

中国人民解放军

机关发展史

程 刚 李明贤 编著

第二军医大学出版社

中国人民解放军机关发展史

程 刚
李明贤 编著

第二军医大学出版社

书 名： 中国人民解放军机关发展史

编著者： 程 刚 李明贤

出版者： 第二军医大学出版社

发 行： 限军内发行

开 本： 787×1092 毫米 1/32

印 张： 12.25

印 刷： 1998 年

印 数： 1—1000 册

书 号： 581060·001

定 价： 25.00 元

前 言

《中国人民解放军机关发展史》这本书,是1989年开始搜集资料和编写的。经过10年的不懈努力,终于在今天完成,我们感到欣慰。

10年前,在提出本书编写计划时,我们在没有一本可资参考的书的情况下,一切从头开始——资料搜集。在资料不断积累过程中,我们渐渐明晰了本书的编写思路:在已出版的中国共产党组织机构沿革或中国人民解放军组织机构沿革等书籍中,它们主要是从组织机构序列和组织机构负责人两方面编写的;而从组织机构职能和组织机构演变规律两方面探索的,则没有。因此,我们想着重从机构职能和机构演变规律两方面编写,并力图从理论上对中国人民解放军组织机构的演变作出评述。在本书付梓之际,我们认为,本书基本展现了以前确定的编写思路。

然而,由于历史的原因,有关这方面的档案资料,在战争环境中或不全或散失,以致本书中难免有差错。我们编写本书是为了抛砖引玉,以求促进中国人民解放军机关发展史的研究,为人民解放军现代化、正规化的建设提供历史的经验和借鉴。

作 者

1998年3月

目 录

开篇 中国人民解放军建立前的军事组织

(1924 年—1927 年 7 月)

一、中国共产党的早期军事活动 (4)

二、中国共产党的早期军事组织 (14)

第一编 中国工农红军机关

(1927 年 8 月—1937 年 7 月)

第一章 中国工农红军机关的初步建立 (27)

第一节 中国共产党的军事工作机关 (29)

一、中共中央军事部 (29)

二、中国共产党省委的军事委员会 (36)

第二节 工农红军的领导机关 (38)

一、中国共产党的前敌委员会 (38)

二、中国共产党的特别委员会 (42)

三、中国共产党的前委、特委与红军的关系 (44)

第三节 工农红军的指挥机关 (46)

一、工农红军的军部机关 (47)

二、工农红军的政治机关 (49)

第二章 中国工农红军机关的确立 (52)

第一节 工农红军的统率部	(56)
一、中共中央军事委员会	(56)
二、中央革命军事委员会	(60)
三、中央军委与中革军委的关系	(83)
第二节 工农红军的指挥机关	(85)
一、工农红军总部机关	(85)
二、工农红军方面军机关	(88)
三、工农红军军团以下机关	(91)
四、工农红军的军区机关	(93)
第三章 工农红军机关的整编	(97)
第一节 长征期间的工农红军机关	(97)
一、中革军委及红军总部机关的调整	(97)
二、中革军委、总部机关的分开	(105)
三、工农红军部队机关	(113)
四、南方红军游击队机关	(114)
第二节 陕北期间的工农红军机关	(116)
一、到达陕北后的中革军委	(116)
二、工农红军部队机关	(121)

第二编 八路军、新四军的机关

(1937年7月—1945年8月)

第四章 八路军、新四军机关的建立	(131)
第一节 中共中央革命军事委员会	(134)
一、中共中央军委成立	(134)
二、中央军委派出机构	(134)

三、中央军委机关	(136)
第二节 八路军总部和师机关的建立	(138)
一、八路军总部机关	(138)
二、八路军师机关	(139)
第三节 新四军机关的建立	(140)
一、新四军军部机关	(140)
二、新四军支队机关	(141)
三、新四军指挥部机关	(142)
第五章 八路军、新四军机关的发展	(144)
第一节 中央军委机关的发展	(144)
第二节 八路军总部和部队机关的发展	(146)
一、八路军总部机关的发展	(146)
二、八路军师机关的发展	(147)
三、八路军军区机关的建立	(150)
第三节 新四军机关的发展	(158)
一、新四军军部的重建	(158)
二、新四军师兼军区机关	(164)
第四节 八路军、新四军机关的职责	(168)
一、司令部的职责	(168)
二、政治部的职责	(170)
三、八路军、新四军办事处的职责	(173)
第六章 华南游击队及东北抗日联军的机关	(176)
第一节 华南游击队机关	(176)
一、琼崖纵队	(176)
二、东江纵队	(176)
三、珠江纵队	(177)

四、中区纵队	(177)
五、韩江纵队	(178)
六、南路人民抗日解放军	(178)
第二节 东北抗日联军机关	(178)
一、第一路军	(179)
二、第二路军	(179)
三、第三路军	(180)

第三编 中国人民解放军的机关(上)

(1945年9月—1949年9月)

