

加强机关 党的建设

——全国机关党的建设工作会议文件汇编

● 中共中央组织部组织局 编

■ 教育科学出版社

加强机关 党的建设

● 中共中央组织部组织局 编

(京)新登字第111号

加强机关党的建设

——全国机关党的建设工作座谈会文件汇编

中共中央组织部组织局 编

责任编辑 吴景岚 刘进

教育科学出版社出版、发行

(北京·北太平庄·北三环中路46号)

通县觅子店印刷厂印装

开本：850毫米×1168毫米 1/32 印张：12.5 字数：310千

1992年12月第1版

1992年12月第1次印刷

印数：00,001—42,000册

ISBN 7-5041-1055-8/G·1012

定价：5.80元

目 录

中共中央组织部副部长赵宗鼐同志在全国机关党的建设
工作座谈会上的讲话（1992年9月28日）……………（1）

*强化中心意识 促进经济建设
……………中共江西省直属机关工作委员会（17）

*围绕经济建设 努力做好机关党的工作……………
……………中共广东省人民政府直属机关工作委员会（27）

*努力做好机关党的工作 扎实有效地为经济建设
服务
……………中共黑龙江省哈尔滨市国家机关工作委员会（34）

加强机关党的建设 保证“促进为主”方针的贯彻
落实……………中共天津海关机关委员会（42）

紧紧围绕经济工作抓党建 开创机关党的工作新
局面……………中共上海市计划委员会直属机关委员会（49）

围绕经济工作中心 加强机关党的建设
……………中共江苏省农垦农工商联合总公司委员会（56）

机关党的工作要努力为改革开放和经济建设服务
……………中共江西省供销社直属机关委员会（64）

充分发挥机关党组织作用 促进我省交通改革和
建设迅速发展

.....中共湖北省交通厅直属机关委员会 (72)
切实做好机关党的工作 全力为发展湖南外经贸
事业服务

.....中共湖南省对外经贸委直属机关委员会 (79)
围绕经济抓党建 抓好党建促经济

.....中共陕西省咸阳市直属机关委员会 (85)

***结合机关特点 抓好理论培训 努力提高领导**

干部素质.....中共云南省委直属机关工作委员会 (91)
激励机关干部奋发进取的一种尝试

.....中共浙江省商业厅直属机关委员会 (98)
在新形势下坚持思想政治教育的体会和做法

.....中共贵州省人民检察院机关委员会 (105)
紧密联系机关实际 切实抓好机关党的建设

.....中共宁夏回族自治区气象局机关委员会 (112)

***围绕中心 突出重点 切实加强机关思想作风**

建设.....中共吉林省直属机关工作委员会 (118)
整顿机关作风 促进经济建设

.....中共山西省直属机关工作委员会 (127)
加强思想教育 发挥党员作用 带动机关形成

满腔热情服务基层的良好风气

.....中共黑龙江省水利厅直属机关委员会 (134)
认真负责地协助党组抓好机关思想作风建设

- ……………中共山东省城乡建设委员会机关委员会(139)
- 教育党员干部树立“三防四实”的机关作风 努力
为基层、为生产、为群众服务
- ……………中共河南省农牧厅机关委员会(145)

- *突破机关党建工作中的难点 下大力抓好党内
监督……………中共河北省直属机关工作委员会(152)
- 努力发挥机关党组织对党员领导干部的监督作用
- ……………中共地矿部直属机关委员会(161)

- 我们是如何加强和改进对党员领导干部民主
生活会管理的
- ……………中共内蒙古自治区直属机关工作委员会(168)

- 提高认识 坚持标准 认真搞好民主评议党员工作
- ……………中共陕西省委直属机关工作委员会(176)

- 强化党内监督机制 促进邮电通信建设
- ……………中共江西省邮电管理局直属机关委员会(183)

- 适应新的形势 加强机关党的建设
- 中共中国人民银行西藏自治区分行直属机关委员会(190)

- 建立健全监督机制 切实搞好机关党组织的监督
- ……………中共辽宁省丹东市直属机关工作委员会(196)

