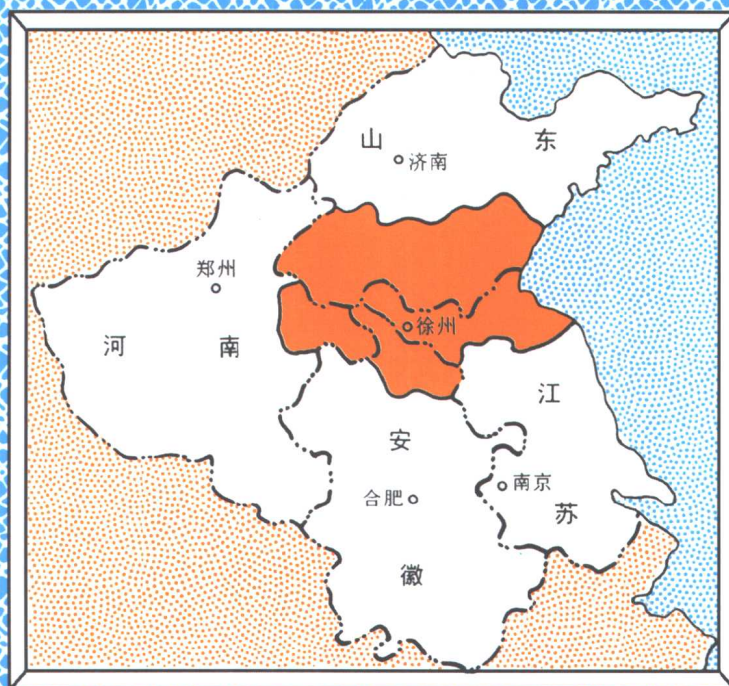


中国科学院区域持续发展研究中心
第二期可持续发展研究项目成果

苏鲁豫皖接壤地区 资源开发、产业布局与环境整治

毛汉英 主编



气象出版社

中国科学院区域持续发展研究中心
第二期可持续发展研究项目成果

苏鲁豫皖接壤地区 资源开发、产业布局与环境整治

	毛汉英		主 编
季子修	裘新生	方创琳	副主编

气象出版社

内 容 简 介

本书分析了苏鲁豫皖四省接壤地区跨世纪经济和社会发展的条件、机遇与挑战;论述了以煤炭为主的能源资源的开发与能源基地建设,工业发展与布局,农业结构调整与商品农业基地建设,交通运输业的发展与运输网的布局,以及区域生态环境的综合整治;提出了加快区域经济发展的对策措施,可作为苏鲁豫皖四省有关部门制定中长期经济和社会发展规划、综合国土规划以及进行重大建设布局提供科学依据。本书可供计划、经济部门的工作人员以及高等学校和科研机构的经济、地理与环境工作者阅读参考。

图书在版编目(CIP)数据

苏鲁豫皖接壤地区资源开发产业布局与环境整治/毛汉英主编. —北京:气象出版社, 1998. 5
ISBN 7-5029-2480-9

I. 苏… II. 毛… III. ①资源开发-研究-中国-苏鲁豫皖
②产业结构-研究-中国-苏鲁豫皖③环境保护-研究-中国-苏鲁
豫皖 IV. F124. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 04617 号

苏鲁豫皖接壤地区资源开发、产业布局与环境整治

毛汉英 主 编

责任编辑:潘根娣 终 审:王存忠

封面设计:曾金星 责任技编:陈 红 责任校对:李 新

气象出版社出版

(北京海淀区白石桥路 46 号 100081)

北京科地亚印刷厂印刷

气象出版社发行 全国各地新华书店经销

开本:787×1092 1/16 印张:8.125 字数:205 千

1998 年 5 月第一版 1998 年 5 月第一次印刷

印数:1~800 定价:20.00 元

ISBN 7-5029-2480-9/P·0890

项目主持单位：中国科学院 地理研究所
国家计划委员会

参 加 单 位：中国科学院南京地理与湖泊研究所

项 目 负 责 人：毛汉英

本 书 执 笔 人：毛汉英 裘新生 张豪禧 方创琳 冯仁国

季子修 于修波 蒋自巽 张 琛

序

“区域开发前期研究”是1990年中国科学院为支持基础性研究工作稳定发展而确定的院特别支持领域之一。该项研究是针对地区开发而开展的具有超前性、基础性、综合性和战略性的研究工作。其任务是：研究该区域经济、社会的总体发展战略与建设布局；经济、社会发展与资源、环境的协调；资源开发和环境治理方向、途径，为该区域的可持续发展适时提供宏观的科学依据。

1990~1992年的“区域开发前期研究”第一期共开展了“大渤海地区总体开发与综合治理”等十一个项目。在此过程中，积累了所涉及地域的大量资料和数据，提出了相应的区域发展方向、途径和政策建议，并出版了一批文集和专著研究成果，对制定这些地区的发展规划和区域开发研究作出了贡献。

在第一期研究的基础上，配合国家“八五”期间区域开发的方向与重点，1993~1995年开展了“区域开发前期研究”第二期项目。第二期研究的重点在全国有战略地位的经济发展地带、跨省的重点开发地区和典型流域的综合开发与整治。第二期共开展了“中国沿海面向21世纪的持续发展”、“京九铁路经济带开发研究”、“中国环北部湾地区总体开发与协调发展研究”、“图们江地区资源开发、建设布局与环境整治研究”、“晋冀鲁豫接壤地区区域发展与环境整治研究”、“苏鲁豫皖接壤地区资源开发、产业布局与环境整治”、“河西走廊经济发展综合研究”、“汉江流域资源合理开发利用与经济发展综合研究”、“澜沧江下游开发整治与中老缅泰国际经济合作区建设研究”和“塔里木河流域水资源利用、生态环境整治及经济发展战略研究”等10个项目。

