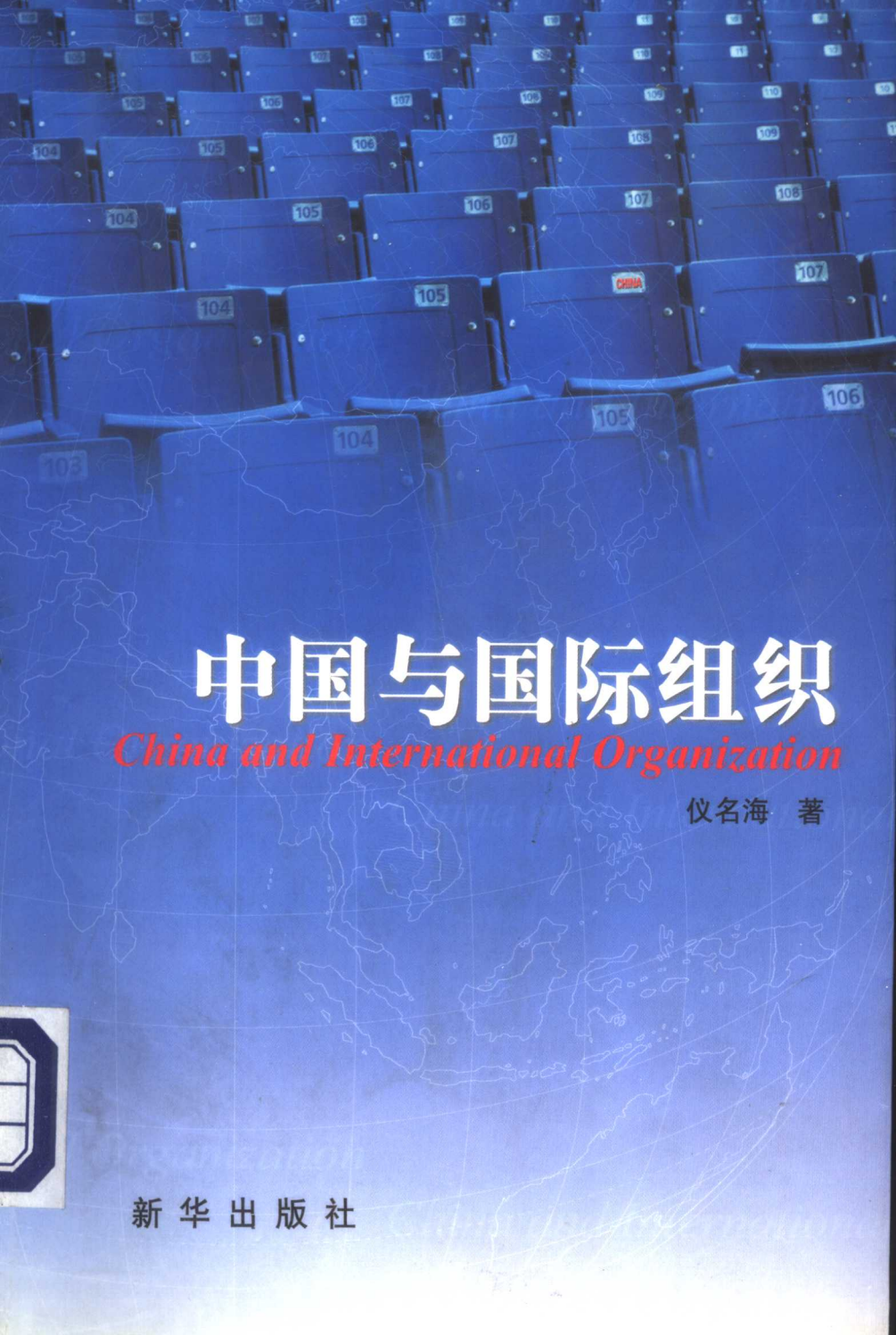




中国与国际组织

China and International Organization

仪名海 著



新华出版社

中国与国际组织

仪名海 著

新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国与国际组织 / 仪名海著. — 北京: 新华出版社, 2004. 1

