

現代行政學

管 歐 著



學政行代

著 歐 管

行 印 局 書 大 永

58702 - 5
piu

本局特聘請常年法律顧問
大律師 石美瑜

版權所有・翻印必究

中華民國六十七年七月出版

現代行政學

特價：新臺幣

220

著者：管 歐

出版者：永新書局

印行者：永大書局

地址：臺北市重慶南路一段三十一號

電話：三七一六四五四

三一〇六六〇

登記證字號：行政院新聞局局版臺業字第 1044 號

發行人：傅 漢 章

地址：臺北市重慶南路一段三十一號

電話：三七一六四五四

三一〇六六〇

印刷者：海王印刷廠有限公司

地址：臺北中和中山路二段 637 巷 37 號

電話：九五二一二九一～二

自序

現代國家為福利國家，現代行政為服務行政。以為民服務之行政，達到國家謀求全民福利之目的，必須發揮行政之作用，宏揚服務之功能，則行政學之研究，有其特殊需要。

行政學與政治學及行政法學，均以行政為其重心，行政學原屬於政治學之一部門，亦為行政法學之內涵所在。政治為管理衆人之事，此種管理，實即為民服務，惟行政之範圍廣泛，變動不居，並非行政法學所能範圍無遺，行政日在開拓擴展之中，乃為各國之一致趨勢，因而以研究行政為其內涵之行政學，在理論方面亦因行政之演進，而日新月異；在內容方面，則因行政事項之增繁，而益形充實，乃理所當然。

行政學之成為學科，本在政治學及行政法學之後，為時尚暫，由於行政之富有積極性及普遍性。又與人民具有切身利害之敏感性，因之，行政學較之政治學反覺具體及更切實用，較之行政法學則有機動肆應之效，而成為施政從政之一種應用科學，與政治學及行政法學已鼎足而三，其在社會科學中有其重要性者以此。

惟行政之範圍雖廣，行政學則並非將所有全部之行政事項，包括在內，例如：關於國防、外交、教育、經濟、交通、蒙藏、僑務行政及司法行政等專屬性之行政業務，則並不在行政學之研究範圍。其構成之內容、學者之著述，亦不一致，惟要以一般性及共同性之行政事項為宜。

基於此種概念，本書係以法治行政、行政組織、人事行政、財務行政、物料行政、行政三聯制、行政程序、行政領導、行政參與、事務管理、行政效率、及行政改革與政治配合等一般性及共同性之事項，為研討之範圍，並以服務行政與福利國家，以殿其後。觀念求其正確，體系求其分明，理論求其貫徹，實務求其適應，以期發揮行政作用，增進行政效率，宏揚服務功能，促使政治革新。政府成為大有為之萬能政府，人民則為享有充分服務及高度福利之人民，斯為現代化之行政，斯即為現代化之國家。

先父海峽公諱紹仲百零三歲誕辰紀念（農曆五月初二）前五十四日。即
中華民國六十七年四月十五日

管

歐序於臺北市管四維堂思親室

現代行政學目錄

自序	一
----	---

第一章 行政學之概念	一
------------	---

第一節 行政學之意義	一
------------	---

第二節 行政學之範圍	四
------------	---

第三節 行政學之研究	七
------------	---

第四節 行政學之演進	九
------------	---

第五節 行政學與其他有關科學	一四
----------------	----

第一項 行政學與政治學	一四
-------------	----

第二項 行政學與行政法學	一六
--------------	----

第三項 行政學與科學管理	一八
--------------	----

第四項 行政學與其他科學	一九
--------------	----

第二章 法治行政	二七
----------	----

第一節	法治行政之意義	二七
第二節	法治行政之認識	二八
第三節	法治行政之規範	三一
第四節	法治行政適用法規之原則	三四
第五節	法治行政與法規動態	三七
第一項	法規之制定	三七
第一款	法制作業之注意事項	三八
第二款	法規之制定機關	三九
第三款	法規之制定程序	四〇
第四款	法規之規定事項	四一
第五款	法規之定名	四三
第二項	法規之公布	四五
第三項	法規之施行	四六
第四項	法規之生效	四六
第五項	法規之修正	四七
第六項	法規之廢止	四九
第六節	法治行政與整合法規	五二

