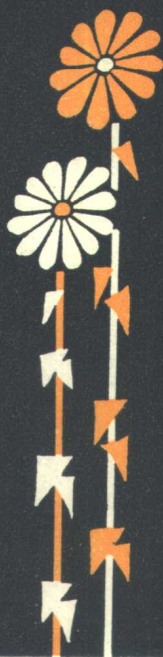


经济文化 保卫工作经验 汇编

公安部经济文化保卫局 编



群众出版社



经济文化保卫工作 经验汇编 (一)

公安部经济文化保卫局 编

群众出版社

一九八三年·北京

经济文化保卫工作经验汇编

(一)

公安部经济文化保卫局 编

群众出版社出版、发行

京安印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 3.25印张 64千字

1983年2月第1版 1983年2月北京第1次印刷

统一书号：3067·164 定价：0.25元

(公安机关 内部发行)

编 者 的 话

为了交流工作经验，进一步推动经济文化保卫工作的开展，我们拟不定期地编印出版《经济文化保卫工作经验汇编》，由群众出版社在公安保卫部门内部发行，供各级经济文化保卫部门和基层保卫组织参考。本刊是内部机密材料，不得外传和翻印。注意保存，不得遗失。

公安部经济文化保卫局

一九八二年八月

目 录

- 一 搞好“综合治理”，把整顿治安工作落到实处……………中共江南机器厂委员会（ 1 ）
- 二 党委加强领导，各方紧密配合，武汉重型机床厂综合治理措施落实效果好……………湖北省公安厅调查组（ 10 ）
- 三 全党动手，各方配合，狠抓内部治安整顿……………中共第四冶金建设委员会（ 18 ）
- 四 我们是怎样结合企业管理的整顿全面推行治安保卫工作责任制的……………山西省西山矿务局官地矿保卫科（ 26 ）
- 五 全厂上下齐动手，综合治理见成效……………昆明机床厂（ 33 ）
- 六 实行综合治理，搞好矿区内部治安秩序……………中共淄博矿务局委员会（ 41 ）
- 七 搞好科研区的治安，为科研工作创造安全条件……………中国科学院兰州分院保卫处（ 49 ）
- 八 天津市河西区土城、陈塘庄工业区组建联合防范破案组的经验……………天津市公安局二处（ 53 ）
- 九 党委领导，各方配合，积极做好违法青工的帮

- 教工作……………杭州第一汽车运输公司保卫科 (59)
- 十 辽宁大学认真落实七项防盗措施, 安全防范取得明显效果……………沈阳市公安局二处 (67)
- 十一 关于“一二二五”碎尸案的侦破总结
……………北京市公安局治安处 (70)
- 十二 中梁山煤矿保卫科物建治安耳目的几点作法
……………重庆市公安局二处 (78)
- 十三 西安八〇四厂保卫基础工作做得好
……………陕西省公安厅四处 (82)
- 十四 按照“四知”要求了解熟悉职工是做好保卫工作的基础
……………北京市公安局经保处调查组 (87)

搞好“综合治理”， 把整顿治安工作落到实处

中共江南机器厂委员会

我厂有职工九千多人，加上家属共二万多人。在上级党委和公安机关的领导下，我厂的安全保卫工作做出了一定的成绩，厂保卫处曾被公安部和省、地、市委授予“先进保卫处”的光荣称号。近两年，我们把保卫工作的重点放在整顿内部治安上，认真搞好“综合治理”，又取得了一定的成效。一九八一年一至十月，没有发生重大刑事案件和重大灾害事故；一般刑事案件和治安问题，基本上稳定在前几年的水平上，破案率达到了百分之八十七。特别是六月份以后，刑事案件和一般治安案件大幅度下降，三季度比二季度分别下降百分之五十和百分之四十三。全厂治安秩序稳定，有力地促进了生产的发展。十个月完成了全年产值计划的百分之八十七点三四，实现利润为年计划的百分之一百八十。

我们是怎样搞好“综合治理”，把整顿治安工作落到实处的呢？

一 加强领导，做到“三个纳入”

