“三个代表”的重要论述	(227)
二、在纪念中国共产主义青年团成立八十周年 大会上的讲话	(236)
三、全面建设小康社会开创中国特色社会主义事业新局面 ——在中国共产党第十六次全国代表大会上的 报告	(245)
四、在“三个代表”重要思想指引下团结带领广大青年 为全面建设小康社会而努力奋斗 ——在中国共产主义共青团第十五次全国代 表大会上的报告	(285)
附一：在全面建设小康社会的伟大实践中谱写新 的青春乐章 ——党中央在团十五大上的祝词	(308)
附二：为全面建设小康社会奉献青春 ——祝贺中国共青团第十五次全国代表大 会开幕	(315)
附三：兴起新高潮 创造新业绩 ——热烈祝贺共青团第十五次代表大会 开幕	(318)
附四：胡锦涛向全国广大青年提出三点希望	(322)
附五：共青团第十五届中央委员会名单	(325)
附 录：	
1. 中国共产主义青年团章程	(328)
2. “三讲”教育、“三个代表”重要思想 学习活动必读篇目	(342)
3. 部分共青团网址	(345)
4. 参考书目	(347)

第一章 共青团的干部

共青团系统内无论是专职干部还是兼职干部,统称为团干部。团的干部是按照团章规定设置的,并且是通过一定程序产生的。由于党与团的特殊关系,团干部既可以由团员担任,也可以由留在团内的年轻党员担任。这里主要是指在团内担负一定领导职务的团干部。团的干部是团的工作的骨干。

第一节 团干部在团组织中的地位与作用

团干部是团组织的骨干与核心,是团组织实现各种职能的保证,又是团组织自身建设的主体力量。中国共产主义青年团充分发挥党联系青年的桥梁和纽带作用,积极协助政府管理青年事务,在维护国家和人民利益的同时代表青年的具体利益,围绕党的中心任务,开展适合青年特点的独立活动,关心青年的工作、学习和生活,切实为青年服务,向党和政府反映青年的意见和要求,开展社会监督,同各种危害青少年的现象做斗争,保护和促进青少年的健康成长。

中国共产主义青年团高举爱国主义旗帜,坚决维护和发展全国各族青年之间的团结友爱,加强同香港特别行政区青年同胞、澳门特别行政区青年同胞、台湾青年同胞和海外青年侨胞的团结,按照“和平统一、一国两制”的基本方针,共同促进祖国统一大业的完成。

一、团干部是团组织的骨干与核心

任何一种社会组织没有骨干与核心都是不行的,共青团更是

如此。共青团虽然是先进青年的组织,有自己的纲领、章程,有一个较为严密的组织系统,有自己的纪律,有各种组织生活制度,但它还不是严格意义上的政党一样的组织,与军队、企业、学校这一类社会组织也不一样,它是一个群众组织,是一个青年团体。作为一个群众团体,没有强有力的核心与骨干是根本不行的。一方面它的规章制度对其成员的约束不是那么严格,它的活动对其成员的基本生存与发展的作用也没有直接的制约作用。青年加入这个组织,凭的是本人的思想觉悟与团组织的吸引力,而不是为了某种直接的个人利益;另一方面,它的个别组织存在的社会价值是不稳定的,个别组织对于整个社会生活的作用是微弱的。因而在一些地方,社会对它的存在是不重视的,甚至认为是可有可无的。在这种背景下,一个团的基层组织的工作、甚至是一个县、一个地区、一个企业的团的工作的好坏,对青年是否具有吸引力,是否有凝聚力,是否有战斗力,是否能发挥它应有的作用,在很大程度上取决于团干部的水平。无数事实表明,在客观环境完全相同的条件下,换一个团委书记,或换一个团支部书记,团的工作就变了个模样;有的人可以把一个松散瘫痪的基层组织重新搞得很红火,有的人会把一个好端端的组织搞得七零八落,一派萧条。理论与事实都表明团干部在团组织中处于骨干与核心的地位。核心不坚强,没有能力与热情,没有责任心,那么这个组织就不会有什么作为,甚至会瘫痪。

二、团干部是团组织实现各项职能的保证

团干部的骨干核心作用主要表现在实现共青团的职能与共青团自身建设两个方面。

团干部是实现共青团职能的关键。共青团是党的助手、政府的帮手,是联系党、政府与青年的桥梁、纽带,是国家政权的重要社会支柱,是团结带领青年参与社会经济、政治、文化建设的生力军,它代表与维护青年利益,同时又具有教育引导青年的职责。这些

