

● 科技政策与管理译丛

经互会成员国 科学技术进步 计划工作

(苏) Б. П. 克拉斯诺格拉佐夫 著

科学技术文献出版社

经互会成员国科学技术进步计划工作

〔苏〕Б. П. 克拉斯诺格拉佐夫 著

翁 义等译

程一敬审定

科学技术文献出版社出版

中国科学技术情报研究所印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售

•

787×1092毫米 32开本 5.5印张 115千字

1987年11月北京第一版第一次印刷

印数：1—2500册

科技新书目：154—068

统一书号：17176·554 定价：1.35元

ISBN 7-5023-0050-3/G·48

内 容 简 介

本书总结了经互会成员国制订科技进步计划的经验。分析研究了科技进步计划体系、制订和协调经互会成员国科技进步计划的指标、时期、形式和方法，以及共同计划活动的其他形式，进一步完善制订科技进步计划的问题。

本书对我国制订科技规划、改革科技计划管理体制，都是很有益处的。

本书可供制订计划机构、主管计划部门、科研所的领导与研究人员，以及高等院校经济管理专业的师生阅读和参考。

为推动“软科学”的研究和发展 做出积极的贡献（代序）

国家科学技术委员会副主任 吴明瑜
中国科技促进发展研究中心理事长

科学技术作为改造自然的强大武器，对人类社会的发展起着越来越大的作用。二十世纪七十年代以来，随着微电子技术、生物工程等一系列新兴技术的出现，把四十年代开始兴起的现代技术革命又推进到一个新的阶段。科学技术在很大程度上正在改变着世界的经济结构和产业结构，深刻地影响着人们的生活方式和思维方式。科学技术进一步发展的方向是什么？它对人类社会的未来将发生什么重大影响？人们应该怎样对它进行控制和引导，以便使它更好地为人类造福，而避免可能带来的某种祸害？在科学技术急剧发展的形势下，应该怎样对它进行有效的管理，以便能够最大限度地发挥它的潜力？所有这些都是现代决策者需要考虑的问题，是从事经济管理和科技管理人员需要研究的对象。

世界各国对科技政策和管理的研究，在最近二十年中，有了迅速的发展。据不完全统计，目前世界上从事科技政策与管理研究的专门机构已有一千多个，每年出版的科技政策和管理论著不下几万种。它们从不同角度揭示出当代科学技术发展的新情况和需要解决的新问题。这种国际上称之为“软科学”的研究，正在发展成为一门影响深远的综合性学

科。

所谓“软科学”，也就是关于科技发展战略、政策、评价、管理、预测等方面理论和实践的一门学科。这是一种看不见、摸不着、却蕴藏着巨大潜力的知识体系。一个国家的科技和经济能否迅速发展，不仅取决于它有多少物质设备和基础结构，在更大程度上取决于能否合理地有效地利用自己的优势，也就是说能否作出正确的决策，进行科学的管理。对任何一个国家来说，经济结构的调整、生产力的配置、工农业的技术改造、新技术新产业的开发等，无不正确的科学技术政策作为指导。如果决策错误，它所造成的损失远比个别项目失误所造成的损失严重得多。正因为如此，软科学的研究受到了国际上的普遍重视。

软科学的研究，在我国已经有多年的历史了。最近几年发展尤为迅速。现在，全国各地建立不少专门从事软科学研究的机构或团体，开展了大量有关科技政策和管理的咨询、论证和研究工作。尽管如此，但在出版资料、交流信息、编制教材、培训队伍等方面还远远不能适应需要。为了稍稍弥补这方面的不足，我们编译了这套《科技政策与管理译丛》。

这套《译丛》是由国家科委科技政策局、中国科技促进发展研究中心和黑龙江省科技情报研究所联合组织翻译、编辑的。它是一套不定期的连续丛书，主要介绍国外有关科技政策与管理、计划与预测、科技与经济、科技与立法等方面的情况。我们希望丛书能够为全国科技、经济管理部门和研究所、企业的领导者、专业人员、研究人员以及高等学校的师生和其它研究工作者，提供一个了解国外科技政策和管理

