

九十年代

台灣政治

ZHIJIUSHINIANDAITAIWANZHENGZHUI

荆堯 常燕生 辛旗編

華藝出版社



---

九十年代

台灣政治

---

荆堯 常燕生 辛旗編

華藝出版社

书名：九十年代台湾政治

编者：荆 堯 常燕生 辛 旗

---

出版：华艺出版社

发行：华艺出版社总发行

新华书店北京发行所经销

印刷：一二〇二印刷厂

开本：787×1092 1/32

字数：270千字

印张：12.125

印数：0001—5000册

版次：1991年9月第一版

印次：1991年9月第一次印刷

---

书号：ISBN 7-80039-437-9/D·65

定价：5.40元

## 序 言

90年代将是台湾社会政治、经济、文化各领域发生重大变化的年代。80年代中后期，台湾在“党政革新”的开启下进入转型，目前已“积五年之量变而达到质变”。其明显的标志就是社会渐入“回归宪政体制”阶段，第一个大的步骤就是终止“动员戡乱时期”，这是台湾当局第一次公开在“法律”上承认要结束“内战”，虽然当局矢口否认两岸“交战状态的结束”，但其一系列作为的客观结果将对两岸关系走向进一步缓和，交往增加，乃至政治接触之达成产生重大的影响。90年代亦可说是两岸互动推动统一进程的年代。

在两个年代交替的这一年中，关注中国统一和两岸关系的一批青年学者，将他们的历史责任感凝于笔端，对台湾问题做了较为全面、深层的研究，在极短的时间内将近20万字的研究成果，奉献给读者。由华艺出版社出版的这本论文集是继《转型期的台湾政治》之后又一部系统全面研究台湾社会的专著。书中所论题目几乎囊括了台湾社会所有大的层面，从社会形态到文化价值观；从政局发展到两岸关系；从当局的决策模式到岛内的统独之争；从社会运动到两岸和

谈；从“国会”结构变革到地方自治法制化；从军方的地位作用到台湾的“对外关系”；从台独运动到社会转型，扬扬洒洒，宏论连篇。其中诸多观点新颖别致，令人耳目一新。作者多从事不同职业，所学专业亦相距甚远，有文学、哲学、经济、社会学、工程、电子、机械、心理学等，但大家都秉持“实事求是”、“从善如流”、“触类旁通”的学术原则，一丝不苟地在共同感兴趣的研究领域协作耕耘。

书中各篇文章皆以40年来台湾社会形态发生深刻变化为立论的基点，认为社会形态是社会结构与文化价值体系的有机综合体。社会结构包括经济制度、政治体制和社会组织三大构件，它们之间的交互作用是社会变迁的主因。文化价值体系附着于社会结构，以观念的形式渗透于社会结构的各个层面，对其变行施以潜移默化的影响。认为近几年台湾政治革新导致国民党保守和极权统治的色彩不断淡化，党内政治活力逐渐增强，社会矛盾相对减少，但由于革新的不彻底性，其固有矛盾并未消除，各种社会冲突仍将不断发生，这是改良运动所不可避免的。在对台湾政党政治的运作方面，作者从多元政治态势、政治运作程序、政党政治特点入手，探讨台湾政党政治的发展趋势，提出台湾的政党政治将更多地趋同于日本一党主导、两党（或多党）竞争的模式，离真正的政党政治还有相当的距离。在党政革新的大背景下，台湾当局内政、“外交”、大陆政策相互的关系产生了一系列变化，内政西方化、“外交”立体化、大陆政策外变化将是三大政策发展的总趋势，三大政策之间的一体、主从、矛盾等诸多关系将因“法统”陷于困境而面临新的调整。

