

时事热点透视

部长稽察

部长稽察是中央政府派下去的“钦差大臣”？还是……



部长稽察的板子重击几大弊端：

- 第①板 —— 查堵资产流失
- 第②板 —— 力控国企亏损
- 第③板 —— 解决政企不分
- 第④板 —— 惩治企业“蛀虫”
- 第⑤板 —— ……
- 第⑥板 —— ……

中华工商联合出版社

部长稽察

王亚平 编著

中华工商联合出版社

责任编辑：寿乐英

封面设计：杨群、李栋

图书在版编目 (CIP) 数据

部长稽察/王亚平编著. —北京：中华工商联合出版社
.1998.7

ISBN 7-80100-446-9

I. 部… II. 王… III. 国有企业：大型企业—企业管理—监督—中国 IV. F279.241

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 18984 号

中华工商联合出版社 出版、发行

北京市东城区东直门外新中街 11 号

邮编：100027 电话：64153909

北京东方印刷厂印刷

新华书店总经销

850×1168 毫米 1/32 印张 10 200 千字

1998 年 7 月第 1 版 1998 年 7 月第 1 次印刷

印数：1—15000 册

ISBN7-80100-446-9/Z·63

定价：16.00 元

目 录

引 子	(1)
第一章 部长稽察冲击波	(3)
部长“下岗”稽察	(4)
稽察，我们举双手赞成	(10)
稽察助理心态录	(13)
这回干部真的要“下岗”	(15)
附：国务院历次机构改革方案	(23)
第二章 部长稽察第一板	
——查堵资产流失	(28)
部长稽察的板子先打国有资产流失	(29)
荒唐的“大河小河分流说”	(42)
稽察真的能堵住国有资产流失吗？	(47)
部长助理谈“水桶理论”	(60)
部长稽察特派员的建议	(62)
从“烟草大王”的堕落看资产流失	(66)

第三章 部长稽察第二板

——力控国企亏损	(78)
朱镕基下令：“壮士断腕”	(79)
千户大型企业实力初显	(80)
部长稽察怎样看待企业亏损	(82)
报亏不报盈：逼出来的手法	(85)
生产 5000 万台 VCD 机是谁决策的？	(91)
小金库里的虚亏实盈	(94)
稽察应从亏损国企切入	(100)
搞活企业不是梦	(102)
不是中国人无能，而是..... ..	(108)
令部长稽察特派员关注的事	(112)
谁也没有权力维持亏损实体	(121)

第四章 部长稽察第三板

——解决政企不分	(128)
市场向政府机构亮起红灯	(129)
政企从哪里分开	(132)
从大放到大乱到大治	(143)
政企不分是产生腐败的最大祸根	(159)

当官的一句话，汽车便改道	(168)
政府包办 包而不办	(175)
“官治”应该成为历史了	(181)
少些来自“上面”的干预	(191)
企业家无能，还是.....	(196)
部长稽察如何解决两个恶性循环的怪圈	(204)

第五章 部长稽察第四板

——惩治企业“蛀虫”	(217)
把那些败家子拉下马	(219)
国企厂长与私企老板收入差多少	(235)
主人不能没有“翁”	(250)

第六章 部长稽察第五板

——奏响振兴之歌.....	(270)
冷静、理智帮助企业走进市场	(271)
有首歌叫《爱拼才会赢》	(284)
“破伞打鬼”不手软	(291)

附：《国务院稽察特派员条例》

[1998年7月3日发布]	(310)
---------------------	-------

引子

1998年3月27日,《中国青年报》用一块不太大的版面向世人报道:

国务院向国有大型企业选派稽察特派员的工作已经启动。记者向14个部、委、总公司了解到,公务员和其他工作人员报名踊跃,截至3月26日,这些单位报名人数已有510多人,相当于主管部门下达推荐指标的3.5倍。还有一些部门、单位正在积极组织报名。

公务员们普遍认为,新一届中央政府组成后,这么快就开始运作选派稽察特派员的工作,充分体现了国有大型企业改革步伐加快和新一届政府的工作效率。据了解,建立稽察特派员制度,是实行政企分开、推进国有企业改革的重要举措,也是国家对国有企业管理方式的重大转变。今年打算组织500名副部级以上的干部到500家大型企业或集团公司稽察,每个部级干部配备四名助手,一年二次。稽察特派员的任务是,代表政府具体监督国有企业的资本运营和盈亏状况,承担对企业领导人的考核及任免建议等事宜。