本书是第二期研究成果的重要组成部分。希望它能为我国社会经济的可持续发展做出新贡献。



1996年7月

前 言

苏鲁豫皖接壤地区东临黄海，西靠中原，北接齐鲁，南连江淮，地处东部沿海地带与中部地带、环渤海经济圈同长江三角洲经济区，以及陇海—兰新经济带的结合部。京沪、京九、陇海、新石四大铁路干线在区内呈“井”字型交叉，地理位置优越，区位优势突出。通过以陇海、兰新铁路为主体的新亚欧大陆桥及其桥头堡——连云港和日照港，是联结我国东、中、西三大经济地带的纽带与桥梁，也是中西部内陆各省区实行双向开放、发展外向型经济和与国际经济接轨的重要通道；同时，该区又介于我国南北方的结合部，在沟通南北经济和进行物资交流中起着枢纽作用。在沿海地区经济技术向中西部地区扩散、辐射与转移过程中，起着接力和“二传手”作用。这种承东启西、南引北联的区位优势，使得该区在全国经济发展格局中，具有十分重要的战略地位。

苏鲁豫皖接壤地区自然资源十分丰富，其中以光热、水土资源、煤炭资源和建材资源为最重要，且具有全国意义。本区是黄淮海平原农业生产自然条件较为优越、水土资源匹配较好的地区，农业生产潜力较大。区内中部从鲁南的兖州、滕州、枣庄经苏北的徐州、皖北的淮北和宿县到豫东的永城—夏邑，为我国东部地区著名的“煤带”，煤炭探明储量占华东地区的 88.4%。建材资源则以种类多、储量大、分布广而著称。

苏鲁豫皖接壤地区的区位优势，同区内丰富的能源等矿产资源相结合，使得这一地区在全国国土开发中所处的地位十分重要。在国家计委编制的《全国国土总体规划纲要》（1990 年修改稿）中，将兖滕—两淮以能源为主体的开发区列为全国 19 个近期国土综合开发的重点地区之一。

建国 40 多年来，本区作为我国东部地区重要的能源、原材料基地和交通枢纽，国家在此进行了大规模的投资，现已初步建成为华东地区最大的能源供应基地，以及重要的原材料（如水泥、建材、纯碱）和农副产品生产基地。但是，由于受自然条件、历史基础和条块分割体制等因素的制约，目前本区仍是介于经济发达的长江三角洲及环渤海经济圈之间的经济低谷地区，经济发展总体水平较低，人均国内生产总值等一系列经济指标均明显低于全国平均水平，经济基础薄弱，自我发展能力较差。

当前我国改革开放进入了一个新的历史时期，建立和完善社会主义市场经济体制，以及进一步扩大对外开放的大好形势，为本区经济振兴提供了极为有利的外部环境；新亚欧大陆桥的贯通和京九铁路的建成通车，为区域经济的持续快速发展提供了前所未有的大好机遇。如何抓紧这一新的历史机遇，加快本区经济和社会的发展，最重要的一点就是要将这一地区作为一个整体，解决发展过程中所面临的共同问题，如煤炭资源的合理开发规模与新基地的建设，产业结构的调整与工业的合理布局，农业持续发展与商品农业基地建设，交通运输业的发展与运输网的合理布局，区域生态环境的综合整治等，都需要将四省接壤地区作为一个整体，组织跨省的综合研究，才能提出有效的解决途径与对策。这也是中国科学院“区域开发前期研究”第二期将本项目立项的初衷。

本项目自1994年5月经中国科学院自然与社会协调局批准后,先在北京地区向中央有关部委进行调研,1994年9月课题组赴鲁南5地市进行实地调研,1995年8~9月又进行了苏北、皖北和豫东5地市的调研工作,合计历时达3个月。其后转入内业工作;1996年6月初完成了《苏鲁豫皖接壤地区资源开发、产业布局与环境整治》专著初稿的编写,同年6月下旬通过了由中国科学院《区域开发前期研究》专家委员会组织的项目验收。为使本项研究成果更加贴近实际,更好地为有关省、地市决策部门服务,我们将报告初稿分发至中央有关部委、四省及10地市计划委员会广泛征求意见,并根据反馈的意见进行了认真的修改。其间还应邀在淮海经济区成立十周年和第十一届市长专员会议上汇报了成果要点(本区10个地市均为淮海经济区成员地市),受到与会领导、专家和新闻媒体的重视与好评。

