

——未来军事家丛书·第38卷——

军事与外交

本卷编著/张秦洞 汪庆荣
丛书主编/曹效生 王树生
丛书策划/李 承 民



黄河出版社

未来军事家丛书

曹效生 王树生 主编
李 承 民 策划

第 38 卷 军 事 与 外 交

张秦涓 汪庆荣编著

黄河出版社

责任编辑 李玉专 李承民
封面设计 金 马 张宪峰

丛书书名 未来军事家丛书
丛书主编 曹效生 王树生
丛书策划 李承民
本卷书名 军事与外交
本卷编著 张秦润 汪庆荣
出版发行 黄河出版社

(济南市英雄山路 19 号 250002)

印刷装订 章丘市印刷厂
规 格 787×1092 毫米 32 开本
200 印张 4000 千字
版 次 1997 年 12 月第 1 版
印 次 1997 年 12 月第 1 次印刷
印 数 1—10000 套
书 号 ISBN 7-80558-855-4/E·150
定 价 260 元(全 40 卷)

总 序

正阔步向社会主义现代化强国迈进的中国，需要和平稳定的内外环境。

和平稳定的内外环境，需要强大的人民军队来创造和维护。

强大的人民军队，需要一大批军事家来领导和指挥。

未来的军事家，需要从今天开始培育。

在伟大的中国人民解放军诞辰 70 周年之际，在新世纪的大门即将叩响之时，我们向军内外青少年朋友隆重推介、真诚奉献这部由 40 个分册组成的《未来军事家丛书》。该书的作者都是我国最高军事科研机构的专业研究人员，资料来源全是最新鲜的信息和最原始的档案，由此决定了该书的权威性、全面性、准确性和时代性。我们希望该书的出版能为所有爱好军事、立志报国、血气方刚的青少年朋友提供一个“纸上谈兵”的机会，我们欣喜该书的出版能为全社会的国防教育尽一份微薄之力，我们坚信未来的军事家定将从本书的读者中产生！

编 者

目 录

一、军事与外交——国家机器对外关系中的两只巨轮···	(1)
二、“纵、横、捭、阖”——军事与外交的方略·····	(7)
三、谈判外交——战场之外的较量·····	(37)
四、军事外交——国防政策在对外关系中的体现·····	(58)
五、谈打结合——雪域高原之战·····	(74)
六、军事干涉——外交战线上的“肿瘤”·····	(108)
七、军事友好——当代国家安全的新模式·····	(117)
八、军事援助——外交斗争中的双刃剑·····	(129)
九、军事联盟——对抗中的“集体威慑力量”·····	(140)
参考书目·····	(150)

一、军事与外交—— 国家机器对外关系中的两只巨轮

外交与军事之间的关系十分密切,就像国家对外活动的两只巨大的轮子,拖动国家对外关系向前发展。敬爱的周恩来总理就曾说过,外交同军事一样,外交不过是“文打”而已。

1. 外交是国家推行对外政策的手段

外交是国家为实行对外政策,由国家元首、政府首脑、外交部外交代表机关进行的诸如访问、谈判、交涉、发出外交文件、缔结条约、参加国际会议和国际组织等对外活动。外交是国家实现其对外政策的重要手段。

实现外交活动的人叫外交代表,也叫“外交使节”,是一个国家派往其他国家办理外交事务的人员,有常驻代表和临时代表两种。常驻外交代表指派驻特定国家、同该国保持经常联系的代表,分为大使、公使、代办等级别。三个等级的外交代表除所受礼遇不同外,在法律地位上没有什么区别。外交使节的职责是代表本国保护本国及其侨民与企业的利益;代表本国政府同驻在国交涉、联系;促进本国人民和驻在国人民间的友好关系;以合法手段了解驻在国情况。临时外交代表指派往他国负有某种短期任务的代表,如出席国际会议的代表,参加国庆和其他重要典礼的特使等。

外交代表享有外交特权与豁免,目的是为了保证和便利外交代表、外交代表机关和外交官执行正常公务。各国根据相互尊重和平等互利的原则,按照国际惯例或有关协议,相互给予驻在本国的外国外交代表、外交代表机关和外交官以特权和豁免。这些特权包括人身、住所、办公处和公文档案不可侵犯;使用密码通讯和派遣外交信使;使用国旗、国徽;不受驻在国刑事管辖,一般也不受其民事、行政管辖;免纳关税和捐税,免除一切役务。外交官的家属(与外交官居住在一起的外交官配偶以及未成年之子、未结婚之女)也享有这种特权和豁免。

