

中华人民共和国 可持续发展国家报告



北京·2002

中华人民共和国 可持续发展国家报告

图书在版编目 (CIP) 数据

中华人民共和国可持续发展国家报告. —北京: 中国环境科学出版社, 2002.8

ISBN 7-80163-361-X

I. 中... II. Ⅲ. 可持续发展—发展战略—研究报告—中国—1992~2001 IV. X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 051540 号

装帧设计: 敬人书籍设计工作室

责任编辑: 周 煜

出 版 中国环境科学出版社
(100036 北京海淀区普惠南里 14 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子信箱: cesp@public.east.cn.net
印 刷 深圳宝峰印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2002 年 8 月第一版 2003 年 1 月第二次印刷
印 数 3001—6000
开 本 880 × 1230 1/16
印 张 3 3/4
字 数 96 千字
定 价 40.00 元

前 言

为迎接2002年在约翰内斯堡举行的联合国可持续发展世界首脑会议 (World Summit on Sustainable Development, 简称 WSSD), 根据联合国第55届大会的要求, 中国政府回顾和总结了1992—2001年中国实施可持续发展战略的进展, 特编写《中华人民共和国可持续发展国家报告》。

中国政府对 WSSD会议及中国国家报告的编写工作十分重视, 于2001年7月2日成立了以国家发展计划委员会、外交部、科学技术部和国家环境保护总局为核心单位、有关部门共同组成的可持续发展世界首脑会议中国筹委会。中国筹委会于2001年8月11日成立了报告编制领导小组、工作组和专家组。报告的编写得到了各级

政府、有关部门和社会团体的大力支持。为使本报告准确反映中国实施可持续发展战略的进展,在报告的编写过程中,采取了多种方式听取各方面的意见,特别是充分征求了非政府组织和社会各界人士的意见和建议,因此报告具有广泛的公众基础。

鉴于中国政府按照1995年第50届联大113号决议,已向1997年6月举行的第十九届特别联大提供过《中华人民共和国可持续发展国家报告》(1997),本报告侧重阐述1996年以来的进展情况。

本报告已经中华人民共和国政府批准。我们希望本报告能对2002年联合国可持续发展世界首脑会议提供有益的支持和贡献。

目 录

第一章

综 述

第一节 实施可持续发展战略的总体进展	1
第二节 重点领域的行动与成就	2
第三节 进一步实施可持续发展战略的部署和政策措施	4
第四节 对可持续发展若干国际问题的基本原则和立场	5

第二章

重点领域可持续发展的行动与成就

第一节 人口、卫生与社会保障	6
第二节 城镇化与人居环境	7
第三节 区域发展与消除贫困	9
第四节 农业与农村	12
第五节 工业	13
第六节 生态环境建设与保护	15

	第七节 能源	19
	第八节 水资源	21
	第九节 土地资源	23
	第十节 森林资源	25
	第十一节 草原资源	26
	第十二节 海洋资源与海洋环境保护	27
	第十三节 固体废物管理	28
	第十四节 化学品无害环境管理	29
	第十五节 大气保护	30
	第十六节 防灾与减灾	32
	第十七节 科学技术和教育	34
	第十八节 信息化促进可持续发展	36
	第十九节 地方 21 世纪议程的实施	37
	第二十节 公众参与可持续发展	38