职责能否实现,完成的好坏,关键取决于团的各级干部。

俗话说:没有落后的群众,只有落后的干部。广大团员与青年,要靠团的干部通过自己的工作去团结、去教育、去引导,团的总的工作目标,要靠团的各级干部去领会、去落实,具体的工作任务、计划、措施,要靠团的各级干部去具体组织实施。

那么,普通团员和团外青年起什么作用呢?起着具体实践团组织的计划、方案、措施的作用,也就是使团组织的计划、方案、措施得到最后的落实。这一步也非常重要,没有这一步,那些计划、方案、措施就都是空话,都只能是停留在半空中的东西。但是必须先有计划与措施,否则普通团员与青年不知该向何处用力,团员与广大青年的才能与智慧,就不能得到很好的组织与利用。团的干部如果不能围绕党的中心工作形成自己的具体的、独立的工作目标,或者是有了总的工作目标,但不能一步一步落实,那么它就是形同虚设,起不到实际作用,团员的各项社会职能就无法得到实现。

三、团干部是团组织自身建设的决定力量

团干部是团组织的骨干核心的另一个表现,是团干部在共青团组织自身建设中起到决定性的作用。

团组织的自身建设,是团组织实现其社会功能的组织基础。如果团组织内部的各种组织功能不健全、不完善,自身是松散无力的,那么它就不可能发挥其社会作用,而团组织的自身建设也是要靠团干部去做的。团的建设必须贯彻以下基本要求:坚持党的基本路线不动摇。全团要用邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的基本路线统一思想 and 行动,团的各项工作都必须服从和服务于经济建设这个中心,必须把改革开放和四项基本原则统一起来,使党的基本路线在团的工作中得到全面贯彻。坚持党建带团建。把党的要求贯彻落实到团的建设之中,使团的建设纳入党的建设总体规划。坚持先进性与群众性的统一。教育、引导青年坚定正

确的政治方向,发挥团员的模范作用;广泛团结青年,与青年保持密切的联系。坚持把竭诚服务青年作为团的一切工作的出发点和落脚点,更好地吸引和凝聚青年。坚持民主集中制。民主集中制是共青团根本的组织原则。要充分发扬民主,切实保障团员的民主权利。要实行正确的集中,加强组织性和纪律性,保证团的决议得到有效贯彻执行。坚持不懈地抓好基层建设。基层组织是团的一切工作的基础。团的领导机关要确立基层第一的观念,发扬务实、求实的作风,深入基层,服务基层,不断增强基层活力。

团的自身建设包括思想建设、组织建设和作风建设。团的干部的思想觉悟必须提高,组织纪律性必须增强,思想作风要严谨,做事要勤奋,做人要正派。所以团的干部首先是团的自身建设的工作对象,团的干部的思想、作风、组织纪律等方面的建设加强了,搞好了,团的自身建设就搞好一半,团干部也才有抓团的建设的资格。

团干部的思想建设、组织建设、作风建设虽然也要靠党组织和上级团组织的推动,但主要是靠各级团组织自身,与团干部自身的自觉性来解决的。对一般团员的工作,就要靠团干部去组织。在团员中多数人对加强团的自身建设是有积极性的,多数团员是积极向上的,是希望自己所在的组织坚强有力的。但是这种积极性如果得不到尊重,得不到保护,即这种积极性被无视、被冷漠,团干部根本不做这个方面的工作,团组织长期不开展自身建设方面的活动,也不开展其它方面的工作,这个团组织必然要走向松散,失去凝聚力、吸引力与战斗力。应该说这个责任不在于普通团员,而在于团的干部。团的干部在共青团自身建设中起到决定性作用。

团干部对共青团来说,举足轻重,历来为党所重视。共青团干部的形象在整个社会生活中是受到关注的,对此团的干部应有清醒的头脑。

第二节 团干部的特点

共青团的干部有一些较为普遍的特点,团的干部必须清楚自身的特点,明确自己的长处和不足,才能做到有自知之明,发扬长处、弥补自己的不足。

共青团的干部与其他部门的干部相比较,有一些特殊之处。概括起来共青团干部具有下列四个较为普遍的、基本的特点:

一、年纪轻,资历浅,地位相对较高

共青团干部的年龄分布大体上是:基层团支部的专、兼职干部的年龄较小,大部分在 18~25 岁之间,在基层团的领导机关工作的干部也比较年轻,团县委以上的书记、副书记一般年龄在 25~38 岁之间,其中 30 岁左右的占绝大多数。总的来说,他们大多数处在人生的青年时代,人生的阅历短、资历浅。

年纪轻是团干部的优势,这集中体现在下列几个方面:首先,精力旺盛,能够胜任繁重艰苦的工作,不怕疲劳,能连续作战,这是中老年人远远比不上的。所以他们能够带领团员青年充当突击队的角色,承担急难险重的任务。从总体上看,团干部是一支能打硬仗的队伍。其次,进取精神强,共青团干部大多数对未来充满理想和向往,渴望干一番事业,能对社会有所贡献,对自己也有更好的前途。因此,团干部是青年人中的心中有理想,发展有希望,精神动力足,进取性很强的人群。第三,富有开拓创新精神。团干部具有青年人共有的思维敏捷、想象活跃的智力特点,不墨守陈规,最少保守思想,富有创新精神,有锐气、有勇气、有胆量、敢作敢为,有一股很强的生命冲击力。只要自己努力,大多数团干部都能有所作为。第四,有热情、有朝气。团干部大多数有较强的事业心,又处于年轻时代,富有激情。他们热爱生活、热爱工作、热爱学习、好交往,有多方面的爱好兴趣,或是擅长体育运动,或是琴棋书画,或

是能歌善舞,所以非常容易与青年人交朋友,便于开展工作。

团干部有阅历短、资历浅的弱点。这一弱点对团干部开展工作是不利因素。首先,由于经历简单,工作资历较浅,在与社会各界打交道的时候,往往不被重视。社会各界其他部门的同级干部,一般都要比共青团的干部大很多岁,他们见识广、资历深。因此,他们容易认为团干部不过是不知天高地厚的“青毛桃子”,不太看得起。在他们面前,共青团的干部说出的话没有分量,办事情往往不被认可,这就增大了团的工作的难度。可能会使部分团干部信心不足,甚至多少产生一些自卑感,工作起来显得缩手缩脚,胆量不足,创造精神、开拓精神大大下降,这很不利于共青团事业的发展 and 自身的成长,共青团干部必须明白,我们大可不必因此而失去自信心,而应该通过实际努力、通过实际业绩向社会证实自己的才干。一方面是虚心学习,诚心请教,提高自己;另一方面在实践中既要大胆开拓,又要谨慎行事,深思熟虑,尽量少出差错。我们干出成绩来,社会各界定会刮目相看,这样也就打开了局面,赢得上级领导支持和社会各界的帮助。

共青团干部的年纪轻,资历浅,但与同龄、同资历人相比,其行政地位则比较高。这一方面表明他们是同龄、同资历中的佼佼者,另一方面表明他们负有较大的责任。但是,这种情况也会给他们带来一些特殊的人际关系方面的麻烦,给他们的为人做事带来一些特殊的要求。即要求他们谦虚谨慎,戒骄戒躁,努力工作,注意团结,尊重他人,严于律己,多做工作,少争利益,脚踏实地,多做少说,加强学习,不断进取。如果他们因自己年纪轻轻的就得了别人一辈子都得不到的地位而忘乎所以,飘飘然起来,那么其前途是不美妙的。

二、文化水平较高,工作经验较少

文化知识与实践经验是干部工作能力的两个重要方面,二者相辅相成。两方面都很强是最好不过的了,但对于团干部来说往

往是一强一弱。团干部的优势是文化水平较高,他们成长于恢复高考 20 多年以来的系统化教育环境之中,绝大多数是大学本科或大学专科毕业生,在一些科研文卫部门、高等院校,还有硕士、博士走上共青团岗位。总的说来,这一代共青团干部工作的知识起点较高,视野比较广阔,对做好共青团工作十分有利。只要他们不自视了不起,不轻视实践经验,善于学习,就一定能做好工作。