主管部门向船舶总公司、原煤炭部、航空总公司、兵器

总公司各下达推荐指标 10 人，结果这些单位报名总人数分别达到 75 人、52 人、51 人、46 人。其中大多是延缓干部。许多同志具有丰富的工作经验和规定的财务、金融、法律、人事等专门知识。报名同志普遍表示，稽察特派员是一项光荣而重要的工作，也是新事物，他们愿意为国家的改革事业献身，愿意第一个“吃螃蟹”。

核工业总公司人劳局孙莉处长告诉记者，主管部门向总公司下达指标 5 人，报名的达到 30 人。其中有些中青年同志未被推荐上，还积极要求领导“超额”推荐自己。这些同志都想趁年轻做点事，各方面素质也不错，我们已与主管部门取得联系，准备满足其中一部分同志的要求。据悉，推荐工作结束后，主管部门将对拟派人员进行培训。

稽察特派员作为改革中出现的新事物，肯定对社会，对企业，对部门，甚至对每一个人，都会产生强大的冲击力。

那么在这个冲击波冲击下，启动工作如何？影响如何？作用如何？前景如何？

第一章 部长稽察冲击波

稽察在我国古代早已有之，有人说“部长稽察”就像是朝廷派下去的“钦差大臣”。

二者之间当然有区别，我们不能拿古代的事物往现代社会套。但是“钦差大臣”的权力很大，手中有“尚方宝剑”。从这个角度看，中央政府特派部长下基层稽察工作，不能不说仍有特殊的含义。

部长“下岗”稽察

1998年3月10日，中华人民共和国第九届全国人民代表大会第一次会议通过国务院机构改革方案，新一轮机构改革拉开了序幕。

尤其引人注目的是部长“下岗”搞稽察。据有关人士透露，为了让数百名部长“下岗”搞稽察，朱镕基总理逐个谈话，工作做得很细。这数百名部长曾为我国建设做出过重要贡献，能不能继续发挥他们的积极性是非常关键的。

部长稽察自然成为社会焦点和经济话题。

这次机构改革将从中央做起。按照朱镕基总理的话说：“国务院办公厅要在精减分流上起带头作用，一定要完成50%的任务。国务院办公厅的任务完不成，就没有办法去说服各部委。”今年机构改革的重点在国家一级机关，从明年开始，各级地方机关应是重点。目前，中央、国务院机关内共有4.8万人，而现有编制只有3.1万人，即使按现有编制标准也要压缩1.7万人。

总起来说，这次机构改革中精简的对象主要是各级党和政府中的机关干部，大约需3年的时间完成。具体执行的方针是“待岗分流、定向培训、加强重点和优化结构”。

在这场“待岗分流”的改革中，首先遇到“现岗”问题

的是被撤掉的各部部长，包括享受部级待遇的干部。

按照中央的部署，其中一部分将进人大和政协，另一部分享受部级待遇的领导应被组织起来，担当稽察特派员。每一个人配备四名助理，每年两次去指定大企业稽察。

建立稽察特派员制度，是实行政企分开、推进国有企业改革的重要举措，也是国家对国有企业管理方式的重大转变。稽察特派员的任务是：代表政府具体监督国有企业的资产运营和盈亏状况，承担对企业领导人的考核及任免建议等事宜。

3月7日，备受瞩目的国务院机构改革方案正式公布，中外记者围访出席人大会议的部长们，部长们均表示拥护改革和新出台的稽察方案。

新一届政府中部委领导人的人选已敲定，这意味着上一届政府中有一大批部长将面临职务上的变动。对此，部长们作何感想？有什么打算呢？

在国务院拟撤销的15个部委中，电力工业部位居第一。电力工业部部长史大桢表示，电力工业部是机构改革中问题较少的一个部，不需要3年就可以完成机构改革任务。目前，电力工业部已经清理出来13项政府职能，并移交给国家经贸委，同时正在充实国家电力公司，用不了多长时间，电力工业部的牌子就会摘下来。

史大桢透露，原来的电力工业部定编280人，而国家电力公司定员是460人，“人还不够”。

电力工业部的人员大多数是专业技术人员，没有多少专

职的行政人员，因此基本上不存在分流的问题。史大桢说：“如果国家经贸委要人的话，我就送给它，如果不要，我就不给了。”至于自己，他表示：“我不存在下岗不下岗的问题，我会另有任用，可能要去当稽察特派员。这也是一个很重要的位置。”

