

● 高等财经院校试用教材

基本建设经济学

[修 订 本]

张 仲 敏 主 编



中国财政经济出版社

高等财经院校试用教材

基本建设经济学

JI BEN JIAN SHE JING JI XUE

(修订本)

张仲敏 主编

中国财政经济出版社

高等财经院校试用教材
基本建设经济学

(修订本)

张 仲 敏 主编

*

中国财政经济出版社出版

(北京东城大佛寺东街8号)

新华书发行所店北京发行 各地新华书店经售

北京印刷二厂印刷

*

850×1168毫米 32开本 16.975 印张 404,000字

1986年8月第1版 1985年5月北京第1次印刷

印数: 1—16,000

统一书号: 4166·695 定价: 2.90元

编 者 说 明

这本《基本建设经济学》是中国财政经济出版社1982年出版的高等财经院校试用教材《基本建设经济学》(张仲敏、郑汝铭、戴恩庆主编)的修订本。本书根据教育部和财政部等主管部门制定的高等学校财经专业教材编写规划的规定编写的,可供高等财经院校作为基本建设财经管理专业的教材,也可作为基本建设和财政、银行干部培训与自学用书。

近年来,我国社会主义经济建设的理论与实践都有了巨大的发展。本书按照党和政府关于经济体制改革决定的精神进行修订,充实了一些新的章节,调整和修改了不少内容,全书力求从理论和实际的结合上反映基本建设管理体制改革的 new 情况、新规定和新经验。

本修订本由张仲敏主编。参加本书的修改和编写工作的有中国人民大学、东北财经大学、中南财经大学、中央财政金融学院、上海财经大学和江西财经学院等院校的部分教师。按照各章的次序,具体分工是:绪言、第二、三、十五、十七章:张仲敏;第一章:张仲敏、彭崇熙;第四章:郑汝铭、李昌清;第五章:郑汝铭;第六章:张竹君;第七章:周惠珍;第八章:周祥源;第九章:钟成勋;第十章:刘孟筠;第十一章:叶毅;第十二章:邵以智;第十三章:戴恩庆、王明玉;第十四章:戴恩庆、周昱文;第十六章:方荷生;第十八章:李庸士。

在本书的修改、编写和出版过程中,财政部、中国人民建设银行总行、北京等地基本建设管理部门和高等院校基本建设经济

学教学研究会，给予了大力的支持和帮助。黎谷、徐文通、何征、孙昌恒、郎荣葵、陶兴文、邵敬洪、尹德润和龙茂发等同志提出了许多宝贵意见。同时，我们还参考了基本建设经济管理的有关文献和资料，吸收了有关方面的科研成果。在此，谨一并表示衷心的感谢。

由于我们对基本建设经济管理的实践了解和研究不够，加之受理论水平的限制，本书难免存在缺点和不足之处，恳切地希望读者批评指正。

1985年9月

目 录

绪言	(1)
第一章 基本建设在国民经济中的作用	(6)
第一节 基本建设的概念	(6)
第二节 基本建设在国民经济中的地位和作用	(16)
第三节 基本建设的特点	(27)
第四节 技术改造和设备更新	(34)
第二章 基本建设的组织管理	(43)
第一节 基本建设管理的任务和原则	(43)
第二节 基本建设管理体制	(53)
第三节 建设项目投资管理制度和组织方式	(62)
第四节 基本建设管理机构	(72)
第三章 基本建设程序	(79)
第一节 按照基本建设程序办事的客观必要性	(79)
第二节 基本建设程序的步骤和内容	(85)
第三节 坚持和进一步完善基本建设程序	(97)
第四章 基本建设计划	(103)
第一节 基本建设计划的原则	(103)
第二节 基本建设计划的主要内容	(110)
第三节 基本建设投资规模	(121)
第四节 基本建设投资方向	(127)
第五章 基本建设与工业布局	(137)
第一节 基本建设中工业布局的意义和原则	(137)