团干部的劣势是工作经验少。团的干部多数很年轻,人生阅历很浅,工作实践经历简单,大多数走出校门刚参加工作不久,缺乏工作经验是他们的一个突出的弱点。因此,刚走上团的岗位的新团干往往缩手缩脚,无所适从,工作盲目性较大,胡子眉毛一把抓,忙得焦头烂额,效果都不理想。有时甚至使工作局面打不开,活动搞不下去,会产生抱怨情绪,叹息共青团无职、无权、无钱,工作难度太大。有的人会灰心丧气。为了克服这一弱点,新团干要向老团干学习,新老团干都要向上级领导、社会各界有经验的人虚心学习、虚心求教,同时也要大胆实践,敢闯敢干,不怕失败。失败的教训也是人生经验的一部分,而且是更重要的一部分,在不断实践、不断探索中及时总结经验,就可以使经验越来越多,逐渐成熟起来。

经验少也有一个好处,那就是不墨守陈规,不囿于已有经验,胆子较大,更容易另辟蹊径,具有创新性,也许会探索出一条新的路子,干出有较大影响的成绩来。

三、流动性快,出路较多

共青团是青年人的组织,其干部适宜由青年人来担任。因此,团的干部岗位不像其他各界的干部岗位,可以做为终身的职业。团干部是一个不断由新团干取代老团干的流动过程,流动性快是团干部的一个突出的特点。

共青团干部的流动分为团系统内的流动与转业到其他部门两种。年龄与其他条件仍然适合做团的工作的,可能会在团内流动,

或是提升,或是同级调整。而大多数是转业做其他工作。由于共青团集中了同龄人中的优秀青年干部,由于团的工作对于干部的能力锻炼机会很多,提高较快,因此,团干部转业的出路较多。党政机关、政府部门、社会团体、企业学校等社会各界,都欢迎他们去工作。从历来的经验看,他们一般都有较好的出路。

流动性大,出路较多,对团的事业有利有弊。从有利的方面来看,首先保证了团的干部是一支不断补充新鲜血液的朝气蓬勃的队伍。他们永远是代表时代特点的先进青年组成的,有最新的时代意识、时代精神的新人。这保证了共青团能紧跟时代的步伐和鲜活力量。其次,走上团干岗位的青年们都知道,共青团的干部从整体上来说,是作为接班人,被党重点培养的,做好工作既是职责、是应该的,同时,在客观上对自己今后的前途大有影响。因此他们的奋斗动力较足。

从不利的方面来看。首先,因为流动性太快,有经验的老团干随着年龄增大而离开团的岗位,新团干又需要一段摸索过程,工作暂时上不了轨道,从而对团的事业、团的工作造成一定损失。其次,一些团干在工作中往往不专心、不安心,没有长远打算,缺乏把共青团工作当做终身事业来对待的态度。急功近利,制造一时轰动效应,专为提拔创造条件,在一些团干部身上时常有表现。再次,有一部分团干部为了保住一个好的出路,而不敢、不想、不愿代表青年利益和多开展创造性的工作,而是天天围着领导转,一切以领导的个人意图为中心,很少独立开展青年工作,这对共青团工作造成一定的损失。

共青团干部流动快的事实要求团干部树立强烈的以老带新、传好接力棒与在岗一天干好一天的职业道德意识。同时要明确自己的职责,要敢于代表青年利益,维护青年合法权益,把团的岗位当做锻炼自己党性、原则性和工作能力的一个舞台,以扎实的工作业绩赢得青年、赢得社会的赞誉。这样才能健康成长。

四、专业特点不明显,综合素质要求高

要确定共青团的工作的专业属性,是十分困难的,它没有明显的专业特点。共青团工作的这一特点决定了对共青团干部没有明显的专业要求,不像社会其他行业的干部,专业性较强,工作方向比较稳定单一。但是这并非表明共青团的工作简单,人人都干得了。共青团的工作是简单而复杂。说它简单,是指不需要特别的高深的专门知识;说它复杂,是因为共青团的工作涵盖内容非常广泛,涉及整个社会的方方面面,而工作难度比较大。因此,要求团干部具有较高的综合素质和较强的适应能力。

共青团要服务大局、当好党的助手,就必须能深刻理解、领会党的方针、政策,能把党的纲领的精神与眼前的实际相联系,既有创造性,又能紧紧围绕党的任务中心开展工作。共青团是政府的帮手,要帮助政府解决社会各层人群在生产生活中需要解决的一些困难。其内容可以说是五花八门,无所不包,难以具体列举,可是共青团一无权,二无钱,事情还要办。这样,办多办少,办好办坏,就全凭团干部的能力了。

