

JINGJI HEZUO YU FAZHAN

经济合作与发展

——中亚五国与中国新疆

王海燕 主编

新疆人民出版社

内 容 简 介

本书是一部研究中亚五国与中国新疆国民经济合作关系的专著。主要从横向对比分析了双方三项产业的优势及双方未来有可能竞争与合作的领域；回顾并分析了双方自前苏联解体以来在经贸、边贸、科技及社会领域的合作关系；研究分析了中亚五国与中国新疆及其辐射地区的市场潜力以及中亚五国对中国西部大开发的影响和意义。本书既有透彻的理论分析，在理论上有一定的创新；又有从宏观、中观到微观的现实分析，提出的对策建议具有一定的可操作性，实用性较强。对关注该领域的各界人士都具有一定的参考价值。

经济合作与发展

JINGJI HEZUO YU FAZHAN

经济合作与发展

——中亚五国与中国新疆

王海燕 主编

捐赠



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-0813915

新疆人民出版社

《经济合作与发展——中亚五国与中国新疆》

编辑委员会

主任：王拴乾 新疆社会科学院院长 研究员
顾问：陈延琪 新疆社会科学院副院长 副研究员
黄俊 新疆社科院原经济所所长 研究员
潘志平 新疆社科院中亚研究所所长 研究员

编委(以姓氏笔划为序)：

王德富 新疆边境贸易管理局 局长
王海燕 新疆社科院中亚研究所 副研究员
张野 新疆对外经济贸易厅 书记
陈其钢 新疆轻工股份有限公司 副总经理
顾家驹 新疆科学技术厅 厅长
秦放鸣 新疆大学经济管理学院 教授
聂志强 中亚科技经济信息中心 副主任
黄运良 新疆科技情报研究所 所长
鲍敦全 新疆大学原党委副书记 教授
主编：王海燕 新疆社科院中亚研究所 副研究员

课题组成员

- 课题主持人:**王海燕 新疆社科院中亚研究所 副研究员
(承担本书第一、二、三、四、九、十、十一、十二、十三章部分、十五、十七、十八、十九、二十章的撰写及全书统稿工作)
- 课题组成员:**周 潇 新疆社科院经济研究所 助理研究员
(承担本书第五、六、八章的撰写工作)
- 宋建华 新疆社科院经济研究所 副研究员
(承担本书第七章的撰写工作)
- 王秀苍 中国乌鲁木齐海关办公室 宣传科科长
(承担本书第十三章部分、十六章部分撰写工作)
- 张玉忠 新疆边境贸易管理局 业务处处长
(承担本书第十四章的撰写工作)
- 石 岚 新疆社科院中亚研究所 助理研究员
(承担本书第十六章部分撰写工作)
- 夏德曼 新疆社科院杂志社 编辑
(承担本课题有关中亚国家的部分资料搜集工作)

序

王拴乾

中国对外开放吸引了世界的目光,中国新疆走出国门、对外开放、遍交独联体及各国朋友,吸引了中亚各国的目光。改革开放25年来,新疆与中亚诸国建立了良好的经贸往来和友好关系,形成了中国特有的对外经济合作区,对整个中亚地区的经济发展起了积极的推动作用,也极大地促进了新疆经济的发展,成为中国开展国际经济合作和贸易往来的桥头堡和前沿。

当新世纪、新千年的钟声敲响,百年梦萦,中国吹响了西部大开发的号角。西部大开发战略的实施,使新疆迎来了经济大发展的时期,走进了与中亚国家进行新一轮的经济合作与国际竞争的新时期,开辟了全面加强双方经济、文化和政治共同合作与进步的新的更加广阔的前景。在西部大开发重要的战略机遇期,新疆在我国西部对外经济关系发展中有着举足轻重的地位和作用。新疆作为我国西北一个具有战略地位的省、区,界邻八国,拥有边境线最长、接壤的周边国家最多、航空线最长等的诸多中国之最,具备加快发展经济的有利条件,将不再是中国经济圈中的“短板”,而成为西部大开发的重中之重。中亚五国自独立以来就多年占据新疆对外贸易60%以上的比重,是新疆东联西出最重要的贸易伙伴,双方的相互依存度将决定双方未来经济发展的方向和水平,

