

中共福建省委政法委员会

编

中共福建省委政策研究室

社会治安综合治理政策法规

● 汇编

群众出版社

社会治安综合治理 政策法规汇编

中共福建省委政法委员会
中共福建省委政策研究室 编

内部发行

群众出版社

一九九二年·北京

(京)新登字 093 号

社会治安综合治理政策法规汇编

中共福建省委政法委员会 编
中共福建省委政策研究室

群众出版社出版、发行 新华书店经销

北 京 彩 虹 印 刷 厂 印 刷

850·1168 毫米 32 开本 22 印张 530 千字

1992 年 4 月第 1 版 1992 年 4 月第 1 次印刷

ISBN7-5014-0789-4/D·457 定价: 11.80 元

内 部 发 行

主 编：陈友荣 蔡德奇 陈元春
编 委：黄印春 杨丰和
傅再明 邓佳文

序 言

作为政法战线上的一员，我常看有关社会治安综合治理的读物，也很赞成多出一些这方面的书籍。

社会治安综合治理作为一种实践，是与新中国的成立同步开始的。而把社会治安综合治理作为全面解决社会治安问题的指导方针，作为国家稳定发展，人民安居乐业的重大战略措施，则是近十年的事。1979年1月，中共中央政治局第十五次会议强调，解决社会治安问题，必须动员全社会的力量，通过教育、管理、法制等手段，消除危害社会治安的因素。1982年1月，党中央在《关于政法工作的指示》中又明确指出：“为了争取治安情况的根本好转，必须加强党的领导，全党动手，认真落实‘综合治理’的方针。”十年来，党中央确定的社会治安综合治理方针在理论和实践两方面都产生了勾深致远的影响。在各级党委和政府的领导下，各地创造性地实践社会治安综合治理的方针，动员社会各方面的力量，充分发动群众参与，齐抓共管，打击违法犯罪，抵制和消除各种诱发犯罪的因素，预防和减少违法犯罪现象，保障社会稳定，取得了明显的成效。湖南省邵阳市的重点治理、福建省三明市的区域共建就是实行群防群治，搞好社会治安的一种好形式，好方法，这种创造性实践的成果，值得总结和推广。社会治安综合治理作为我国独创的治安工作的必由之路，在实现社会控制、建构社会主义法律秩序方面的功能和作用日益突出，显示出强大的生命力，正成为建设有中国特色社会主义精神文明的重要组成部分。

九十年代我们面临两大战略任务：一是集中精力把经济搞上

去；二是坚持不懈地把反和平演变斗争进行到底。而这两者都离不开良好的治安秩序和稳定的社会环境。当前，我们国家社会、政治稳定。从总体上说，社会治安秩序也是好的。但也要看到，在改革开放的新形势下，新旧体制转换过程中，社会关系日益复杂化，各种矛盾错综复杂，加上境外敌对势力的渗透、颠覆与破坏活动从没有停止过，治安问题也会相应增多。因此，社会治安综合治理的地位和作用更加突出。我们必须从保护人民利益，保持国家稳定，巩固人民民主专政，建设有中国特色的社会主义的战略高度，充分认识维护社会治安的紧迫性和重要性，切实搞好社会治安综合治理。

社会治安综合治理涉及范围广，覆盖面大，是一项宏大的社会系统工程，它的创造性实践有赖于专门机关，更有赖于人民群众。人民群众的参与程度直接影响到社会治安综合治理的成败。因此，将有关综合治理的政策法规汇集成册；对社会治安综合治理的有关概念和问题给予回答和廓清；对社会治安综合治理的实践加以总结和提高，从而使更多的人了解社会治安综合治理的有关知识，是很有必要的。这也正是福建省委政法委和福建省委政策研究室的同志编写这套丛书的初衷。这套丛书结构上颇具匠心，文字通俗易懂，材料翔实，具有一定的可读性，可以看出编著者是费了一番功夫的。当然，由于成书仓促，内容取舍上未必都那么精当，纰缪之处也在所难免。对这套书的最权威的评价，还应由读者作出。

我把这套书推荐给大家，是希望更多的人了解社会治安综合治理，参与社会治安综合治理；也希望随着社会治安综合治理工作的深入发展，有更多更好的这类书籍问世。

彭皓彤

一九九二年十二月

目 录

第一部分 综 合

中共中央批转中央政法委员会召开的京、津、 沪、穗、汉五大城市治安座谈会的纪要 (节录) (1981. 6. 14)	(1)
中共中央关于加强政法工作的指示 (节录) (1982. 1. 13)	(5)
全国政法工作会议纪要 (节录) (1982. 8. 12)	(9)
中共中央关于社会主义精神文明建设指导方 针的决议 (节录) (1986. 9. 28)	(11)
全国人民代表大会常务委员会关于加强法制 教育维护安定团结的决定 (1987. 1. 22)	(13)
中共中央关于转发全国政法工作座谈会两个 文件的通知 (节录) (1987)	(19)
中共中央关于批转全国政法工作座谈会纪要 (节录) (1989)	(20)
中共中央关于维护社会稳定、加强政法工作 的通知 (节录) (1990 年)	(22)
中共中央、国务院关于加强社会治安综合治理 的决定 (1991. 2. 19)	(24)
全国人大常委会关于加强社会治安综合治理	