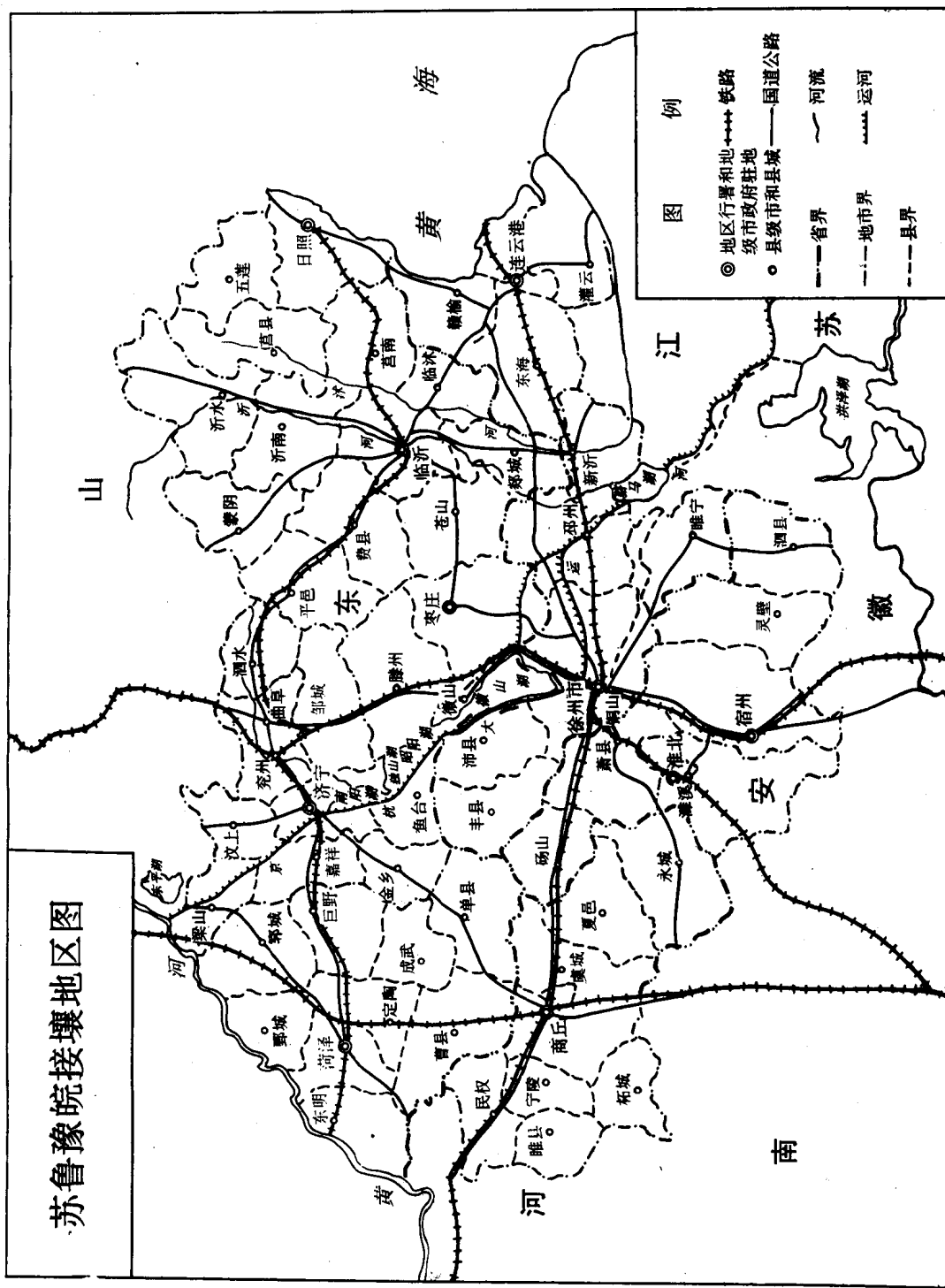
在本项目的调研、征求意见过程中,得到了国家计委国土地区司、煤炭部计划司、农业部计划司、淮海经济区联络处、苏鲁豫皖四省计划委员会,以及统配煤矿与地方煤矿主管部门、10个地市的计划委员会和有关委、办、局的热情接待,如果没有他们的大力支持,我们是很难在短期内完成这一跨四省的科研任务的。

本书是一项集体劳动成果。各章节编写者为:前言、第一章—毛汉英;第二章—方创琳;第三章—冯仁国、裘新生;第四章—张豪禧;第五章—裘新生;第六章第一、二节—季子修、蒋自巽、于修波、张琛,第三节—方创琳;第七章—毛汉英。全书由毛汉英、裘新生负责统稿、定稿。附图由曾煜中同志清绘。由于苏鲁豫皖四省接壤地区地域范围较大,各地区资料不平衡、口径不完全一致,加上时间紧迫,疏漏和错误之处在所难免,敬请读者批评指正。

毛汉英

1997年10月18日

苏鲁豫皖接壤地区图



目 录

序

前言

第一章 经济社会发展的条件、机遇与挑战	(1)
第一节 区情特点.....	(1)
第二节 经济和社会发展的有利条件与制约因素.....	(5)
第三节 经济社会发展的机遇与挑战.....	(9)
第二章 能源资源开发与能源基地建设	(12)
第一节 能源资源开发的经济评价	(12)
第二节 能源工业发展与布局特点及制约因素	(14)
第三节 能源工业发展的基本思路与建设布局重点	(21)
第四节 能源基地建设	(26)
第三章 工业发展与布局	(33)
第一节 工业发展现状分析	(33)
第二节 工业发展的总体思路	(36)
第三节 原材料工业发展与布局	(38)
第四节 加工工业发展与布局	(42)
第四章 农业结构调整与商品农业基地建设	(49)
第一节 农业生产现状与存在问题	(49)
第二节 农业发展方向与结构调整	(52)
第三节 商品农业基地建设与布局	(56)
第五章 交通运输业发展与布局	(61)
第一节 交通网现状与运输联系特征	(61)
第二节 交通运输网的发展与布局	(64)
第三节 交通枢纽布局	(74)
第四节 新亚欧大陆桥运输与东桥头堡建设	(77)
第六章 区域生态环境综合整治	(82)
第一节 水环境污染及其防治	(83)
第二节 沂沭泗流域洪涝灾害及其综合治理	(93)
第三节 采煤塌陷地的综合开发与整治.....	(104)
第七章 加快区域经济发展的对策措施	(112)

第一章 经济社会发展的条件、 机遇与挑战

第一节 区情特点

一、区域概况

苏鲁豫皖四省接壤地区位于黄淮海平原南部,地处北纬 $33^{\circ}18' \sim 36^{\circ}20'$,东经 $114^{\circ}52' \sim 119^{\circ}48'$ 。行政区划上包括苏北的徐州及连云港两市,鲁南的日照、临沂、枣庄、济宁4市及菏泽地区,豫东的商丘地区,皖北的淮北市及宿县地区,共计10个地、市,土地总面积 91016km^2 ,1994年底总人口5789.1万人,约占苏鲁豫皖4省土地总面积的16.1%和总人口的18.9%,全区平均人口密度为 $636\text{人}/\text{km}^2$,高出全国平均人口密度的4.1倍,是我国人口较稠密的地区之一。