一是纳入政治工作的主要内容。我们党委对整顿治安工

作十分重视，仅一九八一年，即先后召开四次党委会、三次政工会、三次总支、直属支部书记会和五次治保主任会，就法纪教育进行专门研究部署。明确规定法纪教育和道德品质教育是政治思想教育的一项重要内容，是衡量政治思想工作好坏的重要标志之一。特别是对违法人员的教育，要做为政治思想工作的重点，包干负责，定期检查，计分评比。在教育内容上做到有针对性，在宣传形式上做到多样化。每个季度由保卫处作一次治安情况综合分析，编印成宣传教育资料，发到各车间、科室进行宣讲。一九八一年就印发了五种计一千一百多份法制教育资料，宣讲了五百一十多场次，举办法制广播讲座二十二讲，组织广播、黑板报稿件一百八十九篇，放映幻灯稿五十三条，铅印整顿治安的布告六千份，使大家不论是在工作、生产、学习场地，还是在公共文娱场所或宿舍里，处处都能受到法纪教育。在帮教违法人员上，做到对象明确，帮教落实。全厂一百一十七名帮教对象，都是经过上下反复研究确定的。就一个单位来说，上到总支书记、车间主任，下至党小组长、行政班长，对他们的违法情况、心理状态、帮教办法，个个心中有数。由八十四名骨干组成二十八个帮教小组帮教重点对象；由八十九名骨干帮教一般对象。使这些人从思想教育到生产工作，直至生活安排，处处有人帮，事事有人管。由于狠抓了法纪教育和帮教工作，广大群众增强了法制观念，违法犯罪大大减少。一九八一年有四十二人当场抓获违法犯罪分子或制止违法犯罪活动；有八十三人检举揭发了违法犯罪线索；有十七人主动交出凶器二十九件；有三十五人拾到手表不昧；有九十五名违法人员停止了违法活动，其中有二十三人评为先进，五人

为四化立了功。有个青工，一九七八年解除劳教回厂后，我们坚持帮教工作不松劲，使他挺起腰杆，充满信心地重新做人，现在不仅入了团，而且成了全厂的青年标兵。一九八一年头九个月，就干完了二十二个月的工作量，为自己的历史写下了新的一页。

二是纳入企业管理的重要内容。把治安管理工作同生产、技术、财务工作一样，作为企业管理的组成部分，形成了一套治安保卫工作的管理体系。首先，有完整的、健全的治安保卫组织机构。厂里有一名分管治安保卫的副厂长；设有保卫处，配有三十一名保卫干部；车间、科室有三十七个治保会，工段有一百三十三三个治保组，班组有一千零五名治保员，被列入民主管理的六大员之一，使各项治安保卫工作都有人抓。第二，有一套治安保卫工作的岗位责任制。保卫干部、治保员都有治安保卫工作的专职岗位责任制，明确规定了工作职责、标准和考核办法。车间、科室的治保会、组的职责范围明确规定搞好“四包”，即：包经常性的法纪和安全教育；包经常性的安全防范；包违法青工的教育挽救；包查处治安案件和一般事故。第三，有一套保证治安保卫工作岗位责任制落实的经济手段。因个人工作失职，发生了案件和事故，不仅免除本人当月奖金，有的要赔款或受处分，而且影响本单位的奖金，这样就把治安保卫工作的好坏直接与车间集体和职工的经济利益联系在一起。由于把治安保卫工作纳入企业管理的重要内容，使治安保卫工作做到了经常化、制度化、群众化，各项措施真正落实到了基层。如江化楼职工集体宿舍，地处厂区边缘交通要道，治安情况复杂，前几年案件时有发生。一九八〇年重新调整了治保力量，挑

选了九名同志担任治保员，制定了治安岗位责任制和集体宿舍治安管理暂行规定，防范工作搞得好的奖，违反治安管理规定的罚。这样，不论是治保员，还是住宿职工，都把搞好治安保卫工作当作自己应尽的责任。尤其是九名治保员忠于职守，兢兢业业，每天轮流值班，坚持进行安全检查，发现隐患漏洞及时堵塞。从而，杜绝了各种案件、事故的发生，多次受到奖励。