第三章

中国进一步实施可持续发展战略的部署和政策措施

第一节 实施可持续发展战略的部署	40
第二节 实施可持续发展战略的有利因素	41
第三节 实施可持续发展战略面临的主要问题	41
第四节 政策措施	42

第四章

中国对可持续发展若干国际问题的基本原则和立场

第一节 对国际社会在环境与发展领域活动的评价	45
第二节 对环发领域国际合作的原则立场	46
第三节 对国际环发领域中一些主要问题的看法	47
附录	49

专栏索引

- | | | |
|----|---------|--------------------|
| 8 | 专栏 2-1 | 成都市府南河环境综合整治工程 |
| 9 | 专栏 2-2 | 北京市危旧房改造工程 |
| 10 | 专栏 2-3 | 中国实施西部大开发的范围 |
| 13 | 专栏 2-4 | 延安市宝塔区生态农业 |
| 15 | 专栏 2-5 | 济钢清洁生产的做法及效果 |
| 18 | 专栏 2-6 | 全国生态环境建设规划 |
| 22 | 专栏 2-7 | 黑龙江省甘南县节水灌溉工程 |
| 23 | 专栏 2-8 | 塔里木河干流生态治理抢救工程 |
| 25 | 专栏 2-9 | 实施了一系列林业生态建设工程 |
| 28 | 专栏 2-10 | 渤海污染防治和生态保护 |
| 30 | 专栏 2-11 | 北京市大气污染防治工作成效显著 |
| 31 | 专栏 2-12 | 浙江省淘汰消耗臭氧层物质工作进展 |
| 33 | 专栏 2-13 | 首都圈防震减灾示范区系统工程 |
| 33 | 专栏 2-14 | 链子崖危岩体防治工程 |
| 36 | 专栏 2-15 | 中国的互联网发展 |
| 36 | 专栏 2-16 | 中国可持续发展信息网 |
| 37 | 专栏 2-17 | 中国地方 21 世纪议程能力建设项目 |
| 38 | 专栏 2-18 | 国家可持续发展实验区建设 |
| 39 | 专栏 2-19 | 南宁市环保行动进家庭活动 |
| 39 | 专栏 2-20 | 中华环保世纪行 |
| 44 | 专栏 3-1 | 中国环境与发展国际合作委员会 |

图表索引

- | | | |
|----|--------|-------------------------------|
| 2 | 图 1-1 | 经济发展、人口增长与单位 GDP 能耗、废水与废气排放趋势 |
| 6 | 图 2-1 | 人口自然增长率变化趋势 |
| 6 | 图 2-2 | 城市与农村居民人均收入增长趋势 |
| 10 | 图 2-3 | 中国三个地带人均 GDP 变化趋势 |
| 11 | 图 2-4 | 中国贫困人口变化趋势 |
| 20 | 图 2-5 | 1990-2000 年中国能源生产结构变化 |
| 20 | 图 2-6 | 万元 GDP 能源消耗(标准煤)趋势 |
| 30 | 图 2-7 | 中国主要大气污染物排放量变化情况 |
| 35 | 图 2-8 | 中国教育经费总投入增长趋势 |
| 35 | 图 2-9 | 中国在校大学生数变化趋势 |
| 36 | 图 2-10 | 中国可持续发展信息网主页 |
| 42 | 图 3-1 | 中国人均资源相当世界人均值的比例 |

第一章

综 述

1992年以来,中国有效地实施了可持续发展战略,在经济、社会全面发展和人民生活水平不断提高的同时,人口过快增长的势头得到了控制,自然资源保护与管理得到加强,生态保护与生态建设步伐加快,部分城市和地区环境质量有所改善。10年来的实践经验表明,实施可持续发展战略适合于中国人口众多、人均资源少、生态环境脆弱的国情。

本报告主要反映了自1992年,特别是1996年以来,中国政府实施可持续发展战略的进展情况,阐述了履行联合国环境与发展大会有关文件的进展和中国今后实施可持续发展战略的构想,以及中国对可持续发展若干国际问题的基本原则立场与看法。

第一节

实施可持续发展战略的总体进展

1.1.1 1992年联合国环境与发展大会后,中国政府为推进《21世纪议程》的实施采取了一系列重大行动。

1.1.2 制定可持续发展战略 1994年中国政府发布了《中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》,系统地论述了中国经济、社

会与环境的相互关系,构筑了一个综合性的、长期的、渐进的实施可持续发展战略的框架。

1.1.3 初步形成可持续发展法律体系。截止到2001年底,国家制定和完善了人口与计划生育法律1部,环境保护法律6部,自然资源管理法律13部,防灾减灾法律3部。与此同时,加强了可持续发展相关法律法规的宣传教育 and 实施监督。国务院制定了人口、资源、环境、灾害方面的行政规章100余部,为法律的实施提供了一系列切实可行的制度。全国人大常委会专门成立了环境与资源保护委员会,在法律起草、监督实施等方面发挥了重要作用。国家加大了资源、环境、灾害领域执法力度,坚决查处各种违法和犯罪的行为,法律的权威性显著提高。

1.1.4 通过国家发展计划实施可持续发展战略。“九五”(1996—2000年)计划明确提出可持续发展是中国推进现代化建设的重大战略,生态建设与环境保护投资达到3800亿元,比上一个五年计划期间增长了1.75倍。“十五”(2001—2005年)计划具体提出了可持续发展各领域的阶段目标,并专门编制和组织实施了生态建设和环境保护重点专项规划,除此之外,在社会和经济的其他领域也都全面地体现了可持续发展战略的要求。

