

怎样开好职工代表大会和工会会员代表大会

“两会”操作实务指南

金 桥 主 编



新世界出版社
NEW WORLD PRESS

J. LANGHILL CAO ZHONG SHI WU ZHI NAN

九江学院图书馆

727293



0714629

怎样开好职工代表大会和工会会员代表大会

“两会”操作实务指南

金 桥 主 编

P412.2-62/9479

九江学院(院本部)图书馆
藏书章

不外借

 新世界出版社
NEW WORLD PRESS

图书在版编目(CIP)数据

“两会”操作实务指南/金桥主编. —北京:新世界出版社, 2004.5

ISBN 7-80187-263-0

I. 两… II. 金… III. ①职工代表大会—指南
②工会会员—代表大会—指南 IV. D412.2-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 036897 号

“两会”操作实务指南

作 者:金 桥

责任编辑:伍 边

封面设计:汪 晟

责任印制:李一鸣 黄厚清

出版发行:新世界出版社

社 址:北京市西城区百万庄大街 24 号(100037)

总编室电话:(010)68995424 (010)68326679(传真)

发行部电话:(010)68995968 (010)68998733(传真)

本社中文网址:www.nwp.com.cn

本社英文网址:www.newworld-press.com

本社电子信箱:nwpcn@public.bta.net.cn

版权部电子信箱:frank@nwp.com.cn

版权部电话:+86(10)68996306

印 刷:浙江印刷集团有限公司

经 销:新华书店

开 本:850 毫米×1168 毫米 1/32

字 数:350 千

印 张:14.625

印 数:1—3000 册

版 次:2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月杭州第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-80187-263-0/G·107

定 价:45.00 元

新世界版图书 版权所有 侵权必究
新世界版图书 印装错误可随时退换

责任编辑：伍边

封面设计：汪晟

目 录

第一编 职工代表大会与工会会员代表大会的基本知识

- 第一讲 职工代表大会**..... (3)
- 一、职工代表大会制度的由来及其发展 (3)
- 二、职工代表大会的性质、特点和任务..... (5)
- 三、职工代表大会的工作机构 (7)
- 四、职工代表大会的职权..... (10)
- 五、职工代表大会的议题与提案..... (11)
- 六、职工代表大会代表..... (13)
- 第二讲 现代企业制度中的职工代表大会** (20)
- 一、建立现代企业制度中坚持和完善职工代表大会制度的重要性..... (20)
- 二、现代企业制度中职工代表大会的职权..... (21)
- 三、工会代表职工实行民主管理的权利..... (22)
- 四、董事会和监事会中的职工代表..... (23)
- 第三讲 非公有制企业职工代表大会** (24)
- 一、非公有制企业建立职工代表大会制度的重要性..... (24)
- 二、非公有制企业建立职工代表大会制度的指导思想..... (25)
- 三、非公有制企业建立职工代表大会制度的基本原则..... (26)
- 四、非公有制企业职工代表大会的任务和职权..... (27)
- 五、非公有制企业职工代表大会制度建设的基本要求..... (28)

六、非公有制企业建立职工代表大会制度	
应注意的问题·····	(32)
第四讲 集体企业职工(代表)大会 ·····	(35)
一、集体企业职工(代表)大会的性质·····	(35)
二、集体企业职工(代表)大会的职权·····	(36)
三、集体企业职工代表大会代表·····	(36)
四、集体企业职工代表大会的常设机构·····	(37)
第五讲 教职工代表大会 ·····	(39)
一、教职工代表大会的性质·····	(39)
二、教职工代表大会的任务·····	(41)
三、教职工代表大会的职权·····	(41)
四、教职工代表大会的活动制度·····	(44)
五、教职工代表大会民主评议干部制度·····	(48)
六、高等学校、院系(处、部、厂)二级教代会制度 ·····	(57)
七、农村乡镇教代会·····	(59)
八、教职工大会制度·····	(61)
第六讲 机关单位职工代表大会 ·····	(62)
一、机关单位建立职工代表大会制度的探索·····	(62)
二、机关单位职工代表大会的职权·····	(64)
三、机关单位职工代表大会的组织制度·····	(65)
四、机关单位职工民主管理的其他形式和途径·····	(66)
第七讲 科研、文化、卫生、体育等事业单位职工代表大会 ·····	(74)
一、建立健全以职代会为基本形式的民主管理制度·····	(74)
二、职工代表大会的规范有效运作·····	(77)
三、切实加强对科研、文化、卫生、体育等事业单位职工 民主管理工作的领导·····	(83)