三是纳入四化立功活动的重要内容。全厂开展以千分计算的立集体功评比活动，每半年对车间、科室进行一次评比，分数高的记功授奖。安全、治保工作也同生产一样，纳入综合计分之中，规定凡治保会工作活跃的加二分，预防了重大事故和重大案件的，一次加二分；主动抓获违法犯罪分子的每抓一人加一分。凡发生了重大事故和重大案件的单位，取消立功资格；发生了一般事故和案件的，每一起扣一分；因违法犯罪每逮捕一人扣二分，劳教一人扣一分，拘留一人扣零点五分。对治安保卫工作某项活动有功的，由保卫处申请审批单项立功，还组织经验交流会、报告会、坐光荣座，运用广播、幻灯等多种形式，大张旗鼓地宣传先进单位和个人的模范事迹。这样，就使治安保卫工作在集体立功活动中占有一定的位置，成为各车间、科室必须重视的一项工作，激发了车间、科室、班组和个人搞好治安保卫工作的积极性，从而涌现了一批治安保卫工作的先进集体和先进个人。一九八一年全厂共评选了六个先进车间、科室，二十三个先进工段，一百七十一名先进个人。如十车间以前对治安工作抓得不紧，后来加强了领导，作出了显著成绩，一九八一年评比时安全、治保工作获得了满分，各项工作累计总

分数名列全厂第一，成了立功受奖单位。又如治保员王迪均同志，对集体宿舍的治安防范工作非常负责，两年来利用业余时间值班巡逻三百多次，不仅保证了宿舍没有发生案件，而且协助保卫部门破案十多起，曾三次立功受奖。

二 内外结合，设立“三道防线”

我厂地处湘潭、湘乡、宁乡三县交界点，来往车辆络绎不绝，治安情况比较复杂，加上内部防范工作不严，客观上给各种违法犯罪活动留下了空隙。针对这种情况，我们从加强治安防范入手，设立了三道防线。

第一，加强厂社联防。从一九七二年开始，我厂与周围四个公社组成了联防委员会；同农村接壤的六个车间、科室与周围十二个大队组成了联防小组，工作一直比较活跃。后来，随着农村经济政策的放宽，在联防上也出现了一些新情况和新问题。少数社员“靠厂吃厂”的思想又有抬头，翻墙打洞，明拿暗偷，甚至哄抢基建材料等治安问题时有发生。少数社队干部心有余悸，不敢管理，公安特派员也感到很棘手。我们及时采取走出去请进来，依靠社队就地解决问题等办法，有针对性地严密联防网。一九八一年七月的一天，邻近一个生产队的会计带了六、七名社员，把我厂的水泥电杆拖走了五根。我们即派两名保卫干部同公社公安特派员一起深入地查清情况，整理材料报告了公社。公社报请县公安局批准，对这个会计和一名社员进行了行政拘留，责成生产队赔偿了损失，并由公社召开社员大会当众宣布，在社员中引起了强烈的反响。有的社员主动地将原来在围墙上的打

洞补起来；有的社员主动交出了明拿暗偷的工厂物资；还有的主动检举揭发，很快就刹住了这股歪风。

第二，控制社会面。我厂所在的楠竹山镇，百分之九十五的住户都是我厂职工家属。不论是哪个地段发生治安问题，都直接影响到厂里的安定团结和职工的切身利益。对此，我们派出五十人（其中业余的十九人），组成六支队伍，配合当地有关部门，联成了一个治安防范网：一是配合公安派出所，组成了反扒组，防止犯罪分子在商店等公共场所偷摸扒窃；二是协同工商管理所，组成了市场治安组，防止投机倒把、销售赃物和出售非法物资；三是交通安全组，主要负责交通要道和车站的治安秩序，制止违章，防止发生治安交通事故和堵塞流窜犯来本地区作案；四是集体宿舍治安队，防止犯罪分子撬锁破门、偷盗扒窃、藏身窝赃；五是公共娱乐场所治安组，防止犯罪分子滋事生非，打群架、偷单车；六是家属区夜间治安巡逻队，防止犯罪分子在一些偏僻场所搞犯罪活动。这样，社会面的防范，横有网布，纵有线连，处处有人管，事事有人抓，犯罪分子想作案的难下手，作了案的难溜掉。湘潭地区的五名违法青年，听说在我厂这个地方不好偷，有点不相信，于一九八一年十月的一天晚上窜来我厂企图作案，没有找到下手的机会，很不甘心。第二天早上五点多钟又窜到集市上，扒了两个人的三十几元现金和一丈多布票，被市场治安组的同学当场抓获。仅一九八一年以来就当场抓获违法犯罪人员二十一名，破获扒窃案件八起，查获走私和投机倒把案件五起，没收手表五块，现金二百余元，查处非法出售物资的五十四人次。

