

1998 — 1999

国际战略形势分析

INTERNATIONAL
STRATEGIC ANALYSIS

主编 潘湘庭 库桂生



国防大学出版社

国际战略形势分析

(1998—1999)

主 编 潘湘庭 库桂生
审 稿 程明群

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际战略形势分析/潘湘庭, 库桂生主编. —北京: 国防大学出版社, 1999. 5

ISBN 7-5626-0934-9

I. 国… II. ①潘… ②库… III. 战略形势-分析-世界
IV. E81

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 17611 号

国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66769235

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

1999 年 5 月第 1 版 1999 年 5 月第 1 次印刷

开本: 880×1230 毫米 1/32 印张: 10.75

字数: 215 千字 印数: 1—2000 册

定价: 25.00 元

《国际战略形势分析》编委会

主 任 高金钊

副主任 张毓清 潘湘庭 潘振强 赖铭传
武桂馥 范震江 张 坚 盛 欣
库桂生

编 委 吴秀永 顾德欣 朱成虎 马金生
孔令铜 江凌飞 张玉良 顾小鸥
李阅堂 唐永胜

主 编 潘湘庭 库桂生

撰稿人 江凌飞 王持明 唐永胜 郭兴宁
梁 明 盛 欣 孟祥青 范跃江
潘竟科 周碧松 丁邦泉 王振华
王小键 杨育才 辛克铎 金一南
胡 凡 李阅堂 华留虎 马 刚
苏雨生

目 录

第一部分 国际战略形势的特点和趋势

一、新世纪前夜的动荡、调整与启示·····	3
(一) 经济、安全双重动荡·····	3
(二) 两大趋势加速发展·····	6
(三) 军事领域继续调整·····	10
(四) 值得关注的动向·····	13
(五) 几点启示·····	14
二、国际战略形势的发展趋势·····	20
(一) 国家间利益关系更趋复杂, 世界的整体性 进一步加强·····	21
(二) 政治经济化与经济政治化深入发展·····	25
(三) 国际竞争有序化程度继续提高·····	30
(四) 国际战略环境总体上仍将趋向缓和, 和平 与发展依然面临诸多挑战·····	32
(五) 从军事安全到综合安全的转变·····	36

第二部分 世界各大洲战略形势

一、亚洲战略形势	43
(一) 东北亚: 大国利益交汇的地区	43
(二) 东南亚: 经济危机的阴霾挥之不去	51
(三) 南亚: 核恐怖下的次大陆	55
(四) 西亚: 战争与和平飘忽不定的地区	59
(五) 中亚: 各种势力角逐的新领域	65
二、欧洲战略形势	70
(一) 经济“一枝独秀”, 改革推波助澜	70
(二) 政局总体上稳定, 局部地区动荡加剧	73
(三) 北约继续东扩、改革, 与俄矛盾加深	76
(四) 欧盟与中国关系提升, 前景较为乐观	78
三、非洲战略形势	81
(一) 自主意识增强, 国际地位上升	81
(二) 求稳定谋发展, 以合作促发展	87
(三) 大国角逐加剧, 挑战机遇并存	90
(四) 矛盾问题突出, 前进道路曲折	95
四、美洲战略形势	98
(一) 国际地位上升, 一体化进程加快, 外交 积极主动	98
(二) 经济增长率下降, 面临危机考验, 谨慎	

乐观向前·····	104
(三) 军事形势缓和稳定, 军备竞赛受挫, 防务合作加强·····	108
(四) 全面提高对缉毒的认识, 共同采取新举措·····	112
五、大洋州战略形势·····	114
(一) 政治形势·····	114
(二) 经济形势·····	120
(三) 军事形势·····	124

第三部分 世界主要国家(集团)战略形势

一、美国·····	131
(一) 政治: 波澜起伏·····	131
(二) 经济: 喜中有忧·····	134
(三) 军事: 着眼未来·····	139
(四) 外交: 全面扩展·····	146
二、俄罗斯·····	154
(一) 经济全面危机·····	154
(二) 政局剧烈动荡·····	156
(三) 外交全方位推进·····	159
(四) 军事战略调整与军事改革·····	167
三、日本·····	172
(一) 动荡保守的政治·····	172

(二) 持续恶化的经济·····	177
(三) 活跃主动的外交·····	179
(四) 不断强化的军事·····	184
四、欧盟 ·····	191
(一) 内部“深化”和外部“扩大”进入一个新阶段·····	191
(二) 经济保持良好的增长势头，但失业仍居高不下·····	196
(三) 协调与北约的关系，建立独立的欧洲安全防务体系·····	200
(四) 实行以“大国外交”为核心的全方位外交战略，扩大欧盟的国际影响·····	203
五、中国 ·····	209
(一) 政治经济形势·····	210
(二) 军事形势·····	215
(三) 外交形势·····	223

第四部分 重大国际战略问题

一、伊拉克武器核查危机 ·····	233
(一) 伊拉克武器核查危机背后美国的战略意图·····	234
(二) 从伊拉克武器核查危机看世界多极化趋势的发展·····	236

