

# 湖南省经济科技社会发展规划

(1989—2000年)

## 第二分册 发展战略报告集



湖南省2000年经济科技社会发展规划办公室编  
湖南科学技术出版社

# 湖南省经济科技社会发展规划

(1989—2000年)

第二分册

## 发展战略报告集

湖南省 2000 年经济科技社会发展规划办公室编

湖南科学技术出版社

**湖南省经济科技社会发展规划**

(1989—2000年)

第二分册

发展战略报告集

责任编辑：龚绍石 柏立车 平

\*

湖南科学技术出版社出版发行

(长沙市展览馆路8号)

湖南省新华印刷二厂印刷

\*

1990年10月第1版第1次印刷

开本：787×1092毫米 1/16 印张：19.5 插页：5 字数：491,000  
印数：1—2,420

ISBN 7-5357-0851-x

F·105 定价：140元(全套六本)

(内部发行)

## 目 录

|                     |         |
|---------------------|---------|
| 湖南省经济、科技、社会发展总体战略报告 | ( 1 )   |
| <b>农 业</b>          | ( 19 )  |
| 湖南省农村经济发展战略报告       | ( 19 )  |
| 湖南省农牧渔业发展战略报告       | ( 25 )  |
| 湖南省林业发展战略报告         | ( 32 )  |
| 湖南省水利水电发展战略报告       | ( 37 )  |
| 湖南省乡镇企业发展战略报告       | ( 42 )  |
| <b>能 源</b>          | ( 48 )  |
| 湖南省能源发展战略报告         | ( 48 )  |
| 湖南省电力工业发展战略报告       | ( 54 )  |
| 湖南省煤炭工业发展战略报告       | ( 60 )  |
| <b>交通、邮电</b>        | ( 64 )  |
| 湖南省交通邮电通信事业发展战略报告   | ( 64 )  |
| 湖南省地方交通运输发展战略报告     | ( 72 )  |
| 湖南境内中央铁路发展战略报告      | ( 78 )  |
| 湖南省民用航空发展战略报告       | ( 85 )  |
| 湖南省邮电通信发展战略报告       | ( 88 )  |
| <b>工 业</b>          | ( 95 )  |
| 湖南省工业发展战略报告         | ( 95 )  |
| 湖南省一轻工业发展战略报告       | ( 103 ) |
| 湖南省二轻工业发展战略报告       | ( 109 ) |
| 湖南省纺织工业发展战略报告       | ( 115 ) |
| 湖南省食品工业发展战略报告       | ( 120 ) |
| 湖南省烟草工业发展战略报告       | ( 125 ) |
| 湖南省医药工业发展战略报告       | ( 129 ) |
| 湖南省冶金工业发展战略报告       | ( 135 ) |
| 湖南省有色金属工业发展战略报告     | ( 143 ) |

|                             |              |
|-----------------------------|--------------|
| 湖南省机械工业发展战略报告 (148)         |              |
| 湖南省电子工业发展战略报告 (160)         |              |
| 湖南省石油化学工业发展战略报告 (167)       |              |
| 湖南省建筑材料工业发展战略报告 (173)       |              |
| 湖南省国防科技工业系统民用产品发展战略报告 (179) |              |
| 湖南省地质工作发展战略报告 (186)         |              |
| <b>建筑、城乡建设及环保</b>           | <b>(193)</b> |
| 湖南省建筑业发展战略报告 (193)          |              |
| 湖南省城乡建设发展战略报告 (200)         |              |
| 湖南省环境保护发展战略报告 (207)         |              |
| <b>科技、社会发展</b>              | <b>(213)</b> |
| 湖南省科学技术发展战略报告 (213)         |              |
| 湖南省人口发展战略报告 (221)           |              |
| 湖南省教育事业发展战略报告 (228)         |              |
| 湖南省卫生事业发展战略报告 (236)         |              |
| 湖南省体育事业发展战略报告 (243)         |              |
| 湖南省广播电视事业发展战略报告 (249)       |              |
| 湖南省文化事业发展战略报告 (253)         |              |
| 湖南省出版事业发展战略报告 (259)         |              |
| 湖南省旅游业发展战略报告 (266)          |              |
| <b>财政、金融、国内外市场及人民生活</b>     | <b>(270)</b> |
| 湖南省财政发展战略报告 (270)           |              |
| 湖南省金融业发展战略报告 (276)          |              |
| 湖南省国内市场发展战略报告 (282)         |              |
| 湖南省商业厅系统发展战略报告 (285)        |              |
| 湖南省供销社系统发展战略报告 (290)        |              |
| 湖南省粮食流通发展战略报告 (294)         |              |
| 湖南省对外经济贸易发展战略报告 (297)       |              |
| 湖南省人民生活发展战略报告 (303)         |              |

# 湖南省经济、科技、社会发展总体战略报告

(1989~2000年)

湖南省2000年经济科技社会发展规划办公室

湖南省2000年经济科技社会发展战略，是在《湖南省2000年经济科技社会发展规划历史现状诊断报告》的基础上进行的开发性研究。它是全国宏观发展战略的一个重要组成部分，是制定我省2000年经济科技社会发展规划的基本依据。

## 一、总体战略构想

根据国家总体战略部署的要求及湖南省情实际，到本世纪末，我省经济科技社会发展总体战略的基本思路是：坚持党的基本路线，深化改革，双向开拓，依靠科技，调整结构，在优化整体结构中获取最佳经济社会效益，保持国民经济持续、稳定、协调发展，努力把湖南建成一个经济繁荣、社会安定、文明进步的先进省份。概括起来，简称“结构效益战略”。

