



当代经济发展战略丛书

MODERN ECONOMIC DEVELOPMENT STRATEGY SERIES

中国经济发展战略

No.8 (2010)

城市与战略

**CHINA ECONOMY
DEVELOPMENT STRATEGY
No.8 (2010)**

主 编/李成勋

副主编/林跃勤



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 当代经济发展战略丛书 ·
MODERN ECONOMIC DEVELOPMENT STRATEGY SERIES

中国经济发展战略 *No. 8* (2010)

CHINA ECONOMY
DEVELOPMENT STRATEGY
No.8(2010)

城市与战略

City with Strategy

主 编 / 李成勋
副主编 / 林跃勤



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济发展战略. 8, 2010: 城市与战略/李成勋主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2010. 7

(当代中国经济发展战略丛书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1640 - 3

I. ①中… II. ①李… III. ①中国经济发展战略 - 研究 - 中国 - 2010
IV. ①F120. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 122211 号

· 当代中国经济发展战略丛书 ·

中国经济发展战略 No.8 (2010)

——城市与战略

主 编 / 李成勋
副 主 编 / 林跃勤

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 59367077
责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127
电子信箱 / pishubu@ssap.cn
项目经理 / 邓泳红
责任编辑 / 丁 凡 张永棣
责任校对 / 刘宏桥
责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367080 59367097
经 销 / 各地书店
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16
印 张 / 24.5 字数 / 418 千字
版 次 / 2010 年 7 月第 1 版
印 次 / 2010 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1640 - 3
定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

主要编撰者简介

李成勋 1949年7月参加革命工作，1956年考入中国人民大学政治经济学系，1960年毕业后留校任教。1982年调入中国社会科学院马列所，任基本理论研究室主任，副研究员。1986年3月调入中国社会科学院研究生院任教务长，教授。1992年2月起为中国社会科学院经济研究所研究员。曾兼任中国社会科学院可持续发展研究中心秘书长。为享受国务院特殊津贴专家。

林跃勤 经济学博士。现任中国社会科学院经济研究所副研究员、中国发展战略学研究会经济发展战略专业委员会秘书长、俄罗斯东欧中亚经济研究会理事、欧美同学会留苏分会理事。

主要研究方向：转型经济、宏观经济。

主持国家社科基金、中纪委、人事部、教育部课题多项，参与国务院重大课题、地方政府经济社会发展规划、企业发展战略等多项。

近年，出版著、译（包括合作）多部，在国内外各种学术刊物上发表论文100余篇。

中文摘要

改革开放以来，中国城市化水平得到较大的提高。但城市化过程中也出现了一些问题，如：城市化发展不平衡，城市化成本过高，城市产业升级缓慢，城市运行管理落后，城市环境治理不力，进城农民工就业、住房、就医、子女教育难等等。这些不仅使新时期加快城市化的稳健发展面临巨大威胁，也向整个经济社会和谐发展提出了新的课题。

中国发展战略学研究会经济战略专业委员会 2009 年度学术年会以城市发展为主题，对城市发展过程中的一系列理论与现实问题进行了广泛而深入的研讨。研讨会的成果便是摆在读者面前的这本《中国经济发展战略 No. 8（2010）——城市与战略》。主要内容是中国发展战略学研究会经济战略专业委员会会员等学者对新时期城市化进程中的各类重大问题进行的多方位剖析和未来发展政策建议。

在本书中专家们认为，鉴于目前城市发展中存在的种种弊端，为推进城市化的稳健有序发展，需要从以下一些方面着手进行调整和转型：从唯城市论、唯市民论的城市发展观转向城乡统筹、市民非市民共建城市发展观；从求大、求快的城市发展战略取向转向大、中、小合理布局，因地制宜，集群化、协调发展的战略取向；从以优先发展工业驱动城市产业发展转向以现代服务业引领多元化产业繁荣城市经济；从以经济发展为城市发展中心转向城市经济与社会协调发展；从传统的计划命令城市管理模式转向民主科学的城市公共服务模式；从单纯地注重汲取国内城市历史发展经验教训转向立足自身特色基础上积极借鉴国际城市发展经验。

