

四川
奔向

2000

四川省经济科技社会
发展规划及国土规划

(产业卷)

主 编:

辛 文

副主编:

耿 一

焦成斌

唐公昭

宋 奇

西南财经大学出版社

责任编辑：廖中新

封面设计：李增华

四川 奔向 2000 年

（产 业 卷）

西南财经大学出版社出版 （成都市光华村）

西南财经大学出版社发行 温江人民印刷厂印刷

开本850×1168毫米 1/32 印张24.75 字数540千字

1990年1月第一版

1990年1月第一次印刷

印数：1—2000

书号：ISBN7-81017-227-1/F·167

定价：9.40元

（内部发行）

编 者 的 话

《四川省经济科技社会发展战略规划及产业政策研究报告》和《四川省国土规划》，是根据四川省人民政府部署进行研究的最终成果。从1986年开始，经过两年多时间的调查、研究和反复论证，于1989年2月由省人民政府邀请北京和省内的专家评审通过。在这两个总课题下，设置了若干二、三级课题，分别由各市、地、州和省级各有关部门牵头组织力量进行研究，也形成了最终的研究成果。为了让这项宏大的受到各级党政领导的高度重视、各界人士普遍关心的研究成果能尽快与广大读者见面，并在今后的实践中进一步发挥她的光和热，更好地为各级党政领导机关、有关部门、企事业单位服务，作为所有这些课题的具体组织者和部分课题研究者，我们深深感到有必要、有义务把数以千计的理论工作者和实际工作者参加研究的丰硕成果编辑成书，奉献给读者。发展战略的研究与国土规划的研究是相辅相成的，国土规划是制定发展战略的一个重要基础，发展战略又是国土规划的延伸和发展，是制定国民经济、科学技术和社会发展近、中、远期计划的基本依据。为此，我们研究决定把发展战略、产业政策、国土规划编辑在一起，定名为《四川奔向二〇〇〇年》，分为综合卷、产业卷、地区卷、国土卷，试图使广大读者能得到一份从国土资源到国土规划、发展战略到发展规划、直至产业调整和产业政策这样一个比较完整的、结构清晰的、前后有序的、便于运用的蓝图。当然能否起到预想的这样一个作用，还要经过实

践检验。在《四川奔向二〇〇〇年》这部著作经过修订脱稿之际，我们作为编者，认为有必要对这套书的一些重要情况和重要问题，向读者、向参加研究者和写作者们作个交待和说明：

一、这套题为《四川奔向二〇〇〇年》的著作，辑为四本，一百七十多万字，涉及到国民经济、科学技术、社会发展三大方面，发展战略、产业政策、国土规划三大类别，省、地（市、州）、部门三个层次，物质文明建设与精神文明建设、发展与改革、理论与实践、目标与步骤、政策与措施、条件与手段等，既有相当的广度，又有一定的深度，内容是很丰富的，应该说研究者们是花费了时间和心血，下了很大功夫的。

二、这项研究成果之所以能够成书问世，是同各级、各部门领导机关和领导同志的重视、关怀、支持分不开的。不但杨汝岱、蒋民宽、顾金池、马麟、蒲海清等省委、省政府领导同志给予了热情的关心，而且从省到市、地、州的各级党政领导机关、业务主管部门、学术团体和各级领导者都给予了重视和支持，组织专门研究班子和研究人员进行研究，在领导同志亲自主持、参加下最终形成这些研究的成果，并在定稿之前绝大多数都邀请了专家、学者进行评审通过，给予了恰当的评价。否则，这样内容很丰富、时间跨度大、研究者分散、费时又很长、要求还很急、组织协调量大的工作，单靠少数单位和少数人无论如何是难以胜任和完成的。所以，完全可以这样说，这些研究成果是在各级党政领导机关和领导同志的组织领导下产生的。

三、本书是集体智慧的结晶，是集体研究的成果。最终形成的一百七十多万字内容的著作，是浩瀚的系统工程，参加这项研究工作和为研究工作服务的，有从事社会科学和自然科学研究方面的专家、学者，有从事经济工作和管理工作的领导干部，有在各条战线工作的人员，大约2000余人。正是在广泛研究、论证的