一国元首、政府首脑和其他高级政府官员以及参加国际会议、报告特定外交任务或参加典礼活动的外交代表在国外活动时,通常也享有外交特权与豁免。享有外交特权与豁免的人员有尊重驻在国法令和不干涉驻在国内政的义务。

国家与国家之间通过外交机关(外交部、驻外使馆)以互致电文、照会、协商、谈判等方式进行联系和交往,称做外交途径。它是解决相互间发生的问题的一种方法。

在外交活动中,还有一类特殊的人物,被称做外交信使,简称“信使”。他们是由一国政府派遣而持有特别护照的递送外交邮袋或外交文件的人员。他们在本国使馆驻在国和通过的国家享有不可侵犯、不受逮捕或扣留的权利。

除了人员之外,外交活动中还有一种东西也享有外交特权与豁免,即外交邮袋。它是装置一国外交部同驻外使馆往来的外交文件的邮袋,用官印加封,由外交信使携带,或委托轮船、飞机等交通工具的负责人凭证明文件代为传递,或根据国家间的协议交由普通邮政传递。外交邮袋不可侵犯,他国不得启封、检查、扣留或阻碍通过。

2. 军事也是国家主权的象征

在外交事务中,还有一类较为特别的军事代表机构,也叫“驻外国军事代表机构”。它是一国派往另一国以维护、发展和巩固两国军事部门或军事当局之间的关系,并正式代表本国武装部队在驻在国的利益的小组或一些军人。

军事代表机构也分为常设的和临时的两种。常设的有陆军武官、海军武官、空军武官机关及国际组织常设军事代表机构。陆军武官、海军武官和空军武官机关是国家外交代表机构(大使馆、公使馆)的组成部分,在驻在国代表本国相应的军种。武官同时又是外交代表机构军事问题的顾问。常设军事代表机构是根据国与国之间的协议建立的,并享有外交地位。委派人员任陆军武官、海军武官或空军武官时,必须预先得到接受国的同意。

各大国即联合国安全理事会常任理事国(俄罗斯、美国、英国、法国和中国)在联合国军事参谋团均有常设军事代表机构。

临时军事代表机构有军事使团、军事代表团、驻同盟国和友好国家的军事顾问(专家)以及军事观察员。

军事代表团的派遣是为了保持联系和接触,与军事指挥机构就实行有关协议所规定的措施进行谈判,准备并达成签订军事方面的协定和条约,交流建设武装力量和战斗训练的经验,解决军事性质的问题,参加典礼或葬礼,参加各种国际性会议。军事代表团分官方和非官方两种。

军事顾问(专家)由军事主管部门派往同盟国或友好国

家,目的是在武装力量的建设、军队和各级司令部的战斗训练、使全体人员掌握军事技术装备和武器方面以及保持军队战备等方面给予帮助。

军事观察员是一国应另一国的邀请前往参加其武装力量的各种军事演习的人员。军事观察员的邀请和派遣,应依据欧洲安全和合作会议 1975 年在赫尔辛基通过的建议书实施。

在发生军事冲突、出现爆发战争的危险或在某些国家之间进行战斗行动的地区,根据安理会的决定派遣军事观察员,以监督联合国安理会关于停火、遵守停战条件等决议的执行情况。近年来,中国根据安理会的决定也分批派遣军事观察员到有关国家执行任务。

临时军事代表机构的任务、权力、特权、权能、人数、留驻期限,由两国双方协商或由有关的国际组织决定。

3. 驻军是行使主权的标志

1997 年 7 月 1 日零时整,中国人民解放军驻港部队全部进驻香港,肩负着党和人民的重托,开始对香港全面执行防务。中国人民解放军进驻香港,是我国政府恢复对香港行使主权的重要标志,是保持香港繁荣稳定的重要因素。

自国家诞生之日起,领土、主权的独立与完整,便成了世界各国政治议事日程上的头等大事。古往今来,在人类社会繁衍生息的历史上,主权是一个亘古未变的战略话题,任何一个独立的国家无不把主权视为国家利益的最高体现。国家向自己的行政区域派驻军队,是国防活动的需要,是国家主权的具体体现。

中国向香港派驻军队是神圣不可侵犯的主权，但在中英双方就中国收回香港的外交谈判中，却有過一番斗争。

中英双方就中国收回香港的外交谈判，是1982年9月24日邓小平会见英国首相撒切尔夫人时正式向英方提出的。

中英谈判过程中，英方曾反对中国人民解放军进驻香港。英国政府提出，香港这个地方与大陆相接，“朝发不用夕”，只在“特区完整受到外来侵略危害的临时和非常特殊的情况”下，“中国才有驻军的实际需要”。对此，中国政府断然拒绝。