1.1.5 建立协调机构,推进可持续发展战略的实施。1992年,中国政府成立了由国家计划委员

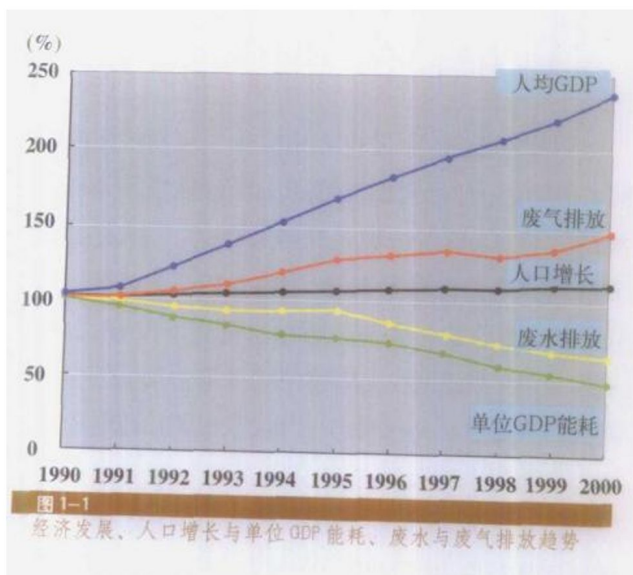
[1] 1994年,中国政府决定,用7年左右的时间,基本解决当时全国农村8 000万贫困人口的生活问题。此计划简称为“国家‘八七’扶贫攻坚计划”。

[2] 三北是指东北、华北、西北地区。

会和国家科学技术委员会牵头的跨部门的制定《中国21世纪议程》领导小组及其办公室,指导各部门制定了行业的21世纪议程或行动计划。2000年,制定《中国21世纪议程》领导小组更名为全国推进可持续发展战略领导小组,由国家发展计划委员会担任组长,科技部担任副组长。领导小组在《中国21世纪议程》基础上,组织有关部门编制了《中国可持续发展行动纲要》,确定了21世纪初中国可持续发展的重点领域和行动计划。

1.1.6 国民经济实现了持续、快速、健康的发展。国内生产总值由1992年的26 638亿元,增长到2000年的89 404亿元;在经济持续增长和效益改善的基础上,财政收入由1992年的3 483亿元,增加到2000年的13 395亿元;产业结构调整取得了积极进展;人口过快增长的势头得到了控制;单位GDP的资源消耗和污染物排放量降低(见图1-1)。

1.2.3 区域发展与消除贫困。国家实施了“八七”扶贫攻坚计划^[1],贫困人口从1992年的8 000万减少到2000年的3 000万。上世纪90年代以来,中国政府实施了区域经济协调发展的政策和西部大开发战略,使地区差异扩大的趋势有所缓解,地区产业结构得到调整。



第二节 重点领域的行动与成就

1.2.1 人口、卫生与社会保障。中国政府坚持计划生育的基本国策,人口自然增长率由1992年的11.60%下降到2000年的6.95%。城乡居民收入持续增长,居民受教育程度和健康水平显著提高,医疗卫生服务体系不断健全。妇女与儿童事业取得明显进步,养老保险与医疗保障制度逐步完善。

1.2.2 城镇化与人居环境。从1992年到2000年,城镇化水平由27.6%提高到36.1%。通过加快城市基础设施建设,开展城市环境综合整治,提高了城乡居民的居住质量。

1.2.4 农业与农村发展。经过多年的努力,中国的粮食和其他农产品大幅度增长,由长期短缺到总量大体平衡、丰年有余,解决了中国人民的吃饭问题。政府大力提倡发展生态农业和节水农业,探索适合中国农村经济和农业生态环境协调发展的模式。

1.2.5 工业可持续发展。积极转变工业污染防治战略,大力推行清洁生产,提高资源利用效率,减轻环境压力。加强了工业环境保护的执法力度,实行限期达标排放措施,强制淘汰技术落后和污染严重的生产装置。到2000年底,有污染的工业企业中90%实现了达标排放,工业废水排放量比1995年减少1/3。积极利用高新技术提升传统产业,调整优化工业结构和产品结构,发展高新技术和新兴产业。1995—2000年,中国环保产业年均

