

党纪政纪案件处理工作 指导手册

中共浙江省纪律检查委员会
浙江省监察厅

党纪政纪案件处理工作 指导手册

(内部资料 注意保存)

中共浙江省纪委
浙江省监察厅

案件审理室编

前 言

党、政纪案件的处理,是一项非常严肃的工作。为了做到事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备,就必须熟悉、掌握并正确地运用有关的党纪条规和国家的法律、法规。

党纪条规和行政监察所依据的法律、法规,是分属两个体系,在纪检监察机关合署办公的条件下,处理党、政纪案件仍应分别按照各自的程序和规定,坚持双轨制,这就要求纪检监察的领导与干部都应努力去熟悉、掌握这两方面的规定。

为了帮助我省纪检监察机关和广大纪检监察干部学习、掌握党、政纪案件处理的有关政策和规定,并在使用时便于查找,由案件审理室编辑了这本《党纪政纪案件处理工作指导手册》。全书分文件汇编和问题解答两部分。文件汇编部分,收集了 52 件有关党、政纪案件处理的政策文件和法规、条规,问题解答部分,收集、编写了 251 则党、政纪案件处理过程中所遇到的疑难问题,并作了解答。本书比较全面、具体地反映了党、政纪案件处理工作的指导原则、基本要求、工作程序、操作方法和进行处理的政策、法规依据,是各级纪检监察干部必备之业务手册,也是党政机关各级领导和广大干部了解和熟悉党、政纪案件处理有关政策和规定的良好读物。

书中如有不妥和疏漏之处,恳切希望得到读者的指正。

张镇平

1995 年 4 月 20 日

目 录

文件汇编

1. 党的纪律检查机关案件审理工作条例	1
2. 中共中央纪律检查委员会关于审理党员违纪案件 工作程序的规定	8
3. 中共中央纪律检查委员会关于查处党员违纪案件 中收集、鉴别、使用证据的具体规定	16
4. 中共中央纪律检查委员会关于所要作出的处分决 定和所依据的事实材料同犯错误党员见面的具体办法 ...	22
5. 中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例	24
6. 中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例实施 细则	34
7. 关于对《中国共产党纪律检查机关案件检查工作 条例》第 42 条第一、二款如何理解的答复	61
8. 关于对《中国共产党纪律检查机关案件检查工作 条例》第 28 条第七项如何理解的答复	62
9. 关于对《中国共产党纪律检查机关案件检查工作 条例》中“征求同级党委意见”的规定如何理解的答复	64
10. 关于对犯错误党员免于党纪处分的批准权限问 题的答复	65
11. 中央纪律检查委员会关于处理检举、控告和申诉 的若干规定(节录)	66
12. 关于党政机关县(处)级以上干部违反廉洁自律	

“五条规定”行为的党纪处理办法	67
13. 关于中央纪委三次全会重申和提出的党政机关县(处)级以上干部违反廉洁自律“五条规定”的实施意见 ...	70
14. 关于党政机关县(处)级以上领导干部廉洁自律补充规定的实施和处理意见	75
15. 中共中央纪律检查委员会关于共产党员在经济方面违法违纪党纪处分的若干规定(试行)	79
16. 党员干部犯严重官僚主义失职错误党纪处分的暂行规定	96
17. 共产党员在涉外活动中违犯纪律党纪处分的暂行规定	103
18. 中共中央纪律检查委员会对参与嫖娼、卖淫活动的共产党员及有关责任者党纪处分的暂行规定	106
19. 中共中央纪律检查委员会关于共产党员违反社会主义道德党纪处分的若干规定(试行)	107
20. 中共中央纪律检查委员会关于对妨碍违纪案件查处的党组织和党员党纪处分的规定(试行)	113
21. 中共浙江省纪律检查委员会关于共产党员参与走私贩私活动党纪处分的暂行规定	119
22. 中共浙江省纪律检查委员会关于共产党员违反计划生育政策党纪处分的暂行规定	123
23. 中共浙江省纪律检查委员会关于共产党员犯赌博错误党纪处分的暂行规定	126
24. 中共中央、国务院关于进一步制止党政机关和党政干部经商办企业的规定	131