中国人民永远忘不了一百五十多年前由英帝国主义发动的鸦片战争。在那场罪恶战争中，正是手持洋枪的殖民军队使中国人民痛失香港、蒙受屈辱。自1841年1月英军在香港岛强行登陆时起，英国从没有放弃过驻军，而且始终将驻港英军看成是英国统治权力的象征，并使他们对香港的殖民统治持续了一个半世纪。而今，中国要在收回的领土上派驻军队，实属天经地义。

邓小平在阐述“一国两制”伟大构想时，反复强调中国有权在香港驻军。1984年4月至5月间，他在分别会见英国外交大臣杰弗里·豪和港澳地区的全国人大代表和政协委员时，郑重地阐明了这一思想，并严厉驳斥了一些海外报刊登载的中国不会在香港驻军的谣言。邓小平指出，在香港驻军，是维护中华人民共和国领土的象征，国家主权的象征，也是香港稳定和繁荣的保证。没有驻军这个权利，还叫什么中国领土！

同年10月3日，邓小平会见港澳同胞国庆观礼团时说，“中国有权在香港驻军”，“除了在香港驻军外，中国还有什么能够体现对香港行使主权呢？”义正辞严的声明向世界表明，中国在国家主权的问题上，没有什么讨价还价的余地，中国政

府的这一严正立场得到了国际社会的普遍认同,英国政府最终也不得不予以承认。

1984年12月发表的中英联合声明,正式确认中华人民共和国中央人民政府派中国人民解放军“驻香港特别行政区负责防务”。香港特别行政区基本法把中国政府这一原则立场上升为国家意志,用法律形式确定了下来。

香港驻军由中国人民解放军陆海空三军部队组成,以象征我国政府对香港行使包括领陆、领海、领空在内的领土主权,象征着香港的陆域、海域、空域完整地回到祖国怀抱。

履行香港地区防务,是香港驻军的首要职责。香港地扼珠江入海口东侧,处于亚太地区的中心,是海空交通的重要枢纽,其战略地位十分显要,历来是兵家必争之地。16、17世纪,葡萄牙、荷兰等国的殖民主义军队都曾企图取道香港入侵中国。19世纪,香港被英国占领,成为大英帝国进一步侵略中国的基地。太平洋战争爆发后,日本帝国主义曾占领香港近四年时间,将其作为进攻南亚的跳板。美国侵越战争中,香港还成为美军的补给基地。可见,香港的安全直接关系到华南地区乃至整个国家的安危,影响着香港的繁荣稳定和国家对外开放事业的发展,对国际政治和战略格局也有一定影响。保卫香港安全,是中国人民解放军保卫国家安全的重要组成部分。

二、纵、横、捭、阖—— 军事与外交的方略

中国古代军事家、“兵圣”孙武曾这样写道：“上兵伐谋，其次伐交，其次伐兵，其下攻城……”意思是说，取胜的最好办法是使用军事谋略，其次是通过军事外交手段而取胜，再其次才是出兵和攻城。伐交与直接出兵作战和攻城掠地相比又是上策，说明了使用外交手段在政治和军事斗争中的重要地位。

“攻”、“交”结合，就是军事与外交的本来含义，历来为政治家、军事家们所重视。古往今来，有许多有名的政治军事家，成功地运用纵、横、捭、阖等外交手段，在历史的长河中演出了一幕幕精彩的活剧。

纵、横、捭、阖是四种军事与外交方略，产生于诸侯争雄、战事不断的中国古代的战国时期。为了自己的利益，为了不使自己在复杂的利益关系中被吃掉，各国都非常重视研究治国安邦的军事与外交方略。专门研究和实施军事外交方略的游使谋士也应运而生。他们深入研究各国间的利害冲突，游说各国君王，在政治、军事、外交等方面提出自己的主张。“纵”，即“合纵”，指几个国家为了共同的利益，在一定的时期联合起来，以对付共同的敌人；“横”，即“连横”，指针对“合纵”之策，依靠强国自身的力量，分化瓦解并逐步蚕食弱国；“捭”、“阖”，原指明暗、开合，指分化和拉拢两种伐交手段。可以说，伐交的形式主要有“纵”和“横”，主要手段为“捭”、“阖”。

1. 合纵抗强,连横攻弱

在各种势力的混乱之中,弱国谋求安全与生存的方法一般有两类:一类是弱者之间相互团结,与强者对抗。这种情况虽能保住自主权,但又会被强者各个击破。另一类是进入强者的庇护之下。这种情况,有丧失自主权的危险。