增长率达15%。

1.2.6 生态环境建设及保护。制定了全国生态环境建设规划和全国生态环境保护纲要,并逐步纳入国民经济和社会发展规划予以实施。全国已建成了20个国家级园林城市、102个生态农业示范县和2000多个生态农业示范点。大规模开展防治沙漠化工作,确定了20个重点县、建立了9个试验区和22个试验示范基地。加快重点区域水土流失治理,积极推广小流域综合治理经验,水土流失治理取得显著进展,全国累计新增治理水土流失面积81万平方公里。自然保护区建设规模与管理质量有显著提高,大部分具有典型性的生态系统与珍稀濒危物种得到有效保护。制定和实施了生物多样性行动计划与中国湿地保护行动计划。实施野生动植物保护、自然保护区建设工程和濒危物种拯救工程,使一些濒危物种得到人工或自然繁育。建立了农作物品种资源保存库,加快建立遗传资源库。

1.2.7 能源开发与利用。重视节约能源,制定和实施了一系列节约能源的法规和技术经济政策,万元国内生产总值能耗由1990年的5.32吨标准煤降到2000年的2.77吨标准煤(1990年价格水平)。积极调整能源结构,煤炭消费量在一次能源消费总量中所占比重由1990年的76.2%降到2000年的68%。推广洁净煤、煤炭清洁利用和综合利用技术,实施了清洁能源和清洁汽车行动计划。积极开发利用可再生能源和新能源。

1.2.8 水资源保护与开发利用。积极合理地开发水资源,对河流实行统一管理和调度,建立健全水资源可持续利用与水污染控制的综合管理体制。全面推行节水灌溉,发展节水型产业,缓解水资源短缺的矛盾。开展了淮河、海河、辽河、太湖、滇池、巢湖等重点流域的水污染防治,加快建设城市污水处理厂,使水环境恶化趋势基本得到控制。在国家扶持下,贫困地区加强了小水电和农村小

型、微型水利工程建设。

1.2.9 土地资源管理与保护。通过划定基本农田保护区,使全国83%左右的耕地得到有效保护。建立了耕地占用补偿制度,1997年到2000年,全国通过开发、整理和复垦增加耕地164万公顷,高于同期建设占用耕地数量,实现了占补平衡。推行荒山、荒地使用权制度改革,确立和完善土地管理社会监督机制。实施基本农田环境质量监测,大力推进农业化学物质污染防治技术,保护和改善农田环境质量。

1.2.10 森林资源的管理与保护。制定了森林资源保护的法规和林业可持续发展的行动计划。加强森林资源的培育,实现了森林面积和蓄积量双增长。实施天然林资源保护、退耕还林、京津风沙源治理、三北^[2]和长江流域防护林体系、重点地区速生丰产林建设等林业重点生态体系建设工程。实施山区林业综合开发与消除贫困行动,促进贫困山区社会经济的可持续发展。

1.2.11 草原资源管理与保护。制定了草原法等法规,加强了草原资源的保护与管理。编制了全国草原生态保护建设规划,全国草原围栏面积达到1500万公顷,每年新增约200万公顷。

1.2.12 海洋资源的管理与保护。制定和完善了海洋污染控制、生态保护、资源管理的法规体系。到2000年底,已建立海洋自然保护区69个,总面积13.1万平方公里。进行了近岸海域环境功能区划,以及近海和大陆架的资源环境调查,海洋环境监测网络与海洋环境信息、预报服务系统得到加强。

1.2.13 固体废物管理。1991至2000年,工业固体废物排放量下降了69.2%,综合利用率提高了15.1%。加快城市生活垃圾收集处理设施的建设,加强危险废物的管理。认真履行《巴塞尔公约》,严格控制危险废物的越境转移。

1.2.14 化学品无害环境管理。通过加大化工

行业产业结构和产品结构的调整力度,减少了化学物质对环境的污染。加强汞、砷和铬盐等化学品无害环境管理,采取有效的安全防范措施,清除有毒化学品生产和储运中的隐患。认真履行和积极参与化学品国际公约的活动。

1.2.15 大气保护。划定二氧化硫和酸雨控制区,在区域内实行二氧化硫总量控制制度。通过推广洁净煤和清洁燃烧、烟气脱硫、除尘技术,以及大力发展城市燃气和集中供热,使酸雨和二氧化硫污染得到控制。优先发展公共交通,减少和控制机动车污染物排放,改善城市空气质量。认真履行《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》,控制和淘汰消耗臭氧层物质。