“宪政改革”的研究占据书中较大篇幅。书中认为，起码应从国民党上层权力结构的演变、“国会”改造、地方自治法

制化、中生代政治文化背景对未来政局的作用以及当局决策模式的演变几个方面去探讨。提出“强人政治”的结束必伴随“法制威信”的抬头，集体领导体制将按台湾政治现实的要求逐步定型和向前发展。台湾现存“国会”结构给国民党政权带来重重危机，全面改造“国会”，转换其功能，解决“法统”问题，是宪政改革的根本一环。认为资深“民代”全退，“国会”成员在除少数“全国不分区代表”按“政党比例代表制”产生外，绝大多数将由台湾民众直接选举产生。随着“国会”的台湾化，两岸和谈统一更为复杂，“国会”改造与地方自治法制化是一体两面的，社会转型、中央集权统治已不适应，分权成为必然趋势。分权在中央表现为制衡政治，在地方表现为自治政治。地方自治化，即是台湾走向政治民主化、社会多元化的客观要求，又是台当局宪政革新的内容，是其为完善台湾为独立政治实体的重要步骤。“宪政改革”的必然结果之一是“中生代菁英”进入决策核心。作者系统地研究了台湾政坛中生代各种政治背景和所代表的利益集团，研究了他们的各类政治态度、个性、从政风格，多侧面全方位地剖析这个主导未来政治走向的群体。书中认为，特定的历史文化背景决定了台湾新生代多元政治理念的形成，这对90年代台湾新生代领导阶层的思维取向起着决定性作用。决策模式的改变，上层权力结构的重组将贯穿于“宪政改革”的全过程，按照实力分配权力和互相制衡的原则将成为权力关系的基本特征，决策的制度化、多元化不可避免。

对台湾社会转型，不断兴起的社会运动以及民进党、台独势力等多元化社会的必然现象，作者们也进行了细致、审慎的探讨。发轫于70年代中期的台湾经济转型以及80年代中期开始的政治转型，使台湾社会进入了一个急剧变迁的时

代，社会形态由以往封闭型的一元社会向开放型的多元社会转型。“社会运动”勃兴是原有政治体制无法继续压抑社会力量之爆发的结果，是各类利益冲突下寻求新的价值规范和平衡的一种社会现象，作者分析了其原因，从台湾政经失衡、社会变迁、分配不公、政治环境改变几个方面做了精辟的论述。书中在多元政治结构的深层次上，对国民党与民进党两党民意基础消长趋势做了缜密的研究，由社会学统计分析演绎，得出未来几年里，民进党的民意基础会继续小有发展，国民党的民意基础将仍居优势，台湾政权将继续由国民党执掌。对于民进党的政治诉求，书中认为，泛美丽岛系所提倡的体制内改革政治路线将在民进党内占主导地位，在法制范围内做理性的反对党将成为泛美丽岛系与新潮流系的共识，“台独”诉求淡化，斗争手段软化，是其政治路线发展主要趋势。对民进党大陆政策之研究，书中展示了不同的观点。其一认为，“台独”是民进党的目标，在与大陆的关系上，民进党尚无统一的政策和行动。其二认为，民进党已不可回避其在两岸关系上的主张，由漠视转向重视，其“台独”、“分离”意识是策略手段的运用，力争在两岸关系中占一席之地。民进党对两岸关系保持双向选择的主张，有利于国民党营造独立政治实体的作为。以往“台独”方面的研究是重历史而轻现实的，书中力图对此缺陷加以弥补，大胆地区分了“甲午战争”后的“台独”，、二次世界大战期间的“台独”和现代“台独”，客观地分析了现代“台独”的成因在于冷战中外国干涉，内战后两岸隔绝，逃台后高压统治。指出随着国际格局的变化、两岸交流的扩大、岛内“民主化”的推展，激进的“台独”将缩小生存空间和社会基础，统独之争的意义将发生改变。对岛内统独之争，以往的研究大多重其相斥的一面，

而本书作者另辟蹊径，对统独双方的共性及争论的实质提出全新的看法：统独之争与台湾政局紧密关联，在权力分配之际，统独各派都凸显各自的主张，前者为维护执政地位，后者为取得岛内反对运动的主控权。这种策略运用使统独之争成为岛内政争的“晴雨表”；统独之争与两岸关系发展紧密联系，在谁统谁的问题上，岛内统独各派具有反对“一国两制”的共性，就此来说统独之争是台湾与大陆关系发展趋势的“测量计”。

书中还涉及了90年代台湾当局的“对外关系”和军方在政局中的地位这两个较为敏感的课题。指出，台湾当局的对外关系经过40年来的曲折嬗变，至80年代后期进入新的转折时期，其“外交”政策调整幅度迅速加大，“法统”、“名份”等政治意识形态的内圆外限被进一步突破，以发展无邦交国家关系为重心的“实质外交”架构业已改变，以“一国两府”为理念，“弹性外交”为策略的对外关系体制逐步形成。书中还认为，随着台湾社会转型中改革浪潮的不断掀起，军方这块“壁垒”式的“领地”受到越来越大的冲击。但军方是不甘于退出政治舞台的，势必竭尽全力维护自己的既得利益，然而形势比人强，在当今党政革新、回归宪政的大前提下，军方已不可能再成为整个社会的控制者和主宰者。