在这次机构改革中，电力部可以说是一个非常特殊的部门。正如电力部部长史大桢对记者所说：“电力部的改革方案不是在今天才提出的。早在1995年8月的北戴河会议上，就已提出了撤销电力部组建国家电力公司的改革方案。只是由于种种原因，电力部一直没有撤销。在电力部的门口，至今仍然挂着‘国家电力部’和‘国家电力公司’两块牌子。”

一个旨在政企分开的方案，却产生了一对新的政企未分的牌子，这被一些人视为体现机构改革之难的一个典型例证。在某种意义上讲，撤掉一个部委容易，要撤下一大批干部很难，没有敢于“趟雷”的决心和勇气是很难做到的。

电子工业部部长胡启立表示，他拥护国务院的机构改革，按照同类项合并原则组建信息产业部，顺应了世界信息化的浪潮。

撤销电子工业部后，机关人员会不会下岗？胡启立认为，电子工业部的人员素质高，有专业技术，熟悉市场运作。目前只存在人员短缺问题，而不存在过剩问题。电子工业部撤销后，除一部分人退休外，另一部分人可以分流到下面的公司或事业单位。

胡启立还称自己是“超期服役”。他表示：“职务可以

变，为人民服务的宗旨不会变。去当稽察特派员也不是不可以。”

广播电影电视部部长孙家正表示：广播电影电视部这次也属于被撤销之列。机构改革适应了形势的需要，符合群众的要求，得到了全国人民的拥护。同时，他更认为，机构改革还应该逐步推进，这次机构改革并不是最后一次机构改革。如果让他搞稽察，他也不会推辞。

煤炭工业部部长王森浩表示：“机构改革势在必行。”据透露，目前煤炭工业部机关人员共 310 人，现在要分流一半。他说：“这次机构改革力度比较大，但是没有出现人心浮动的现象，因为大家都有饭吃，是带职分流。稽察只涉及到少数人，不可能都去搞稽察。”

煤炭工业部可谓历史悠久。据介绍，它的前身是解放初期的煤炭管理总局，60 年代改为煤炭工业部。除 1988 年至 1993 年间曾被称为能源部之外，煤炭工业部的名称一直沿用至今，相信煤炭工业部不久将会成为中国机构设置中的一个历史名词。这样，王森浩将成为煤炭工业部历史上的最后一任部长。

当问及他今后的打算时，他说，在煤炭工业部工作了 5 年，在此之前当了 7 年山西省省长，作“官”已经作了这么长时间，今后走向如何，当然是服从安排，很可能充任稽察特派员。

纺织总会会长吴文英认为，这次机构改革方案和部长稽察方案是国务院领导经过调查研究后制定的一个比较合理的

方案。至于纺织总会的机构改革，她说，纺织总会过去是纺织工业部，1993年机构改革后改名为纺织总会，成为国务院的直属单位，这次则改为由国家经贸委管理的国家纺织工业局。目前，纺织总会的编制为280人，今后的编制则要减少，至于减去多少，则要在人大通过机构改革方案后再作研究。

在这次机构改革中，原有的6个部级单位将改为国家局，划归国家经贸委管理，国家经贸委的职能得到了扩充。国家经贸委副主任兼中国有色金属工业总公司总经理张吾乐非常赞成这次机构改革。他说，国家经贸委的职能变了，属于国家宏观调控的部门之一，不直接管理企业。下属的局也不管企业，主要是制定政策和行业规划。这符合社会主义市场经济发展的需要。

他指出，在这次机构改革中，并不是要将原有6个部门的公务员都并到国家经贸委办公，这些国家局是独立存在的。国家经贸委主任王忠禹指出，在这次机构改革中，经贸委本身的人员将会裁减，而不是增加，至于具体裁减多少，需要“三定方案”来确定。他说，经贸委的职能增加了，管理范围扩大了，如果还用过去的方式进行管理，肯定不行。今后经贸委将要转变管理方式，不直接干预企业的生产经营活动，只能通过政策引导，通过特派员的方式来监督企业资产运营和盈亏状况。这在许多国家都有成功的经验。