四、与新型科研、文化、卫生、体育等事业单位管理体制相适应的民主管理制度的创新·····	(84)
五、积极探索科研、文化、卫生、体育等事业单位职工民主管理的新途径·····	(86)
第八讲 车间职工(代表)大会 ·····	(88)
一、车间职工(代表)大会的性质·····	(88)
二、车间职工(代表)大会的职权·····	(88)
三、车间职工(代表)大会的组织制度·····	(90)
四、车间职工代表·····	(92)
五、开好车间职工(代表)大会应注意的问题·····	(93)
第九讲 工会会员代表大会 ·····	(96)
一、工会会员大会或会员代表大会的职权·····	(96)
二、工会会员代表大会代表的条件、名额和职责·····	(96)
三、工会会员代表大会代表的常任制·····	(98)
四、基层工会委员会和经费审查委员会的职责·····	(100)
五、基层工会选举的规定·····	(102)
 第二编 职工代表大会与工会会员代表大会的操作程序	
第十讲 职代会代表的产生和联席会议的组成及职权 ·····	(107)
一、职工代表大会代表的产生及资格审查·····	(107)
二、职工代表团(组)长和专门小组负责人联席会议的组成及职权·····	(110)
三、董事会、监事会中职工代表的产生及职权·····	(117)
第十一讲 职工代表大会的准备工作 ·····	(122)
一、职工代表大会的前期准备·····	(122)
二、职工代表大会召开的相关材料准备·····	(125)

三、相关会议的组织召开	(128)
四、大会会务工作准备	(129)
五、职工代表大会的预备会议	(129)
六、职工代表大会主席团的产生及其职责	(130)
七、大会秘书长的产生及其职责	(131)
八、大会执行主席的职责	(132)
第十二讲 职工代表大会的召开	(133)
一、职工代表大会举行正式会议的程序	(133)
二、职工代表大会开幕式的程序	(134)
三、职工代表大会行使各项职权的程序	(135)
四、职工代表大会闭幕式的程序	(144)
五、文件材料的归档和大会情况报告	(145)
六、职工代表大会精神的贯彻实施	(146)
第十三讲 工会会员代表大会的召开	(147)
一、工会会员代表大会的筹备工作	(147)
二、工会会员代表大会的召开程序	(150)
三、工会会员代表大会主席团的产生及其任务	(153)
四、基层工会委员会和经费审查委员会的产生和选举	(153)
五、分厂、车间(科室)工会委员会和经费审查 委员会的产生和选举	(157)
六、工会会员代表大会或会员大会决议	(159)
第三编 职工代表大会与工会会员代表大会的操作文本	
第十四讲 职工代表大会相关制度、条例、规定	(163)
一、职工代表大会实施细则	(163)
二、职工代表大会操作程序规定	(188)
三、职工代表大会联席会议制度	(192)

四、职工代表大会专门委员会工作制度	(194)
五、职工代表大会有关职权行使程序规定	(195)
六、职工代表大会主席团成员条件	(200)
七、职工代表大会代表团团长条件	(200)
八、职工代表大会代表巡视制度	(201)
九、职工董事、监事工作制度	(202)
十、民主评议干部实施办法	(205)
十一、职工生活福利监督小组工作条例	(214)
十二、经济公开内部分配监督小组工作条例	(215)
十三、劳动争议调解委员会工作条例	(217)
第十五讲 大会前的准备材料	(221)
一、向同级党委和上级工会呈报召开“两会”的请示	(221)
二、同级党委的批复	(224)
三、上级工会的批复	(224)
四、召开“两会”的通知	(225)
五、召开“两会”的宣传提纲	(227)
六、征集提案的通知	(230)
七、“两会”的日程安排表	(231)
八、工会代表大会筹备工作方案	(235)
九、成立工会代表大会筹备机构的通知	(237)
十、分工会换届选举等事项的通知	(238)
十一、职工代表大会和工会会员代表大会相关表式	(246)
第十六讲 大会期间的材料	(253)
一、代表资格审查报告	(253)
二、工会会员代表大会筹备工作报告	(255)
三、教职工代表大会工作报告	(260)
四、工会会员代表大会工作报告	(268)