的决定 (1991. 3. 2)	(34)
《邓小平文选》中关于严厉打击刑事犯罪	
活动, 综合治理社会治安的论述	
(1975—1982)	(37)
彭真同志在全国城市治安工作会议上的讲话	
(节录) (1979. 11. 22)	(40)
彭真同志在五大城市治安座谈会上的讲话要	
点 (节录) (1981. 5. 21—22)	(42)
彭冲同志在五大城市治安座谈会上的讲话要	
点 (节录) (1981. 5. 22)	(46)
乔石同志在全国政法工作会议上的讲话 (节录)	
(1986. 2. 22)	(52)
李瑞环同志在天津市社会治安综合治理工作	
会议上的讲话 (节录) (1988. 11. 9)	(56)
乔石同志在全国政法工作座谈会结束时的讲	
话 (节录) (1989. 1. 19)	(60)
乔石同志在全国政法工作会议开始时的讲话	
(节录) (1990. 2. 28)	(62)
李鹏同志关于国民经济和社会发展规划	
和第八个五年计划纲要的报告 (节录)	
(1991. 3. 25)	(65)
江泽民同志在庆祝中国共产党成立七十周年	
大会上的讲话 (节录) (1991. 7. 1)	(66)

第二部分 打 击

中华人民共和国刑法 (1979. 7. 6)	(67)
全国人大常委会关于处理逃跑或者重新犯罪	
的劳改犯和劳教人员的决定	

(1981. 6. 10)	(97)
全国人民代表大会常务委员会关于严惩 严重破坏经济的罪犯的决定	
(1982. 3. 8)	(99)
中共中央、国务院关于禁绝鸦片烟毒问题的 紧急指示 (1982. 7. 16)	(102)
全国人大常委会关于严惩严重危害社会治安 的犯罪分子的决定 (1983. 9. 2)	(105)
全国人民代表大会常务委员会关于迅速审判 严重危害社会治安的犯罪分子的程序的 规定 (1983. 9. 2)	(107)
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、 司法部关于严厉打击劳改犯和劳教人员在 改造期间犯罪活动的通知 (1983)	(109)
中共中央批转中央政法委员会《关于严厉 打击严重刑事犯罪活动第一战役总结和 第二战役部署的报告》的通知 (节录)	
(1984. 9. 20)	(112)
最高人民法院等七个部门关于坚决打击取缔 卖淫活动和防止性病蔓延的报告 (节录)	
(1985. 9. 16)	(117)
福建省人民政府关于打击、取缔卖淫嫖娼活 动的通告 (节录) (1986. 1. 20)	(120)
中华人民共和国治安管理处罚条例	
(1986. 9. 5)	(121)
中共中央办公厅、国务院办公厅转发《关于严厉 打击、坚决取缔卖淫活动和制止性病蔓延的 报告》的通知 (节录) (1987. 10. 26)	(132)

关于严厉打击、坚决取缔卖淫活动和制止性病蔓延的报告(节录)(1987. 9. 21)	(133)
全国人民代表大会常务委员会关于惩治走私罪的补充规定(1988. 1. 21)	(135)
最高人民法院关于严厉打击危害公共安全犯罪活动的紧急通知(1988. 2. 9)	(139)
公安部转发国务院办公厅《关于研究打击取缔卖淫嫖娼活动的会议纪要》的通知(1989)	(141)
关于研究打击取缔卖淫嫖娼活动的会议纪要(1989)	(142)
公安部印发《关于在全国开展扫除卖淫嫖娼等“六害”统一行动的方案》的通知(1989. 11. 21)	(145)
关于在全国开展扫除卖淫嫖娼等“六害”统一行动的方案	(146)
最高人民法院关于配合公安机关开展除“六害”工作的通知(1989)	(150)
公安部关于严格依法办事, 执行政策, 深入开展除“六害”斗争的通知(节录)(1990. 5. 7)	(153)
全国人民代表大会常务委员会关于禁毒的决定(1990. 12. 28)	(155)
国务院关于加强野生动物保护严厉打击违法犯罪活动的紧急通知(1991. 1. 8)	(160)
全国人大常委会关于严禁卖淫嫖娼的决定(1991. 9. 4)	(163)
全国人大常委会关于严惩拐卖、绑架妇女、	

