

中国区域发展的 理论与实践

陆大道 等著



科学出版社

www.sciencep.com

国家自然科学基金重点项目(40131010)
中国科学院“区域开发前期研究”项目

中国区域发展的理论与实践

陆大道 等 著

2003年6月18日

学 出 版 社

北 京

内 容 简 介

本书系我国经济地理学和区域发展问题研究学者陆大道数十年研究的成果总结,并集中了国务院发展研究中心、国家计委宏观经济研究院、中国社会科学院等国内有关权威专家学者,共同完成的一部创新性区域发展研究巨著,系该领域研究的代表性著作之一。全书共22章。书中总结和评价了我国50多年特别是近20年来我国国土开发与区域发展战略及其实施效果,阐述了影响我国各主要阶段区域发展的因素。在此基础上,阐明了我国区域发展的规模、结构和演进过程,总结了我国国土开发和区域发展的客观规律,对国土开发和区域发展一系列重大理论和实践问题作了系统的概括,对新世纪影响我国区域发展因素及区域格局作了科学分析与展望。本书不仅总结了我国国土开发和区域发展的丰富实践经验,同时也对国际上生产力布局和区域发展领域的一系列理论及其在我国的应用作了多角度的阐述,发展了我国区域发展问题的理论体系,对国家和地区经济社会发展具有重要指导意义。

本书可供国家及地区发展研究与规划、城市规划以及地理学、经济学、社会学等领域的有关人员参考,亦可作为高等院校有关学科和专业教材使用。

图书在版编目(CIP)数据

中国区域发展的理论与实践/陆大道等著. —北京:科学出版社,2003
ISBN 7-03-011204-0

I. 中… II. 陆… III. 区域发展理论—实践 IV. F127

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第037813号

责任编辑:吴三保等/责任校对:柏连海

责任印制:刘秀平/封面设计:耕者设计工作室

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码 100717

<http://www.sciencep.com>

中国科学院印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2003年4月第 一 版 开本:787×1092 1/16

2003年4月第一次印刷 印张:42 1/2

印数:1—3 000 字数:991 000

定价: 78.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换(科印))

《中国区域发展的理论与实践》

各章编写分工

第一章	国土开发与区域发展研究的回顾		陆大道
第二章	国土开发与区域发展的自然地理基础	杨勤业	吴绍洪
第三章	国土开发与区域发展的人文地理基础		毛汉英
第四章	区域发展战略与区域政策		魏后凯
第五章	自然资源及其开发利用与区域发展		谷树忠
第六章	农业及农村现代化与区域发展		刘 慧
第七章	城市化和区域发展的时空演变与趋势		蔡建明
第八章	交通基础设施与区域发展	张文尝	金凤君
第九章	产业结构与区域发展	张敦富	叶裕民
第十章	区域发展的空间结构	陆大道	陆玉麒
第十一章	区际要素流动、区域合作与区域发展		庞效民
第十二章	政府经济管理体制改革与区域发展		杜 平
第十三章	生态环境与区域发展		于秀波
第十四章	区域可持续发展及指标体系		刘 毅
第十五章	全球化趋势下的区域发展	刘卫东	马丽
第十六章	信息化与社会经济空间重组		刘卫东
第十七章	知识经济与区域发展	孟晓晨	李捷萍
第十八章	地缘政治及国家安全与区域发展		陆大道
第十九章	沿海地区的现代化与可持续发展		陆大道
第二十章	中部地区在全国的地位与发展方向	刘 勇	M. 陶泊
第二十一章	西部开发的基础与前景		樊 杰
第二十二章	21 世纪初期我国区域发展总体格局展望	陆大道	毛汉英
后记			陆大道