基础上形成了这一百七十多万字的成果，所以，我们说她是集体的创作、集体智慧的结晶。

四、各地区、各行业、各方面最终形成的文稿，内容丰富，文字也都比较长，一般二、三万字，少则也有万字左右，多则有八、九万字的。如果不作一些必要的调查、压缩、删节，其篇幅总字数在三百万以上。加之受到出书经费来源的限制，总字数就不能不加以控制。所以，我们不得不忍痛割爱。这就只有恭请各市、地、州和各行业、各方面的领导同志和研究者、执笔者以及参加者给予体谅了。

五、在地区和部门提供的研究成果原稿中，相当一部分内容实际上是计划安排和中长期规划，写得比较具体、详细，附了很多表式。因本书主要是反映战略研究和国土规划，毕竟不是近、中、远期的计划和规划，按说应该把这方面的内容调整、压缩，但考虑到研究成果、各个课题的独立体系和整体性以及前后的衔接，又鉴于都已经过专家评审通过，有的还经过了本地区人民代表大会讨论通过，所以，我们只对文字和附表作了一些删节，基本上保持了原方案的面貌。

六、发展战略和国土规划中，各市、地、州和省级各部门都对2000年以前的经济、科技、社会发展和国土资源的开发利用提出了比较具体的安排、规划，有的如原材料工业等甚至还对2020年、2050年提出了一些发展的设想指标、建设项目等，有些设想和要求不仅是一个地区和部门的问题，而且还牵动到国家和全省整体上的布局 and 规划，还有各课题之间在数据采用上有的也不完全一致，对此需要说明两点：一是为了保持研究成果的独立性和结构的整体性，我们基本上都保留了这方面的内容；再一点是地区、部门的设想，省级综合部门没有来得及进行综合平衡，有一些项目的建议也没有正式向国家上报方案。同时还因为本书并非

具体规划，故数据使用上的某些差异，编辑时未强求统一。

七、在部署战略规划与国土规划研究工作时，由于考虑研究的系统性，因而在二、三级课题之间出现了一些近似或者重复的题目和内容，在此次编辑成书时，把明显重复的舍去了。如《四川城镇发展建设规划》与《四川城镇布局规划》，内容大同小异，故保留了前者，舍去了后者；又如《人口与消费》的主要内容已在《人口与经济协调发展》中得到反映，故也舍去。类似情况不一一列举。

八、地区和行业在发展战略研究报告中，还提出了若干政策性建议，如提取各种费用、开征一些税种、调整税率、减免税、发行债券、集资等，这些都是从本地区、本行业发展规划的需要提出的，未作过统一的研究，不是定案性的意见，何况有的如税收政策等还不属于省上权限决定的范围。但作为问题的研究，作为地区、部门建议，也便于上级领导机关考虑和研究问题时参考，我们在编辑时仍保留了这方面的内容。

九、关于经济区的划分，我省曾有过若干提法，比较多的提法是以成都、重庆，自贡、攀枝花四市为中心的四大经济区，但是不管那种划分法，作为经济区划都没有正式确定过。在这一次大规模研究发展战略的二、三级课题中，许多行业根据自身的情况和自身的需要，在战略规划中又有一些新的提法，尽管不代表全省总的经济区划分，是从行业自身发展的角度考虑的，但我们认为这是允许的，有意义的，反映了行业规划的实际情况和特点，故保留了这方面的内容和文字。

十、各地区、各行业提出的发展战略，从时间上说，大多数是按照省政府的统一安排，以1985年为基期，规划期写至2000年。因为发展战略二、三级课题研究完成的时间有先有后，所以，也有的选用了1985年以后的一些年份为基期，规划期有的如

原材料工业等，时间跨度很大，对2020年、2050年的展望也提出了设想。我们考虑这是一个比较复杂的问题，加之各方面做了很多工作，写出的研究成果其结构是整体的，如作大的调整修改，不但工作量很大，而且时间也不允许，所以，在使用数据的基期年限上和对未来规划的时间上没有强求划一，不但数字有重复，数字的口径、范围也不尽一致，误差是存在的，请阅读者、使用者注意。