儿童的犯罪分子的决定 (1991. 9. 4)	(166)
中共中央办公厅 国务院办公厅转发《公安部、国家文物局关于严厉打击盗掘古墓葬犯罪活动的意见》的通知 (1991. 10. 28)	(169)
公安部 国家文物局关于严厉打击盗掘古墓葬犯罪活动的意见	(170)

第三部分 防 范

中共中央转发中央宣传部等八个单位《关于提请全党重视解决青少年违法犯罪问题的报告》的通知 (1979. 8. 17)	(174)
关于提请全党重视解决青少年违法犯罪问题的报告 (1979. 6. 19)	(178)
公安部 交通部 农牧渔业部关于颁发《关于加强沿海船舶、港口治安管理若干问题的规定》的通知 (1982. 7. 26)	(184)
公安部 交通部 农牧渔业部关于加强沿海船舶、港口治安管理若干问题的规定	(185)
公安部 煤炭工业部关于进一步加强煤矿爆破器材管理的通知 (1982. 3. 5)	(189)
公安部关于彻底清理收缴散失在社会上的枪支弹药爆炸物品及其它凶器的通知 (1982. 9. 4)	(192)
公安部关于枪支佩带范围和购买枪支审批手续的几个具体问题的答复 (1983. 9. 7)	(195)
国防部关于非军事系统各单位申请购置军事	

装备、器材的规定 (1962. 1. 23)	(197)
公安部、民航局关于下发《旅客随身携带 利器的运输管理试行办法》的通知 (1983. 10. 12)	(200)
国家经济委员会 国家计划委员会 公安部 关于加强对汽枪管理的联合通知 (1982. 12. 9)	(203)
农牧渔业部 国家经委 商业部 卫生部 公安部 工商行政管理局关于加强农药 使用管理确保安全的联合通知 (1983. 3)	(205)
公安部 国家体委关于坚决贯彻国务院命令 切实加强射击运动枪支弹药管理的通知 (1983. 8. 22)	(209)
中华人民共和国民用爆炸物品管理条例 (1984. 1. 6)	(211)
国务院办公厅转发卫生部关于加强药品管理, 制止滥用麻醉药品、精神药品的报告的通知 (1984. 10. 25)	(221)
国务院关于严禁淫秽物品的规定 (1985. 4. 17)	(224)
国务院办公厅关于加强对外开放的港口 地区、旅游点和宾馆管理的通知 (1985. 8. 2)	(226)
中共中央关于进一步加强教育预防青少年 违法犯罪的通知 (1985. 10. 4)	(228)
铁道部等四个部门关于发布《关于严禁拆卸、 偷盗和收购铁路器材的通告》的通知	

(1985. 10. 14)	(237)
关于认定淫秽及色情出版物的暂行规定	
(1988. 12. 27)	(241)
公安部 交通部关于港口治安管理的规定	
(1989. 3. 4)	(243)
铁路运输安全保护条例 (1989. 8. 15)	(247)
公安部、最高人民法院、司法部、最高人民 检察院关于办理流窜犯罪案件中一些问题 的意见的通知 (1989. 12. 13)	(252)
水库大坝安全管理条例	(255)
中华人民共和国未成年人保护法	
(1991. 9. 4)	(261)
福建省人民政府关于加强和改革特种行业 管理工作的暂行规定 (1985. 3. 25)	(271)
福建省公安厅关于贯彻执行省政府〔1985〕 24号文件开展特种行业清理整顿的通知	
(1985. 5. 1)	(273)
福建省未成年人保护条例 (1988. 4. 29)	(277)
福建省人民政府关于颁发《福建省收容教育 卖淫妇女暂行规定》的通知	
(1990. 10. 13)	(285)
福建省收容教育卖淫妇女暂行规定	(286)
宁夏回族自治区未成年人保护条例	(289)
国务院办公厅转发国家教委等部门关于创造 良好社会环境保护中小学生健康成长若干 意见的通知 (1991. 10. 8)	(297)
关于创造良好社会教育环境保护中小学生 健康成长的若干意见 (1991. 8. 13)	(298)