对双方未来的经济发展具有重要的意义。

在新疆经济发展这样一个重要的历史时期,在新疆这样一个具有如此地缘优势的环境下,如何去认识分析新疆周边国家的经济条件和状况?又如何看待中亚国家与中国新疆的经贸及其他方面的合作关系?当前,中亚国家的经济及社会状况发展到了什么程度,新疆与之相比,其优势互补及合作的前景如何?新疆在对外贸易政策和策略中,把中亚五国作为向西倾斜、对外开放的战略目标,是否会长期继续下去?当前,中国新疆与中亚五国的经济合作关系能否产生质的飞跃?今后如何进一步发展与中亚五国的经济合作关系?等等问题,不仅新疆的经济理论工作者与实际工作者迫切需要认识和了解,就是全国的经济理论工作者与实际工作者也迫切地需要了解。同时,中国新疆与中亚五国的经济与社会等方面的合作现状与前景,也成为社会所关注的焦点。也就是在这样一个时候,新疆社科院副研究员王海燕主持的有关这方面内容的国家课题,在经过了一年多的辛勤耕耘后,终于问世,与大家见面了,这是值得赞扬的一件喜事。我热烈地祝贺这本书的出版,也诚挚地祝贺这一重大课题取得圆满成功。

这本书以十分翔实与详尽的资料、数据,通过科学的研究分析方法,回答了人们所关注的中亚五国与中国新疆的经济和社会状况,中亚五国与中国新疆国民经济合作关系的状况,以及双方未来经济合作的领域及发展前景等诸多问题。既有中亚五国与中国新疆经济合作关系历程的回顾总结,又有存在的不利因素与困难的分析;既有中亚五国与中国新疆国民经济状况的综合分析研究,又有中亚五国与中国新疆国民经济各产业部门的对比分析。纵横捭阖,横向对比,纵向论述,以产业对比为主线,运用大量数据,历史地回顾了双方10余年来的经济合作关系;深入细致地研究了中亚五国与中国新疆国民经济各个领域的合作与发展;进一步探索了双方今后合作的领域,分析了存在的问题,提出了解

决问题的对策建议。应当说,这是一本科学的著作,因为它把庞杂的数据用科学分析的方法建立在了一个科学基础上,使书中的思想观点有一个科学的依据;这是一本破谜的著作,它把在人们看来十分神秘的中亚地区与中国新疆的交往关系,以极其清晰的笔调呈现在人们的面前;这又是一本对外经贸发展的前沿性著作,它对中国新疆与中亚五国的经济合作前景作了透彻地分析。

这本书还不仅仅是为人们提供丰富的认识中亚五国的经济和社会发展的各种丰富的资料,同时,又把其理论观点思想、经验规律,以及历史沿革等渗入其中,形成有理有据、融会贯通的完整体系。本书在理论上的新颖之处就在于:以邓小平理论,江泽民“三个代表”重要思想作指导,运用社会主义市场经济学、西方经济学、国际贸易理论、区域经济学等的最新研究成果,在国际经济全球化、一体化、趋同化、区域化的大背景中,重新解构了**经济合作与发展的**含义;在前人研究的基础上,引入了“**中亚经济圈**”这一概念;结合中亚五国与中国新疆的实际情况,对**比较利益学说**提出了自己的新的见解,作者认为,比较利益学说不仅适用于发达国家,而且也适合于后发达国家和地区,后发达地区依然有优势分工利差,依然可以依据本地区的现有条件找到国际分工的领域,将资源优势转化为产业优势,并最终转化为经济优势,从而达到“双赢”的结局。本书作者同时将**地缘经济学说**推向更加深广的领域,认为,地缘关系的稀缺性、不可替代性、不可选择性,地缘经济的便利性和经济性,地缘文化的同根性和投缘性,是中亚五国与中国新疆经济合作的坚实基础,在这里,地缘关系的作用和影响不容低估,它还会深刻地影响双方未来经济的发展。这些思想观点为后发达地区的经济合作与发展提供了新思路、新领域、新方法,具有重要的创新价值。