目 录

第一章 国土开发与区域发展研究的回顾	1
第一节 自然资源综合考察与研究	2
第二节 国土开发与区域发展战略及规划	6
第三节 关于地区发展差距和发展政策	15
第四节 学科发展与学科理论方法的进展	21
第五节 小 结	31
主要参考文献	32
第二章 国土开发与区域发展的自然地理基础	34
第一节 中国自然环境的基本特征	34
第二节 中国的生态地理区域分异	43
第三节 自然环境特征和区域差异在区域发展中的意义和作用	56
第四节 全球环境变化及其对我国区域发展的可能影响	63
第五节 小 结	70
主要参考文献	72
第三章 国土开发与区域发展的人文地理基础	74
第一节 人口、民族与区域发展	74
第二节 区位、交通、地缘经济与区域发展	87
第三节 区域文化背景与区域发展	92
第四节 区域发展的经济技术基础与区域创新体系	101
第五节 小 结	107
主要参考文献	107
第四章 区域发展战略与区域政策	109
第一节 1949~1978 年的区域发展战略与政策	109
第二节 1979~1991 年的区域发展战略与政策	116
第三节 1992 年以后的区域发展战略与政策	123
第四节 小 结	132
主要参考文献	134
第五章 自然资源及其开发利用与区域发展	135
第一节 区域发展中的自然资源基础及其作用变迁	136
第二节 资源型产业空间分布与经济地带性	147
第三节 资源开发利用的重大区际关系	153
第四节 小 结	161
主要参考文献	162

第六章 农业及农村现代化与区域发展	163
第一节 农村地域经济类型及变化.....	163
第二节 农村工业化与区域发展.....	172
第三节 扶贫与贫困地区发展.....	182
第四节 小结	192
主要参考文献.....	193
第七章 城市化和区域发展的时空演变与趋势	194
第一节 改革开放前我国城市化时空演变过程及特征.....	194
第二节 改革开放后我国城市化时空演变过程及特征.....	201
第三节 20 世纪 90 年代以来我国大都市区(带)的发展	208
第四节 小结	218
主要参考文献.....	219
第八章 交通基础设施与区域发展	221
第一节 交通基础设施与区域经济发展环境.....	221
第二节 我国主要发展阶段的交通建设与区域发展.....	225
第三节 交通建设与区域发展的若干问题.....	243
第四节 小结	258
主要参考文献.....	260
第九章 产业结构与区域发展	261
第一节 产业结构演变的一般规律.....	261
第二节 传统体制下中国产业结构演变与区域发展.....	275
第三节 20 世纪 80 年代至 1992 年区域产业结构演变与区域发展	284
第四节 1992 年以来中国区域产业结构分异	293
第五节 小结	306
主要参考文献.....	307
第十章 区域发展的空间结构	308
第一节 社会经济空间结构及其理论研究的进展.....	308
第二节 我国社会经济空间结构发展的基本类型.....	314
第三节 从空间结构看我国国土开发、区域发展的战略与政策	326
第四节 小结	331
主要参考文献.....	332
第十一章 区际要素流动、区域合作与区域发展	334
第一节 影响我国区际要素流动的区域背景和体制因素.....	334
第二节 区域合作的主要目标.....	347
第三节 我国区域合作的动力机制、主要形式和内容	351
第四节 我国区域合作效果及其对区域发展的作用.....	365
第五节 小结.....	370
主要参考文献.....	371
第十二章 政府经济管理体制改革与区域发展	372

第一节	政府管理社会经济活动的功能定位及其职能调整	372
第二节	我国行政管理体制设置及其调整	377
第三节	计划管理体制对区域发展的影响	384
第四节	财政(税收)管理体制与区域发展	395
第五节	金融管理体制与区域发展	401
第六节	小结	407
	主要参考文献	407
第十三章	生态环境与区域发展	409
第一节	我国生态环境与区域发展的历史进程	409
第二节	我国生态环境与区域发展的特点与演变	415
第三节	我国未来生态环境政策的走向	423
第四节	小结	424
	主要参考文献	425
第十四章	区域可持续发展及指标体系	426
第一节	区域可持续发展的内容与特征	426
第二节	区域可持续发展影响因素	432
第三节	区域可持续发展的指标体系与评价	435
第四节	我国可持续发展类型区的划分及态势分析	449
第五节	区域可持续发展调控	454
第六节	小结	457
	主要参考文献	457
第十五章	全球化趋势下的区域发展	458
第一节	全球化与地区发展关系的理论分析	459
第二节	我国参与全球化的过程	467
第三节	全球化与我国区域发展的空间格局	471
第四节	全球化与大都市经济区的空间变化——以上海地区为例	482
第五节	小结	490
	主要参考文献	491
第十六章	信息化与社会经济空间重组	493
第一节	信息化的背景与基本特征	494
第二节	信息化与区域及企业的空间重组	498
第三节	我国信息化现状与地区差异	505
第四节	我国互联网发展的空间特征与潜在影响	512
第五节	小结	519
	主要参考文献	519
第十七章	知识与区域发展	521
第一节	知识与经济发展	522
第二节	知识创新能力与区域差异	525
第三节	高技术产业与区域发展	535