ISBN 7-5011-6467-3

I. 中… II. 仪… III. 中外关系 - 国际组织 - 研究 IV. D822

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 111378 号

中国与国际组织

仪名海 著

新华出版社出版发行

北京石景山京原路 8 号 邮政编码: 100043

新华书店经销

腾莺图文照排中心照排

北京市朝阳区东方印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 12.0625 印张 280,000 字

2004 年 1 月第一版 2004 年 1 月北京第一次印刷

ISBN 7-5011-6467-3/D·1025 定价: 29.00 元

序 言

如果以 1815 年莱茵河航行中央委员会成立为国际组织创立的伊始,以 1912 年 1 月 15 日红十字会国际委员会正式通告中国政府承认中国红十字会为中国正式加入国际组织为开端,从时间上衡量,中国参与国际组织的活动落后于莱茵河航行中央委员会成员国几乎近百年。19 世纪 50 年代,国际组织已进入初步发展时期,而中国较多方面参与国际组织的活动则是在 20 世纪 70 年代以后。相对而言,中国参与国际组织活动不仅时间短,而且参与程度低。其突出的例证是:虽然中国是联合国安理会常任理事国的成员,但在绝大多数中国参与的国际组织中,中国不是发挥主导作用的成员国;在今天数以万计的国际组织中,其总部设在中国境内的国际组织可谓寥寥无几。^①中国这种状况不仅和发达国家相比显得落后,即使和发展中国家相比也存在着较大的差距。

今天,国际组织进入了蓬勃发展的新时期,国际组织已成为极为重要的国际关系行为体,其地位和作用日益突出。加入国际组织,借助国际组织维护自身权力,谋求自身利益已成为主权国家的重要选择和普遍现象;一个国家加入哪些国际组织,在所参

^① 亚洲及太平洋经济社会委员会于 1947 年 3 月在上海成立,原名为亚洲和远东经济委员会。1949 年 6 月该组织的总部由上海迁往曼谷。此后,则无国际组织总部设在中国,直到 20 世纪 90 年代末这种情况才有了改变。目前,总部设在中国境内的国际组织仅为以下三个:国际竹藤组织(1997 年 11 月 6 日成立,1998 年 6 月 3 日决定其总部设在北京)、博鳌亚洲论坛(2001 年 2 月 26 日成立并决定其总部设在中国海南省琼海市博鳌镇)、上海合作组织(2001 年 6 月 15 日成立,2003 年 9 月 23 日确立其秘书处设在北京)

与国际组织中处于何种地位，发挥怎样的影响，即是其综合国力强弱的重要标准，也是其国际地位高低的主要体现。

中国作为国际社会日益崛起的角色，其生存与发展离不开国际组织的参与。对中国来说，参与国际组织可谓风险与机遇同在，成功与失败共存。加入国际组织对中国是一种巨大的考验：它考验中国对各类国际组织的理解程度和认知水平；考验中国坚持推进改革开放进程的勇气和决心；考验中国处理多边国际关系的能力和实现多种利益的技巧。相对双边关系而言，这种考验更为集中，更为复杂，也更具有挑战性。

在全球化日益发展、国际组织地位和作用愈加凸现的今天，中国要想在竞争日趋激烈的国际环境下实现自身发展的战略目标，不仅需要积极主动的进取精神，不断开辟新的领域，加大参与国际组织的力度，同时也需要以认真求实的科学态度，对当今国际组织有一个系统全面地认识，对自己在国际组织中的地位有一个准确的定位和把握，对中国与国际组织之间存在的问题有一个清醒地认识和理解，对未来国际组织的发展趋势及其走向作出合理的推测和判断，并在此基础上，制定出完整系统的参与国际组织的战略和策略。

目前，国内尚无对中国与国际组织关系作出整体论述的专著，作者本着学习与探索的态度，不避浅陋，尝试前行。本书旨在对中国与国际组织关系的发展历程、矛盾与冲突、期望与结果、地位与贡献等作出整体的概括和阐述，对未来国际组织发展趋势及其走向作出前瞻性的分析，进而提出中国未来参与国际组织的战略和策略。同时，对中国有关国际组织理论研究的发展及其学术成就进行总结和评价。