海燕女士是一位年轻的科研工作者,较长时期以来,专心致志于对新疆周边中亚国家的经济和社会发展研究,多次到中亚一

些国家进行学术访问,到中国在中亚国家开办的一些企业进行实地考察,因而掌握了较为丰富的大量的第一手资料,比较熟悉中亚一些国家国内的实际生活和社会状况。她曾与这些国家的学者及民众有着广泛的接触,在他们那里了解和认识了中亚地区的民族风情和社会信息。所以,她在掌握了基本的经济理论的基础上,在对中亚国家的经济和社会的分析研究中,在把中国新疆与这些国家的实际生活作比较的时候,有了对现实经济生活的真实可信的理论分析。正因为如此,这本书不但贯穿着理论分析的因素,还贯穿融会着对现实情况的真实分析。这也就是这本书能够获得成功的难得之处,也是它可读可信可贵之所在。正是由于有这个深厚的基础,本书能够深入地把握国际间经济对比研究的精髓,深入到关系经济发展领域规律的研究,将动态研究与静态研究相结合,站在这个领域理论和实践的最前沿,从而使本书具有了信息含量大,数据真实可靠,立论新颖,分析切合实际的显著特征。书中采用了从宏观到中观再到微观范围不同的方法进行定量和定性分析,既有大的国际背景分析,又有具体产业领域的发展趋势分析,既有个案分析,还具有一定的理论高度。作者视野开阔,掌握系统的专业知识,思想新锐而富于进取精神,即不拘泥于传统理论的束缚,按照经济本身发展的客观规律得出客观的结论和观点。在对策建议方面,能够深入到具体操作的实地进行研究,具有很强的针对性和可操作性,这无论是对研究人员,还是对于做实际工作的企业界人士、政府官员,无疑是一部理想的教科书,是一部想了解中亚的实际经济生活的客观真实的反映。

本书的一个十分重要的特点是,它将中国新疆与中亚经济发展的对比研究形成了一个完整的体系,把各种研究的成果以理论逻辑有机地结合和联系起来,从而给人以整体系统的感觉。全书共分为中亚篇、新疆篇、对比篇、合作篇、发展篇五部分,这种排列不是孤立的篇章,而是一个有内在的必然联系的整体。这种结构

不但显示出中亚五国与中国新疆国民经济合作的过去、现在,也展示着双方国民经济合作的未来。同时,这种排序,也不是阶段性的,不是某个行业的、个别部门的,而是连续性的、全行业的、多部门的。这就让读者领略到中亚国家经济发展的全貌、中国新疆经济发展的全貌、以及双方国民经济合作发展的全貌,从而使全书的立意、构架、重点全面展现在读者面前,得到一个条理清晰、思路明朗的理念,勾画出一幅中国新疆对外经济发展的完整前景。书中所阐述的中亚五国与中国新疆国民经济合作的过去、现在及未来的主要看法,具有相当的代表性,可以说是现阶段新疆有识之士对关系新疆未来发展的中亚五国与新疆经济合作关系研究与认识的一个浓缩。该书所侧重的对产业合作关系的研究,是提升双方未来大规模合作关系的必经之路。有关中国新疆、中亚各国产业方面的研究在当地都有一些,但像这样横向比较,放在国际合作的大背景中进行探索和研究的成果可以说是一个空白。因此,本书的创新,有着填补这个领域空白的重要意义。这对新疆未来的经济发展必将会产生积极而深远的影响。

新世纪是全国人民在党的领导下,高举邓小平理论、江泽民“三个代表”重要思想伟大旗帜,为全面实现小康社会的伟大目标而艰苦奋斗的重要战略机遇期。新千年,梦强国。对作为祖国大家庭重要一员的新疆人民来说,强国富民,走向世界不再是一个梦想,而是一幅将要在我们的努力下变成现实的蓝图。我们期待着这一天早日到来!

引言

一 背景分析

21世纪是个崭新的历史时期：我国终于成为世界贸易组织（简称WTO）的成员国，与世界大多数国家享有平等权利，开展经济技术合作；我国第四代领导人接过了老一代领导人手中的航舵，率领中国南部、东部、北部、中部乃至西部的全国人民奔向更加富裕繁荣的小康生活；上海合作组织顺应时势被赋予了更广泛的合作内涵，从政治领域扩展到了经济、科技、文化、教育、能源、交通、环保等越来越多的领域，形成了“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的合作宗旨，双赢成为成员国之间合作所追求的最好结果，在世界事务中发挥越来越引人注目的作用，引起世界越加广泛的关注；“9·11”事件和伊拉克战争彻底改变了世界政治经济格局，也改变了人们对和平、合作与发展的认识，地区性合作组织的作用越来越凸显，发展对每个国家都变得刻不容缓，上海合作组织成员国也不例外；通过对话与协商解决国际争端与问题，中国与邻国的关系得到前所未有地改善。

在这一新的历史时期里，重新解构经济合作与发展这一主题，又具有了新的内涵：世界经济呈现出的区域化、一体化、多元化、全球化趋势，使得各国和地区在发展经济时都不可能不与其