情况的小小“窗口”，有助于人们开阔视野，增长知识，促进科技与经济、社会的协调发展。

这套《译丛》预计在1986年内陆续出版。我们计划今后每年能出版若干册，积多年的努力，逐步形成一套比较系统的内容比较广泛的读物。翻译和出版这类丛书，我们还缺乏经验，工作中的差错是难免的。这套《译丛》在组织编辑和出版过程中，得到了黑龙江省科技情报研究所和科技文献出版社的大力支持和帮助。在此，表示衷心感谢。我们诚恳希望各界人士提出批评意见，帮助我们不断提高丛书的质量，改进编辑工作。我们愿意积极努力，为推动国内软科学研究作出微薄的贡献。

一九八五年八月

前 言

由于社会主义的胜利，苏联实现了由落后到进步的巨大飞跃。革命前，苏联在世界产量中所占的比重为4%，而今却超过五分之一。八十年代初，构成国家经济和科技潜力的主要因素的固定资产已超过17,000亿卢布。技术设备是生产工具方面加速科技进步的重要标志之一；仅从1971年到1980年间，技术设备增加大约17,000种。所有这些成就，我们可以说是同制定集中的科技进步计划分不开的。

在经济发展和科学技术潜力增长方面，其他经互会成员国也取得了巨大的成就。社会主义各国的力量也得到了巩固。下列事实可以充分地说明这一点：近三十年来，社会主义国家在世界工业生产中比例已增加了一倍，从20%增加到40%，而科技潜力占世界科技潜力的三分之一。科技进步和在国民经济中加速采用其成果，是进一步发展经互会国家经济和生产集约化的最重要手段。生产全面集约化的方针是苏联共产党以及经互会其他国家兄弟党的经济战略和技术政策的最高目标。这个方针具体体现在苏联共产党第二十六次代表大会决议和经互会其他国家兄弟党代表大会决议中，决议把加速科技进步定为进一步发展经济的关键和计划活动的首要任务。正因为如此，我们选择了这一题目。本书对这些问题的研究主要以苏联为范例，因为苏联在经互会成员国中拥有制订集中的科技进步计划工作的最丰富的经验；指出了苏联对后来才走上社会主义道路的国家在制定经济和科技进步计

划工作中的作用，并研究了经互会其他国家的经济体系。本书不想揭示有关这方面的全部问题，而力求达到不那么宏大的目标——研究制定综合的科技进步计划的基本观点，以及十分重要的方法论问题 and 实践问题。

社会主义各国是一个活的机体。这个机体正在发展成长，在实践中寻找，尝试建设新社会的各种形式和方法。

在这种条件下，产生错误，出现复杂情况是不足为奇的。没有错误是无所作为的表现，而我们正在走一条不平坦的路。只要领导社会主义建设的党及时地发现困难和错误，并以马列主义的原则加以纠正，困难和错误是可以顺利克服的。这正是 B. И. 列宁经常教导的，也为社会主义建设的国际经验所证实。因此，作者认为必须从分析苏联共产党以及经互会其他国家的执政党在不同历史发展阶段对科技进步进行组织和计划管理的活动开始叙述。

全面发展社会主义经济一体化是经互会各国积极致力于要求解决的关键问题。长期以来，我们生产规模的扩大，既靠劳动生产率的增长，也靠就业人数的增加。现在条件从根本上改变了。最近10到15年中，生产的增长，实际上应该完全依靠劳动生产率的提高来保障。而这一点只有在加速科技进步和迅速而有计划地发展科学技术的基础上才可能达到。这个过程只有在经互会国家有计划、合理发展科学技术，加速运用科技成果的共同努力下才能完成。这个问题引起苏联经济学家们极大的关注并不是偶然的，围绕这个问题正进行着尖锐的思想斗争。加速科技进步对于社会主义各国建成发达的社会主义和共产主义这个战略任务具有特殊意义。本专著试图确定国家的科技进步计划工作在经互会国家经济和科