以上总体战略，包括四个基本点：

### (一) 深化改革，双向开拓

改革必须坚持社会主义方向，它是社会主义制度的自我完善与发展，是强国兴省之路。因此，要根据社会生产力的现实水平和进一步发展的客观要求，自觉调整生产关系与生产力不相适应的部分，调整上层建筑中与经济基础不相适应的部分。湖南处于沿海全面改革开放试验区向内地推进的“过渡区”，是沿海与内地的结合部，在发展商品经济中，承东启西，北联南进，有着特定的区位优势。我们要充分利用“过渡区”所享有的部分灵活政策的条件，大胆地进行改革，积极地扩大开放，促进经济的较快发展。大力发展有计划的商品经济，计划经济与市场调节要有机地结合起来。必须改变以资源导向为主的“资源——产品——市场”传统经营模式，实行以需求导向为主的“市场——技术——资源”的新型经营模式。要树立新的平衡观念，打破过去那种在狭窄市场区域内自求平衡的发展思路，不失时机地开拓和利用国内国际商品市场、资金市场、技术市场、信息市场及劳务市场，善于在广阔的市场中求平衡、求发展。根据我省的现实情况和发展态势，要努力开拓国内外两个市场，实行以国内市场为主的双向型经济循环发展模式。这是因为，一方面，我省对外出口商品的初级化结构近期难以迅速改变，跟不上国际市场需求的发展变化；另一方面，我们可以利用和开拓我国十几亿人口已经形成与潜在的巨大国内市场，继续发挥我省特有的优势条件，实现经济发展的较快崛起。在国际和平条件下，必须十分重视和不断扩大对外开放，把发展外向型经济摆到重要的位置，努力增加外汇收入和引进外资、引进技术设备，以促进我省经济的发展和科学技术水平的提高。

### (二) 优化结构，注重效益

我省的经济结构特别是产业结构的不合理状况比较突出。必须通过实行产业倾斜政策，

进行重点扶植，增强基础实力，在调整和优化整体结构过程中获取最佳经济、社会效益。调整经济结构，包括产业结构、产品结构、技术结构、企业组织结构、投资结构、消费结构、分配结构和所有制结构等。其中重要的是产业结构的调整。我省优化产业结构的基本方向是：大力加强基础产业和基础设施的发展，增强经济和社会发展的后劲；巩固和发展已经形成的支柱产业及其优势产品，发挥我省现有经济优势，逐步形成能带动全省经济发展的主导产业；同时，积极支持新兴产业的发展。资金、外汇、物资、运力的分配和各项经济政策，都要向这些重点产业进行倾斜，以逐步实现资源的优化配置。要通过调整经济结构，全面提高经济效益，充分挖掘现有企业潜力，努力搞活资金存量，优化资金增量，促使国民经济良性循环。大力加强管理，开展增产节约和增收节支活动，树立长期艰苦奋斗、勤俭办一切事业的思想，集中财力、物力与人力，用于优化结构，增强经济实力。

### （三）提高素质，科技振湘

科技进步和提高全民思想文化素质，是实现我省经济发展战略的基本要求和实现战略目标的主要依靠。要把振兴科技、教育事业作为我省经济发展的首要战略任务，尽快改变科技、教育滞后的状况，使“科技振湘、教育为本”的思想真正落到实处。科学技术的现存优势，为我省进一步推进现代化建设打下了较好的基础。经济的振兴，科技的进步，根本在教育。必须加强智力开发，培养各类合格的科技人才、管理人才和素质优良的劳动大军，为振兴湖南服务。

### （四）社会安定，文明进步

社会主义不仅要实现经济繁荣，而且要实现社会安定，文明进步。坚持社会主义物质文明和精神文明一起抓，互相促进，互为前提。社会主义精神文明是建设有中国特色的社会主义不可缺少的重要组成部分。精神文明建设，是要提高全民族的素质，按照“有理想、有道德、有文化、有纪律”的要求，培养社会主义一代新人。当前和今后一个时期内，要紧密结合现代化建设和改革开放的实际，结合人们的思想实际，大力加强马列主义、毛泽东思想基本理论教育，加强政治思想工作，用马列主义、社会主义和共产主义思想去占领思想文化阵地和舆论阵地。要加强国情教育和爱国主义教育，加强社会主义民主和社会主义法制教育，使全省人民树立文明健康的思想观念，振奋创造精神，同心同德，团结奋斗。

## 二、战 略 目 标

按照以上构想，湖南省到2000年的发展战略总目标是：富民振湘，实现翻番达小康。其具体目标是：

1. 国民生产总值：782~910亿元，今后12年（1989~2000年，均按1980年不变价，下同）平均递增率6.1~7.4%。人均国民生产总值，按6880万人计算为1150~1340元，年平均递增率4.74~6.08%。

2. 国民收入：625~730亿元，12年平均递增5.62~7.0%。

3. 工农业总产值：1260~1380亿元，12年平均递增6.16~7.0%。其中工业产值1100亿元，年平均递增率6.97~7.9%；农业产值270~280亿元，年平均递增率4.0%~4.7%。今后12年，是逐步向工业化过渡的时期，因此，要在提高技术水平和经济效益、不断优化工业内部结构的基础上，使工业保持较快的发展速度。农业发展虽然难度较大，但考虑到人口增长、生活水平提高以及国民经济协调发展的需要，增长速度与其它方面的发展必须保持适当的

比例。

4.出口创汇和利用外资：出口创汇是引进技术、设备和利用外资的基础，必须大力发展，要求创汇额达到20亿美元，年递增速度9.9%以上。力争12年累计利用外资20亿美元。

5.三大产业结构：产业结构优化既是各产业间技术、经济水平不断演进的客观表现，又是经济发展追求的一项主要目标，它要求综合考虑国民生产总值增长量、劳动力就业程度以及就业结构。规划要求第一、二、三产业的产值比重由1988年的37.2:37.9:24.9，逐步发展到29:42:29；劳动力比重由68.4:18.4:13.2发展到60:23:17。

6.科技：科技工作的首要任务是振兴国民经济。一方面，在今后十几年中，要求全省传统产业中的主要工业行业基本得到改造，将发达国家七十年代末、八十年代初普遍使用的技术在我省基本普及，少数行业达到当时国际先进水平，科技成果转化率达到80%左右，技术进步贡献率提高到50%左右。另一方面，部分新兴产业开始形成，通过主攻微电子信息技术、新型材料技术和生物技术，力争形成适当规模的新兴产业。