他国家和地区合作而独立发展；随着国际分工与国际交换的深化，各国之间的经济联系日益加强，与世界各国建立广泛的经济联系，各国经济越来越广泛地纳入国际经济发展的轨道，步入国际分工与合作的“大经济圈”；合作与发展成为当今世界经济发展的潮流，中国新疆与中亚五国也不例外；经济合作是为了发展经济，发展经济需要经济合作，两者相辅相成，缺一不可；发展中有竞争，竞争中有合作，在遵循共同的游戏规则的前提下，最终达到双赢而不是两败俱伤，是大家都在追求并且是可能得到的最好结果；由于地缘关系的不可替代性、不可选择性，地缘经济的便利性，地缘文化的相似性使得区域经济合作成为各国发展经济的首选，没有任何国家和地区会绕开这一点，中国新疆与中亚五国也不例外，这些构成了双方经济合作的坚实基础，使双方经济合作不仅必不可少，而且具有可持续发展的后劲。

经过10年独立建国的艰辛和改革的阵痛后，既是独联体成员国又是上海合作组织成员国的哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦以及土库曼斯坦经济终于迎来了21世纪的曙光，开始踏上了稳定回升甚至是增长的坦途；并以其丰富的自然资源、潜力巨大的市场、重要的战略地位和开始向上的发展势头，引起全球性的广泛关注。西部大开发使界邻八国的新疆也开始受到世人瞩目。包括新疆和中亚五国在内的地区目前被统称为中亚，“9·11”事件使中亚的战略地位凸显；由于世界能源供应的日趋紧张，同为欠发达地区和资源富集区，因为拥有丰富的石油、矿产等重要资源，中亚这块未被最后开发的地区日益引人注目，成为世界各大经济实体竞相争夺的对象，在这里，我们引入“中亚经济圈”这一概念。

本课题的提出是基于地缘经济和地缘文化的特点。地缘经济学是研究国际经济关系的传统的理论和方法，由此衍生出了区域经济学等理论。近年来，地缘经济论已过时的说法不时出现，认为

一个地区经济发展的快慢并不取决于该地区在空间上的地理位置,相反,社会资源和经济资源的丰度才更能影响一个地区经济的发展。诚然,当一个地区能够拥有丰富的经济资源、社会资源及区位优势,当然更有利于该地区的发展,但每个地区的先天条件不同,就决定了各地区的发展道路不同。当一个地区只具有区位优势的优势时,这种地缘优势对地区经济发展就显得非常重要。从某种程度上说,地缘优势更具有稀缺性和不可替代性。地缘文化在区域经济学上的反映就是社会资源,包含民族、宗教信仰、价值取向、教育水平等丰富的内涵,在世界经济全球化的大趋势下,对国际经济合作和地区经济发展的作用越来越不容忽视。

面临西部大开发、上海合作组织成立和中国加入WTO的历史性机遇,新疆被推向中国改革开放的前沿。如何缩小地区经济发展差异,发展本地区特色经济,是一个全球性的难题,正是由于地区经济发展的严重不平衡,导致像阿富汗、中东等地地区冲突不断,并影响到世界和平与稳定,因此,各国政府都很重视解决这一问题。新疆有着在中国接壤国家最多、边境线最长、口岸最多、少数民族最多的特殊的地缘优势,发展与周边国家的合作关系是加快新疆经济发展的一个非常重要的方面。中亚五国自独立以来就占新疆对外经贸合作总额的60%以上,是新疆发展对外合作最重要的伙伴,值中亚五国独立10周年和与中国新疆合作10周年之际,本课题将从全球范围内这一新的视角纵观中国新疆与中亚五国经济合作的得与失,分析其对地区经济和世界经济的影响,探讨双方进一步合作的领域及潜力,对双方都具有非常现实而积极的意义。

二 内容与观点

本课题着重分析中国新疆与中亚五国国民经济结构的异同与双方的合作关系,但研究的出发点和落脚点是国内经济——中

国新疆的经济发展与中国的西部大开发。本课题以邓小平理论、社会主义市场经济、西方经济学和区域经济学为指导,追踪并批判地吸取前人有关理论成果,对10年来关于中国新疆与中亚五国经济合作关系的国际背景、国内背景、双方合作的历程等研究进行系统化和深化,是从历史到现状和前景的综合研究,但重点在现状研究,难点在对前景的分析和预测。我们的主要观点是:

——地缘经济关系仍是当代国际关系的重要内容,冷战结束后,经济成为影响国际关系最重要的因素之一;此外,与地缘有关的文化问题也不容忽视。正是由于地缘关系的影响,新疆必须重视与中亚五国的经济合作。

——从“丝绸之路”起至今,中国新疆与中亚五国的经济合作有着悠久的历史,加上多个跨界而居的民族,宗教信仰、民风民俗相近等文化因素,中国新疆与中亚五国的经济合作有着得天独厚的条件,我们应当充分利用这一点。