第三，搞好内部防范。一九八〇年，对全厂内部可能发生案件和事故的部位，作了一次全面的调查摸底，确定了五个防盗重点区、九十四处防盗重点部位，五个防火、防爆重点区，一百三十八个防火、防爆点。并相应地建立了防范制度：一是严密财物管理和防火制度。对保管贵重稀有物资的部位，采取双人、双锁、双账、分类管理，一月一清查，做到账物相符；对管现金票证的部位，采取限额存放，专人负责，账目日清月结；对于易燃易爆的部位，严禁烟火，搞好日查周查。二是加固防护设施。对露天场地的重点部位，逐处砌上围墙；室内的重点部位，装上铁门护窗；购置了三十六个保险柜，有的还装上了报警器。三是落实保卫措施。全厂组织八十八名专职人员值班看守重点部位。保卫干部经常深入下去，同这些部位的管理人员一道开展安全检查和整改活动，并定期进行夜间巡查。逢年过节组织全厂性的安全大检查，对重大隐患及时发出整改通知书。与此同时，把落实防范措施与管理人员的经济利益结合起来。对因玩忽职守、管理不严而发生案件和事故的扣发当月奖金，造成严重后果的，追究责任；对在晚上值班睡觉的，免去当月奖金；对违反安全保卫制度的，视情节轻重予以经济制裁和纪律处分。采取这些措施后，使防范工作落到了实处，效果显著。一九八一年以来，这些重点防盗部位和重点防火、防爆点没有发生案件和事故。

三 敢管敢斗，坚决刹住歪风

在整顿治安中往往会遇到来自各方面的非议责难，甚至

遭到违法犯罪分子的威胁、报复。面对这种情况，能否扶正抑邪，关键在于党委的态度。对于这个问题，党委的态度是十分明朗的。对保卫人员、基层干部、治安积极分子坚决撑腰壮胆；对违法犯罪活动及时打击处理，决不心慈手软，使广大干部群众敢抓、敢管、不信邪。

一是对治安问题及时处置。明确规定，凡是危害治安的，坚决报请公安部门依照《治安管理处罚条例》严肃处理。受到治安处罚的，扣发一至三个月的奖金，被拘留者还要停发拘留期间的工资；偷摸公私财物的，一律照原价赔偿损失；打架斗殴的，由责任者负担医疗费、工资、营养费；待业青年违法的，要缓期六个月才能给予安置、招工、顶替。凡是违反厂规的，坚决给予纪律处分。对受到留厂察看处分的，察看期间只发给生活费，不发工资，不发奖金；对受到记过、警告处分的，扣发一至三个月的奖金。一九八一年六月八日，青工王某与陈某发生争吵，引起斗殴。陈跑到王家里讲理，被王的父子三人用扁铁、砖头打昏。陈的父、兄等人闻讯赶去要拼命。保卫处的领导马上赶到现场进行制止。党委及时进行研究，报请公安部门给予王某行政拘留十五天，其父行政记大过一次，其弟给予治安警告处罚，并责成负担伤者的医疗费、工资、营养费共五百多元。仅一九八一年，象这样果断处理的各类治安纠纷问题就有九十二起。

二是对于大法不犯、小法常犯、屡教不改的人坚决送劳教。有一个一九七八年进厂的青工，一直表现不好，无故旷工，调戏妇女，危害治安，六次被审查教育，还为他成立了一个帮教小组，但他不听教育，扬言“老子就是这个×样，谁敢处理，老子就拼命”，造成了很坏影响。我们认为：

对这样的人，不严肃处理，就教育不了群众，挽救不了失足者。一九八一年六月，经报请公安机关批准将他送去劳动教养。后来，又派人到劳教场了解他的表现，他沉痛地说：

“我悔不该当初不听组织的教育，现在晓得厉害了，决心好好干，争取早日解教回厂，用实际行动改正错误。”