战国时代后期,秦国逐渐强大。其他六国,即齐、楚、燕、韩、魏、赵都无力单独抵抗秦国的入侵,只能团结起来,与强大的秦国对抗,防止秦国的入侵,历史上称为“合纵”。纵即纵向,因六国都位于秦国的东部,为了对付西方的秦国,六国南北纵向联合起来。

合纵的外交策略,由公孙衍提出,经苏秦进一步完善。苏秦根据当时六国都畏惧强秦的战略形势,逐步实施合纵六国以抗强秦的策略。公元前314年,苏秦先到燕国,劝燕文公与近在百里的赵国联合,防千里之外的强秦。燕文公接受了他的建议,封他为武安君,尊为宰相,授以相印,送兵车百乘、锦绣千捆、白璧百双、黄金万镒,让他到各国去游说。苏秦到赵国,对其国君说,秦国不敢进攻赵国,是怕韩、魏袭击其后方。如果秦国先打败韩、魏两国,那么赵国的灾难就到了。六国之地五倍于秦,六国之兵十倍于秦,如果六国合为一体,同心协力抗秦,必然灭亡秦国。因此,他希望赵王邀请韩、魏、齐、燕、楚等国国君会盟,约定六国联合抗秦,秦军就不敢对六国中的任何一国进攻了。赵王大喜,以厚礼赏苏秦,并让他作为特使去约会各国。

苏秦先后到韩、魏、齐、楚,根据各国在整个战略全局中所

处的地位，分别晓以利害，终于使六国愿意联合起来，共同协力抗秦。各国派使节在洹水（今河南省安阳河）聚会，结成合纵抗秦之盟，即合纵弱以攻一强。苏秦挂六国相印，担任纵约长。六国约定：秦若攻一国或两国，其他各国均出兵救助，合力攻秦。

合纵之谋，在当时的确是六国抵抗强秦的上策，使秦国陷于孤立无援的境地，不敢轻易用兵。但是由于六国利害关系各不同，各国又多以自己的利益考虑军事外交政策，所以此联盟是松散的。但由于合纵是保全六国的大趋势，各国都不愿意放弃合纵抗强的策略，使六国维持百年之久。

在各个弱小势力共同面临一个强敌的情况下，避免被大国吞食的最好的外交策略就是“合纵抗强”。

连横攻弱，是与合纵抗强相对的一种军事外交战略。横就是横向，针对合纵的南北联合，连横则是东西联合，分化瓦解合纵联盟。秦国的相国张仪针对六国的合纵，以连横之术，离间六国，凭借武力不断扩张，迫使六国相继屈服，使秦兵不血刃而取六国之地，最终统一了中国。

秦国威逼利诱，“连横”对敌，加紧扩大本阵营队伍并利用各盟国的力量，以逐步孤立对手，扫清障碍，最后一举歼之。当面对多个敌人时，只有区别对象，划分阶段，各个击破，才能最后聚为大成。这是军事外交上常用的谋略。

在近代外交史上，“连横”破敌的策略也经常被采用。

1862年，俾斯麦就任普鲁士王国首相。当时，国内诸侯割地称雄，民不聊生，怨声载道。国内资产阶级自由派既贪婪又软弱无力，国际上则处于强邻威逼、孤立无援的境地。当时普鲁士的前途面临着两种选择：要么是在奥地利之下成立德意

志联邦，充当“附庸”；要么是由普鲁士来统一德意志民族，使德意志帝国成为欧洲强国。

从1863年到1871年，俾斯麦推行亲奥、联俄、抑英、反法的连横外交战略，先后发动三次战争，排除了三大障碍，实现了统一德意志民族、建立德意志帝国的战略目标。

第一次是联合奥地利挑起对丹麦王朝的战争。

在普鲁士同丹麦的战争中，俾斯麦看准了当时法国和英国忙于海外扩张无暇他顾的有利时机，充分利用丹麦王国内部德意志民族同非德意志民族之间的深刻矛盾，在所谓“为德意志民族利益”的口号号召下，以雄狮搏兔之势，一举夺取了丹麦国内什列斯维希和霍尔施坦两个德意志民族聚居的地区，从而排除了丹麦王国利用姻亲关系左右德意志邦联事务的障碍。