苏鲁豫皖接壤地区山水相连、习俗相近、道路相接、商旅相通,自古以来自然形成了紧密的传统联系。数千年来虽然历经沧桑变幻、盛衰更迭、隶属迁异,但这一区域始终通过多种渠道沟通,保持着密切的社会经济联系,以及人员、物资和商品交流。

苏鲁豫皖接壤地区人类活动和经济开发较早,有着极为丰富的历史文化遗产。从考古出土的新石器时期的北辛文化遗址和青莲岗文化遗址证实,早在4700年前,中华民族的祖先就在这片土地上繁衍生息。河南商丘曾为商代始祖契的都城。曲阜作为春秋时鲁国的国都,是春秋战国时代重要的政治经济中心,又是孔孟文化儒家学说的发源地。古彭徐州早在夏商时始就为九州之一,春秋时期已成为商业都会和军事重镇。史籍《尚书·禹贡》记载:“海、岱及淮惟徐州”,《尔雅·释地》记载:“洛东为徐”。可见,古代徐州的范围北起泰山,南至淮河,西抵洛水,东至黄海,远大于现在苏鲁豫皖四省接壤地区的范围。自春秋战国经汉代、隋唐至北宋,除南北朝外,绝大部分时间本区农业、手工业和商业曾十分繁荣,并创造了代表古代东方文明的灿烂文化。

然而,自南宋及以后的800多年中,由于黄河决口改道夺淮入海(1194~1855年)和连年战乱,导致灾害频繁,土地荒芜,经济屡遭摧残,长期处于停滞和倒退状态。这种情况直到新中国成立后才发生根本性的改观。

建国初期,本区10个地市曾先后分别隶属于山东省、河南省、平原省和苏北行署区、皖北行署区。其中徐州、连云港一带属山东省。1953年恢复建省后,本区分别隶属于江苏省的徐州市,安徽省的宿县专区;山东省的沂水专区、临沂专区、滕县专区、菏泽专区,河南省的商丘专区。1953年以后,各专区(市)数经设撤归并,行政界线变更频繁。例如,1953年撤消沂水专区,滕县专区与湖西专区合并为济宁专区,并设立徐州专区;

1957年撤销宿县、滁州专区，合并为蚌埠专区，1961年又恢复宿县专区，撤销蚌埠专区；1959年又设立地级淮北市，后于1971年更名为淮北市；1962年将新海连市升格为地级连云港市；1969~1970年各专区更名为地区；1983年撤销徐州地区，并入徐州市；1983年撤销济宁地区，成立地级济宁市。此后，本区的地域范围基本稳定不变，仅区内行政区划稍有调整。例如，1989年6月批准成立地级日照市，辖东港区，1992年12月又将潍坊市的五莲县和临沂地区的莒县划归日照市管辖；1994年撤销临沂地区，成立地级临沂市。至1995年底，全区共有8个地级市、2个地区。

二、自然条件特点

苏鲁豫皖接壤地区位于我国南北方的过渡地带，不仅在自然条件上位于暖温带与北亚热带、在农业上介于南方水田农业和北方旱作农业的过渡区，在古代交通上是“南船北马”的分界线。在文化背景上亦具有明显的过渡性特点。

1. 以冲积平原为主的地形

该区在地质构造上位于昆仑—秦岭巨型纬向复式隆起褶皱带东段与新华夏系第二沉降带的交接地带，属新构造运动强烈沉降区，大部分地区是在华北构造盆地的基础上，由第三纪和第四纪沉积物堆积作用而形成，沉积物厚度一般为300~400m，局部地区可达1300m。全区地势北高南低，西高东低，地面海拔为10~60m，是黄淮海平原的重要组成部分。区内微地形类型复杂多样，既有坦荡的冲积、湖积、洪积、湖滨、滨海平原和废黄河滩地，又有山地、丘陵、岗地和山间盆地，还有大面积的湖泊、水库和江海滩涂。

(1) 平原（包括盆地和洼地） 本区平原面积广大，约占全区土地总面积的76%，其特点是集中连片，海拔大多在50m以下，自北向南、自西向东倾斜，比降为1/3000~1/10000。依次为：曲兗山前平原、平邑—费县河谷平原、沂沭河冲积洪积平原、鲁西南—豫东黄泛平原、淮北低平原、徐淮黄泛平原、苏北滨海平原等。平原地区土层深厚，耕性良好，利于大面积机械化耕作和开展适度规模经营，是全区粮棉油的集中产区和农副产品生产基地。

(2) 山地、丘陵和岗地 这类地形约占全区土地总面积的24%，通常与平原、盆地和洼地交错排列。自北向南依次为：鲁中南山地丘陵、铜邳丘陵等。主峰在千米以上的沂、蒙诸山形成本区北部的屏障。在诸山的南侧，地势逐渐降低，为海拔500~600m的丘陵，多山顶平坦的方山地形，当地称为“崮子”，向有大小七十二崮之称，如著名的孟良崮、抱犊崮及岱崮等。鲁南丘陵向东南一直可延伸到连云港附近，形成一系列石质低山和丘陵坡地。位于徐州市区周围的铜邳丘陵是经长期侵蚀而残留下来的石灰岩岛状残丘，相对高度自数十米至百余米。区内山地、丘陵和岗地适于多种林果生长，是各种经济林、水土保持林、水源涵养林的主要生长基地和大宗干鲜果品生产区。