城市化加速发展是中国未来相当长时期内助推中国经济高增长的引擎之一，也是中国赶超发展的重要红利。自然，深入研究推进中国城市化稳健、持续发展的有效路径和机制，有赖于且不仅限于本书作者们的努力探索。

关键词：城市发展 城市产业 城市环境 城市结构 城市管理

Abstract

Since the reform and opening up, Chinese urbanization level has been greatly improved. However, some problems has emerged during the process of urbanization, such as uneven development of urbanization, high cost urbanization, slow upgrading of urban industry, run backward urban management, weak governance of urban environment, difficult of employment, housing, medical care, children education and so on for Migrant Workers, these problems not only has made the speeding up the healthy development of urbanization face a huge threat in the new period, but also has put forward a new topic to the harmonious development of the whole economy and society.

Professional Committee of Economic Strategy of Chinese Development Strategy Studies Association held an Academic Annual Meeting which took urban development as the theme and made an extensive and in-depth discussion about a series of theoretical and practical problems during the process of urban development in 2009. Its outcome is *Chinese Economic Development Strategy No. 8 (2010) —City with Strategy* which is placed in front of audience. Its main content is on the all major issues of multi-dimensional analysis during the urbanization process in the new period and policy recommendations for the future development which are proposed by the members and other scholars of Professional Committee of Economic Strategy of Chinese Development Strategy Studies Association.

In this book, experts say, in view of the current existence of many defects in the urban development, to promote the healthy and orderly development of urbanization, the following aspects need adjusting and transition: turning the only city and the only citizen theory of the urban development view to the development concept of co-ordination of urban and rural areas and citizens and non-public building city jointly; turning the pursuing big, fast urban development strategy direction to the strategic orientation of big, medium and small rational distribution, according to local conditions, clustering, coordinated development; turning a priority to industrial development which can drive urban industrial development to the modern service

industry which can lead diversify industry to the prosperity of urban economy; turing a center of economic development for urban development to the coordinated development of urban economy and society; turning the traditional planned and commanded urban management mode to the democratic and scientific urban public services mode; turing learn from a simple focus on the history development lessons of domestic cities to positive learn from international urban development experience based on its own characteristics.

Accelerated development of urbanization is one of the engine for Chinese boost economic growth in China's future for quite a long time, and it's also the important bonus of Chinese catching up development. Naturally, in-depth study the effective path and mechanism of Chinese urbanization to promote its sound and sustainable development, depends on, and not limited to the efforts to explore of the authors of the book.

Key Words: Urban Development; Urban Industry; Urban Environment; Urban Structure; Urban Management

序 言

——当今我国城市发展的四大战略问题

当今全球已有一半以上的人生活在城市里，我国到2009年底城市人口的比例也达到46.6%。城市的发展早已成为全国以及全球重大的战略问题。加快推进城市化，在相当长的时期内都是我国社会主义现代化建设的一项重大任务。中国发展战略学研究会经济战略专业委员会第十届学术年会把“城市与战略”作为研讨主题是十分必要的。

城市问题包括四个层面的内容：一是城市化；二是城市建设；三是城市发展；四是城市管理。就我国经济社会发展现阶段的特殊要求而言，有四大战略问题，即走什么样的城市化道路、建设什么样的城市、如何增强城市的综合实力和怎样实现城市内部的协调性。这些问题不仅关系着城市本身的发展，而且关系着国家发展的全局。

一 新型城市化道路的选择

工业化、城市化和现代化三者之间存在着互联互动的关系。工业化是城市化的前提和基础，城市化则是工业化的结果和载体；工业化推动着城市化，城市化也促进着工业化；城市化还是现代化的前提和基础，现代化也提升着城市化的水平。世界上还没有一个国家未实现城市化而实现工业化和现代化的。由此可见，城市化对于人类社会发展的意义。虽然世界上出现城市的年代已经十分久远，但城市问题仍然需要人们继续从战略层面上深入研究。首要的问题是如何实现城市化。