二、美日军事同盟问题	243
(一) 美日加强军事同盟关系的背景与企图.....	243
(二) 美日军事同盟关系已发生质的变化.....	245
(三) 落实与深化美日防卫合作指针, 将制定 相关法案及建立美日战区导弹防御系统 放在十分重要的位置上.....	248
(四) 美日加强军事同盟关系的影响.....	253
三、东亚金融危机	256
(一) 对于危机的爆发, 既要看到内因也不能 忽视外因.....	257
(二) 现有国际经济体系并没有为各国提供并行 发展的广阔空间.....	260
(三) 东亚未来经济的恢复与发展仍存在许多变 数, 但绝不会从此一蹶不振.....	263
四、南亚核竞赛问题	267
(一) 印度是挑起南亚核竞赛的始作俑者.....	268
(二) 印巴核竞赛难以终止, 爆发地区性核战争 的可能性增大.....	271
(三) 印巴核试验是对国际核裁军进程的重大 冲击.....	275
五、国际维持和平行动	279
(一) 过去一年的回顾.....	280
(二) 维和行动的法律依据.....	282
(三) 维和行动的宗旨和原则.....	284

(四) 维和行动的发展与变化·····	286
(五) 维和行动面临的问题·····	290
六、军备控制问题·····	294
(一) 美俄核裁军取得进展, 但其核武库依然 具有“超杀”能力·····	294
(二) 核军备的发展重点转向与核相关的高技术 领域, 特别是导弹防御领域·····	296
(三) 常规军备数量大幅削减, 武器装备发展的 高技术化已呈明显趋势·····	298
(四) 防止大规模杀伤性武器扩散机制得以巩固, 美国等西方国家以其为己所用·····	299
(五) 国际武器转让的控制举步维艰, 武器市场 的争夺战十分激烈·····	301
(六) 亚太地区军备控制与安全合作取得积极进 展, 但地区霸权主义有所抬头·····	302
附录: 1998 年国际战略形势大事记 ·····	304
后记·····	330

第一部分

国际战略形势 的特点和趋势

一、新世纪前夜的动荡、调整与启示

1998 年是不平静的一年，或者说是个动荡的年份。这一年，可圈可点的事件不少。综观这一年的形势走向，给人的感觉是，形势发展的重点似乎不在于结束过去，而在于面对未来，因为在这一年发生的诸多重大事件中透露出某种有着长远影响的信息。

（一）经济、安全双重动荡

90 年代有两个动荡年份。如果说 90 年代初世界发生的那场动荡主要是制度转型的动荡，是以政治动荡为主引发国际安全形势动荡的话，那么，1998 年发生的世纪之末的动荡则突出地表现为经济动荡和与经济动荡并相发生的国际安全动荡。

1998 年的经济动荡主要表现在三个方面。一是前一年开始的东南亚金融危机继续深化。2 月 16 日，印尼盾同美元比价跌破 10000 : 1 大关，印尼再掀金融风暴，全国陷入政治经济社会大危机。受其影响，东南亚汇市波澜又起，新元、马币、泰铢、菲比索纷纷报跌，人们将其称为亚洲金融危机的第四波。二是这场次地区的金融危机逐渐发展成为整个东亚

地区的经济危机，使与东南亚关系密切的日本经济再度陷入困境，导致日、韩、东南亚多数国家以及中国香港、台湾经济大幅滑坡，甚至在许多国家出现负增长。三是危机进一步扩散蔓延，引起全球性金融动荡。进入8月，俄罗斯金融危机爆发，引起西方国家的恐慌，导致美、欧股市和汇市全面剧烈波动，随后向拉美扩散，巴西出现资金大量外逃，拉美不少国家也风声鹤唳，出现金融恐慌。这场危机，打断了东亚经济高速增长的势头，暴露了一度骄人的“东亚模式”的问题，引起了该地区相当一些国家政局不稳，给亚太地区繁荣稳定的局面蒙上了一层厚重的阴影。同时也暴露出国际金融体系的严重弊端和脆弱性，显露出经济全球化的深刻矛盾和消极的一面。

1998年安全形势的动荡也比较突出，国际安全环境较之往年更为复杂。除了经济危机使亚太地区的安全出现新的不稳定外，还表现为超级大国和西方集团凭借军事实力和武装干预手段推行强权政治，强行实现自己意志的倾向明显抬头；国际热点增多，武装冲突和局部战争发生的频率上升，和平解决国际争端的进程一波三折。截至11月，这一年新发生的武装冲突达17起，比1997年有大幅上升。欧洲巴尔干、中东波斯湾、南亚次大陆三大火药桶分别因南斯拉夫科索沃危机、伊拉克核查危机和印巴核竞赛危机而再度升温。继1997年之后，1998年的非洲继续不断爆发武装冲突，成为冷战后又一新的热点地区；继年中印度、巴基斯坦两国核试爆后，朝鲜宣布发射了卫星（西方认为是导弹），伊朗发射了中程导弹，美、日趁势启动战区导弹防御系统的研制和部署，使国际防