五、工会会员代表大会财务工作报告	(294)
六、工会会员代表大会经审会工作报告	(299)
七、工会会员代表大会关于工作报告的决议	(302)
八、工会会员代表大会关于财务工作报告的决议	(304)
九、工会会员代表大会关于经审会工作报告的决议	(305)
十、职工代表大会关于业务招待费使用情况 报告的决议	(305)
十一、职工代表大会关于工资奖金分配方案的决议	(306)
十二、职工代表大会关于职工福利费用 预算报告的决议	(307)
十三、关于民主评议干部的安排意见	(308)
第十七讲 大会的选举材料	(312)
一、选举工作办法	(312)
二、二级工会换届选举工作程序	(326)
三、计票工作程序	(334)
四、选举计票结果报告	(335)
五、选举结果报告	(338)
六、工会委员会选举结果呈报表	(340)
七、工会经审会选举结果呈报表	(341)
八、工会换届选举结果批复	(342)
第十八讲 大会主持词和领导讲话	(344)
一、职工代表大会和工会会员代表大会预备会议 主持词	(344)
二、大会开幕式主持词	(347)
三、领导讲话	(349)
四、大会选举主持词	(354)
五、工会委员会全体会议主持词	(358)

- 六、工会经审会全体会议主持词 (359)
- 七、大会闭幕式主持词 (361)
- 八、新一届工会委员会代表发言 (362)

第四编 职工代表大会的制度建设

- 第十九讲 职工代表大会制度的完善与创新 (367)
- 一、职工代表大会质量评估制度 (367)
- 二、职工代表大会的民主评估 (368)
- 三、职工代表大会报告制度 (371)
- 四、职工代表大会决议跟踪落实制度 (372)
- 五、职工代表大会提案检查制度 (373)
- 六、职工代表巡视检查制度 (374)
- 七、职工代表责任区制度 (375)
- 八、职工代表联络员制度 (375)
- 九、职工代表联系卡制度 (376)
- 十、职工代表述职制度 (377)
- 十一、职工代表素质的提升 (378)
- 十二、职工代表议政月活动 (380)
- 十三、职代会班组长旁听制度 (381)
- 十四、厂务公开制度 (381)
- 十五、预警机制 (384)
- 十六、民主议事制 (385)
- 十七、重大方案出台前的民主程序 (386)
- 十八、提案工作的改进 (388)
- 十九、规范民主评议工作 (389)
- 二十、组建区域性职代会 (391)
- 二十一、职代会在企业重大决策中作用的发挥 (392)
- 二十二、规范企业业务招待费使用情况报告制度 (394)

二十三、提高职代会质量的途径	(396)
二十四、职工代表大会职权的功能性开发	(398)
二十五、发挥和延伸职代会职能	(399)
第二十讲 职工代表大会相关关系的处理	(401)
一、职工代表大会与企业党组织的关系	(401)
二、职工代表大会与股东会的关系	(402)
三、职工代表大会与董事会的关系	(403)
四、职工代表大会与联席会议的关系	(404)
五、职工代表大会与职工董事、监事的关系	(405)
六、职工代表大会与职工持股会的关系	(405)
七、机关职代会与党组、机关党委以及机关职代会与 机关工会的关系	(407)
八、教代会与学校工会的关系	(407)
九、集体企业工会与职工(代表)大会的关系	(408)
十、集体企业厂长(经理)与职工(代表)大会的关系	(409)
十一、车间职工代表大会与厂职工代表大会的关系	(410)
十二、职工代表大会制度与集体合同制度的关系	(410)
十三、职工代表大会与厂务公开的关系	(412)
十四、职工代表大会制度与其他民主管理形式的关系	(413)

附 录

中华人民共和国工会法	(417)
全民所有制工业企业职工代表大会条例	(428)
中国工会章程	(434)
基层工会工作暂行条例	(448)
后 记	(456)

第一編

職工代表大會與工會
會員代表大會的組織與工作

第一讲

职工代表大会

党的十六大报告指出：“坚持和完善职工代表大会和其他形式的企事业民主管理制度，保障职工的合法权益。”职工代表大会（以下简称职代会）是我国企事业单位职工参与民主决策、民主管理、民主监督的基本制度。我国《工会法》第六条规定：“工会依照法律规定通过职工代表大会或者其他形式，组织职工参与本单位的民主决策、民主管理和民主监督。”而这一基本制度是实现工人阶级在国家经济、政治、文化和社会生活中当家做主的基础，也是推动党的全心全意依靠工人阶级根本指导方针的贯彻落实和切实加强基层民主政治建设的重要举措。2003年9月召开的工会十四大再次强调，要坚持和完善职工代表大会制度，维护好职工的民主权利。