传统的城市化道路是同传统的工业化道路相伴而生的，其弊端也同传统工业化相关联。它单纯从农村人口向城市迁移的程度，以城市人口占全国或地区总人口的比例即城市化率来表示城市化的水平。这被称为“人口转移型”的城市化。在这种理念支配下，人口随工业发展大量进入城市，造成城市人口膨胀、交通拥堵、资

源浪费、环境污染等“大城市病”。更值得思虑的是，这样的城市一旦形成就和乡村相分割，形成城乡对立的“二元结构”。这不但同广大社会成员追求共同富裕的愿望相背离，而且同作为我们指导思想的马克思主义的逐步消灭城乡差别、工农差别和体脑差别的主张相背离。2002年，党的十六大已经提出了走不同于当年欧美走过的新型工业化道路，即“坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。”实践已经证明，这是一条正确的有中国特色的工业化道路。

工业化道路的创新，就必然要求并带动城市化道路的重新选择。经过几年理论和实践的探索，人们已经提出并认同我国必须走新型城市化道路。新型城市化道路是我们应有的理性选择。什么是新型城市化道路，目前尚无公认的定义，但其核心内涵是城乡统筹和可持续发展，目的在于消除“二元结构”和城乡对立，实现共同富裕。就现阶段而言，城乡统筹发展，就是要加快推进城乡一体化，打破城乡“二元结构”，让广大城乡居民共享现代文明成果，形成以工促农、以城带乡、城乡协调发展的新格局。这已成为学界的共同认识。我这里暂且把中国科学院牛文元教授在他主编的《中国新型城市化报告2009》中写的一段话作为对新型城市化的诠释。他写道：“新型城市化在一般承认城市人口比例依然作为城市化计量的条件下，以‘六大坚持’为核心，即坚持在区域基础上实现大中小城市与农村的协调发展，坚持实现城乡一体化的可持续发展战略目标，坚持实现城乡人口、资源、环境、发展四位一体的互相统筹，坚持实现农村与城市共同发展，坚持实现城乡公共服务的均质化要求，坚持以城乡之间和城城之间攫取财富和分享财富的机会平等为标志，逐步实现减缓和解消城乡‘二元结构’达到共同富裕的城市化之路。”^① 可以认为，这一表述反映了党的十六大报告中提出的中国特色城镇化道路的要求。只有沿着这条新型城市化道路走下去，我们才有可能使中国特色社会主义的内涵更丰富、道路更宽广。

二 低碳城市建设

数百年工业化的发展，在创造了人类物质文明的同时，也消耗了大量物质资

^① 牛文元主编《中国新型城市化报告2009》，科学出版社，2009。



源，特别是化石能源的过度消耗，不仅污染了环境，更严重的是造成“温室效应”，使地球气候变暖，并将导致冰山融化、海水上涨、滨海城市被淹没，严重威胁人类生存。所以，以联合国为主导倡导和组织世界各国节能减排，应对气候变暖，保护人类生存环境，争取实现可持续发展。在此背景下，有识之士提出建设“低碳城市”。这是明智之举，是大势所趋。

什么是“低碳城市”，目前尚无公认界说，被大家基本认可的诠释是：低碳城市（Low-carbon City），指以低碳经济为发展模式和方向、市民以低碳生活为理念和行为特征、政府公务管理层以低碳社会为建设标本和蓝图的城市。简单地说，低碳城市是指城市在高速发展的前提下，保持能源消耗和二氧化碳排放处于较低的水平。具体的认定标准，还有待今后全球统一制定。