总之,共青团干部的工作性质没有明确的专业特点,但是工作复杂、困难多,团干部必须具备综合型的知识结构和综合型的能力与素质。

第三节 共青团干部的素质特征

共青团干部的特殊岗位决定了其自身应该具有相应的素质条件。共青团干部的素质高低,直接关系到一个单位团的工作的成败。

共青团干部作为基层领导者,具有领导的应有的素质特征。

一、综合性

共青团干部的素质不是一个孤立的因素,它是其本身所具备

的德、识、才、学、体诸方面的总和,而不仅仅是某一具体要素,两千多年前,中国古代杰出的军事家孙子在《孙子兵法》中写道,“将者,智、信、仁、勇、严也。”他认为,作为一个领导者,必须具备以上五个方面的修养。“五者相须,阙一不可。故曹公曰将宜五德备也”。只有一技之长的人,可以成为专家,但不宜做领导者。同样,共青团干部的素质也是由多种素养条件综合构成的。

二、严格性

共青团干部作为基层领导者,与一般青年相比,要求要严格的多。因为他们是“掌权者”。一个青年,做到“洁身自好”,可以“过得去”,即使素质不那么高,影响面也不会太大。但共青团干部素质状况不佳,情形就不同了,共青团干部是青年的“带头人”,是青年看、学、跟的“榜样”。因此,共青团干部的素质如何决不是个人问题,而是将基层团的事业和青年引向何方的问题。俗话讲:“兵熊熊一个,将熊熊一窝”。说的正是这个道理。正因为如此,对共青团干部的素质就不能不提出严格的要求。

三、配合性

看过《西游记》的人都知道,上西天取经的师徒四人可谓组合搭配的典范。正是靠着相互之间的智能上的取长补短,性格上的水乳交融,才取得了取经的胜利。虽说这是一个神话传说,但却揭示了一个深刻的道理,要想成就一番事业,就必须具有与他人相互配合的情操,共青团干部更应如此。领导是一个复杂的系统,是一项群体工作,在这样的系统群体中自然有一个协调配合的问题。在一个基层团委中,每一个领导成员既是一个相对独立的人,又是一个相应的配合者,既在基层团委中发挥自己的特长,显示自己的个性,又不能不受集体领导及他人的制约。基层团委的每一个成员只有做到在知识上互补,能力上迭加,气质上相融,才能形成优化结构,才能实现群体效能。

四、实践性

毛泽东同志在评价马克思、恩格斯、列宁和斯大林创造革命理论上的丰功伟绩时指出：“除了他们的天才条件之外，主要地是他们亲自参加了当时的阶级斗争和科学实验的实践，没有这后一个条件，任何天才也是不能成功的。”（《毛泽东选集》合订本第264页）一般来讲，人的先天素质会存在一定的差异，这对人的成才有一定的影响，先天素质好的易于成才，先天素质差的，成才的困难就大一些。然而，这又不是绝对的。一个人能不能成才，起决定作用的因素和条件，不是先天的禀赋和素质，而是后天的社会实践和自身修养。俗话说：勤能补拙。先天的“拙”经过后天的实践修养——“勤”的弥补，是可以收到意外的功效的。因此，共青团干部的素质，只有在刻苦锻炼和长期的实践中，才能真正形成和提高。

五、可变性

共青团干部的素质是一个动态的概念，是不断发展变化的。素质的这种变化有两种情况，一是正变，一是负变。以原有素质水平为标准，朝好的方向变化为正变化，朝坏的方向变化为负变化。有的人从坏变好，有的则从好变坏，有的人从犯错误到纠正错误，有的人从立功走向犯罪。一般来说，人的智能、体格素质的变化方向比较稳定，开始向正方向变化，到了一定时限，再向负方向。而政治、道德、心理素质的变化则呈现出大幅度的摇摆性。有的人在商业生产的海洋里栽了跟头，有的人在政治风浪中犯了错误，主要就是政治、道德及心理素质变化的结果。

第四节 共青团干部应具备的基本素质

团干部要认真了解党组织工作全局，主动汇报团的工作情况，积极负责地发表意见，结合团的工作实际，创造性地完成党组织交给的任务，为完成这些任务，团干部应具备一定的素质。