2. 暖温带半湿润季风气候

本区地处暖温带与北亚热带、半湿润带与湿润带的过渡地带，以暖温带半湿润季风气候为主，气候的南北过渡特征十分明显。总的特点为：热量和光照充足，四季分明，降水适中，雨热同期。本区年太阳辐射总量494.1~541.8kJ/cm²，年日照时数2200~2500小时，年平均气温在12.8~14.5℃之间，≥10℃积温4000~4700℃，年降水量675~950mm。总体来看，光照条件比长江中下游地区要好，热量条件优于华北平原。这种兼

有南北之利的气候条件,适合于各种喜温、喜湿、喜凉作物的生长,对农业综合开发极有利。但由于全区降水集中于6~8月(占全年降水量的60%以上),多暴雨,加之降水变率大(年降水相对变率达30%以上),成为洪涝灾害频繁发生的重要原因。

3. 过渡特点明显的地带性土壤

受过渡性气候影响,褐土为本区主要的地带性土壤。其主要特点为:淋溶作用与粘化作用明显,土壤中的碳酸盐明显下淀,剖面形成钙积层,pH值介于7.5~8.3之间,盐基饱和。这类土壤约占全区土地总面积的1/4,主要分布在北纬35°以北的鲁南地区。此外,全区面积较大的非地带性土壤还有黄潮土、砂姜黑土、水稻土和滨海盐土等。黄潮土主要分布于商丘、徐州等中部地带,面积最大,约占全区土地总面积的40%左右,富含碳酸钙,有机质含量较高(1.22%),pH值约8.4左右,是粮棉高产稳产区。砂姜黑土主要分布在黄潮土以南的宿县等地,占全区土地总面积的20%左右,土质粘重,膨缩性强,易旱易涝、保肥性好,有机质含量较高(1.26%),呈中性或微碱性反应,亦是粮棉油重要产区。水稻土主要分布于徐淮地区,面积较小,保水性好,土壤养分含量较高,加之精耕细作,生产水平较高。滨海盐土主要分布于连云港市的沿海地带,土壤脱盐过程较快,不宜耕作。该区类型多样、交错分布的土壤有利于农业的综合开发。

三、经济社会发展特点

新中国成立后,国家为改变本区落后面貌,先后投资数百亿元,用于治理淮河及其支流沂、沭、泗河,兴建徐州、淮北、兖滕煤炭基地,加快连云港的扩建,对京杭大运河进行综合整治,并开通了新石铁路,新建石臼所(日照)和岚山港,使得本区成为全国,特别是华东地区重要的能源、原材料和农副产品生产基地。80年代中期以来,为加快本区经济发展,又进行了大规模的以交通、能源、水利、邮电通信为主体的基础设施建设,特别是随着新亚欧大陆桥的贯通和京九铁路的建成通车,为加快对外开放、全面振兴本区经济提供了极好的机遇。这一时期本区经济和社会发展的主要特点为:

1. 经济增长速度较快,但总体发展水平仍较低

1994年苏鲁豫皖接壤地区国内生产总值(GDP)为1556.07亿元,比1988年增长1.24倍。按现价计算,年均增长率为14.3%,超过同期全国以及河南、安徽两省的年平均增长速度(分别为12.2%、6.8%和9.4%),但明显低于江苏和山东两省同期的年平均增长速度(分别为19.8%和18.2%)。

但是,按经济发展的总体水平,本区不仅大大落后于经济发达的环渤海地区、长江三角洲和珠江三角洲(1993年本区国内生产总值仅分别相当于上述三地区的19.3%、10.3%和23.5%),而且低于全国平均水平。1994年本区人口占全国的4.84%,但国内生产总值仅占全国的3.45%。至于人均国内生产总值指标(1994年为2683.7元/人)差距就更大,仅相当于全国平均水平(3679元/人)的72.9%,江苏省的46.4%和山东省的60.1%。

2. 能源原材料工业较发达,加工工业发展相对滞后

长期以来,国家为缓解我国东部沿海地区能源、原材料供应紧张局面,从全国宏观经济布局着眼,对本区丰富的能源资源开发及能源、原材料工业发展予以了倾斜和扶持,促使其加速发展,并形成了相当的规模;但对加工工业、特别是对工业发展带动作用较

强的机械、电子、化工以及属于基础工业的钢铁重视不够，形成了明显的“短腿”。1994年全区独立核算重工业企业产值中，以能源为主的采掘工业占17.3%，原材料工业占24%，两者合计占41.3%。加工工业比重为58.7%，低于全国和接壤四省的平均水平。

3. 农业发展较快，为全国重要的商品农业基地

苏鲁豫皖接壤地区发展农业的自然条件优越，农业基础较好，1994年农业总产值达1008.78亿元（现价），占全国的6.4%。1988~1994年，全区农业总产值年均增长率为11.7%，高于同期全国的平均增长率（为8.9%）。同年全区人均农业产值1740元，高于全国和鲁、豫、皖三省平均水平。1994年全区粮食总产量占全国的5.92%，棉花总产量占9.87%，油料总产量占10.1%，肉类产量占全国的7%，为全国重要的粮、棉、油、肉生产基地，黄淮海平原最大的经济林果生产基地、农区畜牧业基地，以及全国近年形成的五大蔬菜生产基地之一。