十一、由于这次发展战略规划和国土规划的研究问题是统一安排，编辑时为避免大的重复，故分卷难以作到十分准确，请阅读、使用时注意交叉对照。另外，个别市、地、州尚未提供出研究成果，就只好暂缺了。

十二、社会各界对这套著作寄予了厚望，但限于我们的学识水平、实践经验，肯定编纂工作中难免存在错误与不妥之处，若能得到广大读者的赐教，使这套著作能起到“引玉之砖”和今后进一步研究的基础作用，使她能对四川省的社会主义现代化建设和宏伟目标的实现有所裨益，我们就感到欣慰了！

1989年9月30日

目 录

编者的话

四川省的产业发展方向和产业政策	(1)
四川省经济发展战略中的市场格局：现状及其展望	(35)
四川省经济发展战略规划中的消费结构及其模式	(89)
四川省消费品流通规模及市场变化趋势预测	(111)
人口与就业战略研究报告	(127)
四川省人口与人才开发规划	(144)
四川省农业发展战略规划	(168)
四川省工业发展战略规划	(231)
四川省煤炭工业发展战略	(274)
四川省天然气发展战略研究	(302)
四川省铁路发展战略规划	(319)
四川省公路水运发展战略规划	(366)
四川省长江航运发展战略规划	(384)
四川省机械工业发展战略	(399)
四川省电子工业发展规划纲要	(418)
四川省冶金工业发展战略	(425)
四川省有色金属工业发展战略规划	(440)
四川省化学工业发展战略	(450)
四川省纺织工业发展战略规划	(465)
四川省丝绸工业发展战略规划	(484)

四川省轻一工业发展战略规.....	(510)
四川省二轻工业发展战略规划.....	(527)
四川省建筑业发展战略规划.....	(543)
四川省建材工业发展战略研究.....	(558)
四川省三线调整改造发展战略规划.....	(570)
关于发挥我省军工优势若干政策和措施.....	(585)
四川省乡镇企业发展战略规划.....	(602)
四川省粮食流通发展战略规划.....	(624)
四川省物资流通发展战略规划.....	(635)
四川省旅游业发展战略.....	(645)
四川省第三产业发展战略研究.....	(662)
四川省普通教育发展战略规划.....	(692)
四川省高等教育发展战略规划.....	(705)
四川省文化事业发展规划.....	(720)
四川省卫生事业发展规划.....	(738)
四川省体育事业发展规划.....	(755)
四川省广播电视事业发展规划.....	(766)
中近期税收体制改革规划.....	(778)
编后.....	(783)

四川的产业发展方向和产业政策

一、产业发展的新阶段和2000年的目标

（一）四川产业发展状况和当前所处的发展阶段

1. 经过30多年的社会主义建设，特别是六十年代中期开始的三线建设和70年代末期开始的一系列调整、改革和发展，四川的国民经济和社会事业都取得了显著的成就。

1985年社会总产值突破了1000亿元大关，达到1046亿元；工农业总产值达到844亿元（按1980年不变价为759亿元），与建国初期的1952年相比，三十三年翻了三番半；工业企业的固定资产原值达到468亿元，初步形成一个门类比较齐全、具有相当规模和实力的工业体系；农业以占全国十五分之一的耕地养活了占全国十分之一的人口，成为国家重要的农副产品基地。

1985年全省国内生产总值达到597亿元，国民收入达到491亿元，财政收入达到58亿元，分别比1952年增长13.5倍、12倍和6.1倍，全省城乡居民的人均消费水平也由1952年的50元提高到1985年的364元，教育、文化、卫生、广播、电视、体育、出版和旅游等社会事业也有较大的发展。

2. 1985年我省人平国内生产总值已由1980年的199美元提高

到313美元（按1980年汇率），每年的平均增长速度高达9.5%。随着国民经济迅速从低收入水平向中等收入水平过渡，人民的生活消费开始从温饱型向小康型转变。1985年与1980年相比，我省城、乡居民食品支出占生活费支出的比重分别由58.5%和70.0%演变为51.4%和62.9%，即各自下降了7.1个百分点。