技合作中以及在这些国家的经济机制中的地位、作用和意义，详细研究它与经互会各国共同计划活动的相互联系。分析研究制订科技进步计划工作的目的、任务和内容，科技进步计划的组成和结构，以及研究方法和计划指标。本专著还提出关于完善经互会国家在计划活动中的协作和制订科技进步工作过程的建议。分析了有关制订科技进步计划工作在经互会国家的个别国际经济组织和国情不同的社会主义国家中的特点，以及苏联的经验和其他经互会成员国相互充实的经验对制订科技进步计划过程的促进作用。

目 录

第一章	加速科学技术进步是经互会国家经济政策的核心.....	(1)
第二章	计划工作——科学技术进步管理的中心环节.....	(12)
第三章	经互会国家科学技术进步计划机构的体系.....	(20)
第四章	苏联和其它经互会国家科学技术进步计划工作的组织.....	(51)
第一节	全国科技进步计划的体系.....	(51)
第二节	科学技术进步长期远景计划工作.....	(55)
第三节	科学技术进步中期远景计划工作.....	(69)
第四节	科学技术进步现行计划工作.....	(74)
第五节	科学技术进步计划的指标体系.....	(76)
第五章	国家科学技术进步计划工作体系与经互会各国共同计划活动的相互联系.....	(87)
第六章	经互会国家科学技术进步计划国际协调的新形式.....	(112)
第一节	多边一体化措施的协调计划.....	(112)
第二节	长期合作专项纲要.....	(117)
第三节	专业化和协作化的双边长期规划.....	(123)
第四节	制订新生产部门的共同计划.....	(131)
第五节	加速科学技术进步计划协调活动的其	

	他形式.....	(134)
第七章	监督和加强经互会国家计划活动的责任感.....	(142)
第八章	经互会国家的相互协作和完善科技进步计划的方针.....	(151)

第一章 加速科学技术进步是经互会国家经济政策的核心

在苏联社会主义建设初期，科技进步就形成了自己的计划基础。B. И. 列宁充分估计到把科技成果广泛地、有计划地应用到国民经济中去的巨大意义。1918年4月，他为科学院和为把科技成果运用于实践中去，写了《科学技术工作计划草稿》一文，向科技工作者提出了在建立最新经济部门的基础上，“尽快制定改造俄国工业和发展俄国经济的计划”^①的任务。根据B. И. 列宁的倡议，并在他的直接领导下，制定了全俄电气化计划。这是第一个统一的综合的国民经济计划。这个计划是在建立国家技术储备，加快科技进步过程中的最重要的阶段实现的。直接领导制定计划的委员会有权吸收各个方面的专家参加工作，有责任协调所有参加制定计划的部门的工作。这就决定了在制定国家统一的技术政策的过程中，计划具有十分重要的作用。这就为在全国范围内有计划地加速科技进步奠定了基础。

国家有计划地发展技术的基本思想，在苏联共产党的第九次代表大会决议中，以党的指示形式肯定下来。B. И. 列宁在代表大会的演说中，发展了统一计划的思想。在以后的年代里，在共产党的领导下，苏联在科技进步的计划工作方面取得了重大的成功。党积累了国民经济、科学技术计划工

^① 《列宁全集》中文版，人民出版社，1958年，27卷，296页

作的重要经验，决定从年度控制数字改为远景计划。В.И. 列宁在以后几篇专门论述社会主义建设计划的文章中指出，在历史上第一次出现可能“确定进行根本的社会改革所必需的期限，我们现在也清楚地看到，什么可以在五年内做到，什么需要更长的时期”^①苏联共产党第十五次代表大会通过了关于编制发展国民经济及加速科技进步的第一个五年计划的指示，这标志着苏联在加强经济管理和加强制订科技进步长期计划工作的计划原则方面已进入了新的阶段。苏联共产党第十六次代表大会根据列宁的指示，提出了对国民经济所有部门进行根本技术改造的任务。