第四部分 管 理

中共中央、国务院关于严禁进口、复制、 销售、播放反动黄色下流录音录像制品 的规定 (1982. 2. 27)	(303)
国务院关于发布《城市流浪乞讨人员收容 遣送办法》的通知 (1982. 5. 12)	(306)
城市流浪乞讨人员收容遣送办法	(307)
民政部 公安部关于印发《城市流浪乞讨人 员收容遣送办法实施细则》(试行)的通知 (1982. 10. 15)	(309)
城市流浪乞讨人员收容遣送办法实施细则 (试行) (1982. 10. 15)	(310)
国务院关于批转广播电视部制订的《录音 录像制品管理暂行规定》的通知 (1982. 12. 23)	(315)
录音录像制品管理暂行规定	(316)
广播电视部 国家工商行政管理局关于贯彻 执行《录音录像制品管理暂行规定》的通知 (1983. 2. 4)	(321)
国务院关于发布《城乡集市贸易管理办法》 的通知 (1983. 2. 5)	(323)
城乡集市贸易管理办法	(324)
中共中央办公厅、国务院办公厅转发广播 电视部《关于加强录像设备使用管理的 意见》(1983. 5. 31)	(331)
关于加强录像设备使用管理的意见 (1983. 5. 12)	(332)

中央纪律检查委员会关于彻底查禁传播 淫秽录像图书制造淫乱活动的通知 (1983. 12. 6)	(335)
公安部、民政部关于加强收容遣送工作的通知 (1984. 5. 10)	(339)
中华人民共和国消防条例 (1984. 5. 13)	(341)
中共中央宣传部、文化部、公安部关于加强 舞会管理问题的通知 (1984. 10. 19)	(347)
公安部关于加强出租汽车管理的通知 (1984. 12. 15)	(349)
文化部、国家工商行政管理局、公安部关于 加强报刊出版发行管理工作的通知 (1985. 2. 15)	(351)
商业部、公安部、国家工商行政管理局印发 《关于城乡个体商业经营废旧物资的暂行 规定》的通知 (1985. 3. 15)	(353)
关于城乡个体商业经营废旧物资的暂行规定 (1985. 3. 15)	(354)
公安部关于改革和加强特种行业管理工作的 通知 (1985. 3. 21)	(356)
国务院关于严禁淫秽物品的规定 (1985. 4. 17)	(360)
中华人民共和国海关总署关于严格查禁淫秽 物品进出口的实施办法 (1985. 6. 5)	(362)
风景名胜区管理暂行条例 (1985. 6. 7)	(364)
公安部关于城镇暂住人口管制的暂行规定 (1985. 7. 13)	(368)
中华人民共和国居民身份证条例	

(1985. 9. 6)	(370)
国务院办公厅转发国家工商行政管理局《关于汽车交易市场管理暂行规定》的通知	
(1985. 9. 11)	(373)
国家工商行政管理局关于汽车交易市场管理的暂行规定	(374)
交通部、公安部印发关于维护水上客运治安秩序，严禁客（渡）船违章超载航行，保障旅客安全的通告的通知	
(1985. 12. 6)	(376)
中华人民共和国交通部、中华人民共和国公安部通告 (1985. 12. 1)	(377)
公安部印发《北京市人民政府关于废金属收购管理暂行规定》的通知	
(1985. 12. 21)	(379)
北京市人民政府关于废金属收购管理暂行规定	
(1985. 11. 9)	(380)
公安部 交通部关于印发《全国整顿沿海口岸治安秩序会议纪要》的通知 (1986. 2)	(383)
全国整顿沿海口岸治安秩序会议纪要	
(1985. 12. 14)	(384)
国家经委、公安部、国家工商行政管理局、国家物资局、商业部关于清理整顿生产性废旧金属收购工作的通知	
(1986. 6. 4)	(390)
中华人民共和国居民身份证条例实施细则	
(1986. 11. 28)	(393)
中华人民共和国内河交通安全管理条例	

(1986. 12. 16)	(398)
中华人民共和国消防条例实施细则	
(1987. 3. 16)	(406)
旅馆业治安管理办法 (1987. 11. 10)	(417)
文化部、国家工商行政管理局关于加强文化	
市场管理工作的通知 (1988)	(420)
文化部关于加强“卡拉OK”娱乐活动管理	
的通知 (1990. 4. 30)	(423)
文化部、公安部关于加强台球、电子游戏机	
娱乐活动管理的通知 (1990. 4. 30)	(425)
、关于进一步加强学校治安管理、维护正常教	
学秩序的通告 (1983. 12. 14)	(428)
上海市外来寄住户口管理试行办法	
(1984. 11. 28)	(429)
上海市旅馆业治安管理暂行规定	
(1985. 5. 28)	(432)
山东省文化市场管理条例 (1990. 8. 30)	(434)
福建省人民政府关于批转省文化市场管理委	
员会《关于加强文化市场管理的通知》的	
通知 (1985. 12. 31)	(442)
关于加强文化市场管理的通知	
(1985. 11. 25)	(443)
福建省公安厅、福建省工商行政管理局、福建	
省物资厅、福建省供销社关于加强废旧物资	
行业管理的通知 (1986. 5. 25)	(447)
福建省营业性桌(台)球、游艺机活动场所	
管理办法 (1990)	(450)
福建省特种行业治安管理办法	