第二节	工业的地区分布	(143)
第三节	工业基地规划	(151)
第四节	厂址选择	(156)
第六章	基本建设项目投资决策	(160)
第一节	基本建设项目投资决策的意义和原则	(160)
第二节	基本建设项目可行性研究与设计任务书的编制	(163)
第三节	基本建设项目投资决策方法	(170)
第七章	基本建设勘察设计经济原理	(184)
第一节	基本建设工程勘察工作的作用和原则	(184)
第二节	基本建设工程设计的作用和方针	(187)
第三节	工业建设设计经济问题	(194)
第四节	民用建设设计经济问题	(211)
第五节	工程建设标准化和标准设计	(226)
第八章	建筑工业化	(233)
第一节	建筑工业化的意义	(233)
第二节	建筑工业化的内容	(235)
第三节	新材料和先进施工工艺的采用	(249)
第九章	基本建设施工生产的社会组织形式	(261)
第一节	施工企业的规模和类型	(261)
第二节	基本建设施工生产的专业化	(266)
第三节	基本建设施工生产的协作	(274)
第四节	基本建设施工生产的联合化	(277)
第十章	基本建设施工管理	(281)
第一节	基本建设施工管理的意义	(281)
第二节	基本建设施工的准备工作的	(283)
第三节	施工组织设计	(287)
第四节	施工进度计划的编制、实施和交工验收	(294)
第五节	建设工程质量管理	(303)
第十一章	基本建设劳动管理	(310)

第一节	基本建设劳动生产率	(310)
第二节	基本建设劳动力的组织管理	(316)
第三节	基本建设职工的工资	(329)
第十二章	基本建设施工中的生产基金	(336)
第一节	基本建设施工中的固定资产管理	(336)
第二节	改善固定资产利用的途径	(350)
第三节	基本建设施工中的流动资金管理	(355)
第四节	加速流动资金周转的途径	(367)
第十三章	基本建设物资供应与管理	(370)
第一节	基本建设物资供应与管理的意义和任务	(370)
第二节	基本建设材料的供应与管理	(376)
第三节	基本建设设备的供应与管理	(389)
第十四章	建设工程造价与建设预算业务	(395)
第一节	建设工程造价的构成	(395)
第二节	基本建设预算的作用和编制	(399)
第三节	基本建设预算管理	(409)
第十五章	基本建设中的利用外资	(414)
第一节	利用外资的必要性和作用	(414)
第二节	利用外资的渠道和方式	(421)
第三节	提高基本建设利用外资的效果	(431)
第十六章	基本建设资金管理 with 银行监督	(442)
第一节	基本建设资金管理的任务	(442)
第二节	基本建设投资拨款的组织与管理	(448)
第三节	基本建设投资贷款的组织与管理	(452)
第四节	自筹建设资金的组织与管理	(460)
第五节	加强银行对基本建设资金运用的监督	(462)
第十七章	基本建设投资的经济效果	(467)
第一节	基本建设讲求投资经济效果的重要意义	(467)
第二节	基本建设投资经济效果的评价指标和方法	(474)

第三节	基本建设投资经济效益评价中的时间因素	(490)
第四节	提高基本建设投资经济效益的途径	(494)
第十八章	基本建设与环境保护	(508)
第一节	重视环境保护, 发挥基本建设在环境保护中的 作用	(508)
第二节	环境保护工作的方针和措施	(514)
第三节	加强基本建设中的环境保护工作	(522)

绪 言

基本建设是国民经济中固定资产的建设，是建设现代化，发展社会生产力，增强国家经济实力，以及直接改善人民物质文化生活的重要手段。在社会主义社会，人们越来越重视基本建设的经济管理，关切基本建设人材的培养，积极推进基本建设经济学科的教学和科研的发展。