第四节 知识经济与区域发展的未来展望·····	546
第五节 小结·····	550
主要参考文献·····	550
第十八章 地缘政治及国家安全与区域发展·····	551
第一节 20 世纪 50~70 年代地缘政治和国家安全形势下的国家与区域 发展·····	551
第二节 20 世纪 80 年代以来我国地缘政治和地缘经济的变化·····	555
第三节 21 世纪地缘政治、地缘经济与我国区域发展·····	557
第四节 小结·····	564
主要参考文献·····	564
第十九章 沿海地区的现代化与可持续发展·····	566
第一节 经济发展历程与战略地位·····	566
第二节 发展特点、机遇及面临的主要问题·····	573
第三节 未来发展若干战略性问题·····	581
第四节 小结·····	586
主要参考文献·····	586
第二十章 中部地区在全国的地位与发展方向·····	587
第一节 中部地区形成背景与战略地位·····	588
第二节 区域发展特点及面临的主要问题·····	598
第三节 中部地区未来发展战略·····	605
第四节 小结·····	611
主要参考文献·····	612
第二十一章 西部开发的基础与前景·····	613
第一节 西部地区发展历程与开发基础·····	613
第二节 西部地区发展面临的主要问题·····	625
第三节 西部区域发展战略·····	637
第四节 小结·····	645
主要参考文献·····	646
第二十二章 21 世纪初期我国区域发展总体格局展望·····	648
第一节 我国社会经济发展的大趋势与区域发展·····	648
第二节 国土开发、区域发展战略和政策趋向与影响因素·····	652
第三节 21 世纪 20~30 年代我国区域发展总体格局·····	656
第四节 新时期我国区域规划和国土规划编制的基本思路·····	661
第五节 小结·····	665
主要参考文献·····	666
后记·····	667

第一章 国土开发与区域发展研究的回顾

根据 50 年来我国各主要发展时期国民经济和社会发展提出的重大任务,国土开发和区域发展研究的方向和具体领域也不断变化和演进。在这个过程中,地理学、经济学、社会科学及 20 世纪 80 年代以来的资源科学和环境科学学者广泛参与了研究,体现了多学科综合研究的基本特点。半个世纪研究工作的发展道路和基本经验为:以任务带学科,通过完成国家任务而发展学科。今天,我国的经济地理学、区域经济学乃至城市地理学的发展主要是建立在国土开发与区域发展研究工作基础之上的。20 世纪 80 年代以来资源科学和环境科学的发展也与这方面的研究密切相关。