一、职工代表大会制度的由来及其发展

职工代表大会制度的前身是建国初期企业实行的职工代表会议制度。这一制度要求企业应当不定期地召开职工代表会议，讨论企业生产经营中的重大生产和分配问题，听取厂长的工作报告并提出意见和建议，群策群力搞好生产。1956年党的八大提出要在企业职工代表会议制度的基础上建立职工代表大会制度。1957年4月，中共中央发布文件，要求在全国企业中正式建立职工代表

大会,并明确规定了职代会的四项职权,包括审查厂长报告和企业各项计划,审议并决定奖金和福利基金的使用方案,必要时建议上级撤换行政领导等内容。文件指出,职工代表大会是吸引广大职工参与企业管理和监督企业行政的重要制度。从此,职代会不再仅仅是一个咨询机构,而成为具有一定权力并在一定范围内能够发挥制约作用的监督机构。与此相适应,职代会逐渐从临时性制度变成成为常设性的制度,并在实践中形成一套较为完备的组织体系。

“文革”时期,企业民主管理横遭践踏,职工代表大会停止了活动。1978年12月党的十一届三中全会之后,职工代表大会走上了恢复之路。1981年7月,中共中央、国务院发布《国营企业职工代表大会暂行条例》,对职工代表大会的性质、宗旨、职权、组织原则,以及职代会与工会之间的关系等问题做出明确规定。该条例的发布和实施,有力地推动了职工代表大会制度的恢复和发展。到1984年年底,全国80%以上的国营及城镇集体企业建立了职工代表大会制度。

1986年9月,中共中央、国务院在《国营企业职工代表大会暂行条例》试行的基础上,经过修改和完善,正式颁布了《全民所有制工业企业职工代表大会条例》。经多年酝酿,《全民所有制工业企业法》于1988年出台,首次将职工代表大会制度纳入到国家的法律规范中,从此职代会走上了法治化轨道。《全民所有制工业企业职工代表大会条例》(以下简称《职工代表大会条例》)和《企业法》的颁布,为职代会的发展奠定了坚实的法律基础。

1994年12月,全总十二届二次执委会议提出工会工作的总体思路,明确地把维护职工合法权益作为工会的基本职责,从而有力地推动了职工代表大会制度建设的深入和发展。在此基础上,根据《劳动法》及中央的有关决定,陆续将集体合同草案、企业业务招待费使用情况、企业领导干部廉洁自律以及厂务公开等事项须提

交职代会讨论或向职代会报告的规定付诸实施,为职代会职能的拓展注入了新的活力。2001年10月新修订的《工会法》,从法律上进一步保障了职工代表大会制度做为工会依法履行维护职工合法权益的主要机制之一。截止2002年6月底,全国建立职工代表大会制度的企事业单位有32.7万多家,实行厂务公开的企业有25.1万多家,业务招待费使用情况向职工代表大会报告的公有制企业有18.8万多家,开展了职工代表大会民主评议领导人员的企事业单位有18.6万多家。

随着改革开放的不断深入和多种所有制经济的共同发展,职工代表大会制度不仅在公有制企业中发挥着积极作用,而且在一些非公有制企业中也进行了有益探索。实践表明,非公有制企业建立职工代表大会制度在推动职工民主参与企业管理方面同样取得了很好的效果。

二、职工代表大会的性质、特点和任务

1. 职工代表大会的性质

关于职工代表大会的性质,《企业法》明确规定:“职工代表大会是企业实行民主管理的基本形式,是职工行使民主管理权力的机构。”这一规定,清楚地表明了职工代表大会的性质。

首先,职工代表大会是企业实行民主管理的基本形式。从目前我国企业民主管理的现状看,企业民主管理的形式呈现多样化。但是,从法律规定看,民主管理的基本形式是职工代表大会制度,其他民主管理的形式是对职工代表大会这一基本形式的补充。

其次,职工代表大会是职工依法行使民主管理权力的机构。职工代表大会不是企业的最高权力机构,它是一个依照法律规定行使职工民主管理权力的机构。

职工代表大会作为行使民主管理权力的机构,它具有以下一些鲜明的特征:一是职工代表大会是依法建立,依法行使职权,具