文化部在这次机构改革中是拟保留的部门。不过，文化部部长刘忠德表示，文化部的公务员也要参照机构改革编制

总数裁减一半的要求进行裁减，被分流的公务员将充实到文化部的基层单位。刘忠德评价机构改革方案是一个积极稳妥的方案，他说：“这次人大会议上热烈的掌声就可以说明人们对这次机构改革的拥护。”当问及他离任后将干什么，刘忠德说：这要根据国家的安排而定。另外，自然规律也不可违。当了5年文化部部长的刘忠德今年刚好是65岁。如果有可能他也会去做些对国家有益的事。部长稽察特派员就是件很有意义的事。

建设部部长侯捷表示：“像我这样，按国家规定，到点就离开，让后来者接上。长江后浪推前浪，一浪总比一浪高，一浪总比一浪好。”1996年联合国曾授予侯捷“人居奖”。他是以个人名义获此殊荣的第一个中国人。现在已是九届政协委员的侯捷对记者说：“今后我在做好政协委员工作的同时，将把自己热爱的事业继续下去，尤其是要把老百姓的住宅建设搞好。”

劳动和社会保障部是在这次机构改革中新组建的部。当有人问及有何打算时，李伯勇说：“过几天就会知道。不过，我还会继续做工作。”

“人总是有上有下嘛！世界就是个大舞台嘛！”财政部部长刘仲藜对于职位问题看得很开。他表示他很关心企业的事，而且也知道企业问题不少。如果有可能，他也希望到下面去看看。

交通部部长黄镇东认为，在机构改革中被分流出来的部级干部在企业监事会中可大有作为。他说：“国有企业的资

产是国家的，监事会可代表国家对国有资产的保值增值行使监督职责。如果我们当监事会主席，就一定要把监督工作搞好。”

有关政府官员产生某种失落感是必然的。但相信被撤并部门的主要领导有能力面对重新分配工作的现实。

理由有三：首先，在机构改革实施前，中央已做好了大量深入细致的思想工作，大家有充分的心理准备；其次，受党教育和培养多年，大家有足够的觉悟在本部门做理解和配合改革的带头人；再次，很多同志可以充实到监控宏观经济运行的部门中，在那里大有用武之地。

张孝文谈到自己时说：“国家教委将改组成教育部，我已决定告别领导岗位，但我并不悲观。从1988年到1993年，我在清华大学担任5年校长，我是个教授，至今仍带研究生。退下来后，我既可以教书育人，又能著书立说，同样是为国家做贡献。”

稽察，我们举双手赞成

据劳动部的统计数字，去年全国共有1151万人下岗，今年又将新增350万人。而在未来的3年，这些数字仍将增加。这对于社会和个人都是一个很大的压力。

近20年的改革开放，到今天已进入到最有深度和力度

的阶段，人们既感受到了改革带来的好处，也已体会到与之伴生的苦涩。改革的真龙呈现了，我们要么当叶公，要么就努力去学点御龙的本事。

历来变革都充满风险。历史上，每当变革失败之后，或变革来临之前，都有一种类似说法：说致国家太平与人之养生不死，都不是常人所能办到，故保守国家不乱，以等奇才之出；养着病体使不死，以待异人之至，才是办法。这话若说在今天，都未免消极。所谓寄望于奇才异人，难道要“五百年后必有王者出”？而保住不变本身就是致乱之阶。社会变革，历来不会有所谓最佳的万全之策，而只能在几个方案中寻求较佳者。

要驾驭改革这条真龙，就应顾及各个方面，在效率和公平之间求得大致平衡。就说下岗人员，对他们来说，固然有个改变观念、培训再上岗的问题，另一方面，社会和政府应为他们提供更多的政策倾斜，毕竟他们在共和国的高积累低分配中为国家作出了贡献。也就是说，在国有经济的存量中，原就包含了他们的社会保障在内；过去十多年来，他们把积蓄存入银行，又为近十年的超高速发展作出了无形的贡献。在制定政策时，他们的应有利益是该得到保障的。

国务院选派稽察助理方案公布以后，记者采访了一些普通干部、职工。他们均表示赞同这一方案，认为国务院机构改革方案体现了精简、统一、权责一致的原则。他们希望在今后的具体实施过程中要建立一些约束机制。不能再走“机构少了，人却多了，机构更庞杂”的老路，不能简单地搞人