7.教育：教育的根本目的是提高全民素质。因此发展目标：一是高等教育，要在优化专业结构、层次结构的基础上，适当扩大规模，使在校学生人数增加到12万左右。二是初等教育，除少数特别困难和偏远的山村外，力争基本实现九年制义务教育。三是职业技术教育，使中等职业技术学校与普通高中规模之比由现在的3.5:6.5提高到6:4，同时，力争使不能升学的应届初中毕业生都能学到一技之长。四是成人教育，以岗位培训为主，结合搞好扫盲教育、继续教育和终身教育。

8.环境保护：要努力防治环境污染，控制水土流失，维护自然生态平衡，为逐步实现全省城乡环境清洁、优美、安静的总目标打好基础。要求在控制“三废”总量的同时，其达标率、处理（置）率以及综合利用率均有较大幅度提高；30%左右的现有水土流失面积得到治理；森林覆盖率增加10%以上，提高到46~50%，争取用10年时间基本绿化湖南。

9.总人口：要力争控制在6880万人左右，人口自然增长率逐步下降到9‰。要求到1990年育龄妇女总和生育率由2.4降到2.1，1995年降至2.0，并一直保持到2000年。这项目标意义重大，但任务十分艰巨，需要长期做好扎实的细致的工作。

10.人民生活：提高和改善人民生活水平是经济发展的根本目的。因此，到本世纪末，本省城乡居民生活水平将有较大的提高，基本达到小康水平，现有的贫困县基本实现脱贫。人均年收入，农村居民990~1014元，城镇居民1768~1832元；人均消费700~770元（均按1988年价计算）。

### 三、战 略 重 点

湖南发展战略重点的选择，主要是依据以下四个方面来确定的：（1）制约经济发展或严重滞后的基础产业和基础设施；（2）已有较好基础，具有一定优势地位的支柱产业和有发展潜力的高附加值产品；（3）产业关联度高，对经济发展“引爆力”较强的主导产业；（4）对发展生产、提高经济效益起决定性作用的科技教育事业。从我省的实际情况出发，选择农业、交通通信、能源、重要原材料工业、具有发展潜力的高附加产品和科技教育事业六个方面作为湖南的发展战略重点。

#### （一）农业

农业是国民经济的基础，是人类赖以生存的基础产业，农业的持续、稳定发展，是保证

社会安定和整个国民经济长期稳定发展的决定性因素。农业也是我省的优势产业，农业净产值占全省国民收入的45%。我省农业资源比较丰富，许多农产品生产在全国具有重要地位，是全国重点商品粮、牲猪、淡水鱼基地以及苎麻、茶叶、烤烟、柑桔、油料等多种经济作物基地。农业上不去，必然会影响整个经济的发展和人民生活的改善。因此，必须毫不动摇地把农业作为我省的战略重点。

根据湖南人多地少和资源开发潜力较大的特点，我省农业发展的基本思路是：科技兴农，调整结构，综合开发，集约经营。一是抓好农业的综合开发和深度开发。要充分利用和挖掘现有资源的潜力，实行农、林、牧、副、渔全面发展，工、商、建、运、服综合经营，山、水、田、林、路综合治理，增加物质技术投入，获取更大的效益；同时开发利用新的资源，向生产的广度和深度进军，扩大新的生产领域，把能够利用的宜林荒山、宜农荒地、宜牧草场、宜耕湖洲和宜养水面等都充分利用起来，使农业资源各尽其利，以增加新的生产和有效供给。二是调整和优化农村产业结构，抓好重点农产品的生产。要按社会需求和战略目标要求，逐步建立起多功能、转化快、高效益、低消耗的农业生产结构，在保持粮食生产稳定增长的基础上，既要综合经营，全面发展，又要适当集中，突出战略重点。农、牧、渔业的发展重点是：粮、油、肉、鱼、果、茶、菜和天然纤维原料产品（棉、麻、丝）等八大农产品，要发展种养加系列化，产供销一体化，农工商综合经营的八大产业支柱，形成较大规模的商品生产基地。要大力发展创汇农业，包括扩大和发展外贸出口基地，努力提高农业的创汇率。三是依靠科技，集约经营。我省人多地少，人均资源相对不足，但劳力充足，农业科技又有一定优势。因此，无论是外延开发，还是内涵开发，都要靠科技集约和劳动集约相结合，把精耕细作的优良传统和现代科学技术结合起来，不断提高资源转化率、土地生产率、劳动生产率、农产品商品率和经济效益。四是林业发展要根据“五年消灭宜林荒山，十年基本绿化湖南”的战略目标，采取综合措施，充分调动全社会办林业、全民搞绿化的积极性，加快传统林业向现代林业发展速度，为社会提供更多的商品木材和林副产品，为农牧业发展增添后劲，实现经济、生态和社会效益的统一。五是抓紧抓好扶贫开发工作，改变贫困县、乡的落后面貌。全省贫困地区要在解决大多数群众温饱问题的基础上，转入以脱贫致富为主要目标的经济开发新阶段。到本世纪末，要求贫困地区达到：稳定解决温饱问题，多数农户过上比较宽裕的生活，基本实现脱贫。通过增加扶贫资金和物质的投入，加强贫困地区的基础设施建设，改善生产、生活条件；要采取倾斜措施，制定一些区域性特殊政策，有计划、有重点地安排一批骨干项目，增强经济开发能力。规划到2000年全省粮食产量达到3000~3150万吨，棉花14~15万吨，油料120~140万吨，牲猪出栏3500~3800万头，农副产品商品率达到70%左右，乡镇企业年总产值达到530~620亿元。