4. 基础设施建设得到加强，但仍不能满足需要

80年代以来，为了加快本区以能源、原材料为主的资源开发和农业等基础产业的发展，国家和苏鲁豫皖四省都十分重视交通、能源、通讯和水利等基础设施的建设。如铁路建设方面，相继对陇海、京沪铁路和徐州铁路枢纽进行了改建，新建了新石线和京九线；建成了石臼所（日照）和岚山港一期工程，并在连云港开辟了新港区。公路的通车里程、路况和等级也有了明显的提高。1994年，全区铁路总长1654.5km，公路通车里程23110km，铁路和公路网密度分别达182km/万km²和25.4km/百km²，初步形成了以铁路和公路为主、五通汇流的综合运输网络体系。在电力方面，已建成大中型火电站20余座，总装机容量637.4万kW；各类地方小电站100余座，总装机容量50~100万kW，1994年发电量393.41kW·h，占全国总发电量的4.24%。电信更是实现了超常规、跳跃式发展。1994年全区邮电业务总量11.7亿元，电话普及率达到1.09部/百人，并发展了数字程控交换、移动通信、无线寻呼、电子信箱等现代化通讯手段。水利建设方面，80年代一度有所放松，90年代加大了对淮河、沂、沭、泗河洪涝灾害的治理力度，并建成了徐洪河等一批兼有防洪、灌溉和通航的大型水利设施。总的来看，全区基础设施建设取得了很大成绩，对确保经济的持续快速发展起了重要的推动作用。但其现状总体水平仍不能满足经济和社会发展的需要，主要表现为：主要运输方式技术标准偏低，通过能力受到制约，加之综合运输效率低，过境及区内运输的压力较大；输变电设备不配套，电力供应仍较紧张；水利设施防洪标准低，不能满足抗旱防涝、工农业用水和航运的需要。基础设施仍是制约今后全区经济社会发展的“瓶颈”产业。

5. 商贸流通活跃，城乡市场繁荣

本区地处苏鲁豫皖四省接壤的区位优势，历史上商贸流通业较发达。区内的徐州、临沂、商丘曾一度是商贾云集和四省主要的商品集散地。80年代中期以来，由于执行改革开放、搞活经济等一系列方针政策，全区商贸流通发展十分迅速，出现了国有、集体、个体商业一起上，批发、零售、专业与综合市场并举，初步形成了大商贸、大流通、大市场的新格局以及地市、县、乡镇、村四级商业网络。1994年全区社会消费品零售总额447亿元；仅鲁南五地市集贸市场成交额就达237.9亿元；外贸商品出口额5.12亿美元。全区出现了城乡市场繁荣、购销两旺的局面。

6. 人民生活水平显著提高, 但同全国平均水平相比仍有明显差距

随着全区经济的迅速发展和劳动就业面的不断扩大, 人民生活水平得到显著提高。1994年, 全区城乡居民年末储蓄存款余额约为580亿元, 人均约1000元; 城镇职工年平均工资为5481元, 农民人均纯收入为1053.1元。由于城乡人民收入的逐年增长, 使得城乡居民住房建设步伐加快, 住房条件得到较大改善。1994年全区城市居民平均住房面积为 10.2m^2 , 农村人口人均住房面积超过 20m^2 。同时, 随着第二、三产业的发展和地方财政收入的增长, 城乡建设、教育、科技、文化、体育、卫生、广播电视、社会福利、环境卫生等各项社会事业都取得了长足的发展。

当前本区人民生活水平虽比80年代有显著提高, 但同沿海发达地区甚至是全国平均水平相比, 仍有较大差距, 如人均城乡居民年末储蓄存款余额仅相当于全国平均水平的45.3%, 农民人均纯收入仅相当于全国平均水平的86.2%。

第二节 经济和社会发展的有利条件与制约因素

任何一个区域, 经济和社会发展的有利条件(优势)与制约因素对该区域发展起着某种促进或制约作用, 它们总是同其他地区相比较而客观存在的, 且处于动态变化之中。区域开发前期研究的目的是为了扬长避短, 亦即是研究如何将分散的优势转化为综合优势, 将局部优势转变为整体优势, 将资源优势转变为经济优势, 将潜在优势转化为现实优势。

一、有利条件

1. 区位优势突出

苏鲁豫皖接壤地区位于我国沿海地区的中部, 东临黄海, 西靠中原, 北接齐鲁, 南连江淮, 地处东部沿海地带与中部地带、环渤海经济圈、以浦东为龙头的长江经济带和长江三角洲经济区、陇海—兰新经济带的结合部。京沪、京九、陇海、新石四大铁路干线在区内呈“井”字型格局, 地理位置优越, 区位优势突出。通过以陇海、兰新铁路为主体的新亚欧大陆桥及其桥头堡—连云港和日照港, 是联结我国东、中、西三大经济地带的纽带与桥梁, 也是中西部内陆各省区实行双向开放、发展外向型经济和与世界经济接轨的重要通道。同时, 该区又介于我国南北方经济的结合部, 通过京沪、京九铁路, 起着沟通南北经济和进行物资交流的枢纽作用。在沿海地区经济技术向中西部地区扩散、辐射与转移过程中, 起着接力和“二传手”的作用。这种承东启西、南引北联的区位优势, 使得该区在全国经济发展格局中, 具有十分重要的战略地位。

2. 自然资源丰富多样

苏鲁豫皖接壤地区自然资源不仅种类多, 而且蕴藏丰富。矿产资源中, 以能源及非金属矿为主。本区中部从山东省的兖州、滕州、枣庄经徐州、淮北到河南省的永城—夏邑, 为我国东部地区著名的“煤带”, 煤炭探明储量554.7亿t, 分别占全国煤炭探明储量的5.6%和华东地区的88.4%, 煤种齐全, 煤质较优。鲁西南的菏泽、东明一带, 已探明有一定的石油、天然气资源, 今后进一步勘探和开发的前景良好。本区非金属矿以建材及盐矿最重要。建材资源主要有石灰石、大理石、石英石、花岗岩、石膏、白云石、