五十年代中期，苏联共产党采取了加速科技进步的方针。1955年7月召开的苏联共产党中央委员全体会议指出，在全国科技发展工作取得了无容置疑的巨大成绩的同时，某些工业部门技术发展还很落后。许多经济领导人很少注意到采用新技术的问题，在技术政策方面失去了目标和前景，忽视了技术应该不断发展，用新的代替旧的，用更新的代替新的。常常是本国科学成果没有得到利用，而国外科技成就又被忽视。所有这一切阻碍了技术进步。关于在社会主义条件下不存在技术无形损耗的错误理论，在会上受到了批驳。技术不断进步，追求最新技术的方针——这是苏联共产党在这个时期的主要路线。党和苏维埃国家用一切办法鼓励科技工作者。1956年苏联共产党中央委员会和苏联部长会议为表彰科学技术领域的最卓越的成果，恢复了列宁奖金。1961年召开的苏联共产党第二十二次代表大会通过了党的第三个纲领。

^① 《列宁全集》中文版，人民出版社，1960年33卷，437—438页

在三个相互联系的建设共产主义的历史任务中，提出了建立新社会物质技术基础的任务。建立物质技术基础，就是说，要实现生产过程的综合机械化以及以后阶段中的生产过程的综合自动化；全力发展有经济效益的新生产部门，发展新能源、新材料；实现科学与生产的有机结合和科技进步的高速度。

在六十年代，一系列社会主义国家完成了社会主义基础的建设，社会主义国家进入了新的更高的发展阶段。共产党的领导指导作用，最重要的表现之一就是制定技术政策并探索组织和管理国民经济的形式，这些政策和形式要能全力促进科技进步以最高速度发展。苏联共产党第二十四次代表大会指出，社会主义为科技进步开辟了广阔的天地。但是为了最大限度地利用科学技术的最新成果，就必须完善经营管理活动的一切方面。代表大会在苏联共产党和苏联人民面前提出了具有历史意义的任务——把科学技术革命的成果同社会主义经济体系的优越性有机地结合起来，全力发展为社会主义所固有的科学与生产相结合的形式。

在代表大会的决议中，党的路线表现在充分发挥社会生产的集约因素的作用，首先表现在采用科学技术的最新成果。认为意义最重大的是完善所有的经济机构，完善经济机制的主导的决定性的环节——国家指令性的计划工作。苏联共产党再次强调，要本着社会主义经济一体化的一贯方针，努力完善和扩大与其它社会主义国家的科学技术联系。

在苏联共产党第二十四次代表大会上通过的国民经济计划，其目标是为了巩固社会主义国家的友好合作。对有计划加速科技进步具有最重要的原则性意义的，是党指出了研制和

采用大（高）单位功率的机器和机组的任务，其中包括用自动化管理系统装备起来的机器和机组。另一个最主要的任务是从研制和采用单个机器过渡到设计生产机器体系，这些机器体系要能对整个部门的设备进行综合革新，实现这些部门整个生产周期的综合机械化和自动化。

苏联共产党第二十五次代表大会标志着进入实现党的有计划加速科技进步的长期方针的新阶段。这个时期党的技术政策是优先发展机器制造业。苏共中央 1980 年 8 月的决议指出，必须在国民经济各部门加速制造和广泛应用工业机器人，其目的是最大限度地代替繁重、费力、有害人体健康的生产过程中的劳动。1980 年 6 月召开的苏共中央会议关于这个问题的决议是在原子能发电和动力机械制造业中，进一步加快科技进步的速度，完善科技进步计划工作的特殊的纲要。党非常注意发展科学、党使学者们的注意力都集中在一些最重要的问题上，经济的发展、科学自身的发展在很大程度上取决于这些问题的解决。