建设作为一种物质生产活动，人类社会很早就已进行。十八世纪以来，随着近代大工业的发展和大城市建设的兴起，社会对固定资产的需求量激增，投资建设的规模不断扩大，建设的作用日益重要。在资本主义条件下，由于生产资料是私有制，投资建设主要是个别企业和财团分散进行的房屋、设备和土木工程投资活动，即使个别企业和城镇的兴建有一定的规划，但就全社会固定资本的建设来说，基本上处于无计划无政府状态。在这种情况下，资本主义社会的固定资本投资学主要研究的是个别资本项目投资活动的微观经济问题。以生产资料公有制为主要基础的社会主义社会，基本建设和固定资产投资范畴取代了固定资本投资的概念，它们表明社会主义的建设投资活动同资本主义的资本投资活动在社会实质上有着根本的不同。社会主义国民经济的固定资产建设是有机的整体，国家从全局和长远的利益出发，有计划地管理基本建设事业，为国民经济的发展和满足人民日益增长的物质文化生活需要服务。在国民经济中，基本建设领域有不同于其他部门和领域的经济关系和特殊规律性，这就为社会主义社会创

建基本建设经济学科提供了客观条件。

苏联在1960年出版了《建设经济学》(Экономика строительства) 教科书。一个时期以来,一些高等学校、高级党校、科研机构 and 业务部门陆续出版了不少这方面的教学用书和学术著作,作为教育和培训基本建设经济管理的学生和干部使用。

我国十分重视基本建设事业。建国以来,每个五年计划时期都投入大量的财力、物力和人力用于基本建设。但是在一个较长的时期里,人们对基本建设的经济活动缺乏提升到理论的高度进行全面、系统和深入的研究,一些建设经济问题的研讨被分散到计划学、财政学、工业与建筑业经济学等学科之中,基本建设经济学还没有发展成为一门独立的经济学科。

七十年代后期以来,随着社会主义现代化建设事业的勃兴,适应社会主义经济规律的客观要求,并在认真总结基本建设实践经验的基础上,基本建设经济学作为一门独立的综合性的部门经济学科应运而生。许多高等学校相继兴办基本建设经济系科、专业,编写教科书;一些专门的基本建设经济和投资研究机构先后成立,开展科学研究;教学和科研积极为国民经济基本建设事业服务,同时不断汲取现代化建设的实践成果,丰富了学科的内容,提高了学科的研究质量。

基本建设经济学,是以国民经济固定资产投资建设为对象,研究基本建设经济发展规律的学科。这门学科研究基本建设领域内的经济关系,即生产关系。建设领域内的生产关系同整个社会的生产关系本质上是一致的,但又有其特点。基本建设经济学研究的是社会主义生产关系运动规律在建设领域中的具体作用和表现形式,并研究建设领域内特有的经济现象和经济规律。例如,建设规模同国力相适应的规律,投资结构符合国民经济有计划按比例

发展要求的规律，投资效果、投资来源渠道、投资包干、项目决策、工程招标承包制、住宅商品化，等等。与此同时，它也相应研究建设领域内生产力的组织发展的规律性，例如，建设进程按科学程序办事的规律等，至于资源开发、布局规划、厂址选择、环境保护，以及勘察、设计、施工等，都无不涉及生产力的技术经济问题。这就要求，坚持生产关系和生产力的统一，来探索研究基本建设的发展规律。

国民经济中的固定资产建设是社会再生产的重要组成部分。它客观上要求人们自觉地组织管理，促使其高效益、按比例地发展。整个社会主义国民经济基本建设事业是宏观的经济活动，它通过一个个建设项目的微观经济活动来实现。项目投资建设是国民经济固定资产建设的细胞，又受建设宏观经济的指导和调节。基本建设经济学既从宏观角度研究投资建设的规模、速度、方向、布局和宏观效益，又从微观角度研究投资项目的规划决策、设计施工和微观效益等问题。这门学科把宏观经济研究和微观经济研究结合在一起，并着重从宏观经济来考察、探索基本建设发展的经济规律。

建设领域内大量的经济现象，既有其质的规定性，又有其量的内在联系。基本建设经济学深入探索研究经济现象的定性问题，对于保证建设的正确方向，加快建设事业的发展 and 促进国民经济的稳定，无疑都有着重要的意义；但在研究定性方面的同时，也要进行过细的定量分析，这是丰富理论论证的需要，也能为计算和考核经济定额、指标和其他数据，并有效地运用到计划、设计和施工中去提供科学依据。苏联和东欧一些国家研究并制定出了基本建设投资经济效果的标准计算方法及一系列的部门细则，供基本建设计划、设计和施工工作使用。苏联关于这种标准方法，从1960年首次制定颁布后，大体上每隔十年修订一次，已