第三章 行政組織 五九

第一節 概說 五九

第二節 行政組織與類似詞義之異同 六一

第三節 行政組織之產生 六三

第一項 行政組織產生之依據 六三

第二項 行政組織產生之決定 六五

第四節 行政組織之原則 六八

第一項 行政組織原則之學派 六八

第二項 行政組織原則之歸納 七二

第三項 行政組織原則之趨勢 七五

第五節 行政組織之構成事項 七八

第一項 行政組織構成事項之概念 七八

第二項 隸屬關係 七九

第三項 職權範圍 八〇

第四項 單位設置 八一

第五項 員額編制 八二

第六節 行政組織之體制·····	八三
第一項 行政組織體制之概念·····	八三
第二項 行政組織體制之類別·····	八四
第一款 集權制、分權制與均權制·····	八四
第二款 官治制與自治制·····	八六
第三款 獨任制、合議制與混合制·····	八七
第四款 集約制與擴散制·····	八九
第五款 完整制與獨立制·····	九〇
第六款 層級制與機能制·····	九一
第七節 行政組織之各種機關·····	九二
第一項 行政機關之概念·····	九四
第二項 行政機關之類別·····	九二
第一款 中央、地方與駐外機關·····	九四
第二款 統率機關與執行機關·····	九五
第三款 總機關與分支機關·····	九六
第四款 獨任、合議與混合制機關·····	九七
第五款 隸屬機關與非隸屬機關·····	九八

第六款 其他類別之機關	九九
-------------	----

第八節 行政組織與非行政組織之比較	一〇〇
-------------------	-----

第一項 行政機關與政權機關之比較	一〇一
------------------	-----

第一款 二者之關係	一〇一
-----------	-----

第二款 二者之區別	一〇二
-----------	-----

第二項 行政機關與其他治權機關之比較	一〇三
--------------------	-----

第一款 行政機關與立法機關之比較	一〇四
------------------	-----

第一目 二者之關係	一〇四
-----------	-----

第二目 二者之區別	一〇七
-----------	-----

第二款 行政機關與司法機關之比較	一〇八
------------------	-----

第一目 二者之關係	一〇八
-----------	-----

第二目 二者之區別	一一〇
-----------	-----

第三款 行政機關與考試機關之比較	一二二
------------------	-----

第一目 二者之關係	一二二
-----------	-----

第二目 二者之區別	一二三
-----------	-----

第四款 行政機關與監察機關之比較	一二五
------------------	-----

第一目 二者之關係	一二五
-----------	-----

第二目 二者之區別……………

一一六

第四章 人事行政……………

一二三

第一節 概說……………

一二三

第二節 人事行政之意義……………

一二五

第三節 人事行政與類似詞義之異同……………

一二七

第四節 人事行政之特質……………

一二九

第五節 人事行政之範圍……………

一三一

第六節 人事行政之演進……………

一三四

第七節 人事行政今昔及中外之比較……………

一三八

第八節 人事行政機關……………

一三九

第一項 人事行政機關之概念……………

一三九

第二項 各國人事行政機關之概況……………

一四〇

第一款 各國人事行政機關之體制……………

一四〇

第一目 英國人事行政機關……………

一四〇

第二目 美國人事行政機關……………

一四三

第三目 法德人事行政機關……………

一四五

第四目 日本人事行政機關·····	一四六
第二款 各國人事行政機關體制之得失·····	一四七
第三項 我國人事行政機關之概況·····	一五一
第一款 我國人事行政機關之沿革·····	一五一
第二款 我國人事行政機關之體制·····	一五三
第一目 考試院·····	一五三
第二目 考選部·····	一五六
第三目 銓敘部·····	一五七
第四目 考銓處·····	一五八
第五目 各機關人事管理機構·····	一五九
第六目 行政院人事行政局·····	一六〇
第九節 現行人事行政制度·····	一六一
第一項 人事行政制度之概念·····	一六一
第二項 簡薦委制與職位分類制·····	一六二
第一款 簡薦委制·····	一六二
第二款 職位分類制·····	一六三
第三款 簡薦委制與職位分類制之比較·····	一六五