25. 中国共产党党员权利保障条例(试行)(节录)	128
26. 中共中央纪律检查委员会关于印发《中共中央纪律检查委员会关于清理党政干部违纪违法建私房和用公款超标准装修住房的报告》的通知	134
中共中央纪律检查委员会关于清理党政干部违纪违法建私房和用公款超标准装修住房的报告(节选).....	134
27. 中共中央、国务院关于严禁进口、复制、销售、播放反动黄色下流录音录像制品的规定	138
28. 中共中央纪律检查委员会关于处分违犯党纪的党员批准权限的具体规定	141
29. 中共中央纪律检查委员会关于修改《关于处分违犯党纪的党员批准权限的具体规定》的通知	144
30. 中共浙江省纪律检查委员会关于处分违犯党纪的党员批准权限的补充规定	146
31. 关于对县(市、区)人民武装干部违犯党纪案件的检查处理和受理申诉等有关问题的通知	149
32. 关于农村党员违法犯罪后须及时给予党纪处分的通知	150
33. 关于纪律检查机关与法院、检察院、公安机关在查处案件过程中互相提供有关案件材料的通知	151
34. 国务院关于国家行政机关工作人员的奖惩暂行规定	153
35. 监察部关于国家行政机关工作人员的奖惩暂行规定中几个问题的解答	159
36. 劳动人事部关于国家行政机关工作人员的奖惩	

暂行规定中几个问题的解答·····	161
37. 浙江省监察厅关于国家行政机关工作人员行政 奖惩有关问题处理意见的通知·····	164
38. 国家公务员暂行条例(节录)·····	168
39. 监察部关于执行国家公务员暂行条例规定的行 政处分种类的通知·····	174
40. 监察部关于监察机关直接行使行政处分权的程 序问题的通知·····	174
41. 浙江省人民政府办公厅转发省监察厅关于监察 机关直接行使行政处分权具体程序意见的通知·····	177
42. 国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分暂行 规定·····	181
43. 国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分暂行 规定实施细则·····	185
44. 全国人大常委会关于惩治贪污罪贿赂罪的补充 规定·····	194
45. 最高人民法院、最高人民检察院关于执行《关于 惩治贪污罪贿赂罪的补充规定》若干问题的解答·····	198
46. 国务院关于违反财政法规处罚的暂行规定·····	205
47. 国家行政机关及其工作人员在国内公务活动中 不得赠送和接受礼品的规定·····	211
48. 中共中央办公厅 国务院办公厅关于认真贯彻 执行《国务院关于在对外公务活动中赠送和接受礼品的 规定》的通知·····	213
49. 监察机关处理不服行政处分申诉的办法·····	215
50. 监察机关调查处理政纪案件办法·····	223

51. 企业职工奖惩条例	234
52. 监察部人事部关于在惩戒工作中分工协作问题的通知	240

问题解答

1. 什么叫证据?	242
2. 什么叫直接证据?	242
3. 什么叫间接证据?	242
4. 在全部运用间接证据证明案件主要事实时应注意哪些问题?	242
5. 什么叫有效证据?	243
6. 证据的种类有哪些?	243
7. 什么是物证? 搜集中应注意哪些问题?	243
8. 什么是书证? 搜集中应注意哪些问题?	244
9. 什么是视听资料? 其特征是什么?	242
10. 什么是证人证言?	245
11. 搜集证言时应注意哪些问题?	245
12. 由别人代写证言时应注意哪些问题?	245
13. 使用录音带、复印材料做为证据时应注意哪些问题?	245
14. 什么是证据的索取? 索取证据时应注意哪些问题?	246
15. 证据的客观性、关联性是证据的基本特征。具体表现是什么?	247
16. 什么是错证? 造成证据失实的原因有哪些?	248