2008年初，原建设部和WWF（世界自然基金会）在中国内地以上海和保定（中国电谷）两市为试点联合推出“低碳城市”的建设目标。此后，杭州市和东昌市等地也积极推行“低碳城市”建设。杭州市于2009年12月召开了建设“低碳城市”动员大会。提出要建设低碳经济、低碳建筑、低碳交通、低碳生活、低碳环境、低碳社会“六位一体”的“低碳城市”。与此同时，杭州的产业结构也将走向低碳化。计划到2020年，全市服务业增加值将占生产总值的60%以上；文化创意产业的增加值将占生产总值的18%以上；高新技术产业增加值将占工业增加值的35%以上。还要打造一批二氧化碳“零排放”企业，低碳技术和低碳产品全面推广。相信“低碳城市”建设推广之后，我国的能源消耗将大大降低、城市环境质量将明显提高。

三 城市软实力培育

“激发全民族文化创造活力，提高国家文化软实力。”这是党的十七大报告中提出的一项重要任务，也是在党的代表大会上首先提出“软实力”这一概念。国家软实力是社会生活各方面、全国各地区及各类社会组织的软实力的综合。城市软实力也在其中。

城市软实力是相对城市硬实力而言的。城市硬实力是指城市的人口、土地、自然资源、经济总量、财政力量、人均收入、科教实力以及基础设施、经济设施、公共设施（行政、文体、卫生、休闲和安全设施）及生态环境建设等的综



合。可见，城市硬实力是一个城市的物质基础和物质力量，也是可以量化的。

城市软实力是城市文化、城市形象、城市品牌、科技能力、幸福指数及和谐度等的综合。城市软实力是城市的精神力量、智力水平和文化力、组织管理力及影响力和辐射力、吸引力等的表现。城市软实力不但要以城市硬实力为基础，而且要以硬功夫为条件，它可以产生比硬实力还硬的效果，但对它的评估还难以量化。

香港的大街上人流、车流稠密，没有交通警察，但秩序井然，靠的是什么，靠的就是城市的组织管理力，即城市软实力。莫斯科一个地铁站里摆放着许多鲜花，以纪念一次重大地铁事故的死难者，是谁组织的，没有人组织，靠的就是市民的爱心，即城市软实力。巴黎的大街上绝没有随地吐痰的，也没有吐痰罚款的规定，靠的是什么，靠的就是巴黎人的素养，即城市软实力。人们为什么愿意到杭州去旅游，除了杭州的风景秀丽外，靠的是杭州拥有“人间天堂”这块城市品牌，即城市软实力。人们为什么愿意到深圳去就业和投资，靠的是什么，靠的是深圳基于区位优势和政策优势所形成的城市影响力和吸引力，即城市的软实力。

由上可知，城市软实力可以转化为新的精神力量和强大的物质力量。这种物质力量只靠资金投入是难以得到的。城市软实力的建设与管理是整个城市建设与管理的重要组成部分。一个城市只有硬实力与软实力都实实在在地增强了，这个城市的竞争力才能真正立于不败之地。当然城市软实力的表现绝不仅仅是上述那些方面和那些事情。城市软实力的建设是城市发展中的一个重大战略问题，所以绝不能只抓“硬”，不抓“软”，或重“硬”轻“软”。

四 和谐社会构建

自从人类社会划分阶级以后，就出现了不平等、不公平现象，因而社会就经常处于矛盾、对抗、斗争和动荡之中。于是先进的人们就期望社会和谐，并形成了追求和谐的理想和提出了走向和谐的主张。

在我国，和谐一词最早出现在公元前 600 多年前的春秋时期。《左传》中曾写道：“八年之中，九合诸侯，如乐之和，无所不谐。”（《左传·襄公十一年》）在西方，古希腊哲学家毕达哥拉斯（约公元前 580 ~ 约公元前 500 年）最早把

“和谐”一词作为一个哲学范畴提出来。到了19世纪初，法国的空想社会主义者傅立叶（1772~1837年）最早发表的阐述社会改革的论文题目就是《普遍和谐》。另一位英国的空想社会主义者欧文（1771~1858年）在北美通过建立公社进行社会改革试验。公社的名称就叫“新和谐”。后来，马克思、恩格斯把对空想社会主义关于建立和谐制度的主张，称为“他们对未来社会的积极主张”。^①