第七章 中国人民解放军机关的建立	(185)
第一节 人民解放军的建立	(185)
第二节 人民解放军统率部及其机关	(188)
一、人民解放军统率部	(188)
二、人民解放军统率部的机关	(189)
第三节 人民解放军各级指挥机关	(194)
一、野战军的机关	(194)
二、野战纵队的机关	(198)
三、军区机关	(201)
四、野战军与军区的关系	(203)
第八章 中国人民解放军机关的发展	(204)
第一节 野战部队机关的发展	(210)
一、野战军机关	(210)
二、兵团机关	(224)
三、军机关	(225)

第二节 军区机关·····	(226)
一、西北军区机关·····	(227)
二、华北军区机关·····	(229)
三、军区机关等级的划分·····	(231)
第三节 中央军委、军区、野战军各级后勤部 之间的关系与职责·····	(232)

第四编 中国人民解放军机关(中)

(1949年10月—1954年8月)

第九章 人民解放军机关现代化、正规化的开端·····	{239}
第一节 人民解放军统率机构的调整·····	(239)
一、中央人民革命军事委员会·····	(239)
二、总部机关·····	(242)
第二节 军区机关的健全·····	(245)
一、新的军区体制·····	(245)
二、军区机关及其职责·····	(247)
三、军事管制委员会·····	(250)
第三节 各军、兵种领导机关的组建·····	(253)
一、空军领导机关·····	(253)
二、海军领导机关·····	(256)
三、炮兵领导机关·····	(259)
四、公安部队领导机关·····	(261)
五、装甲兵领导机关·····	(263)
六、工兵领导机关·····	(264)
七、防空部队领导机关·····	(265)

八、铁道兵领导机关	(266)
第十章 中国人民志愿军机关	(269)
第一节 人民志愿军机关的建立	(269)
一、人民志愿军的组建	(269)
二、志愿军领导机关的建立和发展	(271)
第二节 人民志愿军机关的完善	(274)
一、建立后方勤务司令部	(274)
二、建立兵种合成作战指挥体制	(278)

第五编 中国人民解放军机关(下)

(1954 年 9 月—1988 年)

第十一章 人民解放军机关的现代化、正规化建设 ...	(287)
第一节 统率部和总部机关的转制	(287)
一、中共中央军委	(287)
二、中央军委扩大会议	(289)
三、总部机关	(292)
第二节 军区机关的调整	(298)
一、军区体制的调整	(298)
二、军区机关的调整	(300)
第三节 各军兵种领导机关的调整和建立	(302)
一、空军领导机关的调整	(302)
二、海军领导机关的调整	(305)
三、其他军兵种领导机关的调整	(308)
四、防化学兵部领导机关的组建	(316)

五、通信兵部领导机关的组建	(318)
第四节 国防科研和国防工业机构的组建	(319)
一、国防科研机构的组建	(319)
二、国防工业机构的组建	(321)
第十二章 人民解放军机关现代化、正规化建设的曲折	(325)
第一节 统率部和总部机关再调整	(325)
一、中共中央军委的变化	(325)
二、中央军委的工作	(327)
三、总部机关的再调整	(330)
第二节 军区机关的再调整	(335)
一、军区的再调整	(335)
二、军区机关的再调整	(336)
第三节 各军兵种领导机关的再调整	(337)
一、空军领导机关的再调整	(337)
二、海军领导机关的再调整	(340)
三、第二炮兵领导机关的建立	(341)
四、其他兵种领导机关的再调整	(342)
第四节 国防科研和国防工业机构的调整	(344)
一、国防科研机构的调整	(344)
二、国防工业机构的调整	(346)
第十三章 人民解放军机关现代化、正规化建设的新局面	(348)
第一节 统率部和总部机关的完善	(348)
一、中央军委的新体制	(348)
二、中央军委的工作	(352)

三、总部机关体制的完善	(355)
第二节 军区机关趋于合理	(362)
一、军区体制的再次调整	(362)
二、军区机关的再次调整	(364)
第三节 各军兵种领导机关趋于合理	(365)
一、空军领导机关的调整	(365)
二、海军领导机关的调整	(366)
三、第二炮兵领导机关的调整	(368)
四、其他兵种领导机关的改革	(369)
第四节 国防科研和国防工业机构的发展	(370)
一、加强领导、健全组织	(370)
二、国防科工委成立	(372)
参考文献	(375)

开 篇

中国人民解放军建立 前的军事组织

(1924 年—1927 年 7 月)

无产阶级革命的中心任务和最高形式是武装夺取政权，通过战争解决问题，最终实现无产阶级革命的胜利。马克思主义这一基本原理在中国革命实践中是适用的。因为，20世纪初叶以来的中国，对内没有资产阶级的民主制度，对外没有民族的独立自主。无产阶级要完成其历史使命，只有走武装斗争的道路。毛泽东曾经指出：“在中国，离开了武装斗争，就没有无产阶级的地位，就没有人民的地位，就没有共产党的地位，就没有革命的胜利。”因此，正确认识武装斗争的地位和作用，是中国共产党在领导革命斗争过程中必须解决的一个根本问题。