17. 什么是伪证? 伪证有哪些特征?	248
18. 怎样认定问题的性质?	249
19. 怎样理解事实清楚?	250
20. 怎样理解证据确凿?	250
21. 怎样理解定性准确?	251
22. 怎样理解处理恰当?	251
23. 怎样理解手续完备?	252
24. 怎样理解从轻处分?	252
25. 怎样理解从重处分?	253
26. 党的纪律处分有哪几种?	253
27. 党员受处分的时间应从何时算起?	254
28. 受警告、严重警告处分的党员, 是否有表决权、选举权和被选举权?	254
29. 受警告、严重警告处分的党员, 可否继续担任党内职务?	254
30. 撤销党内职务处分有无期限?	254
31. 受到撤销党内职务处分的党员, 其工作应当怎样安排?	255
32. 在决定给党员干部撤销党内职务处分时, 其本人已从犯错误时所在单位调走, 是撤销原任职务还是现任职务? 如原任职务已被免职, 又未任命新的职务, 可否给予撤销原任职务的处分?	255
33. 在党内担任两个以上职务的党员, 受到撤销党内职务处分时, 应如何执行?	255
34. 党员在代理职务期间违纪需给予党纪处分的, 是否应按当时所代理的职务报批?	256

35. 撤职和免职有何区别? 256
36. 在党委机关担任领导职务的党员受撤职处分,是按党内处分履行手续,还是按行政处分履行手续? 256
37. 有的党员干部在离休或退休前犯的错误,在离休或退休后才作处理,按其错误应给予撤销职务处分的,但他已经不在职了,是否还要给予这种处分? 256
38. 怎样理解和执行留党察看处分? 257
39. 受留党察看处分的党员,是否还要给予撤销党内职务的处分? 257
40. 在留党察看期间又违犯了党的纪律,需要给予党纪处分时,应如何处理? 257
41. 受留党察看处分的党员,恢复党员权利后又犯了错误,能否再给予留党察看处分? 258
42. 受留党察看处分以后,是否可以提前恢复党员权利?
..... 258
43. 共产党员在留党察看期间病故,是否可以办理恢复党员权利的手续? 258
44. 留党察看期满,支部大会表决是否恢复其党员权利时,本人有没有表决权? 258
45. 延长留党察看时间,由哪里批准? 从什么时候算起?
..... 259
46. 受留党察看处分的党员,留党察看期满后,拖延了讨论时间的,其恢复党员权利的时间应从何时算起? 259
47. 由其他处分改为留党察看处分,留党察看的时间应从什么时候算起? 259
48. 党员触犯刑律,被判处拘役(或宣告缓刑)、管制、三

年以下有期徒刑(或宣告缓刑),不附加剥夺政治权利,受到留党察看处分的,其考察期从什么时候开始计算?	259
49. 受到留党察看处分的党员,留党察看期满,又发现新的问题,在没有搞清问题之前,能否延长留党察看时间? ...	260
50. 受到留党察看处分的党员,留党察看期满,不能恢复其党员权利时,可否作为劝退处理?	260
51. 受留党察看处分的党员申请退党,应如何处理? ...	260
52. 如何理解党员受留党察看处分两年,仍坚持错误不改的,应当开除党籍的规定?	260
53. 受刑罚处罚的党员是否都要开除党籍?	261
54. 对受刑事处罚的共产党员作党纪处理时,需要哪些材料? 党组织怎样履行党纪处理手续?	261
55. 受拘留处罚的党员是否都要开除党籍?	262
56. 行政上受到开除处分的党员,党内是否必须开除党籍?	262
57. 党员犯了严重错误,支部大会决定开除其党籍,在上级党委(纪委)批准之前,是否可以参加党的组织生活?	262
58. 党员受劳动教养的,其党籍应如何处理?	262
59. 中共中央、国务院《关于打击经济领域中严重犯罪活动的决定》(中发[1982]22号)中规定:“对一切有严重犯罪行为必须依法判刑的党员干部,都应坚决撤销他们的职务,开除他们的党籍”。是否包括判处有期徒刑宣布缓刑以及拘役、管制的?	263