石英砂等,其中仅临沂地区石灰石远景储量即超过 500 亿 t,徐州地区水泥灰岩预测储量约 49 亿 t。宿县的大理石矿在国内亦屈指可数。平邑卞桥—柏林一带的石膏矿预测储量达 40 亿 t,邳州四户地区石膏矿预测储量 44 亿 t。丰县师寨岩盐的地质储量约 21 亿 t,探明储量 5.5 亿 t。此外,微山县鄒山的稀土矿,已探明大小矿脉 60 余条,地质储量 1275 万 t,在国内仅次于内蒙古白云鄂博矿。

本区水土资源条件总体上看较为优越。全区有耕地 603.2 万 hm^2 ,垦殖指数高达 66.27%,人均占有耕地 0.104 hm^2 (1.56 亩),虽低于华北地区,但却大大高于人多地少的东南沿海地区。全区水资源总量为 254.04 亿 m^3 ,1994 年人均水资源量为 438.82 m^3 ,耕地亩均水资源量 382.7 m^3 ,虽低于江淮和长江中下游地区,但却远高于黄淮海地区(如山东省全省人均水资源量 360 m^3 ,耕地亩均水资源量 306.8 m^3)。

本区东部沿海大陆海岸线长约 255.2km,拥有滩涂面积 5.98 万 hm^2 ,可供围垦和发展海水养殖等。南四湖、骆马湖和山地丘陵区的一些水库适于发展淡水养殖。

3. 农业基础较稳固

改革开放以来,由于农村经济改革的成功,极大地调动了全区广大农民的生产积极性,加上黄淮海平原农业综合开发项目第一、二期的实施,各地市普遍增加了农业物质与科技投入,使得长期积累的物质技术潜力和农业综合自然优势得到了较充分的发挥,农业发展基础比较稳固,农林牧渔取得全面发展。1994 年全区农业总产值及种植业、林、牧、渔业产值分别达到 637.24 亿元、362.97 亿元、22.19 亿元、217.82 亿元和 34.25 亿元,相应地占苏鲁豫皖四省的 14.5%、14.2%、18.6%、17.0%和 8.1%。人均粮、棉、油产量分别高出全国平均水平 22.7%、1.05 倍和 1.09 倍,农业发展的整体实力不断增强。较为雄厚的农业基础,不仅为进一步发展商品农业与创汇型农业奠定了坚实的基础,而且也将有力地推动第二、三产业的发展,是确保全区经济持续、快速、健康发展的前提条件。

4. 具有一定的经济技术基础

改革开放 16 年来,苏鲁豫皖接壤地区经济建设和各项社会事业取得了较快的发展,从过去以农业为主、经济十分落后的地区转变为当今工业在国民经济中占主导地位、农业基础稳固、第三产业得到较快发展、投资环境取得明显改善的跨省地区。

随着全区经济的持续快速增长,其经济技术基础也相应地得到加强。以工业为例,1994 年全区工业固定资产投资 95.25 亿元,乡及乡以上独立核算工业企业固定资产净值达 519.13 亿元,工业总产值 1482.5 亿元(现价)。在工业部门方面,除了能源及原材料工业在全国、特别是华东地区占有较重要地位外,属于劳动和资源密集型的纺织品、饮料、造纸、皮革等轻纺工业基础亦较好,某些产品(如白酒、棉纺织品、纸张)在全国占有相当地位。此外,80 年代中期以来,还发展了工程机械、电子、汽车零部件及农用汽车、煤炭与石油化工,涌现出象徐州徐工集团、鲁南工程机械集团、鲁西南煤化工集团、济宁鲁抗集团等一批产品技术含量较高、市场销路较好,并具有规模效益,经济效益亦较好的企业。

农业在保持传统的精耕细作、集约经营的同时,农业“四化”已达到较高水平。1994 年全区农机总动力达 1770.2 万 kW,机耕面积占耕地的 79.2%,有效灌溉面积占总耕地面积的 54.8%,其中旱涝保收面积占耕地的 28%,每公顷施化肥折纯 507.2kg (折合每

亩 33.8kg), 为今后进一步发展“高产、优质、高效、低消耗”农业奠定了基础。

5. 区内外协作联合的优势

苏鲁豫皖接壤地区 10 个地市在历史上就有着密切的区域经济联系。建国以后, 由于受行政管理体制的分割, 人为地割裂了历史上长期形成的商贸、物资、资金和信息联系。党的十一届三中全会以来, 在改革开放形势的推动下, 促进了区域协作与横向联合的迅速发展。在接壤地区四省政府领导的积极倡导和国家计委的组织领导下, 于 1986 年 3 月 15 日正式成立了淮海经济区, 成员地市有本区 10 地市加上淮阴、盐城、泰安、莱芜、开封、周口、蚌埠、阜阳 8 地市共 18 个地市^①。迄今共召开了十一届市长专员会议, 旨在通过行政力量打破地区壁垒, 民主协商解决区域联合中的重大问题。