1.2.16 防灾减灾。开展防洪抗旱、防震减灾、地质灾害和生物灾害防治等综合减灾工程建设。建立和完善了全国灾害监测预警系统,提高了灾害监测和预报水平。开展了灾害保险,调动社会力量开展减灾援救活动,灾害损失明显减少。

1.2.17 发展科学技术和教育。政府大幅度增加对科技和教育的投入。围绕可持续发展的重大问题,实施了一批重大科研项目,为可持续发展提供了技术支撑。基本普及九年义务教育和基本扫除了青壮年文盲,全面推进教育改革,教育质量逐步提高。

1.2.18 信息化建设。已建成覆盖全国的公用电信网。通过实施政府上网工程,促进政府工作效率和决策水平的全面提高。加快可持续发展信息共享进程,促进了可持续发展能力的提高。

1.2.19 地方21世纪议程实施。全国25个省(区、市)成立了地方21世纪议程领导小组并设立了办事机构,半数以上的省(区、市)制定了地方21世纪议程和行动计划。在16个省市开展了实施《中国21世纪议程》地方试点,还建立了100多个可持续发展实验区。各地因地制宜,积极探索可持

续发展模式。

1.2.20 公众参与可持续发展。各级政府通过广播、电视、报纸、刊物等媒体,全面宣传可持续发展思想,提高公众的可持续发展意识。有270多所高等院校新设置了环境保护院、系、学科。全国许多中小学开展了环境教育和创建“绿色学校”活动。在广大农村组织实施了跨世纪青年农民培训工程和“绿色证书工程”。中国各类社会团体对可持续发展战略持积极拥护的态度,妇女、科技界、少数民族、青少年、农民、工会和非政府组织积极参与可持续发展活动。据不完全统计,全国正式注册的环保非政府组织已超过2000个。

第三节 进一步实施可持续发展战略的部署和政策措施

1.3.1 中国实施可持续发展战略的指导思想是:坚持以人为本,以人与自然和谐为主线,以发展经济为核心,以提高人民群众生活质量为根本出发点,以科技和体制创新为突破口,全面推进经济、社会与人口、资源、环境的持续协调发展,不断提高综合国力,为在本世纪中叶基本实现现代化奠定坚实的基础。

1.3.2 未来10年中国实施可持续发展战略的总体目标是:可持续发展的能力明显提高,国土资源开发趋于合理,生态环境质量明显改善,稳定低生育率水平,初步建成以资源节约、环境友好为基础的国民经济体系和公平、民主、文明与和谐的社会。

1.3.3 政策措施。按照可持续发展原则,优化产业结构;控制人口增长,提高人口素质;节约保护资源,实现永续利用;加强生态建设与保护,

全面遏制生态恶化的趋势；保护和治理环境，改善城乡环境质量；实施城镇化战略，促进城乡共同进步；积极推进高新技术的发展，努力实现新兴科技的产业化；加强可持续发展的能力建设；积极开展环境与发展领域的国际合作。

第四节 对可持续发展若干国际问题的基本原则和立场

1.4.1 中国对国际社会在环境与发展领域活动的评价。1992年联合国环境与发展大会标志着国际社会对环境与发展问题认识的深化，1997年第十九届特别联大进一步推动了《21世纪议程》的实施。但是，全球环境恶化的趋势并没有得到根本扭转，对发展中国家不利的外部环境未能得到改善，严重制约了发展中国家实现可持续发展的努力。环发大会倡导的全球伙伴关系还远未实现，环发大会上形成的全球合作的势头下降。这些都与《21世纪议程》确定的目标差距甚大。

1.4.2 中国对国际环境与发展问题的原则立场。第一，环境保护要以经济发展为基础，消除贫困、发展经济是发展中国家面临的首要任务；第二，保护环境是全人类的共同任务，但是发达国家负有更大的责任，发达国家应向发展中国家提供更多的资金和技术支持；第三，加强国际环发领域的合作必须以尊重国家主权为基础，国家不论大小、贫富、强弱都有平等参与国际环发领域事务的权利；第四，保护环境和发展离不开世界的和平与稳定，通过谈判和平解决一切争端，反对诉诸武力或以武力相威胁；第五，处理环境问题应当兼顾各国现实的利益和世界的长远利益，在重视一些全