加强农业的主要措施是：

第一，调整和完善农村经济政策，调动广大农民的生产积极性。继续稳定和完善以家庭经营为主的联产承包责任制，进一步推行双层经营体制，稳定承包关系，积极发展多层次、多形式的农村社会化服务体系，强化服务职能；在有条件的地方，对某些产业鼓励和提倡多种形式的合作和联合，逐步发展适度的规模经营和专业化协作；引导农民在自愿互利的基础上，建立专业协会、产供销联合体等新的合作经济组织；鼓励农户兴办多种形式的家庭企业，加快农业企业化步伐。逐步理顺工农产品比价和农产品内部比价，提高农业生产，特别是粮食、棉花、肉类生产的比较效益，改变部分农副产品的价格偏低的现象，调动农民种粮、种棉、养猪的积极性，促进农业生产不断发展。

第二，增加农业投入，增强农业抗灾能力和生产发展后劲。

(1) 继续抓好农田水利建设。各级都要采取重点倾斜政策，增加对水利建设的投资，在抓好现有工程的保安加固、更新改造和在建工程的续建配套的同时，适当新建一批大中型骨干水利工程，增加全省水库的总库容量和有效灌溉面积，确保农业生产的稳定发展。在继续对洞庭湖区实行以防洪为中心的综合治理，提高抗洪、排涝能力的同时，要配合湘南农业综合开发和缓解衡、邵干旱走廊缺水问题，新建、扩建一批重点工程。(2) 扎扎实实地搞好农业开发。在继续重点抓好洞庭湖区农业综合开发特别是商品粮食基地建设的同时，抓好湘中商品粮基地县的建设和综合开发湘南农业商品基地，巩固和发展各类生产基地，如柑桔、茶叶、苎麻、湘莲等经济作物基地的建设，速生丰产林基地建设，畜牧、水产业基地开发等等。同时，还要有计划地搞好垦荒，弥补耕地面积之不足。初步估计，全省约有宜农荒地850万亩，特别是湘南的开垦潜力较大，可垦面积约达330万亩。到2000年全省规划共开垦荒地200万亩。(3) 加速农用工业建设。要继续抓紧做好对化肥、农药、农膜和农作物生长调节剂、农机的生产建设，抓好饲料工业的系列开发和发展，以满足农业生产发展的需要。

第三，依靠科技进步，振兴农业。要十分重视对农业高科技人才的选拔与培养，增强后续力量；要加速推广应用杂交水稻、“双低”油菜、淡水鱼杂交繁殖、茶叶栽培等现有科研成果；要抓好全省农业发展的重大课题进行系列研究与开发；还要适应农村体制改革的新情况，巩固、完善和发展农村科技推广体系，统一协调全省农业方面科研力量，充分发挥农业科研单位在农村科技推广和普及中的作用，充分发挥农民科技队伍的作用，加强群众性的农科网建设。结合实施“星火计划”和“丰收计划”，着重抓好科技成果的推广普及应用。大力发展生态农业、冬季农业、旱土农业，开发吨粮田，改造中、低产田，开发大水面养殖，促进我省农业生产登上新台阶。

第四，积极发展乡镇企业。乡镇企业是农村经济的重要组成部分，是发展商品生产、解决农村劳动力转移和引导农民走共同富裕之路的强大推动力量。在指导思想仍然坚持“积极扶植，合理规划，正确引导，加强管理”的方针，并以乡（镇）村办企业为骨干，户办、联办企业为基础，集体、个体相结合，“四轮齐转，双轨并行”，充分调动各方面办企业的积极性。要统筹规划，调整结构，合理布局，提高效益，防止与大工业争原料、争能源，防止一轰而起，盲目发展。要立足市场导向，充分利用和开发本地资源，重点发展食品工业、饲料工业、建材工业、建筑业、各类农副产品加工业、城市工业的配套企业、第三产业，以及具有本地特色的传统优势产品。

## (二) 交通、通信

交通、通信是国民经济的薄弱环节，也是制约我省发展的“瓶颈”产业。我省交通综合运输能力不足，缺口达1/4。全国五大铁路限制口，我省周围就占了三个。通信能力严重不足，设备陈旧，技术落后。因此，只有把交通、通信当作发展的战略重点，加快其发展，才能适应国民经济发展的需要。

发展我省交通、邮电通信的基本思路是：重点改造、适当新建、优化结构、综合发展、立足适应、争取超前，逐步建成一个调度灵活、运行畅通、多层次的现代化的综合运输体系和通信网络体系。

### 1. 交通

交通布局要分三个层次进行：一是联接国内、国外的主要通道，要与国家的主干道建设规划结合起来安排，着重搞好铁路、航道和快速公路（机动车专用线）以适应对外开放的需

要；二是联接省内各经济区的交通道，主要结合国道建设和安排省道主干线建设，提高公路等级，以适应大流量、高密度的需要；三是各经济区内的通道，主要靠省道和小主干道建设解决。逐步形成省际之间、各经济区之间和经济区内部分层次的综合运输网。优化运输结构，充分发挥综合运输优势，采取分流措施合理安排铁、公、水、空的分流运量，逐步建立以铁路运输为主干，航运、公路、航空和管道运输协调发展、运输结构比较合理的综合运输体系，努力提高综合运输能力。

(1) 铁路：发展铁路运输的指导思想是，以提高综合运输能力为中心，加速旧线改造和新线建设，解决好“卡脖子”路段和限制口，努力保证进出物资运输畅通。要力争长沙至石门铁路早开工、早建成、早投入营运，以开通南北物资交流的新通道，缓解北煤南运和湖南农副土特及加工品北运的问题，并带动整个洞庭湖地区和长、株、潭地区的经济发展；搞好湘黔线湖南境内的电气化建设和京广线、浙赣线湖南境内和湘黔线新化以东的复线建设，扩大京广线、湘黔线和浙赣线的综合运输能力；在财力、物力可能和货源稳定的情况下，争取兴修邵阳至冷水滩、娄底至益阳铁路，促进整个湘中地区的经济发展。同时，还要充分发挥枝柳线的运输能力，组织好省内物资经枝柳线转运海南、广东和经湛江港出口；抓紧湘桂线的改造，提高运输能力。