如何看待武装斗争问题，中国共产党有一个逐步认识的过程。1922年7月，中共“二大”确定现阶段革命纲领是：打倒军阀；推翻国际帝国主义的压迫；统一中国使它成为真正的民主共和国。大会前后，中共组织和领导了一系列的工人罢工斗争。从1922年1月的香港海员罢工到1923年2月的京汉铁路工人罢工，全国发生大小罢工万余次，参加人数在30万以上，掀起了中国工人运动的一个高潮。这一时期的工人罢工斗争却因遭到军阀的残酷镇压而失败，但它为中共提供了重要的教训，使中共认识到：要战胜强大的敌人，仅仅靠无产阶级孤军奋战是不够的，必须争取一切可能的同盟者；无产阶级只进行罢工这种合法斗争也是不行的，必须进行革命的武装斗争。

“1924年间，中共一些著名的领导人就开始论说武装斗争对中国革命胜利的重要性。如，邓中夏说：“在国民革命群众思潮和革命行动已到极剧烈汹涌的时候，军事活动不特不可废，而且是重要的工作之一。”恽代英也说：“革命是不能绝对脱离武力战争手段的。”李大钊则强调：“现在中国革命的最大障碍是军阀势力”，要把军阀势力铲除干净，“就得靠革命的进

步军队同军阀势力对立，斗争。”这是中共一些同志开始对武装斗争重要性的认识。

1925年爆发的“五卅”运动，使中共一些领导人进一步认识到要推进革命斗争，绝不能离开武装斗争。瞿秋白说，中国现在一切对内对外的要求，都必须经过人民的积极斗争，“甚至于武装的斗争，革命军队的战争，扑灭一切反革命的军阀——然后才能达到目的。”他还认为，只有“从抗税抵货的运动，一直到武装暴动和革命战争，才能算是五卅运动的真正继续，才能保证反对帝国主义运动的最后胜利”。一年后，他在《中国革命中之武装斗争问题》一文中，更为全面、系统地论述了武装斗争问题。他认为，示威、抵制、总同盟罢工、武装暴动等各种革命斗争的方式“都应当应用，直接的或间接地做革命战争的准备”；但是，“在中国条件下必须有规模扩大的武装暴动——革命的正式军队之革命战争”，“革命战争是主要的方式。”这表明中共党内已有人开始认识武装斗争是中国革命斗争的主要形式问题，也正因为如此，中共在大革命时期开始了它的早期军事活动。

一、中国共产党的早期军事活动

中国共产党早期军事活动开始于参与国民党陆军军官学校，即黄埔军校的创建；并注意中共党内军事人才的培养。1924年1月20日至30日，国民党第一次全国代表大会由孙中山主持在广州召开。在这次大会上，国民党提出了新三民主义和联俄、联共、扶助农工三大政策，并由中共党员入选国民党中央执行委员会和出任国民党内的要职。它的成功标志着第一次国共两党合作的正式形成。在这个基础上，中国共产党人建议、国民党一大决定创办黄埔军校。中共积极参与了黄埔军校的创办工作。

经过几个月的筹备,1924年5月黄埔军校开学。孙中山自任总理,蒋介石任校长,廖仲恺任党代表;聘请希留赫尔等苏联红军将领为军事顾问。军校采取当时苏联军事理论、技术进行军事教育;借鉴苏联红军经验,建立党代表制和政治部。但军校早期政治工作没有开展,第一任政治部主任戴季陶,以及继任邵元冲都不专心于军校政治工作,加之政治部机构也很简单,使得政治部死气沉沉。军校师生十分不满,提出“加强政治部的工作”的要求。

1924年11月,应廖仲恺的邀请,中共两广区委委员长兼宣传部部长的周恩来出任了黄埔军校政治部主任。由于,周恩来在军校政治工作上的出色成绩。共产党人鲁易、熊雄在1925年以后,先后任政治部副主任、主任,继续领导军校政治工作。除此之外,军校自建立至国共合作破坏,中共先后送派了不少共产党员去军校政治部任职,或担任军校政治教官。如,聂荣臻任政治部秘书,恽代英任政治总教官,肖楚女、张秋人、安体诚、高语罕等任政治教官。

中共在积极参与黄埔军校创办工作的同时,也注意到党内军事人才的培养。在黄埔军校第一期学生中,共产党员和青年团员约五六十人,占这期学生总数的十分之一。如有徐向前、陈赓、左权、蒋先云、许继慎、王尔琢、周士第、蔡升熙、宣侠父等。1925年11月,中共中央发《通告第62号》,要求各地党组织积极选派共产党员、青年团员投考黄埔军校。据统计,黄埔军校在1927年8月以前先后5期,共招收学员7300多人。其中不少学员后来成长为工农红军的创造者和革命斗争的领导者。如,刘志丹、黄公略、曾中生、唐澍、吴光浩、潘忠汝、许继慎、段德昌、卢德铭、熊爱暄、周逸群、孙德清、伍中豪、李云柱、冯达飞、朱云卿、陶铸、袁国平、李运昌、阎揆要、郭化若等。