60. 对于严重触犯刑律的党的地方各级委员会委员、候补委员,由同级委员会常务委员会决定开除党籍之后,是否还要经过上级党的委员会批准? 263
61. 按照党章第四十条规定“给党员以开除党籍的处分,应分别不同情况,报县级或县级以上党的纪律检查委员会审查批准”。这里讲的是否包括县级企、事业单位的纪律检查委员会? 263
62. 在历次政治运动中,被开除党籍的党员,经过复查证明确实处理错了的,是否一律恢复党籍? 263
63. 开除党籍与“取消党员资格”有何不同? 264
64. 开除党籍与劝说党员退党有何区别? 264
65. 开除党籍与清除出党有何区别? 265
66. 什么是“免于处分”和“不予处分”? 265
67. 党章第四十条规定,“对党的中央委员会和地方各级委员会的委员、候补委员,给以撤销党内职务、留党察看或开除党籍的处分,必须由本人所在的委员会全体会议三分之二以上的多数决定”。三分之二以上的多数是按全体委员会人数计算还是按全体会议实际到会的委员人数计算? 265
68. 党章第四十条“对党的中央委员会和地方各级委员会的委员、候补委员,给以撤销党内职务、留党察看或开除党籍的处分,必须由本人所在的委员会全体会议三分之二以上的多数决定”的规定,是否适用于机关、学校、企事业的常委委员? 266
69. 对党的中央委员会和地方各级委员会的委员、候补委员给予党内警告、严重警告处分时,由哪一级党组织讨论决定? 266

70. 对党的地方各级纪律检查委员会委员给予党纪处分,应由哪一级党组织审批? 267
71. 上级纪委如果发现下级党委或纪委对党员作出错误处理能否撤销和改变? 267
72. 党小组是否有处理违纪党员的权利? 267
73. 党组是否有批准党员处分的权利? 267
74. 党的地方各级纪律检查委员会与同级党委在处理案件时,有不同意见应如何解决? 268
75. 党支部是否有权决定对党员实行立案检查?
..... 268
76. 党支部领导成员违犯党的纪律,应由谁来调查处理?
..... 268
77. 党组织对犯错误的党员进行立案检查时,在什么情况下可对其采取停职检查的措施? 268
78. 临时党支部是否有权处分违纪党员? 269
79. 对离休退休党员干部给予党纪处分,由哪里审批?
..... 269
80. 给予党员纪律处分应履行哪些手续? 269
81. 对一个党员需要同时给予党内和行政处分,应如何履行手续? 270
82. 各级党代表大会代表犯了错误,需要给予党纪处分的,应如何履行审批手续? 270
83. 干部管理权限在主管业务部门,而党的关系在地方党委的党员,受党纪处分时,应如何履行审批手续? 271
84. 在一个案件中,需要给几个职务不同的党员以纪律处分时,应如何办理手续? 271

85. 在一个案件中,涉及给几个单位的党员以纪律处分,应如何履行批准手续? 271
86. 改组或解散党组织需要履行什么手续? 271
87. 受纪律处分的党员,在受处分后表现好,能否撤销处分? 272
88. 改变或取消党员、党的组织的党纪处分时应怎样履行手续? 272
89. 怎样理解“在特殊情况下,县级和县级以上各级党的委员会和纪律检查委员会有权直接决定给党员以纪律处分”? 273
90. 上级党委或纪委直接检查的案件,需要给有关人员以纪律处分时,怎样履行审批手续? 273
91. 受刑事处罚的共产党员在办理党纪处分时,如何摘抄有关材料? 273
92. 支部大会讨论给予党员纪律处分时,本人能否出席和申辩? 274
93. 党支部委员会研究给支部委员处分,他本人能否参加? 275
94. 上级党委能否直接处分党员? 275
95. 党支部书记犯了错误,支部召开大会讨论给其党籍处分时,应由谁来主持会议?支部大会作出的处分决定由谁来签名盖章? 275
96. 支部大会讨论对违纪党员的处理时,可不可以要求非本支部办案人员在会上介绍案情? 275
97. 支部大会讨论对党员的处分,有两种意见,人数各占一半时,支部以支委会的多数意见决定给这个党员的党纪处