由于本人学识所限，加之时间仓促，行文匆匆，不妥之处在所难免，望有关专家和广大读者提出宝贵意见。

目 录

第一章 负重与追赶	1
第一节 国际组织初创	1
一 国际会议的召开	2
二 国际组织的建立	4
第二节 国际组织初创时期的中国	8
一 走向衰败中国封建社会	8
二 初涉国际组织	11
第三节 中国与国际联盟	16
一 参加第一次世界大战	16
二 成为国际联盟成员国	18
三 参与其他国际组织的活动	20
第四节 中国与联合国的创建	22
一 签署四国《关于普遍安全的宣言》	22
二 从开罗会议到旧金山会议	23
三 加入部分联合国专门机构	26
四 参与创建新的国际组织	28
第二章 时代与变迁	30
第一节 20 世纪 50、60 年代困境中的多种努力	30
一 积极参加国际组织的活动	31
二 为恢复在国际组织合法席位的斗争	34
三 支持第三世界国际组织的建立	51
四 支持西欧国家的联合自强	55
第二节 20 世纪 70 年代在联合国席位的恢复及其影响	57
一 在联合国合法席位的恢复	57

二	加强同第三世界国际组织关系	66
三	同欧洲地区国际组织关系的发展	68
四	恢复同部分国际组织的联系	69
第三节 20 世纪 80 年代对外政策的调整及参与领域的 拓宽		73
一	国际形势的变化及中国对外政策的调整	73
二	深化在联合国系统内的活动	78
三	同区域性国际组织关系的发展	85
四	进一步扩大参与国际组织的范围	88
五	复关申请的提出及其活动的开展	95
第四节 20 世纪 90 年代后的新发展		98
一	同联合国系统国际组织的关系进一步发展	99
二	广泛参与非联合国系统专业性国际组织活动	111
三	进一步发展同区域性国际组织的关系	114
四	从国际竹藤组织到上海合作组织	127
第三章 矛盾与冲突		134
第一节 安全领域的冲突与争端		134
一	两大阵营对峙与“一边倒”政策的推行	134
二	维护国家安全与联合国兵戎相见	141
三	对拼凑包围中国军事组织的抵制	148
四	台湾问题上数度交锋	151
五	围绕西藏问题的斗争	160
六	关于南海的争端	162
第二节 意识形态领域分歧与抗争		164
一	意识形态分歧及影响	164
二	人权领域的冲突与斗争	167
第三节 经济领域的摩擦与纠纷		179
一	20 世纪 50 年代对华“禁运”政策的推行及其 破产	179

目 录

二 20 世纪 80 年代末开始的对中国制裁及其取消	181
三 同欧洲国家联盟的贸易争端	183
第四节 关于维持世界和平的不同主张	186
一 反对东南亚条约组织对印支三国的干涉	186
二 反对美国利用联合国介入第三世界冲突	191
三 反对华约对捷克斯洛伐克的入侵	193
四 维和领域的分歧与矛盾	195
五 北约的新战略与中国的冲突	202
第四章 期望与结果	212
第一节 失望的历程	212
一 对大国地位的期望与加入国际联盟	213
二 “九·一八事变”与中国国联外交的失败	214
第二节 大国地位的确认	221
一 中国在抗日战争的重大贡献	221
二 联合国对中国大国地位的确认	223
第三节 国家权益的维护	224
一 捍卫国家主权统一与领土完整	224
二 对于干涉中国内政行为的抵制	228
第四节 国家权益的拓展	229
一 宣传中国, 了解世界必要渠道	229
二 获得国际支持重要途径	233
三 推进国内工作的强大动力	238
第五章 地位与贡献	239
第一节 中国对联合国独特贡献	239
一 维护联合国的权威	239
二 在解决地区冲突中发挥重要作用	247
三 努力推动世界裁军运动	259
四 在多边经济领域中的重要作用	275
五 在多边社会领域中的独特贡献	284