- 积极发挥监督协助作用 着力培养合格公仆
- ……中共天津市和平区人民政府机关总支支部委员会(203)

我们是如何配合党组抓好机关思想政治工作的

-中共浙江省人民银行机关委员会(210)
- 加强机关党的思想政治工作 促进对外经济贸易
发展.....中共广东省外经贸委直属机关委员会(215)
- 积极主动配合厅领导认真做好思想政治工作
.....中共广西壮族自治区林业厅直属机关委员会(223)
- 围绕机构改革的难点开展思想政治工作 保证机关
顺利转变职能
.....中共湖南省物资厅直属机关委员会(229)
- 统筹安排 同步动作 保证党的建设与机构改革
同时到位.....中共山东省昌邑县委员会(237)
- *抓基层 打基础 提高党支部的战斗力**
.....中共中央国家机关工作委员会(244)
- *加强基层建设 焕发党支部活力**
.....中共共青团中央直属机关委员会(252)
- 坚持不懈地抓好机关党支部建设
.....中共北京市国家机关工作委员会(261)
- 在特区建设中努力加强党的基层组织建设
.....中共海南省地质矿产勘查开发局委员会(268)
- 发挥兼职党务干部的积极性 增强党支部的战斗
堡垒作用 为改革保驾护航
.....中共云南省机械设备成套局机关支部委员会(275)
- 发挥战斗堡垒作用 提高机关工作效率
.....中共甘肃省商业厅直属单位委员会第一党支部(282)

***重视机关党务干部队伍建设 做好机关党的工作**

……………中共青海省直属机关工作委员会(289)

努力建设一支精干高效的机关党务工作队伍

……………中共外交部机关委员会(296)

***加强党组对机关党组织工作的指导 努力推进**

机关党的建设……中共四川省直属机关工作委员会(302)

积极主动地争取党组的指导和支持是搞好机关党委

工作的重要保证

……………中共中国石油化工总公司直属机关委员会(312)

积极支持 精心指导 充分发挥机关党委在经济

建设中的监督保证作用……中共河北省商业厅党组(320)

加强指导 积极支持 充分发挥机关党委的作用

……………中共辽宁省高级人民法院党组(326)

认真履行党组职责 支持机关党委抓好党建工作

……………中共吉林省交通厅党组(333)

加强指导 重在落实……中共福建省工商银行党组(341)

依靠和支持机关党委搞好机关党的工作

……………中共新疆维吾尔自治区科委党组(348)

***加强对机关党的工作的领导 建设廉洁务实高**

效的党政机关……中共福建省委员会(355)

***重视机关党委工作 加强机关党的建设**

-中共山东省烟台市委委员会(365)
- 抓住重点 解决难点 努力开创机关党的工作
新局面.....中共安徽省马鞍山市委员会(371)
- 加强对机关党委的领导 着力推进机关党的建设
.....中共江苏省如东县委员会(378)

附录

中共中央批转《关于加强和改进中央党政机关党的工作的意见》的通知 中发〔1988〕3号 (386)

(目录中带“*”者为在全国机关党的建设工作会议上的发言材料)

中共中央组织部副部长赵宗鼐同志 在全国机关党的建设工作 座谈会上的讲话

(1992年9月28日)

同志们：

我们这次机关党的建设工作会议，是建国以来第一次全国性的专门研究机关党的建设工作的会议，也是在举世瞩目的党的十四大前夕召开的一次重要会议。这次会议的主要议题是，紧密围绕贯彻落实邓小平同志年初重要讲话和中央政治局全体会议精神，总结交流机关党的建设工作的经验，研究解决工作中亟待解决的主要问题。两天来，通过总结交流经验，座谈讨论，大家认为很有收获，在一些重要问题上取得了共识，进一步解放了思想，振奋了精神，增强了信心。这对于加强和改进机关党的建设，提高机关党组织的战斗力，对于进一步贯彻落实小平同志重要讲话精神以及今后贯彻落实党的十四大精神，都将产生积极的推动作用。根据大家讨论中提出的意见和建议，下面我讲四个问题：