苏联共产党第二十六次代表大会（1981 年）提出了加速科技进步的新任务。1981 年至 1985 年期间和 1990 年以前的期间苏联经济和社会发展的基本方针规定，要加速把经济转到集约化发展的轨道上，这就要求必须全面利用科技进步的成果，缩短研制和试制新技术的期限，加强科学与实践的相互联系，巩固试验实验基地，按照科技进步的要求完善研究机构的组织结构，全力提高科技研制和新技术的效率，提高各级机构完成科技进步计划的责任感。苏共中央（1981 年）11 月全会使各中央计划机构注意必须“更加坚决地完成党第二十六次代表大会关于有效利用积累起来的科技潜力，加速运

用新技术的决议”。全会指出了科技计划工作和经济机制中的缺陷。由于这些缺陷，“企业和联合公司执行加快科技进步、提高产品质量的高指标计划，经济上却亏了本。”^①遵照大会决定和通过的决议，党确定了进一步完善整个经济机制以及科技进步管理计划工作的途径。

其他兄弟国家的执政党非常重视在经互会范围内形成统一的科技政策，注意有计划地加速科技进步。这一点从兄弟党代表大会和全会通过的决议中得到证实。

保加利亚共产党始终关心国家科学技术的不断发展。在保共中央1956年4月全会上，采取了加速科技进步的方针。从1962年到1978年期间，单就讨论科技进步问题保共中央就召开了6次全会^②。保共第十一次代表大会第一次制定了1990年以前时期科技进步领域内目标明确的计划战略和技术政策的基本原则。作为第七个五年计划期间（1976年到1980年）科学技术发展的基本方针，提出了科技进步计划工作的综合方法。这就需要：要有论证地来确定目标和任务；广泛掌握科学技术成果；根据基础研究、应用研究和工艺设计研制，选择最佳方案。选择最佳方案；坚定不移地执行与苏联在各方面相似的路线，执行同所有经互会国家进行有计划地发展科技合作和一体化的路线。

进一步实现党的方针是与保共中央（1978年）七月全会的决议密切相关的。全会审查了加速发展科技进步的一系列

① 真理报，1981年11月17日

② 《科技革命与科技进步问题》索非亚，保共出版社，1980年，175页。

战略方针问题。全会指出，在现阶段，这些方针应该同电子学广泛应用于国民经济紧密相关，同迅速发展应用机器人技术紧密相关，同化学成果紧密相关，同扩大和加深科学与物质生产部门之间的联系紧密相关。党加速发展科学技术并把科技广泛应用于实践的路线，正如全会决议所强调的那样，能够提高生产和管理的技术、工艺和组织水平，实现基本过程和辅助过程的综合自动化，增加保加利亚人民共和国参加国际社会主义劳动分工的可能性。1978年4月，在保加利亚人民共和国召开了全国党代表大会，讨论了进一步完善经济工作的计划领导和计划工作新方法的问题。根据全国党代表大会指示，在制定1979年到1980年科技进步和投资计划时，计划工作的体系已经作了改变。计划工作的新方法表现在计划中首次确定了这样一些指标，这些指标可以说明一些单独生产部门最终的技术水平，即科学技术成果应用于实践的综合成果。保共第十二次代表大会（1981年）确定了第八个五年计划期间的任务，并拟定在现代科技成果基础上使国家国民经济综合体进一步发生一些质的变化。对保加利亚来说，现行的五年计划（1981年到1985年）将成为科技进步的五年计划。

匈牙利的经济发展在很大程度上是建立在科技进步成果的基础上的，其科学技术进步的战略方针是匈牙利社会主义工人党所制定的。匈牙利社会主义工人党始终不渝地执行加强发展科学技术的方针已有二十多年了。匈牙利社会主义工人党第十一次代表大会决议（1975年）指出，必须“使生产