半个世纪以来,随着我国国家发展和国土开发重大任务的变化,我国关于国土开发和区域发展研究的方向、任务及其演变过程可以归纳如下(图 1-1)。

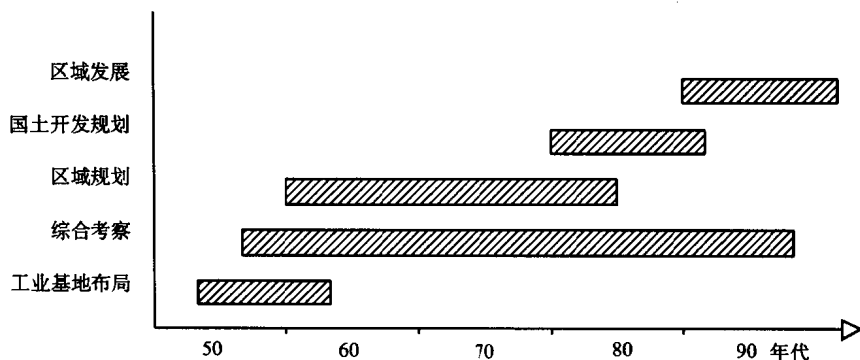


图 1-1 20 世纪我国国土开发与区域发展研究领域的演变

20 世纪 50 年代至 60 年代初,国家发展的主要任务是经济恢复和第一个五年计划,进行以“156 项”为中心的工业基地建设,发展内地。国土开发的任务是矿产资源开发及工业基地建设布局。在这个时期,相应的研究工作主要是大规模综合考察,工业基地规划中的联合选厂,以及铁路选线研究调查等。

20 世纪 60 年代中期至 70 年代初期,国家发展的主要任务是以“三线”建设为中心,发展重工业,农业“以粮为纲”。国土开发研究主要是工业布局。研究工作主要是“三线”建设的工业选厂定点和以工业为主的区域规划。同时,农业区划及其研究工作开始进行。

20 世纪 70 年代初期至 70 年代末,进行经济恢复工作,大量引进成套项目,发展以港口和铁路为主的基础设施建设。主要的研究工作是重点地区的区域规划及其研究。

20 世纪 70 年代末至 90 年代初期,改革开放,大规模振兴国民经济。国土开发及区域发展问题成为重大的社会经济问题和各级政府决策的核心问题之一。战略重点位于东部地区,特别是沿海地带和沿长江地带,成为重点发展的轴线。为了解决国土开发中的经

济发展及基础设施、生态环境等方面的关系,20世纪80年代科学工作者进行了全国和地区性国土开发及国土规划研究。

20世纪90年代初期以来,国家进一步改革开放。在区域发展方针方面,国家实行地区协调发展战略,1999年开始实施西部开发战略。这些方针和政策共同影响我国的区域发展宏观格局。相应的研究工作集中在区域发展、地区差距、西部开发等方面,取得大量的成果。

半个世纪以来,广大的地理学者、经济学者、城市学者等,在生产布局、国土开发及区域发展研究进行了大量的调查和研究工作,推动了学科的建立和发展。同时,在服务于经济建设和在政府决策中起到了极为重要的作用。

第一节 自然资源综合考察与研究*

自20世纪50年代中期至90年代中期,我国开展的大规模自然资源综合考察是国土开发、生产布局及区域发展的基础。因此,综合考察及其研究工作就是国土开发和区域发展的重要组成部分。其基本任务是“查明资源条件,提出开发方案和建议”。

根据综合考察工作的目标和内容,大致可以分成两个阶段:自20世纪50年代至60年代,综合考察是从摸清资源做起,在调查自然资源与自然条件基本特征与数量、质量的基础上,提出自然资源合理开发利用与保护的科学方案。而20世纪80年代至90年代中期的综合考察,多数是在具有一定的自然资源资料和社会经济发展基础的地区进行的。因此,重点在于对自然资源进行开发的综合评价,提出合理利用方案。在此基础上,提出地区发展战略和产业布局建议。

综合考察及其研究工作在不同时期目标、内容的变化,反映了我国不同阶段国土开发、区域发展问题的演变,也是我国国土开发和区域发展研究进展过程的一个缩影。

为了适应国家发展的需要,完成综合考察的上述目标,1956年中国科学院专门成立了中国科学院自然资源综合考察委员会(以下简称“综考会”)。自此,我国大规模的自然条件与自然资源的综合考察蓬勃地开展起来。至20世纪90年代中期,综考会共组织了40多个大型科学考察研究活动,参加的专业近百个,参加的单位包括中国科学院有关研究所,中央有关部委和地方科研、生产部门,高等院校等850多个,共计2万多人次,考察研究范围几乎遍及全国各地。通过上述一系列的考察研究活动,取得了丰硕的成果,提出了包括考察报告,专题研究报告,区域开发与生产布局方案,试验站研究报告以及各种专著、论文在内的一大批成果,约3300多种。为我国的国土开发和区域发展及其研究做出了历史性的贡献。