展望90年代海峡两岸关系的发展及祖国和平统一的进程是本书最重要的内容。从书中所录文章不难看出，作者们对未来充满了信心和希望，这不仅仅是出自对民族的情感，更有理性的引导和一代人责任的激励。90年代的国际政治格局将是多极化的国际均势，政治、经济利益之争日趋严峻，和平与发展仍为世界的两大主题。海峡两岸局势在大的背景下，将继续走向缓和，两岸互动关系会明显改善，随着



今后一个时期台湾政局变化发展，大陆统一工作的推动，两岸关系将进入一个新的阶段，“和而不谈”的僵局可能打破。但作者们也清醒地看到台湾当局统一战略目标的转移及其实践，对和谈统一将产生多种复杂影响，使统一进程隐潜着更大的变数。因此，书中大胆地就和平竞争、对等谈判及优先发展两岸经济交流等问题提出了独到的见解，以期寻求一条循序渐进，务实稳妥的道路，促进中国走向统一。书中对近年来台湾当局提出的“一国两府”的两岸关系定位进行了剖析，指出从理论角度来看，“一国两府”是不合逻辑的，与国际法相悖；从民族大义来看，不符合全民族的利益；从实践角度来看解决“宪政”问题尚可，处理“外交”无望。书中针对台湾当局处理两岸关系中反复宣示的“台湾经验”，做了较为全面的分析，认为“台湾经验”有很大的局限性，40年来的台湾经济确有长足的发展，当局利用在特定历史条件下发展起来的台湾经济以偏概全，膨胀为台湾社会40年来的“全面经验”，失之偏颇。而当局把“台湾经验”搬到处理两岸关系和中国统一问题上，更为不切实际，是一种拖延统一，以攻为守的策略。就台湾“民主化”进程对两岸关系发展的影响，书中认为大体上是“一弊三利”；弊在多党政党的发展和民众参政意识增加，易被各种分离势力，包括独台、台独所利用。利在民众对统一的推动直接影响官方决策；“三通”无可阻挡；“台独”愈显荒谬而失去民意基础。书中对90年代的两岸关系做了深沉的思考，认为1949年海峡两岸不幸分裂至今，已快41年了，尽早结束分裂，实现国家统一，是海内外炎黄子孙共同的心愿和期盼。10年来，两岸关系已由对抗走向缓和，由隔绝走向开放，90年代，这种关系发展正处于一个关键的时期。因此研究探讨两岸和谈统一的现状，

影响因素及发展前景，对推进统一大业，具有重要的现实意义。

鉴于本书出版篇幅所限，许多同期类似的研究文章，我们未得收入，特汇集论文要点附后，以飨读者。

总而言之，我们和书中论文作者们就本书研究的主调有一初步的共识，即台湾的社会与文化变迁，本质上是中国社会历史变迁的一部分，是中国自鸦片战争以来传统社会向现代化艰难嬗变过程的继续；结束两岸分裂状态，实现国家统一是两岸同胞共同的责任。每一个有良知的中国人都应在促进统一进程中，尽自己的努力，每一件小事、实事都是有建设性的，“千里之行，始于足下”。是为序。

编者

1991年3月于北京

# 目 录

序 言	(1)
试析国民党政治革新的现状及未来	
发展趋势	施燕平 (1)
台湾政党政治的运作及其发展趋势	董玉洪 (11)
台湾“政党政治”剖析	李江涛 舒扬 (21)
台湾当局三大政策的相互关系及 发展趋势	戴培元 (32)
政党政治与国民党上层权力结构演变	陈 炜 (45)
台湾“国会”结构改革浅析	邓电今 (56)
台湾地方自治法制化初探	盛西流 (68)
未来 10 年国民党中生代政治走向	石 伟 (79)
台湾新生代多元政治理念形成的 文化背景初探	王 璿 (91)
试析台湾当局决策模式的演变	戴理富 (104)
对台湾社会转型若干问题的思考	李伯顺 (117)
试论台湾社会运动	陈显增 (128)