(2) 航运：湖南水运大有潜力可挖，而且开发水运，需要投资较少，社会效益很好。搞好水路航运要从两个方面进行综合开发：一是山、水、湖的统筹规划，综合整治开发；二是水运与陆运、空运综合开发。在今后十几年里，要把开发湘江航运作为我省水运交通发展的重点。在符合防洪总体安排的前提下，搞好湘江干流的航道整治，近期内1000吨级轮船通到株洲，远期通到衡阳，并统一规划好湘江干流的桥梁、闸坝、发电和航运。逐步把沿江的主要港口岳阳、长沙、湘潭、株洲、衡阳建成停泊1000吨级船舶水铁联运枢纽和岳阳城陵矶停靠3000~5000吨级船舶的外贸港口，提高通江达海能力。还要搞好沅水、资水、澧水的整治和开发，扩大运输能力。

(3) 公路：以改造现有公路路段、提高技术等级为重点，逐步建成省内国道、省道主要干线“三维通道”的快速公路系统，努力提高车辆通过能力。重点抓好已开工的107、320国道改造，以及长沙市、湘潭市过境线、湘潭市湘江二桥的建设。同时，对319线、322线衡阳到零陵部分路段、省道1860线楠市至广东界南风坳的二级公路进行改造。修建改造湘北公路（岳阳到津市）和长沙黄花机场至市区的公路、长沙黄花机场至湘潭、株洲和岳阳城陵矶的汽车专用线，并逐步建成长、株、潭三市外环线公路等。

(4) 航空：大力发展民航事业，重点建设好长沙黄花、大庸两个干线机场。以黄花机场为中心，逐步建立通往国内各大中城市与香港、日本的国内、国际干线航线网络；以大庸机场为中心，逐步建设通往国内十大旅游城市及香港的旅游航线网络。

## 2. 通信

以国际国内电话自动拨号为重点，建设好省内传输通道、长途电话交换设备和本地电话网。省会至各地、市的传输通道逐步采用中、大型容量微波和架空光缆；地、市长途交换设备主要采用数字程控。除继续扩充长沙市数字程控交换机外，近期内在湘潭、株洲、岳阳、常德、衡阳等五市引进数字程控交换机，“八五”期间安装到地（州）、市，县城以上和部分经济发达的农村乡镇实现国际国内电话自动拨号。到本世纪末，逐步将目前的“树干”型长途通信网改造成蛛网密布的“网状型”，使通信网更加灵活、方便，更好地适应商品经济发展的需要。

### （三）能源工业

我省能源供应紧张，已严重制约着经济的发展。能源的发展，仍应贯彻开发与节约并重的方针，积极开发利用省内资源，突出抓好能源节约，努力争取外供能源，多种途径解决能源供需矛盾。同时，千方百计抓紧石油勘探，力争开辟新的能源。

#### 1. 煤炭

主要是稳定提高现有生产矿的产量，增加新建矿井的投产。搞好对老井的技术改造，抓好新建矿井建设，有计划、有组织地积极扶植发展乡镇小煤窑，争取煤炭产量有所提高。加强煤田地质勘探工作，增加详查储量，为煤炭工业增强后劲。要重点抓好涟邵、白沙、资兴等三个矿务局的新建井和改扩建井的建设，开展对低热值煤和石煤的综合开发利用，缓解我省煤炭供应紧张的矛盾。经过努力，到2000年，原煤产量要保持3500万吨以上。同时，必须千方百计地组织衔接好省外煤炭的供应，研究外供煤炭的运输方案，力争基本做到煤炭供需总量的大体平衡。

#### 2. 电力

继续实行水、火并举以水电为主的建设方针，积极创造条件发展核电。

（1）火电方面：继续抓好在建骨干电厂建设和老厂改造扩建，在落实煤炭供应来源和煤炭运输合理流向的前提下，新上石门火电厂，争取早开工、早建成、早投产。

（2）水电方面：主要是围绕耒水、沅水、澧水等流域的梯级开发，抓好龙头水库的建设，以开发中型水电站为主，实行大、中、小相结合的原则，在继续抓好在建的五强溪大型水电站建设的同时，分期分批地新上一批中型水电站。大力发展小水电，并建设好以中、小水电站供电为主的30个农村电气化县。

（3）核电方面：为开辟新的能源，要尽力争取国家支持在湖南兴建一座核电站，“八五”期间做好前期准备和技术论证工作，落实前期工作费用和筹措建设资金，确保“九五”列入国家建设计划。

（4）电网建设：坚持电源与电网建设同步发展，积极抓好输变电工程的配套设施，重点搞好骨干电网的建设，并分期分批改造县一级电网，认真做好电网的优化调度，充分发挥电网的效益。规划到2000年全省装机容量达到1000万千瓦，年发电总量为400亿千瓦小时。

#### 3. 农村能源

应根据因地制宜、多能互补、综合利用、讲求效益的原则，按照不同地区采取不同的解决途径和方法，充分发挥当地能源资源优势。因地制宜，通过营造薪炭林、发展沼气、开采小煤窑，发展小水电等多种途径，解决农村能源问题。必要的地方（如湖区）仍应供应部份商品煤，有条件的地方积极发展太阳能、地热等新能源。

### （四）原材料工业

主要原材料短缺，已严重影响到我省的经济发展。近几年，全省每年的钢材消费量150万吨上下，而省内生产产量只有100万吨左右，且品种结构矛盾非常突出。市场需求量较大的铜铝材，我省生产量很小，烧碱、纯碱等，都远不能满足需要。所以必须加快重要原材料工业发展，加强地质勘探，提高综合采选水平，抓好深度加工和综合回收利用，努力增加生产，降低消耗，提高经济效益。