第二节 世界贸易组织需要中国	293
一 中国在多边经贸关系中的地位	293
二 没有中国参加的世界贸易组织是不完整的	294
第三节 中国与亚太经济合作组织	298
一 亚太经合组织合作方式的提出	299
二 加强技术合作的主张及其影响	300
三 金融危机中的负责任大国	301
第四节 中国与第三世界国际组织	303
一 中国与不结盟运动	303
二 中国与非洲统一组织	309
三 中国与东南亚国家联盟	312
四 中国与阿拉伯国家联盟	315
第六章 未来与抉择	317
第一节 国际组织未来发展趋势	317
一 国际组织的未来地位	318
二 国际组织的未来作用	320
第二节 各国的战略选择	325
一 发达国家的战略构想	326
二 发展中国家的战略构想	328
三 中国的战略选择	329
第三节 中国的政策取向	338
一 积极慎重地推进联合国的改革	338
二 立足亚太经济合作组织	351
三 在共识与分歧之间取舍	359
四 作为战略伙伴关系的再创造	367
第四节 加强对国际组织理论的研究	368
一 历史与现实	369
二 主要著述	372
三 几点分析	373
后 记	377

第一章

负重与追赶

国际组织创建于19世纪中期，而这一时期正是中国封建社会走向衰落，逐渐沦为半封建、半殖民地的历史时期。这一时期，中国封建社会自给自足的自然经济逐渐走向衰亡；而经过资产阶级革命和工业革命获得了前所未有发展的西方国家对中国的入侵与掠夺，不但严重阻遏和制约了中国社会的发展进程，也急剧加速了中国封建社会走向衰落的进程。在积贫积弱、背负着沉重历史包袱的处境下，中国极其无奈地、极其缓慢地开始了参与多边国际社会的活动，其中包括国际组织活动的过程。第一次世界大战后，中国加入人类历史上第一个普遍性的国际组织——国际联盟。由于多种原因的限制和影响，中国国联外交最终不可避免地失败了。但毫无疑问，参与国际联盟的活动不仅使中国对国际社会有了更多的认识并从中获得深刻的教训，而且也为此后中国参与多边国际社会的活动提供了多方面的经验。抗日战争后期，中国通过积极参与创建联合国的活动，成为安理会的常任理事国，最终确立了自己在国际社会中的历史地位。

第一节 国际组织初创

国际组织的创立，是国家间交往不断扩大的产物。19世纪中期是国际组织创建的早期。进入20世纪以后，国际组织有了

进一步的发展。辛亥革命以后，中国开始加入某些国际组织。相对而言，中国参与国际组织的数量寥寥可数，在其中所发挥的作用也微乎其微。但毕竟从那时起，这个古老的国家开始了走上多边国际社会历程。

一 国际会议的召开

国际组织即国家间的组织。国际组织是在一定目标的驱动下，国家间依据条约和协定而构建的一种机构。从一般意义上来说，两个以上的国家或民间团体为了一个特定的目的，以一定的协议形式而建立的机构都可被称为国际组织。国际组织是在民族国家形成后随着各国交往的不断扩大而出现的。民族国家产生以后，国与国之间的关系长期处于隔离状态。但是，随着人类社会的发展，尤其交通运输的发展，国与国之间长期封闭的状态逐渐被打破，国家间的交往进一步加强。早期国家间的交往是以民间商品和文化交流为主要形式和内容。后来，以国际会议为主要形式的政府间的交往逐渐成为国家间交往的重要形式，也成为国家间交往的更高形式。最初，政府间的国际会议是为了解决战争结束后的善后问题而召开的，后来则成为和平时期用来调整国家间的关系的重要方式。事实上，在国际会议出现之前，欧洲一些国家的思想家就不断提出建议或学说，希望通过某种形式的国际活动或组织以解决国际争端或其他国际问题。早在中世纪，法国人杜布瓦（Pierre Dubois，1250～1320）就主张基督教国家应组织起来，以仲裁解决彼此间的争端，从而抑制战争的发生。进入17世纪，法国思想家克律塞（Emeric Cruce，1590～1648）呼吁消除战争，主张超出宗教类别的限制，由所有国家组成一个联盟大会来处理国家间的争端。克律塞关于国际组织的思想比前人的认识已经有了较大的提高。此后的彭威廉（William Penn，1644～1718）则力主欧洲国家联合起来，各国按比例委派代表组成一个“欧洲议会”，由议会和平解决国家间的争端。在程序上，议