第一目 兩制之異同	一六五
第二目 兩制之得失	一六八
第十節 人事行政與公務人員	一七二
第一項 人事行政與公務人員之關係	一七二
第二項 公務人員之意義	一七三
第三項 公務人員之範圍	一七五
第四項 公務人員之種類	一七七
第十一節 人事行政之主要業務	一八一
第一項 考試	一八一
第一款 簡薦委制人員之考試	一八四
第二款 分類職位制人員之考試	一八八
第二項 任用	一九〇
第一款 簡薦委制人員之任用	一九一
第二款 分類職位制人員之任用	一九四
第三項 俸給	一九六
第一款 簡薦委制人員之俸給	一九七
第二款 分類職位制人員之俸給	一九九

第四項 考 績	二〇一
---------------	-----

第一款 簡薦委制人員之考績	二〇二
---------------------	-----

第二款 分類職位制人員之考績	二〇五
----------------------	-----

第五項 保 險	二〇七
---------------	-----

第六項 退 休	二〇九
---------------	-----

第七項 撫 卹	二一四
---------------	-----

第八項 進修訓練	二一七
----------------	-----

第九項 服務規律	二二〇
----------------	-----

第五章 財務行政

第一節 概 說	二二七
---------------	-----

第一項 財務行政之意義	二二七
-------------------	-----

第二項 財務行政之功能	二二九
-------------------	-----

第三項 財務行政機關及關係機關	二三二
-----------------------	-----

第一款 財務行政機關	二三二
------------------	-----

第二款 財務行政關係機關	二三四
--------------------	-----

第三款 財務行政有關機關之權責疑義	二三五
-------------------------	-----

第四項 財務行政制度·····	二三六
第二節 財政收支·····	二三九
第一項 財政收支之概念·····	二三九
第二項 財政收支之劃分·····	二四一
第三項 財政收入·····	二四三
第一款 財政收入之分類·····	二四三
第一目 中央收入·····	二四五
第二目 省及直轄市收入·····	二四八
第三目 縣(市)(局)收入·····	二五一
第二款 財政收入之調劑·····	二五二
第四項 財政支出·····	二五三
第一款 財政支出之分類·····	二五三
第一目 中央支出·····	二五五
第二目 省及直轄市支出·····	二五六
第三目 縣(市)(局)支出·····	二五七
第二款 財政支出之準則·····	二五八
第三節 公庫制度·····	二五八

第一項	公庫之概念	二五八
第二項	公庫制度之建立	二六〇
第三項	公庫之職責	二六二
第四項	國庫集中支付制度	二六五
第四節 預算		
第一項	預算之意義	二六七
第一款	預算與法律之關係	二六八
第二款	預算與法律之異同	二六九
第二項	預算之作用	二七一
第三項	預算制度之沿革	二七二
第四項	預算與會計及決算	二七三
第一款	三者之關係	二七四
第二款	三者之異同	二七四
第五項	預算之種類	二七五
第一款	法律上之分類	二七六
第二款	理論上之分類	二七九
第六項	預算之編製	二八一

第一款 編製之原則	二八二
第二款 編製之程序	二八四
第七項 預算之審議	二八八
第八項 預算之公布	二九一
第九項 預算之執行	二九二
第五節 會計	二九五
第一項 會計之意義	二九五
第二項 會計之作用	二九六
第三項 會計之種類	二九七
第四項 會計事項	二九八
第五項 會計年度	三〇〇
第六項 會計權責	三〇三
第六節 決算	三〇四
第一項 決算之概念	三〇四
第二項 決算之編造	三〇六
第三項 決算之審核	三〇八
第四項 決算之公告	三一