于1981年颁布了修订第三版。在苏联的《建设经济学》教科书中，对有关基本建设投资效果的评价指标和计算方法，都作了大量的分析和阐明。美国和日本等国家以及联合国所属组织世界银行所出版的投资学著作，大多有大量篇幅阐述投资决策分析和项目评估方法等问题。近些年来，我国基本建设经济学的教学和科研，日益重视定性分析和定量分析的结合，在大力加强定性研究的同时，更多地采用了数学方法和电子计算技术。

基本建设经济学以马克思主义政治经济学为理论基础。研究的内容主要包括以下几个方面：

（一）基本建设的作用和管理体制。着重研究基本建设的社会性质、特点及其地位和作用，管理体制和组织方式，以及基本建设程序管理等问题。

（二）基本建设计划和决策理论。主要研究基本建设计划的作用、内容和编制以及项目决策的理论和方法，探讨如何合理确定投资建设的规模、结构和布局，并阐明项目可行性研究和技术经济论证的重要性及其方法和措施。

（三）工程勘察设计的经济原理。阐明勘察设计的指导方针，探索提高勘察设计经济性的途径，以及研究工程预算造价的合理确定和日常管理问题。

（四）建设施工组织管理的原则和方法。着重阐述合理组织建设施工，加快工程进度，确保工程质量，降低工程成本，提高施工效益的问题。

（五）建设要素的运动规律。主要研究基本建设的物资供应，建设力量的运用，建设资金包括外资的利用和管理，以及银行监督等问题。

（六）讲求基本建设投资效果。它象一根红线贯穿于学科研究的全过程。同时，集中地阐明讲求投资效果，包括经济效果、

社会效果和环境效果的重要性，研究计算和评价投资效果的指标和方法，以及提高投资效果的措施和途径。

这门学科的主要任务是：（1）揭示基本建设领域中各种经济规律的作用和表现形式；（2）阐明按照客观经济规律的要求组织和管理基本建设的理论和方法；（3）探索根据国家的实际情况，开辟一条投资较少、效果较好、社会财富增加得多、人民能够得到更多实惠的建设路子。

学科研究的方法论基础是马克思主义的唯物辩证法。在唯物辩证法的指导下，作为组织现代化、社会化大生产的系统论、信息论和控制论的观点和方法，也可加以分析和运用。

基本建设经济学为建设经济专业内诸经济学科提供理论基础。它同基本建设计划决策经济学、基本建设勘察设计经济学、基本建设施工经济学、基本建设统计学、基本建设会计学、基本建设财务信用学、基本建设定额与预算学等有着密切关系，这些学科的分工协作，构成了基本建设经济学科比较完整的体系。学习基本建设经济学，需要具备一定的数学、建筑原理、设计原理、建筑施工和建筑材料等自然科学和技术科学的知识。

第一章 基本建设在国民经济中的作用

第一节 基本建设的概念

基本建设，指国民经济中固定资产的建设，也就是投资进行建筑、购置和安装固定资产的活动以及与此相联系的其他工作。

固定资产是指在社会再生产过程中，能够在较长时期内为生产服务、为人民生活等方面服务的物质资料。固定资产按其经济用途，可分为生产性固定资产和非生产性固定资产两大类。生产性固定资产，是指在物质资料生产过程中，能在较长时期内发挥作用而不改变其实物形态的劳动资料，是人们用来影响和改变劳动对象的物质技术手段，如工厂的厂房、机器设备、矿井、水库、铁路、船舶等。非生产性固定资产，作为消费资料中的一部分，如住宅、学校、医院和其他生活福利设施等，也是可以在较长时期内使用而不改变其实物形态，只不过它们是直接服务于人民的物质文化生活方面。

固定资产的主要部分是生产性固定资产，它和流动资产在经济性质上不同。其主要区别是：第一，固定资产在生产过程中发挥着劳动资料的作用，而流动资产则起着劳动对象的作用；第二，固定资产反复多次地参加生产过程，在生产过程中始终保持着原有的实物形态，直到完全损耗报废，才需要进行实物形态的补偿或替换，而流动资产只能参加一次生产过程，并在生产过程中改