——由于历史的原因,中国新疆与中亚五国国民经济的结构都不完善,双方存在着多领域的互补关系和同构之处,互补关系使得双方的合作从某种程度上具有不可替代性,这是我们应该强化合作的地方;同构之处使双方在国际市场上存在一定的竞争关系,这是我们应该特别注意的地方。

——中亚五国独立为双方开展直接的经济合作创造了更加有利的条件,多国对中亚市场的争夺也对中国新疆进军中亚市场提出了更大挑战,仅仅靠地缘优势占领中亚市场已远远不够,中国新疆应从各个方面提高自身的实力。

——随着世界各国对能源等稀缺资源的争夺日趋激烈,我国资源缺口的迅速增长,开展与中亚五国的合作被逐渐提到战略性的议事日程上来。发展与中亚五国的经济合作关系,使之与双方的政治关系相适应已成为双方政府的共识。

尽管影响国民经济发展的因素很多,本课题必须有所取舍,

重点突出。正如我国著名经济学家樊纲所言,无论我国人均GDP是现在的900美元,还是今后赶上美国的3万美元,人们居家要买的主要还是传统产业的东西,因此,传统产业的产品永远有市场。本课题选择的就是以国民经济支柱的传统的三项产业作为重点,着重分析中国新疆与中亚五国产业结构的异同之处,从中找出双方国民经济可能合作的地方与可能竞争的地方,力图为双方经济未来发展找到双赢的出路。

三 概念界定

由于本课题涉及的以下一些重要概念是由作者本人提出,只针对本课题而言,因此,作者需对其作一明确界定。

1.中亚经济圈——主要指中国新疆和哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦、土库曼斯坦、塔吉克斯坦这一经济区域。因其同位于亚洲中部、地区经济发展水平接近、有多个民族互相跨界而居、正在或即将形成联系更加紧密的经济合作区,因而被统称为“中亚经济圈”。

2.同构性——指人有我亦有,在质或量或技术含量或价格上较为相似、相近或趋同的地方。这是双方容易造成竞争的地方。

3.互补性——互补性涵义有很大不同,既有绝对互补,即人无我有或人有我无;又有相对互补,即人有我亦有,但在质或量或价格等方面存在着一定差别的互补。既有随科技进步和生产技术发展逐渐弱化,直至最终消失的动态互补;又有在一定时期保持相对稳定,不易变化的静态互补。既有因受国家政策、市场变化、产业结构调整、自然灾害等因素影响,经济暂时困难产生的虚性互补;又有实性互补。这是双方应当加强合作的地方。

4.地缘经济——指地区经济力的地理位置布局 and 地区之间的经济联系。经济力的布局具有明显的自然地理和经济地理特征,

主要考察自然资源分布、生产和交换中心位置、经济地带工矿企业规模和排列、市场规模和位置、交通设施运能和起止、金融融资能力与布局、人口规模素质与地带、科技教育医疗等的规模和位置等。经济联系程度主要考察过去到现在本地区同其他国家和地区的经济关系,并预测将来发展的可能性及前景。有资源地理分布的不平衡性就有地缘经济问题,资源地理分布的不平衡靠地缘经济联系来弥补,以寻求新的平衡。从某种程度上说,地缘经济更具有稀缺性和不可替代性。

5. 地缘文化——指地区之间历史形成的广泛的文化联系,主要包括地区间民族、文化、宗教、语言、民风民俗、科学、教育等的社会联系度。它是在漫长历史中,尤其是在人口迁移、民族分合的影响下形成。这种联系以地缘经济为基础,受地缘政治限制,对地区经济的发展起重要影响。

四 研究范畴

中国新疆与中亚五国的区域范围有狭义和广义之分。狭义指新疆本地国民经济的各个方面与中亚五国本国资源、产品、技术等产业方面的互补性合作;广义指新疆及中国内地与中亚五国及独联体其他国家乃至东欧等国的互补性合作。由于在地理地质、自然资源、经济发展水平及产业结构等方面存在很多相似之处,中亚五国与中国新疆的互补性很弱;但由于双方特殊的地理位置,新疆是中国西出惟一的桥头堡,中亚五国是与中国新疆周边开通边境口岸最多的地区,且地处欧亚大陆的交界处,双方的互补性可以延伸到中国新疆和中国内地与中亚五国及独联体其他国家乃至东欧等国的合作。事实上,双方历年来的合作一直是狭义与广义范围兼有的合作,而且今后仍将是狭义与广义范围兼有的合作。本课题研究的时间跨度从1991年前苏联解体开始,一直到现在,共计10余年。