经过 10 年来的发展, 联合的领域不断扩大, 联合的层次逐步深化, 联合的内容不断丰富, 联合的成效越来越明显。目前遍及区内诸多领域的 120 多个联合体, 有上层建筑、行政部门、社会团体、基层单位等不同层次; 有松散联合、集资入股、紧密群体等不同类型; 有区域性、多边式、双向式等多种形式, 纵横交错地将区域经济、社会联系为一体, 形成“政府搭台开路, 部门协调服务, 行业对口协作, 企业自主联合”的广领域、全方位、开放型区域联合格局。当前, 区内的区域联合, 主要表现在以下五方面: 一是企业联合不断深化。通过联合, 不仅提高了企业规模效益, 而且促进了生产要素的优化组合。如徐工集团通过联合兼并, 已发展区内外 50 多家成员企业, 并跃入全国 500 家工业大企业行列。二是行业协作广泛展开。通过举办区域经济技术交易会促进行业协作与联合。在联合办交通、联合开矿、联合兴办原材料基地方面, 也取得了十分可喜的成果。三是区域市场健康发育。在联合的推动下, 区内各地经济主体不断进行自我调节组合, 初步形成了不同类型、不同层次、不同领域的跨行业、跨部门、跨地区的区域市场。例如, 山东省临沂批发城拥有 14 个专业区, 经营商品 63 大类、2.1 万个品种, 日上市人数 14 万人, 年成交额 28 亿元, 商品远销全国 25 个省市区, 名列全国日用商品市场第四名。四是建立区域资金市场。以人民银行牵头组织的区域资金市场, 积极开展横向融资活动, 有效地支援了区内各地生产流通的急需。五是联合治水和治理污染。例如, 贯通豫皖两省的沱河、包浍河、流经苏鲁两省的中运河、沂沭河、蔷薇河治理工程, 均在有关地市联合下顺利开展。又如引黄济湖工程, 在淮阴、徐州、济宁、菏泽等地市的共同努力下, 从长江、黄河引水 7.5 亿 m^3 至鲁西南和南四湖。区域经济联合作为一种具有强大生命力的区域经济组织形式, 已经并正在创造出巨大的协作“生产力”, 它在推动本区经济发展和构建跨世纪的社会主义市场经济体制中, 将发挥越来越重要的作用。

二、制约因素

1. 产业结构不合理

产业结构是综合衡量一个地区经济发展阶段和发展水平的重要标志。合理的产业结构不仅能充分发挥地区的综合优势, 而且可促进区域经济持续、快速、协调发展。苏鲁豫皖接壤地区 1994 年国内生产总值中, 第一、二、三次产业所占比重为 32.5% : 40.2% : 27.3%, 与全国和经济发达地区相比 (全国三次产业结构为 21% : 47.2% : 31.8%),

^① 1997 年初宿迁市从淮阴市中分出, 升格为地级市, 1997 年 9 月在淮海经济区第十一届市长专员会议上, 正式接纳宿迁市为淮海经济区的第 19 个成员地市。

第一产业比重较大，第二、三产业比重较小。这表明，本区目前尚处于从工业化初期向中期发展阶段。在各次产业中，第一产业以传统的种植业为主（占农业总产值的 58.1%），林、牧、渔业比重较低，乡镇企业发展较慢，经济效益低下；第二产业以能源、原材料工业为主，加工工业特别是技术含量和附加值较高的加工工业基础薄弱；第三产业以传统商业为主，新兴的旅游、房地产、金融、信息咨询等现代第三产业比重较低。这种以资源导向为主的低级刚性产业结构，导致区内丰富的自然资源、农副产品资源和劳动力资源的优势无法转变成现实的经济优势，也难以形成互相促进的良性循环机制，严重制约着经济的整体协调发展。

2. 工业基础薄弱，整体效益低，发展后劲不足

本区现有工业主要是属于资源和劳动密集型行业，由于企业规模小，生产技术水平和产品档次较低，管理落后，加上流动资金严重不足，产品应变能力较差，缺乏市场竞争力，因而多数企业经济效益较差。1994 年，该区全部独立核算工业企业工业增加值 431.8 亿元，实现利税 114.3 亿元，分别占全国的 2.96% 和 2.3%。每百元固定资产原值实现的利税及资金利税率分别为 15.1 元和 10.2%；产值利税率为 7.9%，比全国平均水平低 1.7%。由于工业基础薄弱，工业整体素质和经济效益低下，国营大中型企业亏损挂帐包袱沉重，使得全区工业发展后劲明显不足。

3. 财政积累能力差，资金严重不足

本区由于地处苏鲁豫皖四省的边缘，长期以来，受自然、历史和社会等因素的制约，经济十分落后。建国以来又受到四省域经济发展与投资倾斜政策的影响，经济发展较慢，经济基础薄弱，缺乏自我发展能力，财政积累能力较差，1994 年全区地方财政收入为 47.1 亿元，仅相当于全国财政收入中地方财政收入总额的 2%。绝大部分地市为“吃饭财政”，个别地市甚至连“吃饭财政”也没有保证。因此也就难以腾出资金来搞建设。本区城乡居民年末储蓄存款余额虽达 519.1 亿元，但因受银行信贷规模限制，资金运转长期处于供不应求状态。同时，由于资金短缺，国家投资少，企业自筹资金无力，地方配套资金不足，大部分地市工业企业技术改造速度缓慢、外资企业匹配资金长期不能到位，基础设施和城市建设欠帐过多，新建和在建项目无法如期开工投产等等，这种情况成为制约全区经济社会发展的一大“瓶颈”。

4. 观念陈旧，专业技术人才匮乏

尽管市场经济的大潮早已席卷全国，但本区多数群众思想观念仍较陈旧和保守，同深化改革和加快发展很不适应，突出地反映在市场观念、竞争意识、效益意识、开放意识淡薄，企业改革和政府职能转换进展较慢。

由于科教发展滞后，科技整体水平低，区内劳动力综合素质较差，专业技术人才匮乏。据不完全统计，1994 年全区平均每万人中仅有教师 74 人，每 10 万人中仅有科研人员 4 人。人才短缺不仅直接影响到工业技术水平提高和对引进技术的消化吸收，而且从长远看，也不利于实现经济增长方式的根本性转变，因而是制约今后全区经济发展的重要限制因素。

5. 洪涝灾害频繁，环境污染严重

沂沭泗河和淮河流域是洪、涝、旱等自然灾害频繁而又严重的地区。据统计，从 1644 年至 1948 年的 305 年间，沂沭泗河流域共发生水灾达 267 次。1947 年，该水系发生了不