会以 2/3 多数作出决议，以圆桌会议的形式处理席次问题。而卢梭 (J.J.Rousseau, 1712~1778) 则建议把欧洲建成一个永久性的联邦，主张各国都放弃战争权。康德 (Immanuel Kant, 1724~1804) 则主张在欧洲组成一个大邦联，但是他并不主张组成一个世界国家。他还抨击帝国主义理论，认为各国应裁减军备。康德倡导“永久和平”的学说，认为理性会指引人们“从野兽般的无法状态中走出来”，而进入一种由邻近国家共同形成的有组织的社会状态。尽管这些主张带有较多的乌托邦色彩，不为当时绝大多数政治家所采纳。但上述主张为处理国家间关系提供了一种思维方式和理念。此后，为解决国家之间的关系特别是结束战争、解决战后问题而召开国际会议逐渐成为一种国际现象。1648 年，为结束 30 年战争而召开的威斯特法利亚会议就是近代史上处理重要国际问题的一次会议。这次会议开创了国家间通过国际会议来处理重大问题的先例。此后国际会议的召开已经十分频繁。根据统计在 19 世纪 50 年代的 10 年间，民间国际团体举行的国际会议接近 200 次，到 19 世纪 80 年代 10 年间，这类会议已经超过 270 次，20 世纪的第一个 10 年，国际会议已经超过 1000 次。此后，以国际会议的形式来处理国家间的关系已经成为国际生活中的一种惯例。1815 年维也纳会议后，国际会议日益频繁，其范围也不断扩大，以国际会议处理国际问题已成为国际生活中的一种正常制度。

在国际组织发展的历史上，以“欧洲协调” (The Concert of Europe) 为标志的会议制度 (Conference System) 在推进国际组织发展的过程中尤为重要。所谓“欧洲协调”，是指拿破仑战争结束后，欧洲列强以会议方式协商处理与欧洲有关的重大问题的多边外交机制。这一机制奠基于 1814 年英、奥、俄、普的《四国同盟条约》—休蒙条约 (The Treaty of Chaumont) 和 1815 年的《巴黎条约》。这两个条约规定，缔约国将定期举行会议，协调一致，维持欧洲和平。这类会议突破了传统的双边外交模式，

协商内容十分广泛，定期或不定期举行会议已成为一种制度，从1815年的维也纳会议（The Conference of Vienna）直至1914年第一次世界大战爆发，持续了整整100年。这种定期协商制度的重要意义，不仅在于它在处理欧洲问题上扮演的重要角色长达百年之久，更重要的是它对国际组织的生成作出了重要贡献。贡献之一是发展了会议外交（diplomacy by conference）或议会外交（Parliamentary diplomacy）的技巧，使之成为每当危机威胁到欧洲秩序时的一种标准的处理程序。这种技巧突出地表现为形成了大型国际会议中的许多新议事规则，逐步完善多边外交会议的活动程序，为日后国际组织的运作提供了经验与可资效法的规章制度；贡献之二是积累和提供签约多边条约的技术。事实上，维也纳会议的《最后文件》就是第一个多边条约。此后，多边条约形式被迅速运用到其他领域，并且成为国际规则与国际立法的表现手段，后来则为国际组织的创立提供了法律手段。不过“欧洲协调”本质上是一种大国协调，人们戏称为“大国独占俱乐部”。大国在各种会议中拥有特殊地位，强权政治和霸权主义始终是欧洲协调的重要特色。而且，尽管这种协调延续了一个世纪，举行过30多次大型国际会议，但并未产生将前后会议连结为一个体系并长期行使职权的常设机关。这类国际会议多是间歇的，而不是如最初设想的那样定期召开；合作多属临时凑成，无一定规律，缺少彼此共同遵循的宪章，带有大国色彩的随意性。这些弊病与特点，有的为后来国际组织的创立提供了有益教训，如订立一个盟约或宪章，规定常设机构；有的则被继承和发展，如后来形成的以大国为核心的理事会。