三是配合公安机关对犯罪分子给予有力打击。我们针对刑事犯罪活动的规律和特点，在一九八一年组织了三次破案战役，破获了刑事案件三十七起，查清治安案件一百三十四起。通过破案，公安部门依法逮捕了三名犯罪分子，劳动教养了三名，治安处罚了四十九名（行政拘留二十二名，警告二十四名，罚款三名）。例如十月份，家属区偷自行车的问题突出，我们就集中了十五名保卫干部组成破案小组，一方面印发寻找自行车通知书，召开各种会议，发动群众提线索，另一方面组织治保积极分子明查暗守，先后在厂区内外核对了四千多部自行车的钢印号码，终于抓获了两名犯罪分子，缴获自行车七部。又如，一九八一年八月的一天，一个收破烂的人反映，有两个工人模样的人给他送去一百多斤铜电线，并将匕首插在桌上威胁说：“你敢揭发，就杀掉你！”并约定明天晚上到他家拿钱。保卫处核实情况后，由领导带领五名保卫干部迎难而上，隐蔽在销赃现场周围达四个多小时，终于在晚上十点多钟，当场抓获了两名犯罪分子，一举破获各类案件五十二起（其中治安案件四十三起），及时有力地打击了犯罪分子的嚣张气焰。

党委加强领导 各方紧密配合

武汉重型机床厂

综合治理措施落实效果好

湖北省公安厅调查组

武汉重型机床厂现有职工一万多人。前几年，厂内治安秩序比较混乱，各类案件不断发生，严重地影响了生产。一九八一年下半年贯彻中共中央（1981）二十一号文件后，厂党委在加强企业管理的同时，狠抓了治安工作综合治理措施的落实，取得了显著效果。全年刑事案件发生八起，比一九八〇年下降百分之三十七。赌博、斗殴、偷盗三股歪风基本刹住。内部治安秩序明显好转，保障了生产的顺利进行。一九八一年，该厂不但扭转了生产任务不足、企业亏损的被动局面，而且向国家上缴利润一百多万元，受到中央领导同志的赞扬。他们综合治理的主要做法是：

一、提高认识，加强领导

武汉重型机床厂党委对综合治理的认识是在整顿内部治安中不断加深的。一九七九年以后，这个厂也抓了几次整顿治安工作，可是厂内治安情况时好时坏，很不稳定，特别是在一九八一年上半年又有较大的回升，出现了四多：赌博多、斗殴多、偷盗多、青工违法犯罪的多。上半年查破赌博

案四十一一起，参赌人员达二百余人，厂宿舍区发生青工和职工子弟大型聚众斗殴二十四起，参加人员达四百六十余人次。由于治安问题突出，广大职工反映强烈，他们说：“人在车间心在家，担心儿子打群架，家庭财产无保障，哪有心思搞四化。”中共中央（1981）二十一号文件下达后，党委专门召开常委会，用两天时间坐下来认真学习文件，联系本厂实际，着重研究了治安秩序不能稳定好转的原因。通过讨论，大家深刻地认识到，争取社会治安情况的好转，只靠保卫部门一家不行，专靠打击处理少数违法犯罪分子也不行，只有党委加强领导，党、政、工、团一齐动手，坚决贯彻执行中央二十一号文件精神，扎扎实实地抓好综合治理，坚决及时打击刑事犯罪活动，切实落实各项防范措施，才是解决治安问题的根本途径。

认识提高后，党委切实加强了对综合治理的领导。一是成立专门班子统一抓。厂里成立了十三人的整顿治安领导小组，党委第一书记任组长，厂长、分管保卫工作的书记任副组长，各有关部门负责人为小组成员。各基层单位都在党支部领导下成立了整顿治安领导小组，共一百二十九人。厂领导小组制定了贯彻执行中央二十一号文件的意见，对落实综合治理的各项措施、方法、步骤和要求作了安排。二是把教育青少年作为综合治理的中心环节来抓。厂里成立了“青少年教育领导小组”，由管教育的书记任组长，行政、工会、共青团以及中、小学的负责人都参加，经常研究和部署教育青少年的工作。三是各方配合分工抓。在厂领导小组统一部署下，组织部门对党员进行遵纪守法、带头维护治安秩序的教育；宣传部门经常宣传整顿治安情况，表彰敢管敢斗的