一、新形势下加强机关党的建设的重要性和紧迫性

邓小平同志一贯重视加强党的建设，1989年他曾尖锐地指

出，“这个党该抓了，不抓不行了”，在今年年初视察南方的重要谈话中，又强调指出：“中国的事情能不能办好，社会主义和改革开放能不能坚持，经济能不能快一点发展起来，国家能不能长治久安，从一定意义上说，关键在人”，“关键是我们共产党内部要搞好”。小平同志的这些论述，对于加强党的建设，包括加强机关党的建设，具有十分重要的指导意义。

我们党是执政党。各级党和国家机关担负着国家经济、政治、文化和社会的宏观管理职能，在制定和贯彻执行党的路线、方针、政策和国家法律、法规方面起着重要作用，在指导全国和各地区、各部门经济建设、改革开放的各项工作中负有重要责任。各级党和国家机关，又是党和政府联系群众的桥梁，起着协调各方和上情下达、下情上达的枢纽作用。同其他战线的基层党组织不同，机关党组织处在首脑机关。机关党组织中，领导干部比较集中。据1991年底统计，全国党政机关干部中，党员占66%，处级以上领导干部中，党员占95%以上。这些党员干部在党和国家机关中掌握着大大小小的权力，直接参与党的方针、政策和经济、社会发展战略的制定与实施。他们政治上是否坚定，党性是否坚强，业务能力是否适应，直接关系到各项决策是否正确，各项方针政策和措施能否贯彻落实。他们的模范作用和思想作风如何，能不能廉洁奉公，勤政为民，直接关系到党和政府在群众中的形象和威信，关系到党的执政地位的巩固，也直接影响改革开放和经济发展的进程。江泽民同志指出：“千万不能认为机关党的工作是可有可无，而是极其重要和光荣的工作”。李鹏同志也明确指出：“机关党的建设不但是整个党的建设的重要组成部分，而且是国家机关能否真正成为代表人民行使权力的、强有力的国家机器的一个核心问题。”做好机关党的工作，使机关的党员和干部坚定

不移地执行党的基本路线，这是加快经济建设和改革开放步伐的重要组织保证，也是保证我们的党和国家不变颜色的关键一环。我们一定要从这样的战略高度，充分认识加强机关党的建设的必要性和重要性。

从我们面临的形势和任务看，当前全党和全国人民面临的紧迫任务，就是按照小平同志年初重要讲话和中央政治局全体会议精神，解放思想，勇于创新，抓住机遇，加快改革，扩大开放，争取国民经济更好更快地上一个新台阶。而各级党和国家机关，正担负着领导、组织实施改革开放和经济建设的重任。机关党员干部贯彻执行党的基本路线的自觉程度，思想解放的程度，改革开放意识的强弱，政治、业务素质的高低，对能否很好地完成这一历史任务，起着十分重要的作用。特别是随着经济体制改革和政治体制改革的深化，党和国家机关本身也面临着机构改革的艰巨任务。在这种形势下，加强机关党的建设，更具有特殊的重要性。

从目前机关党建工作的现状看，自中发[1988]3号文件下发以来，特别是党的十三届四中全会以来，中直机关工委、中央国家机关工委，各省、自治区、直辖市直属机关工委（党委）和其它各级党组织在加强机关党的建设方面做了大量工作，机关党的建设有所加强。邓小平同志年初重要讲话和中央政治局全体会议之后，各级机关党组织和广大党务干部意气风发，主动围绕加快改革开放和经济发展的战略部署开展工作，保证了机关各项任务的完成。许多地方和单位积极研究、探索加强和改进机关党的建设工作的新方法、新途径，工作有了新的起色。但是，从总体上看，机关党的建设还比较薄弱。突出的问题是：有些部门有些单位的党组（党委）负责同志对加强机关党建工作的重要性