球性环境问题的同时，需要优先考虑区域性的环境问题，特别是发展中国家面临的环境污染和水土流失、荒漠化、水旱灾害等生态破坏问题。

1.4.3 对国际环发领域中一些主要问题的看法。第一，目前全球贫困人口总数仍在增加，国际社会应充分认识这一问题的艰巨性并采取切实行动；第二，促进农村和农业发展是可持续发展的优先领域，国际社会需做出重大努力，支持发展中国家发展可持续农业；第三，目前世界上尚有20亿人没有得到现代能源供给，为他们提供基本能源服务应成为能源可持续发展的首要目标；第四，为促进发展中国家可持续发展能力的提高，国际社会应努力扭转以环境为借口限制发展中国家产品出口的不良倾向；第五，发达国家不可持续的消费模式是造成全球环境持续恶化的主要原因，它们应率先改变其不可持续的消费模式；第六，发达国家对全球温室气体排放及其造成的气候变化负有主要责任，应认真履行其在公约下的义务，减少温室气体排放。中国愿与各国共同努力，争取使京都议定书尽早生效；第七，中国呼吁发达国家重视防治荒漠化公约，切实履行公约义务；第八，各国对本国的森林资源拥有绝对的主权，国际社会应以环发大会确立的基本原则逐步推进森林公约的谈判。

第二章

重点领域可持续发展 发展的行动与成就

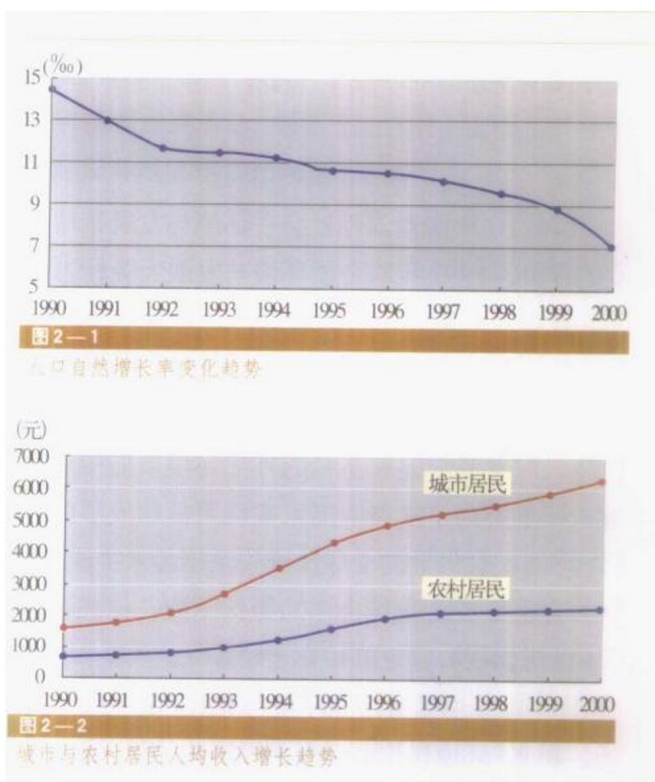
第一节

人口、卫生与社会保障

2.1.1 背景。根据中华人民共和国第五次全国人口普查，截止到2000年11月1日，中国人口（不包括台湾省和香港、澳门特别行政区）已达到12.658亿。据预测，未来十几年中国人口平均每年仍将增加1 000万以上。因此，中国政府把控制人口增长、提高人口素质、改善医疗卫生、健全社会保障制度，作为实施可持续发展的重要领域。

2.1.2 人口增长控制取得了举世瞩目的成就。中国通过实施计划生育政策，有效地控制了人口过快增长的势头，使生育水平下降到更替水平以下，实现了人口再生产类型从高出生、低死亡、高增长到低出生、低死亡、低增长的历史性转变。2000年全国人口自然增长率为6.95%，大大低于1990年的14.39%（图2—1）；育龄妇女总和生育率降至1.8。

2.1.3 城乡居民的生活质量得到有效改善。2000年，城镇居民的人均可支配收入为6 860元，农村居民的人均纯收入为2 366元（图2—2）。2000年城镇居民的恩格尔系数为39.18%左右，较1992年下降了13.7%；农村居民的恩格尔系数为50.13%左右，较1992年下降了8.5%。