#### 1. 基本化工和支农化工

坚持两个面向，发展两个重点：一是面向工业，为轻、重工业的发展提供更多石油化工产品和基本化工原料；二是面向农业，为农业生产提供更多化肥、农药以及农用薄膜等农用

化学产品。并以发展岳阳石油化工、株洲综合化工、兴建衡阳盐化工以及湘潭精细化工四个化工基地为重点，逐步形成大中小并举，互相补充，多层次、深加工的合理格局，以适应我省国民经济各部门对化学工业的需要。在石化产品方面，要全力争取岳阳30万吨（或11.5万吨）乙烯工程上马；在原材料化工产品方面，要扩大烧碱、纯碱和硫酸生产能力，重点抓好衡阳盐化工、湘澧盐矿等骨干工程，搞好化工矿山的新矿开采、老矿接替和综合开采利用。在支农化工产品方面，重点抓好洞庭氮肥厂第二套30万吨合成氨、60万吨复合肥、20万吨尿素和湘江氮肥厂、资江氮肥厂的扩建工程，以及株洲化工厂15万吨磷铵等骨干工程。继续采用新技术改造一批小化肥厂。到2000年，争取石油化工成为我省的主导产业之一。

## 2. 黑色金属

（1）钢铁：发展钢铁工业，主要是走“有限出口”的良性循环的路子。即：用占总量10%的成品材出口换取外汇，进口矿石以解决我省发展钢铁工业中存在的资金问题和矿石问题。同时，要认真做好祁东、黄沙坪、大坪等铁矿开采的论证工作，选择重点进行开发，依靠科学技术，突破选矿的技术经济难关，提高铁矿石的自给率。并认真作好需要进口和从省外调进铁矿石的资源落实和运力平衡工作。到2000年炼钢总能力达到350万吨，钢产量200~250万吨，其中湘钢重点发展线材、带材、金属制品和板材，涟钢重点发展型材和棒材，衡钢发展管材。

（2）锰矿及锰产品：我省锰矿成品产量占全国总产量的30%，居第一位。锰业的发展，不仅要为2000年全省生产200~250万吨钢服务，更重要的是要为全国生产一亿吨钢服务，要走锰矿石深度加工的道路，不断开发新产品，改变产品结构，提高经济效益。建设好湘中一锰和二锰、湘南、湘西南、湘西北五个锰业基地和长沙锰化工产品开发中心，把湖南锰矿资源的优势转变为经济优势。

## 3. 有色金属

湖南素称“有色金属之乡”，部分品种矿藏保有储量居全国首位，有些品种在国际上有一定的地位。当前的主要问题是，老矿山面临资源衰竭，生产技术装备落后，矿产综合利用、回收、深度加工程度低，能源短缺，已形成的冶炼生产能力不能充分发挥作用。因此，必须增加投入，搞好资源的勘探、老矿的改建和新矿的开发，依靠科技进步，搞好综合回收利用和深度开发。重点发展铅、锌，有计划地发展钨、锡、铋、铝、铜，继续发挥锑的优势，抓好黄金生产，提高金、银及其它伴生元素和再生金属及综合利用水平，积极进行稀土和其它稀有金属的开发及深加工。建设好钨和钨制品、锑制品、萤石——氟化盐——铝及铝材三大加工基地。规划到2000年十种有色金属总量达到45~50.85万吨。

## 4. 建筑材料

我省有“非金属之乡”之称，石灰石、石膏、石墨、砂砂、大理石、花岗岩等资源非常丰富，为发展建材工业提供了良好的条件。建材工业发展的指导思想是：凭藉资源优势，实行双向开拓。即在工业布局上，由省内的发达地区向薄弱、边远地区拓展；在产品市场上由本省向邻省拓展，由国内向国外拓展。努力把建材工业办成全省国民经济的支柱产业之一。2000年前主要沿京广、枝柳铁路线展开布局，湘东、湘中立足于挖潜改造，新建大中型项目和出口基地建设主要放在湘南和湘西北。产品销售逐步向沿海拓展，争取挤进港澳及东南亚市场。实现由内向型向外向型的转变。规划到2000年水泥年产量达到1800~2000万吨，平板玻璃600~700万重量箱，建筑卫生瓷70~100万件，建筑用墙地砖、釉面砖750万平方米。

## （五）高附加值产品

我省具有发展潜力的高附加值产品主要是：机械电子、精细化工、食品、纺织、造纸、陶瓷等。

### 1. 机械电子

它是我省的第一大支柱产业，其产值占全省工业总产值的24%。在长期的发展中，逐步形成了以电工、铁路运输机械、矿山开采及工矿运输起重设备、建筑机械、纺织机械、化工机械、小型农机、投资类电子产品为特色的地区优势，一批有特色的优势产品占领了国内的主要市场，并逐步跃入国际市场。到2000年，机械工业主要围绕五大重点服务领域和发展60种重点产品，上品种、上质量、上水平、重服务、重出口、重效益。要围绕发展交通运输业、能源开发与节约、主要行业技术改造、农业机械化和提高人民生活的需要，重点发展汽车电器、铁路机械、起重运输设备、电工设备、矿山设备、通用机械、工业专用设备、建筑筑路机械、农业机械、基础元器件、基础材料以及日用家电产品等。要抓好机电仪一体化产品的开发和机械部门与军工部门的协同生产。汽车工业，主要是发展1吨轻型车，积极支持超微型车、军地两用铁壳吉普车的生产，使其成为全国汽车行业中具有特色的“小型巨人”；继续发展汽车电器、汽车电子产品、汽车空调、加强型汽缸垫、轻型汽车发动机、火花塞、活塞、活塞环等汽车零部件的生产。要打破部门、地区界限，全省统筹规划，按经济合理和专业化原则组成企业集团，尽快形成批量生产能力。电子工业，投资类电子产品重点发展计算机外部设备、程控交换机、CCD系列摄相机、专用集成电路、液晶显示器件等；消费类电子产品重点发展彩电、录相机等。到2000年争取全省机电全行业（包括军转民产品）成为我省主导产业之一。

### 2. 精细化工

精细化工（包括部分新材料工业）是化学工业中的新兴产业，其品种多，功能好，投资少，价值高，能耗低，许多产品与高技术的发展有关。根据我省的具体情况，积极发展精细化工，重点是发展染料、涂料、香料、助剂、催化剂等产品。要积极创造条件，把湘潭市建成我省的精细化工基地，重点发展表面活性剂、染化料和香料等产品。