认识不足，机关党的工作摆不上应有的位置；一些同志对机关党的建设工作的指导思想不够明确，没有紧紧围绕经济建设这个中心和本单位的主要任务开展党的工作，而是就党建抓党建，甚至形成“两张皮”；部分党员和干部思想作风不纯的问题比较突出，特别是官僚主义、形式主义和行业不正之风，群众反映强烈；对党员干部特别是党员领导干部监督不力的问题还普遍存在；一些单位的机关党建工作处于推一推、动一动的被动应付状况，起不到应有的作用；一些基层支部缺乏活力，对党员的教育、管理缺乏有效的措施。这些问题的存在，与新的形势和任务的要求很不适应。如果不认真研究解决，就会影响党的路线、方针、政策的贯彻落实，甚至拖改革开放和经济建设的后腿。我们必须充分认识当前加强机关党建工作的重要性和紧迫性，以强烈的责任感和有效的工作，尽快改变机关党的建设薄弱的工作状况。

二、紧紧把握新形势下机关党的建设工作的指导思想

新形势下机关党的建设工作，必须以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指针，全面贯彻执行党的基本路线，紧紧围绕经济建设这个中心，坚持四项基本原则和改革开放这两个基本点，紧密结合各部门的业务工作，切实加强机关党的思想、组织和作风建设，充分发挥机关党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，充分调动干部、职工的积极性、主动性和创造性，为改革开放和经济建设服务，保证本部门各项任务的完成。

明确新形势下机关党的建设工作的指导思想，首先要摆正机关党的建设与经济建设的关系，牢固树立以经济建设为中心，诚心诚意为经济建设服务的思想。邓小平同志年初重要讲话的精神，

集中到一点，就是要坚定不移地全面贯彻党的基本路线，特别是要抓住当前的有利时机，加快改革开放步伐，集中精力把经济建设搞上去。机关党的建设，必须紧紧围绕经济建设这个中心，自觉地服从和服务于这个中心，而不能偏离这个中心。这一点必须十分明确。在党和国家机关中，有的部门是直接从事经济工作的，有些不直接从事经济工作。经济部门的党组织要通过自己的工作，为完成各项经济任务提供组织保证，把经济工作搞上去；其他部门的党组织，也要从本机关业务工作的特点出发，教育党员和干部树立为经济建设提供优质服务思想，自觉地为经济建设这个中心服务。

其次，要把握好机关党建工作为经济建设服务的着力点和结合点。机关党的建设为经济建设服务，不是要求机关党务工作者放下本职工作去直接从事某一项具体的经济活动，更不是以经济工作代替党的工作，而是要通过履行自己的职能，加强机关党组织的自身建设和强有力的思想政治工作，充分调动机关党员和干部的积极性、创造性，为经济建设提供有力的组织保证。一是要协助行政领导，改进工作，提高效率，保证本单位行政任务的完成。二是要认真履行监督职能，特别是监督党员行政领导干部认真贯彻党的路线、方针、政策，遵纪守法，联系群众，在思想作风、道德品质等方面起表率作用。三是切实加强机关党组织的思想、组织和作风建设，在经济建设和改革开放中充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。四是在具体工作中，注意把机关党的各项工作与经济工作、业务工作紧密结合起来，坚持做到：机关党的建设工作的规划、计划安排，要与本地区、本部门经济工作、业务工作和改革开放的任务、目标协调一致，把本地区、本部门经济工作、业务工作的重点作为机关党组织工作的着

力点，把本地区、本部门经济工作、业务工作和改革开放的成效，作为检验机关党的建设工作的重要依据之一。江西省直机关工委、广东省政府直属机关工委等单位介绍的经验可供参考。

三、当前加强机关党的建设应着重抓好的几项工作

加强机关党的建设涉及的工作很多。根据新的形势、任务的需要和目前存在的问题，当前和今后一个时期内，应着重抓好以下五项工作：

（一）全面提高机关党员、干部的政治、业务素质。

机关党员、干部的政治、业务素质如何，直接关系到领导机关制定的方针政策是否正确，政令是否畅通，贯彻是否得力，因而也就影响着改革开放的步伐和经济建设的速度。从总体上看，机关党员、干部的素质是好的，但与新形势、新任务的要求相比，在很多方面还存在着不适应的问题。近几年来在机关党员和干部中暴露出来的诸多问题，归根到底，就是个素质问题。因此，当前和今后一个时期，应当把提高机关党员、干部的政治素质和业务素质作为机关党的建设工作的一个重点。