2.1.4 卫生服务体系不断健全，健康水平显著提高。近年来，各级政府不断加大对卫生事业的投入，加强医疗卫生基础设施建设，优化卫生资源配置，提高服务水平，基本形成遍布城乡的医疗、预防、保健服务体系。据统计，10年来各级政府及社会各界向农村累计投资300多亿元，建设和改造了农村、特别是大部分贫困地区的乡镇卫生院、县防疫站和妇幼保健站。人民健康水平显著提高。到2000年，平均期望寿命提高到71.8岁，婴儿死亡

率和孕产妇死亡率分别为31.2‰和53.0/10万,传染病发病率由1990年的291.2/10万下降到2000年的186.0/10万。到2000年,中国基本实现了消灭本土脊髓灰质炎和消除碘缺乏病的阶段目标。近年来中国加大了艾滋病的预防与控制工作力度,2001年制定了《中国遏制与防治艾滋病行动计划(2001—2005年)》,采取积极的措施,遏制艾滋病在中国上升的势头。

2.1.5 建立并完善社会保障制度。到2000年底,全国共有1.063亿职工和3 346万离退休人员参加了基本养老保险,离退休人员基本养老金基本上达到了按时足额发放;有1.035亿职工参加了失业保险,国有企业下岗职工中的90%以上按时领到了基本生活费;全国667座城市和1 638个县镇均建立了最低生活保障制度。全国城镇最低收入标准以下的居民中有1 123万人得到最低生活保障救济;农村社会救助制度进一步完善。到2000年底,有7 629万职工和退休人员参加了基本医疗保险。加强了农村三级医疗保健网的建设,推进建立农村合作医疗制度。

2.1.6 积极创造条件,扩大就业。1998—2000年,全国共有1 400多万下岗失业人员和新生劳动力参加了再就业培训、创业培训和劳动预备制培训;2000年,全国就业人员达7.3亿,比上年增加940万人,其中城镇就业人员2.39亿,比上年增加了789万人;1998—2000年,通过多种途径使1 460万国有企业下岗职工实现了再就业。

第二节

城镇化与人居环境

2.2.1 背景。从1992年到2000年,城镇

人口由3.2亿人增加到4.6亿人,城镇化水平由27.6%提高到36.1%。随着社会、经济的高速发展和城镇人口的迅速增长,基础设施不足、交通堵塞、环境污染和住房短缺正成为城镇可持续发展面临的主要问题。中国政府一直把城市环境综合整治、加强城镇基础设施建设和住区建设作为城镇可持续发展的重点内容。

2.2.2 实施城镇化战略。中国实施积极稳妥的城镇化政策,设市城市和建制镇由1992年的517个和1.4万个,分别增加到2000年的663个和1.9万个。中国制定了《城市规划法》和《村庄和集镇规划建设管理条例》等法规,同时还就城市市容、城市卫生、城市绿化、城市环境等制定了相应的管理规定、设计规范和技术标准,使城乡规划、建设和管理纳入了法制轨道。到2000年底,中国的城市和建制镇都编制了城镇总体规划,99个国家级和82个省级的历史文化名城也编制了保护规划。

2.2.3 城市基础设施条件得到改善。1990年至2000年,全国市政公用基础设施投资每年平均增长24.5%。2000年,投资总额为1 893.7亿元,按1990年可比价格计算,比1990年增加了8.2倍。2000年,全国城市日供水能力达到2.18亿立方米,自来水普及率为96.7%;城市日污水处理能力2 157万立方米,污水处理率为34.25%;生活垃圾日处理能力21.02万吨,处理率为61.4%;粪便无害化日处理能力2.43万吨,无害化处理率为55.38%;城市居民用气(天然气、液化石油气和人工煤气)普及率达到84.2%;城市集中供热面积11.08亿平方米;城市道路总长159 617公里,人均拥有道路面积9.1平方米,公共汽车达到22.6万辆;城市建成区绿化覆盖率为28.1%,人均拥有公共绿地面积为6.8平方米。2000年,市场投入占市政公用设施建设总投入的68.6%,极大地推动了市政共用设施的建设。