国民党与民进党民意基础及发展	
之比较研究·····	丁建国 (141)
民进党政治路线未来发展趋势概观·····	孙旭东 (153)
民进党与“台独”关系试析·····	张溥祥 (166)
民进党大陆政策剖析·····	刘晓冬 (176)
现代“台独”的实质及演化趋势·····	卢志英 (188)
岛内“统独之争”刍议·····	张建青 (200)
试析 90 年代台湾对外关系发展趋势·····	王国贤 (212)
台湾军方在政局中的地位和作用·····	颜晓冬 (225)
90 年代国际政治格局发展趋势对	
两岸关系的影响·····	白利民 (237)
今后一个时期台湾政局发展趋势概观·····	朱其善 (251)
李登辉的“新大陆政策”试析·····	庄义逊 (264)
台湾“民主化”进程对两岸关系的影响及我	
因应对策·····	俞友明 吴晓颖 张小龙 (275)
试论“台湾经验”及其对两岸关系和	
中国统一之影响·····	陈尚明 崔德富 (285)
“一国两府”与 90 年代海峡两岸关系·····	纪明润 (300)
对两岸和谈统一的思考·····	陈朝礼 (313)
90 年代的台湾政治与统一·····	吴能远 (329)
论 40 年来台湾社会结构变迁与文化价值	
体系的调适·····	辛 旗 (340)
论文要点摘编·····	(356)
编 后 记·····	(376)

# 试析国民党政治革新的 现状及未来发展趋势

施燕平

近年来，台湾政治、经济和社会进入转型期。由于国民党长期在岛内推行“戡乱体制”和极权统治，致使几十年累积的种种弊端随着转型期的到来而纷纷显现。特别是“解严”后，党外势力日渐膨胀，社会民众强烈的革新意愿和党内要求权力重组以及大陆改革开放的相对竞争，给国民党政权带来了前所未有的挑战。面对这些冲击与压力，台湾当局不得不加快政治革新的步伐，以因应政治、社会环境的急剧变迁，更好地巩固和延续其统治地位。

## 一、加速党务革新 增强竞争能力

党务革新是政治革新的六大议题之一，也是政治革新能否深入的关键。早在蒋经国时代就提出“要以党的革新带动全面革新”。但因触及权益重新分配，阻力很大，被迫放慢步伐。直到公职选举前后，国民党上上下下才强烈意识到不

彻底革新党务就难于生存的危机。于是从去年初开始，逐步强化党务运作。（一）调整组织结构。国民党一元化统治所形成的组织结构在政党政治逐渐形成的情势下，已经难于有效发挥其职能作用。要充分发挥组织的功能，党的结构必须按竞争形态进行重组。对此，国民党上层已形成共识并采取措施。1989年4月初，国民党中常会通过李登辉交议的“中央政策会改制”一案时，将中央政策会纳入中央委员会各单位之组织体系，这一改制迈开了由上而下调整组织结构的第一步。在国民党13届2中全会通过的《革新党务落实辅选动员》一案中，又把组织结构调整列为党务革新的首要任务。在1990年初厘订的“党务革新方案”中，又重申了“十三大”确定的“中央精简、省级整合、地方充实”的三项基本原则。这些意向表明，国民党将按照竞争的态势全盘调整组织结构。（二）扩大组织规模。在政党竞争的形势下，国民党为了保持优势竞争者地位，极力扩充组织规模，广植社会基础，扮演为民争利的角色，树立全民政党的形象。1989年3月，组工会颁发了《当前组织发展重点工作提示》，要求各种党部应把握“审核从实、手续从简、期限从短、作法从新”的原则，加强农民、渔民、劳工、妇女、青年、村里乡长、各行各业自然领袖的吸收。据统计，1989年4—9月，各地方党部吸收党员人数比上年同期增加27002人，增加率达57.94%。高雄、台中县新吸收党员人数均逾万名。1990年4月，中央党部秘书长宋楚瑜在会见县市新任党部主委时要求尽快把近100万“失联”党员找回来。（三）强化训练功能。国民党把强化训练功能作为革新党务的一项重要内容，藉此提高和强化各级干部从事民主竞争的组织工作能力。1989年2月，组工会颁布了“加强训练工作纲要”，在3个

省市党部筹设北、中、南、东四个训练中心，定期组织各类干部进行任务讲习和党员训练。对专职党工干部实施定期举办研讨会、研究院调训、自我进修、出国访问等专业知识训练。同时，鼓励参加公务人员考试，辅导参与公职人员和社团干部选举，结合党部民意代表和民间社团举办活动，使训练与活动相结合。

## 二、深化政体改革、纾解社会矛盾

“戡乱体制”严重阻碍了台湾民主政治的发展，引起岛内民众强烈反对与岛外舆论猛烈抨击。政治上的许多弊端给党外势力的崛起提供了良好的机遇，也是制造各种政治纷扰的重大藉口。台湾当局为了将迅速膨胀的在野势力纳入体制内抗争，便于控制和压制，以稳固其统治地位，不断深化政治体制改革，调整统治体制，缓和化解各种社会矛盾。自“解严”后，先后开放党禁、报禁和民众到大陆探亲。1989年初以来，政治改革的幅度显著增大，步伐明显加快。1989年元月底，“立法院”通过了“人民团体法”、“选举罢免法”和“资深民代退职条例”。此举仍有不尽民意之处，但为民主政治落实奠定了“基石”，为宪政体制改革吹响了“前奏”。