第二次是在普鲁士王国同奥匈帝国之间进行的战争。

当时，在德意志邦联内，奥匈帝国是惟一能够同普鲁士抗衡并同普鲁士真正争夺统一大权的对手。不排除奥匈帝国这个障碍，就谈不到由普鲁士来统一整个德意志民族。

1866年5月7日，俾斯麦在菩提树下街险遭暗杀。俾斯麦公开宣称：“我晓得我为人所憎恨……我是拿我的头来作赌注，哪怕请我上断头台，我也要赌到底！”俾斯麦极尽全力说服了威廉一世。战争于1866年爆发，打了7个星期，历史上称之为“七星期战争”。在这场所谓“兄弟阋墙”的战争中，奥地利被击败。战争中，俾斯麦利用俄国同奥匈帝国之间在克里米亚战争中结下的深仇宿怨，争取到俄国的中立，同时又争取到法国的默许和意大利的支持，故而一举打败奥军，迫使奥匈帝国答应不再插手德意志统一问题。当时普军前线将领为军事胜利

所陶醉，想一举打进奥匈帝国首都，准备在维也纳举行入城式，被俾斯麦坚决制止了。

俾斯麦青年时期即研究过克劳塞维茨的《战争论》，极为赞赏书中关于战争与政治关系的精辟见解。他深知，战争要为政治服务。战后，俾斯麦同奥匈帝国签订了对奥相当宽容的和约，以重修友好。他就任普鲁士宰相后明确主张：战争要能发能收，达到目的即止，切不可为战争而战争。这说明，这位“铁血宰相”并非穷兵黩武主义者，而是一位政治家和战略家。由于俾斯麦在战争中表现了“勇敢和军人气概”，威廉一世授予他终身军职和骑兵少将军衔。

第三次是1870~1871年的对法战争。

普奥战争只完成了德意志统一的一半，即排除了德意志邦联内部的障碍，外部障碍法国尚未扫除。拿破仑三世以南德诸邦的保护人自居，竭力阻挠德意志的最终统一，以防出现一个争夺欧洲霸权的对手。俾斯麦则一刻也未放弃他的终极战略目的。为了求得德意志各民族的支持和国际舆论的同情，他又把普鲁士打扮成处于防守的状态。他说：“要是法国先进攻，我们的地位在政治上就会很有利。”

1868年，西班牙王位虚悬给俾斯麦提供了机会。他在背后促成西班牙议会将王位授给普鲁士霍亨索伦王室的利奥波德亲王。对此拿破仑三世提出了强烈的抗议，要普王作出书面保证，不让任何普鲁士王室人员取得西班牙王位。普王拒绝作出上述书面保证，把交涉内容用急电告知了柏林的宰相。急电落入俾斯麦手里。他篡改了电文中的几个字，使其含义有侮辱法皇的意思，然后在报上公布。正如俾斯麦所预料的，这份电报“将使高颅公牛像看到红布一样暴跳如雷”。

感到受了侮辱的拿破仑三世,于1870年7月19日向普鲁士宣战。这正中丁俾斯麦的计谋。俾斯麦立即迎战。装备精良的普军连连击败法军,并迅速越过了边境。9月2日的色当战役使10万法军投降,拿破仑三世也成了阶下囚。普鲁士大军直逼巴黎城下。

1871年,德意志各邦王侯、大公爵聚集在普军占领下的凡尔赛宫镜厅。俾斯麦宣布统一的德意志帝国成立。普鲁士国王成了帝国的第一任宰相。俾斯麦在德国统一过程中可谓是功不可没。列宁曾经指出:“俾斯麦依照自己的方式,依照容克的方式完成了历史上进步的事业。”

战后,俾斯麦一面加紧战争准备,一面继续改善同俄、奥的关系,利用法国企图吞并比利时的活动加深英、法之间的矛盾,并看准了法国内部阶级矛盾激化的时机,通过普法战争,终于最后完成了德意志的统一,建立了德意志帝国。俾斯麦成为帝国宰相,在任长达20年。

统一后的德国,由于经济迅速发展和军事力量更加强大,引起了各大国的恐惧。加之德国又强行吞并了法国的阿尔萨斯和洛林,因而法国时刻准备收复失地,报仇雪恨。奥匈帝国自普奥战争失败被逐出德意志邦联后,也是时刻准备复仇。英国的政策是充当欧洲“均势格局”的“平衡者”,也不愿意看到一个过分强大的德国在欧洲大陆崛起。俄国虽同德国一向关系不错,但德国的统一和强大也令其感到不安。显然,这种形势对德国来说是很严峻的。德国同任何国家发生冲突,它的对手总能争取到法国的支持,同时孕育着欧洲结成同盟共同反对德意志帝国的萌芽。因而,“结盟的恶梦”使俾斯麦坐卧不安、忧心忡忡。