分并上报,这种做法对吗? 276

98. 撤销单位的党员申诉案件由哪里负责处理? 276

99. 对县以上各级党的委员会的委员、候补委员给以撤销党内职务、留党察看或开除党籍的处分,不经过支部大会讨论决定,是否意味着他们可行不受支部的监督? 276

100. 受党纪处分的党员,是否可以担任行政领导职务? 277

101. 对犯了严重错误的党员,能不能同时给予两种党纪处分? 278

102. 党组织严重违犯党的纪律,本身又不能纠正的,应当怎样处理? 278

103. 受到解散处理的党组织,它所属的党员是否需要重新进行登记? 278

104. 党章第四十六条规定,党组的任务是“讨论和决定本部门重大问题”。这里所说的“重大问题”,是否包括对违纪党员和违纪党组织的处分? 279

105. 党员在受处分以后,党组织又发现他隐瞒错误怎么办? 279

106. 党员受到党纪处分后不久,又犯同类性质的错误,应当如何处理? 279

107. 党员犯了错误,支部大会表决给予党纪处分时,本人有没有表决权? 280

108. 处分党员时支部与上级党委意见不一致怎么办? 280

109. 能否用口头形式批准处分党员? 280

110. 在犯错误党员本人不到会的情况下,支部大会作出的处分决定是否有效? 281
111. 党组织对党员所要作出的处分决定和所依据的事实材料必须同本人见面。这里所指的“事实材料”是什么材料? 281
112. 党组织作出的处分决定(或结论),经上级批准后,应给本人一份的规定,指的是哪一级党组织作出的处分决定? 281
113. 受处分的党员拒绝在处分决定上签署意见,处分决定是否有效? 282
114. 问:某些违纪党员作出处分决定后无法通知本人,应如何处理? 282
115. 县以下乡、镇、局、公司等基层党委决定并报请县纪委会审批的案件,如果县纪委会要改变案件的决定,是否都要按党章第四十五条规定,必须经过县委批准? 282
116. 党章第四十五条关于“党的地方各级纪律检查委员会,如果对同级党的委员会处理案件的决定有不同意见,可以请求上一级纪律检查委员会予以复查”的规定,应如何理解? 283
117. 军队转业的党员干部,由于不能安排相应的职务,仍享受原职级的政治、生活待遇,因犯错误需要给予党纪处分的,是按原职还是按现职报批? 其原来享受的政治、生活待遇是否可以改变? 283
118. 党员干部在离、退休后犯了严重错误的,是否可以撤销原任的党内职务的建议撤销原任的党外职务? 284
119. 发现党员在进修或借调而离开原单位之前犯有错

- 误,应由哪个党组织进行处理? 284
120. 党员干部因犯错误被停职检查的,在正式决定处分后,是否需要办理撤销停职检查的手续? 284
121. 在党的机关工作的党员干部,非党干部和其他机关中没有担任行政职务的党务干部受到撤销职务以上处分的,是否降低工资? 284
122. 党员干部犯了错误,决定给予党内警告、严重警告或免于党纪处分时,可否在处分决定或批复中写上免除党内职务或建议免除行政职务的意见? 285
123. 在党委机关工作的干部违犯纪律,需要给予行政纪律处分的,是否也应按照中央纪委《关于党员干部行政纪律处分审批手续的通知》(中纪发〔1981〕6号)的规定,由政府人事部门承办? 285
124. 上级党组织对党员处分决定的批复意见,是否要同本人见面? 285
125. 犯错误的党员对抗党组织调查处理的,应当怎么办? 285
126. 历史老案经复查改正后,需要恢复原工资级别的,应如何处理? 286
127. 1977年以后处理的党员违纪案件经复查属于错案被降级后少发的工资,是否补发? 286
128. 复查历史上犯包庇“地富反”错误案件时应注意掌握哪几条原则? 286
129. 在同违犯党纪的行为和犯罪分子作斗争中,党员知情不报或出伪证的,应如何处理? 287