3. 收入水平的提高和消费结构的变化推动着四川的产业发展进入一个新的成长阶段——由工业化初期向中期过渡的阶段，产业结构也因此发生了一些引人注目的变化。1985年第二产业即工业和建筑业在国内生产总值中的比重达到39%，在历史上首次超过了第一产业。1985年与1980年相比，第三产业在产值结构和就业结构中的比重明显提高，分别上升了2.4个和2.7个百分点。与此同时农业内部的畜牧业，工业内部的电子工业、机械工业和建材工业有较快地发展，在农业和工业产值结构中的比重分别上升了1至5个百分点。

（二）四川产业存在的结构性矛盾

在新的产业发展阶段上，尽管四川的产业结构已经发生了许多令人鼓舞的变化，但发展仍显得层次偏低，结构极不合理，主要表现在：

1. 生产力水平以及与此相联系的产业发展的层次仍然很低，1985年全省人均国内生产总值仅588元，比全国平均水平低20%；人均工农业总产值748元，比全国平均水平低35%，全省社会劳动者尚有74.8%集中在农业，人多、耕地少，生产资料相对不足的矛盾十分突出，由于第二产业和第三产业发展不足，全省国内生产总值和国民收入分别有38.5%和49%来自农业，这充分说明我省工业化程度还很低，尚未完全摆脱农业省的地位。

2. 农业基础薄弱，结构单一的局面没有根本性的改变，1985

年全省仍有一半以上的耕地无水利灌溉保障，平均每公顷耕地拥有农业机械总动力仅2马力、机耕面积仅占耕地面积的8.1%，播种、收割几乎全靠人力，据调查，我省农村平均每户拥有的生产性固定资产原值仅565.92元，比全国平均水平低29%。1985年农业产值中种植业的比重仍高达百分之六十四，而种植产值中粮食作物的比重又高达百分之六十以上。目前，一方面由于渔业、副业和种植业内部经济作物的比重低于全国平均水平，牛、羊、兔等草食动物和水果等经济作物未得到应有的发展，严重影响了农业经济效益的提高；另一方面，人口的不断增加和耕地面积的不断减少，又使粮食生产的形势十分严峻，从而限制了农业结构特别是种植业结构的进一步调整，现在以农副产品为原料的轻工业仍占全省轻工业产值的四分之三以上，由于农业基础薄弱、结构单一，直接影响了以农副产品为主要原料的轻工业的发展。

3. 轻重脱节、军民分割，由于历史的原因，四川是以发展重工业为主推动工业化进程的。1985年重工业在工业固定资产原值中的比重为79%，在工业总产值中的比重为54%，在工业增加值（净产值加折旧费）中的比重为66%，分别比全国水平高出4至5个百分点，与此同时，轻工业中原料来自非农产品的产值只占23%，比全国平均水平少10个百分点，这说明四川重工业向轻工业提供的原料是十分有限的，此外，轻工业发展所需要的一些机械设备如纺织机械、食品机械等本省重工业也大都不能满足，之所以出现这种局面，又与拥有大量先进设备和科技人才的军工企业长期以来受军民分割的体制束缚，与地方经济的融合度低，以至未能很好地为国民经济服务有一定的关系。

4. 能源短缺特别是电力供需矛盾十分突出，严重影响经济发展，“五五”以后，能源工业的发展明显放慢，同时工农业生产有较快地增长，这样就造成了能源短缺特别是电力紧张的困难局

面,目前,全省发电装机容量与用电设备容量之比为1:3.9,高于全国1:2.6的平均水平,其紧张程度居全国之首,每年因缺电影响的工业产值在100亿元左右,成品油和天然气也都十分紧张,今后几年煤炭供求的矛盾也将会再次尖锐起来,能源短缺已严重地制约着国民经济的发展。

5. 建筑业未达到应有水平,第三产业不发达。

1985年,我省建筑业占社会总产值的比重仅为10.1%,占国内生产总值的比重仅6.4%,远未达到应有的水平,第三产业在就业结构中的比重比全国平均水平低6个百分点。特别是交通、邮电、商业、金融、文教和公用事业发展缓慢,已经在一定程度上成为制约国民经济发展的“瓶颈”。