二 国际组织的建立

从经济发展的规律来看，国际组织是伴随着资本主义的发展而成长的。从15世纪到18世纪中期，资本主义以工场手工业方式进行生产，并且在这一过程中完成了资本原始积累。这一时

期，西欧一些国家，由于采用工厂手工业的方式进行生产，社会分工不断加深，商品和商品交换的水平不断提高，范围日益扩大，形成国内市场。同时，随着各国经济的发展，国内市场已经不能满足越来越膨胀的生产力发展的需要，国际贸易规模不断扩大。到了19世纪末20世纪初，以电力为代表的资本主义世界第二次科学技术革命把资本主义国家的生产力推到一个新的发展阶段。与此相适应，资本主义生产关系也被推到一个新的高度，这就是从自由资本主义发展到垄断资本主义，资本主义体系最终完成。由于新技术的广泛应用，一系列新兴工业部门相继建立。进入18世纪后期，欧洲产业革命的爆发和资产阶级革命深入发展，进一步打破了封建的旧制度，推动了资本主义经济的发展，最终导致了整个国际社会发生深刻变化。蒸汽机、电报机的发明和应用，把各国间的距离大大缩短；制造业与交通运输的进步加速了工商业的发展与人们生活水准的提高；国际间货物、劳务、人员的流动空前频繁；超越国家疆界的问题层出不穷，涉及汽船、铁路、邮政、电报等先进工具的利用等各个方面有大量技术性、行政性问题的解决，需要各国之间的通力合作。特别是铁路大规模的建设，电话、电报和国际电缆应用，大大促进了国家间的接触和国际市场的扩大。帝国主义通过资本输出瓜分殖民地，使亚非拉国家和地区成为他们的商品、原料和投资的场所。资本主义通过建立宗主国和殖民地、半殖民地相互依存的分工体系，大大加速了世界范围内生产国际化和资本国际化的进程，使商品、货币、劳动力的流动超过了国界。随之，国际经济关系也从流通领域发展到生产领域，各国之间的互相依赖关系大大加强。这一时期，随着西欧农耕经济在工业革命的推动下迅速发展，国家间经济关系逐渐表现出更重要的意义。欧洲一些国家蒸蒸日上的工业制造能力，迅速改变了世界传统的分配与消费模式。同工业化与生俱来的是国家间旅行、运输、通讯设施方面的革命性改进。这种改进不仅为各国发展提供了大量机会，也产生了许多新问题，

诸如使国家获得巨大的破坏能力，从而加剧了国家间的对抗，为大规模战争埋下隐患。于是，各国政府开始探索新的国际交往与合作形式。现代国际组织之所以脱颖而出，在很大程度上正是对这种技术和经济的急剧发展以及随之而来的政治和社会剧变的反应。具体到国际关系领域，国际组织的建立与发展是流行于 19 世纪的两个趋势结合的产物：1. 民间交往发展到 19 世纪已经开始以民族国家的体制作为其活动的基础。从这个意义说，民间交往此时开始真正带有了“国际”的性质，形成近代意义上的民间国际团体（组织）。2. 为了保护和调整一系列新的国际关系，各国订立了包含共同遵守规则的国际协定，并建立了“国际行政联盟”这类最早的政府间国际组织。这些国际组织主要是一些专门性、技术性的、具有某种行政职能、以推进国际合作为主的国际机构，如 1815 年成立的莱茵河航行中央委员会，1831 年在巴黎成立国际民防组织等。19 世纪中期以后，国际组织的发展，尤其是在西欧的发展进入了一个新的时期。这一时期创立的国际组织主要以专业性国际组织为主，如 1856 年建立的多瑙河委员会、1865 年建立的国际电报联盟、1873 年建立的国际气象组织、国际海运保险联合会、1875 年成立的国际米制联合会等。就国际组织的发展而言，19 世纪国际行政联盟所作贡献是非常重大的：首先，它创建了便利各国政府合作而功能不同于政府的形式。这些组织不是各国政府的一部分，而是各国合作处理国际问题的工具，表现为收集和交换情报、筹备会议、讨论共同问题、制定公共政策、协调各国行动以及向政府提供服务等等。其次，也是最重要的，就是创立了常设机关，为后来国际组织三重结构，即代表大会、执行机关和国际秘书处三个机构分立的体制树立了范例。