医药（包括中西药品及医疗器械）是防病治病、康复保健、计划生育、战略救灾的重要物资，要重视医药工业的发展，重点抓好医药中的维生素、解热镇痛药、心血管类药、氨基酸、抗生素、磺胺等类原料药的生产。

### 3. 食品

湖南省丰富的农业资源，为发展食品工业提供了良好的条件。随着人民生活水平的提高，对食品的需求无论是从数量上、品种上、还是质量上，都提出了许多新的、更高的要求，发展食品工业前景广阔。发展食品工业要以市场为导向，资源为基础，名优产品为龙头，走调整结构，深度加工，集约经营，联合生产，原料、加工、包装协调发展的路子，形成湖南食品工业的特色。要依靠科技开发新产品，重点发展多种饮料、粮油精加工、肉类深加工、果蔬加工、茶叶精加工以及中高档烟等。到2000年，全省食品工业要提高到一个新的发展水平。

### 4. 纺织

适当调整棉纺，深度开发麻纺，重点发展化纤，大力发展服装，逐步形成从纺织到服装一条龙生产体系。面向国际、国内两个市场，积极发展双向型经济，多出口、多创汇。棉纺因受棉花的制约，要控制新增加锭子，主要是通过技术改造和调整产品结构，上档次，发展各类混纺和增加新的花色品种。苧麻纺织是我省的一大特色，生产能力较大，具有一定的加工技术优势，国际市场潜力较大，只要搞好深度开发，麻纺的优势地位将进一步加强，创汇

水平将进一步提高。化纤是纺织工业的发展重点，有一定原料和技术优势，必须抓紧生产和建设，规划到2000年化纺能力达到13~14.43万吨，年产化纤12~14万吨。服装属最终产品，劳动密集型产业，是今后带动纺织工业发展的龙头行业，必须有较大的突破。到2000年，纺织行业将成为全省最大的出口行业。

## 5. 造纸

湖南造纸原料比较丰富，发展造纸工业具有较大的优势。随着经济和科教文化事业的发展，纸的消耗量和品种将大大增加，造纸工业具有广阔的前景。一是集中制浆，逐步形成木浆、苇浆、竹浆、麻浆基地，扩大造纸能力；二是通过科技攻关提高质量，上档次，大力发展铜版纸、白版纸、以及各种包装用纸、彩印纸、卷烟纸。规划到2000年全省机制纸及纸板年产量达到100万吨。

## 6. 陶瓷

我省陶瓷工业在全国具有重要地位，通过近几年的技术改造，引进国外先进技术和设备，其优势地位将能更好地发挥。在发展方向上主要是“上高档，创名牌，多创汇”，大力抓好科技攻关，加强设计力量，提高工艺水平，努力扩大高档瓷和成套瓷的生产，在抓好日用瓷的同时，积极发展建筑瓷、卫生瓷、艺术瓷和工业瓷的生产。规划到2000年陶瓷年产量达到10亿件，出口创汇有新的突破。

## （六）科技、教育

科学技术是生产力，教育是实现现代化的基础。因此，应该把发展科学技术和教育事业放在首要位置，牢固确立“科技兴省，教育领先”的战略思想，使经济建设转到依靠科技进步和提高劳动者素质上来。

### 1. 科技

我省科技发展战略应当遵循的原则是：

（1）面向经济，突出一个主战场。坚决贯彻经济建设依靠科技进步、科学技术工作面向经济建设的方针，把科技与经济紧密地结合起来，把我省的科技主力投入到经济建设的主战场。

（2）发展应用技术，拓宽我省经济的国际、国内两个市场。加快科技成果向现实生产力转化，组织实施科技攻关计划、星火计划、火炬计划、成果推广计划、技术培训计划，发展以科技为支柱的商品经济，为发展双向型经济服务。

（3）围绕产业发展重点实行科技倾斜，为优化产业结构服务。要针对重点产业和行业的发展需要，调整和扩充部分科技研究院所，集中力量主攻技术难关，使这些产业和行业的技术水平得到较快提高。

（4）深化科技体制改革，建立和发展与社会主义有计划的商品经济相适应的、科技同经济密切结合的、有利于科技进步的体制。应从我省实际情况出发，逐步建立起既有面向全省、也有面向行业或地区的，既有全民性质、也有集体个体等民营的多层次、多样化的科研机构。要加强以行业和企业为主体的技术开发体系，大中型企业和企业集团都要有自己的科研开发机构，推动科研机构、高等院校与企业之间的横向联合，搞好为企业服务。建立农业科研与推广服务体系，发展多种形式的民间专业技术协会和技术推广组织。改革科研人员的人事管理制度，促进人才合理流动。

（5）发扬自力更生精神，走自主发展的道路。科研院所要开辟收入来源，增强自我发展能力，有条件的院所要逐步走自主发展的路子。在深化改革中，有的将逐步发展成为科技导

向型产业集团，为省外市场提供高新技术服务或产品；有的直接为本省行业服务或面向本地区中小企业，成为行业性或区域性技术开发中心。

我省科技发展的重点是：

(1) 通过组织攻关、引进和开发，使我省农业、能源、机械、电子、冶金、化工、食品、轻纺、建材、交通、通信等传统产业中的主要行业得到技术改造；

(2) 量力而行，发挥优势，有选择地发展高新技术，以微电子技术、新型材料技术、生物技术为高新技术的主攻方向，争取有新的突破，促使我省部分新兴产业的发展；

(3) 注重社会发展方面的科学研究与技术开发，重点抓好优生优育、医疗保健、环保科研等技术开发与应用；

(4) 加强社会科学和应用基础理论研究。社会科学必须坚持以马克思主义为指导，坚持社会主义方向，重点是加强政治学、经济学、法学、教育学和社会学的研究，理论与实践紧密结合。要根据科技飞跃发展与广泛应用的新形势的需要，把自然科学和社会科学结合起来。大力支持和积极发展软科学研究，运用现代科学技术理论、方法和手段，把定性分析与定量分析结合起来，对各种宏观和微观问题进行综合评价与论证，为民主决策、科学决策提供服务。