6. 新兴产业未能确立,传统产业技术落后。四川在光电子技术、生物技术和核技术的研究与开发方面,拥有相当的实力和一定的优势,但还未能凭借高技术形成具有一定经济规模的新兴产业,而现有的传统产业技术装备又比较落后,科技人员在各部门中的分布极不均衡,技术装备水平参差不齐,在用高技术改造农业、能源、机械等传统产业方面还没有取得实质性的成就。目前,技术进步对工业产值增长的贡献仅为25%左右。

7. 经营规模小、专业化水平低。目前,四川每个农业劳动力人平占有耕地只有两亩半,不但规模效益无从谈起,而且严重阻碍了农业的技术进步,四川大、中型工业企业的个数只占全省工业企业的1.1%,低于全国1.7%的平均水平,从企业的平均产值看,全国为179万元,四川仅为96万元,从全民所有制独立核算工业企业平均拥有的固定资产看,全国为734万元,四川仅为587万元,除了经营规模小以外,农户和企业的专业化水平也比较低,农业的专业户不到总户数的5%。

（三）造成我省产业结构缺陷的主要原因

长期以来，我省的产业结构之所以存在严重的缺陷，其原因主要是：

1. 对产业发展的客观阶段缺乏正确的认识，从50年代起到70年代初，我国在工业化过程的初期，人民生活尚以满足温饱为主的情况下，急于求成，片面突出重工业的发展，放松了轻工业的发展。受国家总体布局的影响，我省的工业更是典型的重型结构，因此与客观的产业发展阶段和人民的消费需求脱节更大，经济效益也就更差。进入80年代以后，由于误认为我国经济已经进入了所谓的高额消费阶段，因而在依赖进口原材料和设备的情况下，大搞了加工工业和高消费产业，我省也卷入了这一浪潮，结果又导致了“虚高度”等新的结构性矛盾。

2. 计划与市场的关系没有理顺。过去，在传统的产品经济模式下，我们忽视市场的作用，加工工业产品定价偏高，农业和基础原材料工业的产品又定价偏低，而僵化的价格既不利于短线产品的增产也不利于稀缺资源的节约，近几年来，我们开始重视市场的作用，对价格也初步进行了一些调整，企业有了利润动机，在一定程度上注意到产销对路，但目前一是价格体系还没有理顺、市场发育程度仍然很低；二是政府缺乏明确的产业政策，出现了投资结构轻型化、企业规模小型化和地区之间产业结构趋同化的弊端。

3. 消费结构扭曲。长期以来，我们未从资源特点出发制定明确的消费政策，加强消费引导，并且一直把住房、医疗、教育当做纯粹的社会福利来办，采取由国家包下来的办法，结果不但在社会消费方面形成了效益低下的大锅饭，而且造成了居民个人消费结构的严重扭曲，房租和其它非商品支出低得超出常规，食品

支出的比重又高得与收入水平极不相称。日前，尽管居民对住房和服务的消费欲望十分强烈，但不愿意在这方面增加开支。居民的购买力过多地投向农副产品和高档消费品，使现有资源条件、产业基础和技术基础都难以适应，从而大大激化了消费结构和产业结构以及资源结构的矛盾。

（四）产业结构调整的主观必要性与现实可能性

由于产业结构和企业组织结构不合理，整个产业的发展层次低，不仅不能适应消费结构的迅速变化和现代化建设的要求，而且直接影响了劳动效率和经济效益的提高。1985年我省社会劳动者人平创造的国内生产总值为1167元，全民所有制独立核算工业企业百元资金提供的税利为17.9元，与全国平均水平1560元和23.8元相比两项指标均低四分之一，劳动效率低、经济效益差，这是造成资金短缺的根本原因，而资金短缺又严重制约了工业化和现代化建设的进程。