在国际行政联盟推动下，其他类型的国际组织如宗教、妇女、医疗卫生、体育、文化教育、议会等类型的国际组织也有了较大的发展。

第一章 负重与追赶

在宗教方面：1863年5月，在北美成立第七天耶稣再生论者大会；1875年，在伦敦成立世界革新教会联谊会；1875年11月7日，在纽约成立宗教哲学学会等。

在妇女方面：1883年，在底特律成立以谋求提高妇女社会地位，改善贫困，禁止吸毒酗酒，促进青少年健康发展为宗旨的世界基督教妇女戒酒联合会；1888年，由美国、英国、加拿大、印度、北欧等国家妇女组织发起成立的国际妇女理事会；1888年在华盛顿成立国际妇女联合会；1897年，在瑞士成立国际天主教女青年协会等。

在医疗卫生方面：1866年8月，在斯德哥尔摩成立斯堪的纳维亚牙科学会；1863年2月，由杜南和杜富尔将军、莫瓦尼埃、阿彼亚、莫努瓦一起在日内瓦公共福利会内组成了伤兵救护国际委员会（红十字国际委员会前身）；1864年8月，在日内瓦签订了《改善战地驻军伤员境遇之日内瓦公约》，成立国际红十字协会等。

在文化教育体育方面：1878年6月，在巴黎成立国际文学艺术协会；1886年，成立国际保护文化艺术作品联盟；1892年7月，在荷兰成立国际滑冰联盟；1894年在布鲁塞尔成立国际不同文化研究所；1895年9月，在布鲁塞尔成立国际文献目录；1894年6月，在巴黎成立国际奥林匹克委员会；1895年，在荷兰莱顿举行的第三届国际动物学大会上成立了国际动物命名委员会；1896年，在巴黎成立国际出版商大会（后改名为国际出版家协会）。

在议会方面：1889年6月，由英法两国议员发起在巴黎成立促进国际仲裁的各国议会联盟（1922年改名为各国议会联盟）。

在科学技术方面：1881年，在博洛尼亚成立以协调国际地质学制图工作的世界地质图委员会；1897年，成立国际糖分析统一方法委员会；1890年，成立国际蓝十字会联合会；1892年，

成立马德里国际标记同盟；1895年，成立的国际自然之友联合会、1895年，成立国际自然之友联合会；1897年，在比利时布鲁塞尔成立国际海事委员会等。

在消费合作方面：1895年8月19日，在伦敦召开的第一届国际合作社代表大会上成立了国际合作社联盟。

与此同时，区域性国际组织在19世纪末期开始创建。1890年4月14日，在华盛顿举行的由美国和拉美17国参加的第一次美洲国际会议上，成立了美洲共和国国际联盟及其常设机构美洲共和国商务局。美洲共和国国际联盟的建立，开区域性国际组织之先河，其机构设置为日后建立的区域性国际组织提供了模式。^①

第二节 国际组织初创时期的中国

19世纪中叶国际组织创立时期，恰是中国清王朝内忧外患接踵而至，阶级矛盾、民族矛盾日益加深之际。在空前的阶级和民族危机中，维护风雨飘摇的封建统治成为清朝统治者的头等大事。1911年的辛亥革命推翻了统治中国两千多年的封建制度，建立了资产阶级共和国。此后，中国才开始加入一些国际组织。

一 走向衰败的中国封建社会

19世纪中叶，国际组织创立时期，西方国家在工业革命推动下，经济蓬勃发展，海外殖民活动日甚一日。而在东方的中国，却呈现出一种衰败破落的景象：中国封建社会垂年暮老，日薄西山，其政治、经济、社会各种危机全面加深。1842年鸦片

^① 1910年在布宜诺斯艾利斯举行的美洲共和国国际联盟第4次会议上，美洲共和国国际联盟改名为美洲共和国联盟，后改名为泛美联盟。1948年在波哥大举行的第9次会议，通过了《美洲国家组织宪章》，又改称为美洲国家组织。