规划到2000年，技术进步对经济增长的贡献率达到50%左右，科研项目成功率、科技成果应用推广率分别达到85%和80%以上；自然科学专业技术人员总数达到75~90万人；全省传统产业的主要行业基本得到技术改造，达到经济发达国家七十年代末、八十年代初的技术水平；部分新型产业开始形成。用高新技术改造传统产业，优化产业结构，科学技术的发展为我省在本世纪末实现小康水平做出切实的贡献。

## 2. 教育

今后12年，发展教育的战略指导思想是：为提高全省人民的素质而努力奋斗，为国家的四化建设培养有用人才。基础教育以巩固提高初等教育为重点，适当压缩普通高中的比例，因地制宜地发展初中教育、小学教育、幼儿园教育和特殊教育。中等专业教育和中初级职业技术教育应大力发展，培养大批中初级人才，逐步建立一个以中等职业技术学校为主体，中初级并重，长训短训结合，职前职后沟通，能适应经济发展需要的职业技术教育体系。职业技术教育的重点放在农村，通过农村教育改革，把过去主要追求升学率转到主要为当地农村培养应用型人才的轨道上来，使普通高初中教育与中初级职业技术教育协调发展，使农村教育更好地为农村现代化服务。高等教育要根据经济和社会发展的实际需要，积极、稳妥、有步骤地调整现有专业，增设新专业，优化专业结构，以解决国民经济各部门、各地区对高级专门人才的培养。发展教育的重要问题是师资问题，既要注意增加数量，更要注意提高素质。

与此同时，要普遍开展坚持“四项基本原则”教育，爱国主义教育，艰苦奋斗的教育，社会主义、共产主义道德和理想的教育，培养又红又专的专门人才。

## 四、战 略 布 局

湖南区域经济布局的原则是，在全国的一盘棋中，围绕双重目标来进行：第一，争取较好的宏观经济效益和区域经济效益的统一，应是区域经济发展布局的首要目标；第二，在发展中逐步缩小地区间的差距，应是区域经济发展布局的又一个重要目标。也就是说，在区域经济布局上，既要突出重点，实行重点倾斜；又要逐步缩小省内经济区之间的差距，实行协

调发展。据此原则，我省战略布局可以概述为“适度非均衡发展”，即重点倾斜和区位差异多元支撑相结合。

实行重点倾斜战略布局，就是以长、株、潭为重心，以湘南（包括衡阳市和郴州、零陵地区）、湘北（包括岳阳、常德市和益阳地区）为两翼，有计划、有重点进行西线开发。这是因为：第一，充分发挥交通和区位优势，对改革开放十分有利。京广铁路、湘江干流和107国道纵贯南北，岳阳市是长江“黄金水道”上的一个重镇，是湖南的“北大门”，岳阳开放后，可以发挥通江达海的优势，促进我省与外省之间的经济技术合作和开展对外贸易，进行经济技术交流，发展外向型经济。湘南紧靠两广，近邻深圳、珠海、海南和港澳，是湖南的“南大门”，有着比较明显的区位优势。第二，区域经济比较发达。长、株、潭和洞庭湖区的工农业总产值，占全省工农业总产值的60%以上，全省1/2的大型企业、1/3的中型企业，都集中在长、株、潭。长、株、潭城市群以及衡阳、岳阳等中心城市的辐射功能较强，在全省经济生活中的地位举足轻重。第三，科技优势比较明显。长、株、潭集中了全省1/3的科技人才、80%的中高级科技人才和几乎所有的大学本科院校，是科技和教育的密集区，对新技术开发和经济发展十分有利。第四，根据投入产出效益分析。在这一区域内投资，所需的资金相对较少，建设周期较短，投资效益较好。因此，对这一区域实行重点倾斜，是完全必要的，也是比较合理的。

实行重点倾斜主要包括：第一，在政策上，给予一定的优惠条件，创造一个较好“软”环境。继建立湘南改革开放过渡试验区和长沙科技开发试验区后，建议建立岳阳对外开放试验区，并使改革向更深层次推进。并认真落实好各个试验区的各项具体政策和措施，抓好各项改革方案的配套和完善工作，以充分发挥这一区域的优势。第二，在技术上，要使这些地区传统产业的主要行业优先得到改造，并择优发展高技术，逐步形成新型产业，使之成为比较发达的经济重心。第三，在固定资产投资上，适当地增加投入。要加强这一地区的基础设施建设，新上一批重点建设项目，逐步形成一批新型工业基地和农业商品基地，使这一地区的经济实力大大加强，使其真正起到能带动全省经济发展的核心作用。

在实行重点倾斜的同时，还应根据逐步缩小地区之间差距的原则，充分发挥其它地区优势，加强中部娄、邵地区能源、原材料基地建设和农业深度开发，有计划、有重点地进行西线开发，特别是要重视津市、怀化、洪江、靖州、大庸、石门、吉首等边境城市的建设，通过调整市、县体制与规模，增强城市的引力功能，使其成为新的经济生长点，使全省经济相互促进，相互补充，共同提高，协调发展。各地要以中心城市为依托，以广大小城镇为支撑，以大中型企业为骨干，以广大城乡小型企业为基础，逐步形成一个区位差异多元支撑的发展格局。

根据我省地理位置、资源分布、技术水平和现有经济基础等不同条件，以及长期以来生产力布局的沿续，按经济类别实施不同的发展目标和方向，力求在全省范围内形成一支主体功能有别，各具特色又互相联系，布局比较合理的区域分工体系。全省初步划分为五个经济区：

1. 湘东经济区。包括长沙、株洲、湘潭三市及其所辖的11个县（市），国土面积2.89万平方公里。这一经济区的综合功能较强，是全省政治、经济、文化、教育和科技中心。今后，主要是调整产业结构，使其逐步合理化、专业化、高级化、现代化。长沙市作为全省的科技开发试验区，主要是发挥自己的科技优势，重点发展轻纺、机械、电子、食品、陶瓷、城市蔬菜和副食品生产等，逐步成为全省的高科技中心；株洲市重点发展铁路机械、化工、有色