提高机关党员干部的政治素质，首先要组织他们认真学习马克思主义基本理论，提高理论水平。江泽民同志曾经指出：“一个缺乏马克思主义理论素养，不善于运用正确的立场、观点、方法分析和解决问题的共产党员，不可能发挥应有的作用，更不可能成为党的合格的领导干部。”邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论，是对我国社会主义建设的经验教训的科学总结，是马克思主义的基本原理与中国的具体实践相结合的产物，是马

克思主义的新的的发展。要组织机关党员、干部着重学好邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论，并用以统一机关党员、干部思想和行动，激励他们进一步解放思想，立志改革，献身社会主义现代化事业，为加快改革开放和经济发展建功立业。要通过多种形式，帮助他们紧密联系自己的思想实际，加强党性修养。同时，还要组织他们结合业务工作学习经济理论、现代科学与管理知识以及本职工作所需要的知识技能。各行各业都要加强干部的业务培训，引导和帮助机关的每一个党员和干部努力精通业务，提高办事能力和工作效率，争取成为本职工作的行家里手。

党的十四大即将召开，这次大会将以邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论为指导，认真总结党的十一届三中全会以来的实践经验，确定今后一个时期的战略部署，动员全党同志和全国各族人民，进一步解放思想，把握有利时机，加快改革开放和现代化建设步伐，夺取有中国特色社会主义事业的更大胜利。这是一次继往开来，肩负重大历史使命的大会。大会之后，机关党组织要认真组织党员和干部学好十四大文件，全面贯彻落实十四大精神。

要特别注意抓好党员领导干部和青年干部的学习和培训。发展经济，加快改革开放步伐，从一定意义上说，取决于领导班子领导经济工作的能力和水平。新的形势和任务给各级党政领导干部提出了更高的要求。机关党组织要配合有关部门，抓好党员领导干部的学习和培训，增强他们的政治坚定性，提高他们掌握经济建设的规律，驾驭本地区、本行业经济建设和改革开放全局的能力；监督他们正确行使职权，诚心诚意为人民谋利益；团结同志，坚持原则，自觉坚持和维护党的民主集中制，并在各项工作中起表

率作用。近年来，各级机关中青年党员干部所占比例越来越大，据统计，截至1991年底，各级党政机关干部中，45岁以下的占70.6%，其中35岁以下的占42.3%。青年干部比例增大，给机关工作增添了朝气与活力，但也要看到，不少青年同志由于缺乏系统的马克思主义理论学习和严格的党内生活锻炼，缺乏实践经验，一些机关又疏于经常的教育、管理和必要的监督，青年党员干部中确实存在不少问题，有些还比较严重。有的社会主义、共产主义信念不够坚定，有的在人生观、价值观等方面也存在不少问题，有的工作责任心不强。机关党组织对这个问题应高度重视，不断加强对青年干部的教育培养，使他们尽快成熟起来，保证我们党的事业后继有人，兴旺发达。

要根据党员、干部的特点和做好本职工作的需要，确定学习的内容和重点。要坚持理论联系实际的原则，特别要注意讲求实效，力戒形式主义。

（二）加强机关的思想作风建设。

近几年来，由于各级党委和行政领导重视抓作风建设，机关党组织密切配合，机关作风有了一定的改进。但是在某些机关的党员和干部中，仍然存在着思想涣散、纪律松弛、办事拖拉、官僚主义和形式主义等问题，少数党员干部以权谋私、贪污受贿，甚至走上犯罪道路。尤其值得注意的是，近几年来，县以上党员领导干部因经济问题受处分的人数不断增加，1988年至1990年，平均年递增50%左右。从中组部今年上半年来信来访的情况看，揭发反映领导干部以权谋私等不正之风问题的信访比去年同期增加11.3%。这在一定程度上反映了领导干部的不正之风有蔓延之势。这些问题的存在，不仅影响改革开放和经济发展，而且影响