变或消失本身的实物形态，而每一个生产周期后都必须在实物形态上得到补偿；第三，固定资产在整个发挥作用的时期内，它的价值是按照损耗程度逐渐转移到产品中去，而流动资产只参加一次生产过程，它的价值则是一次全部转移到产品中去。从上述区别，可以看出固定资产在经济性质上的特点。

固定资产在生产和使用的过程中，既然会逐渐损耗而最后丧失它的效用，如果不实现固定资产的再生产，就不能保证原有的生产规模和进一步扩大生产规模。所谓固定资产再生产，就是它本身不断补偿和不断积累，不断更新和不断扩大的连续过程。固定资产再生产，包括简单再生产和扩大再生产。如果建设在原有的规模上进行，建造出来的新固定资产，只能补偿、替换被消费掉的固定资产，就是固定资产的简单再生产；如果建设在扩大的规模上进行，建造出来的新固定资产多于被消费掉的固定资产，就是固定资产的扩大再生产。

固定资产的简单再生产，是保证社会再生产继续进行的必要和重要的条件。根据马克思关于简单再生产和扩大再生产关系的原理，简单再生产是扩大再生产的基础和出发点，简单再生产在扩大再生产中占有十分重要的地位。研究固定资产再生产，首先必须从研究固定资产简单再生产开始。

固定资产的简单再生产，必须从物质形态上得到补偿，才能继续进行。马克思说：“生产的条件同时也就是再生产的条件。任何一个社会，如果不是不断地把它的一部分产品再转化为生产资料或新生产的要素，就不能不断地生产，即再生产。在其它条件不变的情况下，社会在例如一年里所消费的生产资料，即劳动资料、原料和辅助材料，只有在实物形式上为数量相等的新物品所替换，社会才能在原有的规模上再生产或保持自己的财富，这些新物品要从年产品总量中分离出来，重新并入生产过程。因此，

一定量的年产品是属于生产的。”^①

固定资产简单再生产的物质补偿，是通过固定资产的大修理（局部更新）和更新（全部更新）来实现的。

固定资产的大修理，是指固定资产在长期使用后，为了恢复原有性能而对它的主要组成部分进行的修理或更换，如对原有企业的机器设备更换主要部件、配件以及对房屋、建筑物进行翻修等。可见，它只是对损耗的固定资产进行部分补偿，是固定资产的局部简单再生产，不算为基本建设。

固定资产简单再生产的物质补偿，主要是通过固定资产的全部更新来实现的。所谓固定资产更新，就是当固定资产基本部分已经损坏或全部丧失它的使用价值（如机器报废和矿井资源枯竭）时，另行购置或建造新的固定资产来替换它，以保持它的原有规模。当固定资产到达了寿命的终点时，“没有这种补偿，再生产就根本不可能继续进行。”^②“如果不是这样，再生产本身就不能按原有的规模进行。”^③在这种情况下，即使建设了新工厂、新矿井，这些新增加的生产能力，实际上也只能起到补缺的作用，从整个社会来说，并没有实现扩大再生产。因为，简单再生产在固定资产扩大再生产的总体中，总是占有最大最重要的一部分，因而，原有固定资产的补偿更新直接影响着扩大再生产的规模；同时，原有固定资产的补偿更新是固定资产扩大再生产的基础，只有在这个基础得到保证的前提下，才有可能使扩大再生产顺利进行。

固定资产的更新，正如马克思所说：“劳动资料大部分都因为产业进步而不断革新。因此，它们不是以原来的形式，而是以革新的形式进行补偿。”^④特别是在技术发展日新月异的今天，固

① 《马克思恩格斯全集》第23卷，人民出版社1972年版，第621页。

② 《马克思恩格斯全集》第25卷，人民出版社1974年版，第945页。

③ 《马克思恩格斯全集》第25卷，人民出版社1974年版，第944页。

④ 《马克思恩格斯全集》第24卷，人民出版社1972年版，第190—191页。