历史上形形色色的有关“和谐社会”或“社会和谐”的构想，由于它没有发现走向和谐的社会力量，也没有找到消除妨碍社会和谐根本障碍的途径，所以只能是一种空想。我们党提出的“和谐社会”理论则是一种科学的和可行的主张。它既是对传统和谐文化的继承和扬弃，又是马克思主义的一种理论创新。2004年召开的党的十六届四中全会首次明确提出：“坚持最广泛最充分地调动一切积极因素，不断提高构建社会主义和谐社会的能力。”2006年10月，党的十六届六中全会通过了《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》。此前，胡锦涛同志还明确界定了社会主义和谐社会的基本特征：“民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。”社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，是国家富强、民族振兴、人民幸福的重要保证。因此，无论城市还是乡村，都应该构建和谐。

城市是人口大量聚集的区域空间，也是经济相对发达的地方，对外交流又十分频繁。所以，城市是一个复杂的有机体，既包括人和人的关系，也包括人和物的关系，还包括人和自然的关系以及城际关系和城乡关系。我国正处于城市化快速推进的历史阶段，随着发展的加速和改革的深化，城市中的各种矛盾到了多发期，其中主要的有：贫富矛盾、官民矛盾、劳资矛盾、管理者与被管理者的矛盾、城里人与外来打工者的矛盾、境外投资者与境内管理者及劳动者的矛盾、供应方与需求方的矛盾、供应方与供应方的矛盾、需求方与需求方的矛盾、媒体与受众的矛盾、人和生态环境的矛盾等等。这些矛盾都是不和谐的因素，甚至是不稳定的因素，一旦各种矛盾激化，造成社会动荡，必然会冲击经济社会建设事业的正常发展和人民生活的幸福安定。所以，构建和谐城市应成为城市管理的核心任务，放在重要的战略地位。

构建和谐城市应该多渠道推进，笔者认为有四条主要途径：一是要使城市内

^① 《马克思恩格斯选集》。



各个群体之间，在收入分配方面实现公平和公正；二是城乡之间，能够统筹兼顾、实现城乡一体化；三是加快服务型政府建设，政府要关心和解除民间疾苦，全心全意为人民服务；四是切实治理环境、实现生态文明、走上可持续发展之路。做到上述各方面，就可以缓解各种矛盾、避免矛盾激化，建成和谐城市。但绝不可以一蹴而就的，需要长期努力；正因为需要长期奋斗，所以才要分秒必争，积极推进，以期广大市民早享和谐之福。

走新型城市化道路、建设低碳城市、增强城市软实力和构建和谐城市四项战略任务的实现，必将大大增强中国城市的竞争力，使中国城市早日进入世界先进城市之列，促进中华民族的伟大复兴。城市发展四大战略任务的实现，关键在于贯彻落实科学发展观，这并非官话官说，而是有着深刻原因的：第一，四项战略的实现都是为了更好更快的发展，而发展是科学发展观的第一要义。第二，四项战略任务的实现，都要依靠人，也完全是为了人，而以人为本正是科学发展观的核心。第三，四项战略任务的实现，都是为了通过对城市建设与发展的各个领域进行全面协调、力争实现可持续发展，而科学发展观的基本要求正是全面协调可持续。第四，四项战略任务的实现，在空间上涉及经济、政治与文化以及生态与环境；在时间上涉及现在和未来，时时处处都必须统筹兼顾，而科学发展观的根本方法正是统筹兼顾。所以，在坚持新型城市化道路、建设低碳城市、增强城市软实力和构建和谐城市的长期奋斗中，都必须高举科学发展观的旗帜和落实科学发展观的要求。