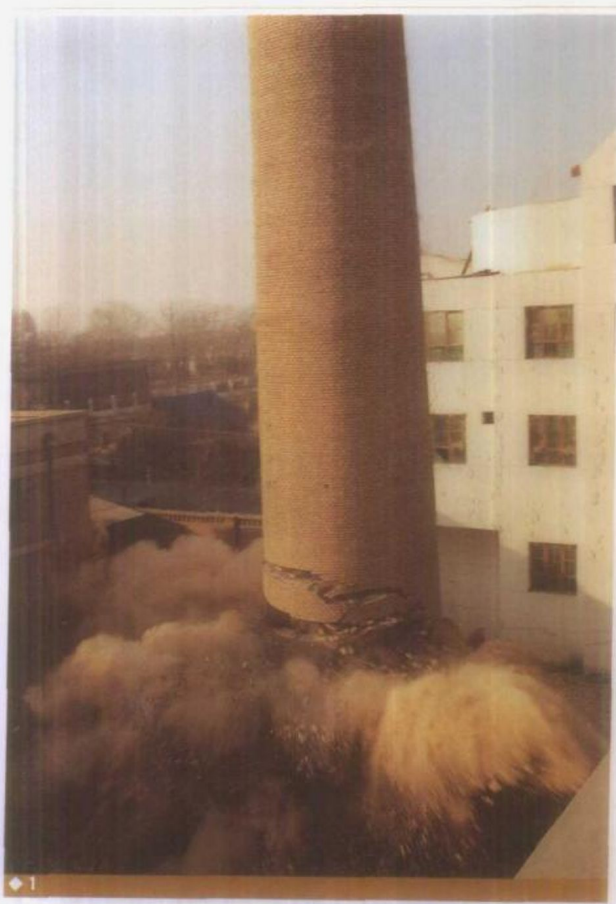
专栏2—1 成都市府南河环境综合整治工程

府南河又称锦江，两千多年来，她给成都带来了巨大的综合效益和时代繁荣。然而，工业发展和人口增加使她成为排放生活和工业废水的通道。原有功能逐渐丧失，堤岸破毁，河床淤塞，水患无穷，成为一条“臭水沟”。

1993年开始了集防洪、环保、绿化、安居、道路和文化于一体的综合整治工程，整个工程工期为5年，共投资27亿元，拆迁60多万平方米建筑，新建450万平方米住房，新建、改建18座桥梁和12个码头，疏浚河道12公里，防洪标准由10年一遇提高到200年一遇，搬迁一批污染企业，建设了26公里排污干管，把污水输入三瓦窑污水处理厂，新建道路25公里，沿河两岸新建了古代人物雕塑、诗文碑刻、小游园和音乐广场等。

现在的府南河，河中清水流淌，河岸碧绿如茵，城市生态环境显著改善。1998年以来，先后获“联合国人居奖”和“迪拜国际人居环境最佳范例奖”等5项国际奖。

◆ 太原市推广集中供热，拆除分散锅炉



2.2.4 实施城市环境综合整治定量考核制度。2000年，全国有46个城市纳入国家城市环境综合整治定量考核范围，500多个城市纳入省级政府城市环境综合整治定量考核范围，城市环境综合整治工作取得显著成效，大多数城市的环境质量趋于改善（见专栏2—1）。

2.2.5 创建国家环境保护模范城市。1997年，开展了创建国家环境保护模范城市活动。到2000年，18个城市、2个城区被命名为国家环境保护模范城市（区）。

2.2.6 风景名胜资源的保护与管理。全国已建立风景名胜区677个，其中国家重点风景名胜区119个，总面积占全国国土面积的1%。1986年，中国加入《保护世界文化和自然遗产公约》。到2001年度列入《世界遗产名录》的风景区、城市园林、全国重点文物保护单位和历史名城等共有28处。

2.2.7 加强住宅建设，居住环境显著改善。1996至2000年，全国城镇和农村分别建成住房31亿平方米和33.7亿平方米。2000年城镇住房建设投资占当年GDP的6.1%。城镇和农村人均住房建筑面积由1995年的16.2平方米和21.8平方米分别

提高到2000年的20.5平方米和25平方米。城镇新建住房更加注重环境、功能和质量，旧住区的改造充分尊重不同民族、不同习俗和传统文化。全国城镇先后建成了一大批质量高、功能全、环境优、服务好的住宅小区。北京、天津、上海等城市在危房改造方面也取得了明显成效（见专栏2—2）。

2.2.8 推广环保型建筑材料，提高住区质量。在住宅建设中，推广应用新材料、新技术和新产品，淘汰实心粘土砖、铸铁管和实腹钢窗等能耗高、浪费土地资源的材料和产品；通过建立住房技术保障体系，修订和完善技术标准和规范，进行住宅小区示范和试点，推行住宅性能认定制度和住宅产品和材料的推荐和淘汰制度等措施，提高住区质量和住宅产业化水平。