止大规模杀伤性武器扩散的努力遭到重大挫折。与此同时,国际恐怖活动升级,烈度更强,成为某些国家和集团组织用以进行“非对称性攻击”和“非国家战争”的一种常用手段,构成影响国际安全问题的新的复杂因素。

1998年安全形势的动荡还突出地表现为我国周边安全环境出现了一些新的变化。在亚太地区,经济危机引起一些国家政权更迭,造成政局动荡,甚至影响到国家关系出现紧张;涉及我国安全的几个热点方向:东南—台湾方向,东北—朝鲜半岛方向,西南—印巴方向,西北—中亚方向,都出现了一些复杂的动向,值得密切关注;美俄关系发生倒退,美日加强军事同盟,印度的大国霸权图谋,印巴关系重趋紧张,东盟集团政治地位的削弱,都为地区安全和我国周边安全注入了新的不稳定和一时难以预测的因素。

尽管今年的形势动荡起伏较大,但和平与稳定的主流趋势通过复杂的较量仍然得到了维护。经济动荡并没有导致全球性经济危机;安全动荡中的大部分热点问题也未“炸响”,和平解决国际争端的原则在相当一些地方得到了贯彻,取得了重要进展。例如,伊拉克武器核查危机,美英对伊用武多有顾忌,一再从战争边缘后退,最后的动武行动遭到了国际社会的普遍反对和谴责;在科索沃,北约和欧盟的武力干预暂时得以避免;阿以、北爱和柬埔寨国内和平进程取得突破性进展;在土叙、伊阿冲突危机面前,各方保持克制,防止了战争爆发;秘(鲁)厄(瓜多尔)、也(门)厄(立特里亚)边界领土纠纷,通过和平谈判得到解决;英阿马岛之争达成了某种谅解,向搁置主权、共同开发的方向迈出了一步。

（二）两大趋势加速发展

1998年国际经济形势和安全形势的双重动荡，是在多极化趋势深入进行、全球化趋势加速发展的情况下发生的，两大动荡和两大趋势构成了这一年国际形势的总画面，而在这两者之间实际上存在着内在的逻辑联系。

这一年是全球多极化进展颇具成效的一年。

第一，各大战略力量的实力和地位又有了新的变化。日本和俄罗斯由于遭受经济危机的打击，力量有所削弱。欧盟在国际经济风浪中保持了稳定；欧元的启动、欧盟的东扩，赋予了欧盟的强势地位；欧亚关系的提升、欧中伙伴关系的建立，增加了欧盟在多极力量竞争中的筹码。有人说，1998年欧洲在战后的国际舞台上第一次扮演了“明星”的角色。总之，欧盟的崛起是引人注目的一个新变化。在上升势头上不逊于欧盟的是中国。中国战胜百年不遇的特大洪灾，展示了国家的综合实力；在东亚经济危机的严峻考验面前保持人民币不贬值，树立了“负责任的大国”的形象；在一些重大的热点问题和国际危机的处理上发挥了建设性的作用，充分显示了中国是一支可以信赖的力量，中国在国际事务中的主动地位有所增强，回旋余地有所加大。美国经济迄今尚未受到明显影响，持续增长的势头依然继续，由于在高技术领域和知识经济方面居于领先和支配地位，其“一超”的优势有所强固，而它着力追求的“单极化”目标却受到了日益增多的抑制，陷入“一超”虽有、“单极”难成的境地。

第二，新格局整体架构的搭建眉目更加清晰。从全球层面上看，这种架构主要表现在三个方面。其一，一个超级大国、多种战略力量并存的局面已趋于相对稳定。它是通过多种形式的“伙伴关系”来加以规范的网络结构。在这一网络结构中，原先联结不够紧密的俄日两国在1998年加快了接近的步伐。其二，在多极国家关系和集团关系之上，世界已形成由北美、欧洲和东亚三大板块的区域力量以及它们的相互关系鼎立支撑的战略框架。在这一战略框架中，相对比较薄弱的“欧亚边”在1998年得到了加强。其三，联合国在国际事务中的核心作用日见突出，它的活动越来越体现出不断增长的多极化趋势，显现出在未来新型格局中将有效发挥组织协调和保障机制的作用。从区域层面上看，这种架构经过各方利益的竞争与磨合，反映现实力量平衡关系的多种三角和多角关系日趋明朗化。在欧洲方向，总的三角是美、欧、俄；东边的三角是德、法、俄，西边的三角是德、法、英。在亚太方向，大的格局是中、美、日、俄和东盟五角关系；居于核心位置的是中、美、日三角关系；其次还有美、日、韩三角关系和中、俄、日三角关系以及由东盟倡导的“9+3”模式等在其中发挥着平衡和补充的作用。

第三，大国外交进一步向纵深发展，积极构筑更为务实的大国关系。首先表现为在共同维护全球和地区的和平与稳定、共同对付全球性问题的挑战、共同推动多极化发展的原则和措施方面，共识的一面有所加强，行动上谋求更大的默契。其次表现为把纸面协议变成实实在在的行动，把领导人的承诺付诸政策实践，并以相应的制度加以保障。各大战略