急剧变化的形势对产业发展提出了严峻的挑战，加速产业结构的调整，实现生产要素的重新组合已成为当务之急。

审时度势，加速产业结构的调整既有客观必要，也有现实可能。近年来，产业政策作为改革与发展的结合部，计划与市场的枢纽点，已被提上重要议事日程，而全面推行企业经营承包责任制和加速市场发育的改革进程，又为产业政策的制定和推行提供了必要前提，与此同时，以住宅商品化为标志，消费引导政策也正在积极研究和制定中，上述大气候的形成，无疑将有利于我们冲破传统观念的束缚和旧体制的羁绊，加速产业结构的调整，此外，随着收入水平的提高，人们的消费结构按吃、穿、用、住、行服务的顺序不断倾斜变化，而科学技术的发展也总是与消费的变化倾斜相适应，一般说都是在人们最关心的领域首先取得较大

突破、这样，在消费倾斜和科技进步两大动力的牵引下，产业发展的重点也就从加工深度、附加价值和技术水平相对较低的农业逐步转向加工深度、附加价值和技术水平相对较高的工业、建筑业与第三产业。

（五）产业发展的方向和结构调整的目标

按照高效化的产业发展方向，从省情实际出发，到2000年四川产业发展的阶段目标应是“奔小康兼顾打基础”，即一方面要加快工业化进程和保证国民经济稳定增长，使人民生活达到小康水平，以充分调动广大人民群众的社会主义积极性；另一方面要大力加强基础产业和基础设施的建设，并使产业结构初步合理化，从而为下个世纪的经济腾飞作好准备，主要演变趋势和发展前景是：

1. 一、二、三产业的结构将发生较大变化，完成由工业化初期到工业化中期的过渡。

从我省三十多年经济建设的实践看，大约是人均国内生产总值每增长7%，第一产业在国内生产总值的比重下降1个百分点，第二和第三产业的比重则上升1个百分点。

由于城乡居民食品支出占生活费支出的比重不断下降和有限的耕地资源造成投入的边际效益递减，因此，相对于需求收入弹性大和劳动生产率提高快的第二及第三产业而论，第一产业及农业在产值结构中的比重不断下降乃是必然趋势。1985年我省每个农业劳动力人平占有耕地仅两亩半，年纯收入仅为530元，只相当于当年城市职工年收入1300元的40%。由于农业中大批剩余劳动力的存在和工农之间收入上的悬殊差距，因此，大批农业劳动力向第二和第三产业产业转移乃是不以人意志为转移的客观规律。这不仅是工化业的必由之路，而且也是提高农民收益和巩固农业

基础的根本途径。随着城乡居民收入水平的提高，消费结构的变化和科学技术的进步，整个产业发展将循第一产业、第二产业、第三产业的顺序不断实现非农化、工业化、和高效化，与此同时，在第三产业内部交通、邮电、商业、金融、科技、教育和旅游事业将有较快的发展。

初步测算，到2000年我省国内生产总值将由1985年的597亿元提高到1820亿元，年均增长7.7%，人均国内生产总值将超过1500元，按1980年汇率约合800美元，基本达到小康水平，2000年与1985年相比，第一、第二和第三产业的产值结构将由38：39（其中工业33，建筑业6）：23演变为24：49（其中工业40，建筑业9）：27，同期，社会劳动者人数将由5116万人增近6000万人，就业结构，将由75：15（其中工业11，建筑业4）：10演变为54：27（其中工业17，建筑10）：19，到时四川将完成由工业化初期到工业化中期的过渡

2. 轻、重工业的结构将发生较大变化，实现从低层次向高加工度的演变。

从现在起到2000年，随着我省工业化进程由初期向中期过渡，城乡人民生活普遍实现从温饱型向小康型的转变，消费的重点将逐步转向家用电器、商品住房乃至民用轿车，而这些消费品大部分要直接或者间接来自重工业，重工业向农业和轻工业提供的生产资料也将迅速增加，因此，不难预料今后重工业的需求收入弹性将明显超过轻工业，与沿海省市相比，我省的工业基础长在重工业、短在轻工业，从资源条件看，除食品和丝麻纺织外，我省重工业的发展条件也普遍优于轻工业，再从国家的总体布局看，其意图也在使我省成为全国的重工业基地，重工业与轻工业相比，尽管投资较大，却具有技术进步快，高加工度和高附加价值的明显优势。