1990年3月间，“内政部”拟妥了“直辖市自治法”，交“立法院”通过后，1991年底台北、高雄市长可直接民选。随后，李登辉在就任“总统”时表示：“动员戡乱时期可望在一年内宣告终止”和“整个宪政改革可望于两年内达成。”为防止资深“民代”对劝退和逼退进行反弹，6月21日，司法院大法官会议作出261号释宪，以法定的方式，确定第一届资深“民代”在1991年底前终止行使职权和办理第二届“民代”选

举。“国是会议”后，国民党又迅速成立“宪政改革策划小组”，着手修订宪法、调整地方制度和行政区域等政治体制改革之议题。与此同时，为了缓和在野势力的对立情绪，降低非理性抗争，国民党转变斗争策略，加强与在野势力的沟通协调。1990年4月上旬，李登辉与黄信介在总统府就两党相互关心的政治、经济和社会问题交换意见。会谈时，李向黄表示：“目前政党政治条件已经成熟，今后希望各党在良性的竞争与互动下，奠立国家长治久安的基础”。<sup>①</sup>李、黄的会晤，被民进党秘书长张俊宏称为“历史性的国是会谈”，“能代表一个旧时代的结束和一个新时代的开始。”<sup>②</sup>

### 三、调整大陆政策 企求以攻为守

近年来，岛内外“统独”之争愈演愈烈，台湾当局为了消弭和谈统一的压力和抑制台独情绪的滋长，利用政治革新之机，大幅度调整大陆政策。在维护其安全和利益的前提下，力求通过开放探亲和扩大文化、贸易等民间交往，向大陆推展“台湾经验”，从政治上、经济上影响大陆，达到反制大陆的目的，以维持“一国两府、偏安求存”的局面。（一）扩大交往范围。继开放民众到大陆探亲后，台湾当局又先后允许部份人士到大陆从事探亲以外活动。如记者来大陆采访，文艺及学术界来大陆访问、参加座谈会，演艺人员到大陆表演，以及宗教信徒到朝圣、进香等活动。1990年5月初，又允许“中央民代”以个人身份前往大陆探亲或访问。在大陆民众去台的范围上，已扩大到同意经专案核准赴台参加国际性会议者，入境时不必申报共产党员身份，可免于依有关规定的追诉与处罚。（二）放宽经贸政策。1989年起，台



湾当局依“官方不做实质接触，民间可以大幅度开放”和“间接不管，直接不准”的原则，调整与大陆的经贸政策。据“国贸局”统计：台海两岸经香港间接贸易额，1989年已达到38.8亿美元，比上年增加28%，台商在大陆投资的金额已突破10亿美元。1990年3月底，“行政院”通过台湾地区厂商可赴大陆进行工商考察，可参加国际性或第三国、第三地区在大陆所举办的商展，并不限制次数及停留时间。为了因应两岸即将展开的经贸新局，“经济部”投资处成立“大陆外资组”，“行政院”成立“大陆委员会”设置“经贸处”，负责搜集、策划及推动两岸经贸业务。为了配合经贸政策的调整，“经济部”拟写了有关大陆公司赴台从事经贸活动之许可办法，允许大陆公司去台进行专利申请、商标注册及处理贸易纠纷相关之商业法律行为。4月24日，“行政院”副院长施启扬表示：如果中共同意台湾在香港和大陆设立两岸中介机构，台湾也会考虑中共在台设立类似的机构。<sup>③</sup>一系列大陆政策的松动调整，虽然是国民党政治反攻、经济登陆的策略性运用，但客观上降低了敌对，增加了合作，促进了了解，缩短了差距，有助于两岸从分裂走向统一。

#### 四、极力拓展“外交” 扩大生存空间

近年来，台湾当局利用政治革新和凭借经济实力，加强“务实外交”和“弹性外交”，企图突破孤立困境，扩大生存空间，重返国际社会，谋求与我同等的国际地位，把台湾问题国际化，增加和谈统一的筹码。（一）发展对外正式“外交”关系。1989年初，台湾当局就展开了密集的外交活动。前“行政院长”俞国华率团访问了中美洲三国，取得了同巴哈马