中国发展战略学研究会名誉副理事长 李成勋

目 录

第一篇 城市发展战略

新中国成立以来城市化发展阶段及其演变	谢士强 姜长青 / 001
推进城市化与发展集聚经济	李成勋 / 010
论文明视野下的城市经济发展	王进良 王海英 / 022
教育与现代城市经济的发展战略	王海燕 / 033
坚持走新型工业化与新型城市化的发展道路	宋 毅 / 039
低碳城市发展与低碳城市规划初探	李红玉 / 045
农民工的最终出路与城市化的挑战	焦建国 / 051
郊区化是扩大内需和启动新一轮经济增长的有效途径	黄顺江 / 056
中国城市化进程中环境因素对农村发展的影响力分析 ——来自省级面板数据的证据	赵 楠 李江华 / 067

第二篇 城市管理战略

城市经济发展模式的战略选择	王海英 / 076
大城市管理与中国政府改革	许正中 / 084
城市经济发展与城市财政	童 伟 孙 良 / 094



基于信息技术的城市政府绩效管理研究

——以深圳市的实证研究为例 朱衍强 / 105

“省直管县”财政体制改革与城镇化的关系 李成威 刘尚希 / 127

地方金融改革对城市经济发展的影响

——基于对宁夏金融改革的调研 王宁兰 / 135

大都市的金融创新战略

——基于首都金融的创新分析 沈小平 / 145

第三篇 城市产业发展战略

城市化进程中的产业结构调整与定位 刘秀莲 / 152

中国城市产业结构的调整与发展方向 尚 列 / 161

城市产业与中国城市产业发展战略 李世华 / 173

创意产业与创意城市 姚永玲 / 183

发展工业设计：后金融危机时期优化城市产业结构的

重要抓手及其对策 王晓红 / 188

中国高房价与城镇化低质量研究 蒋来用 / 203

房价失控与政府调控 林跃勤 / 212

楼宇经济发展动力初探

——对楼宇经济和城市财政关系的思考 杨全社 杨莺莺 郝亦郎 / 229

城市物流业发展定性定量分析

——以天津市为例 周 兰 / 238

第四篇 城市与区域发展战略

基于流域经济区的城市带可持续发展战略研究 杜振华 焦玉良 / 248

城市群建设中交通网络体系整合与优化的研究

——以湖南“3+5”城市群为例 夏 飞 / 268

打造宁夏沿黄城市群

——提高区域经济整体竞争力的着力点 柏建华 / 276

资源型城市转型模式研究

——以宁夏石嘴山市为例 陈 萍 / 285

北京市在环渤海经济发展中的机遇与挑战 周脉伏 / 295

海南省沿海城市经济发展比较及对策 徐翠枚 唐 泽 / 303

第五篇 城市发展战略国际比较

经济发展中的城市化：发达国家早期与当今发展中国家比较 马 颖 / 316

中央商务区（CBD）产业发展分析：国际比较与中国特色 张 杰 / 335

“金砖四国”城市化发展及其对中国的启示 张永棣 林跃勤 / 348

巴西城市化问题研究 周志伟 / 356

后 记 林跃勤 / 366

CONTENTS

Part 1 Urban Development Strategy

- Urbanization Development Stages and Evolution since the Founding
of The People's Republic of China *Xie Shiqiang, Jiang Changqing* / 001
- Promoting Urbanization and Developing Cluster Economy *Li Chengxun* / 010
- Urban Economic Development in the Perspective
of Civilization *Wang Jinliang, Wang Haiying* / 022
- Education and the Development Strategy of the Modern
Urban Economy *Wang Haiyan* / 033
- Adhering to the Development Path of New Industrialization
and New Urbanization *Song Yi* / 039
- Approachment to the Development and Plan of Low-carbon City *Li Hongyu* / 045
- The Final Outlet for Migrant Workers and the Challenges
of Urbanization *Jiao Jianguo* / 051
- Suburbanization—the Effective Way to Expand Domestic
Demand and Start a New Round of Economic Growth *Huang Shunjiang* / 056
- Analysis of Environmental Factors' Influence on Rural
Development During China's Urbanization Process
—*Evidence from the provincial panel data* *Zhao Nan, Li Jianghua* / 067