* 本节主要参考:

① 孙鸿烈,1986,回顾过去,展望未来,载:中国科学院-国家计划委员会自然资源综合考察委员会,自然资源综合考察委员会成立三十年周年文集(1956~1986)。

② 中国科学院-国家计划委员会自然资源综合考察委员会,1996,自然资源综合考察研究四十年(1956~1996),北京:中国科学技术出版社。

一、综合考察的任务和基本特点

1. 综合考察的主要任务

(1)提供第一手科学资料。我国建国后的国土开发和社会经济发展,是在非常薄弱的基础上进行的。解放初期,我国广大地区,尤其是边远地区,在科学资料上几乎是空白。为了进行大规模的国土开发和经济建设,首先遇到的问题,是对广大的国土,特别是对一些重点开发和建设地区的自然条件、自然资源及社会经济基础缺乏了解。在当时的情况下,这种“缺乏了解”几乎是全面的,包括水土资源、矿产资源、气候及热量资源、工农业发展基础、交通、水利、城镇等。为了获取必要的科学数据,必须进行大规模的多学科的综合考察工作。

(2)提供国土整治和国土开发的决策依据。由于社会经济发展对自然的压力愈来愈大,一系列地区的环境问题和生态问题日渐突出。20世纪80年代中期我国开始在全国范围内实施国土整治和国土开发政策,许多地区相应地开展了国土开发和国土整治规划及研究工作。为适应这一形势的要求,组织了部分地区以提供国土整治和国土开发决策的综合考察。

(3)提供区域发展战略和发展规划建议。80年代以来综合考察的背景已经有了变化。由于国家管理体制的改革和各地区经济发展水平和实力的提高,再加上许多地区的生态环境问题继续恶化,因此,区域发展问题愈来愈成为重大的社会经济问题,成为国家和各地方政府决策的核心问题之一。属于这种类型考察的有新疆综合考察、西南地区综合考察等。

(4)解决重大科学问题。这种类型的科学考察,可以青藏高原综合科学考察为例。目的是揭示青藏高原的地球物理场特征,地质历史和高原形成原因,以及隆起过程及高原隆起后对自然环境和人类活动的影响,生物区系的形成、演变规律等。近年来的青藏高原综合考察愈来愈重视对农业自然资源及地热、水能等能源的综合评价以及对可持续发展途径等的研究。

2. 基本特点

(1)目的性。概括起来说,综合考察有其鲜明的目的性。它的基本任务就是“查明资源条件,提出开发方案和建议”。根据国家计委及“七五”计划要求,组建了黄土高原综合科学考察队,以便为国家开发治理这一地区及时提供科学依据。为响应中央关于把新疆建设成为21世纪我国重要战略基地的号召,专门组建了新疆资源开发综合考察队,要求对新疆的资源、环境、经济能力进行预测,提出工农业布局的战略设想。遵照国务院批准的西南四省(区)五方(川、滇、黔、桂、渝)关于要求中国科学院组织开展西南地区资源综合考察与经济发展战略研究的精神,开展了西南综合考察工作等。还直接结合了国家经济建设的需要,开展了全国性的资源研究工作,为国家和地区发展战略的制定和实施服务。认识重大的科学问题,是青藏高原综合考察的主要目的。

(2)多学科与综合性、基础性、战略性。基础性,即指针对考察地区的自然条件、自然资源和社会经济条件,组成生物、地学、技术、经济等多学科、多兵种进行分门别类的系统

的全面的调查、观测、分析和资料整理,以达到摸清“家底”的目的。这是一项经济、社会发展规划所必须的基础性工作,强调多学科的综合,水、土、气、生物、矿产、产业、交通、城市等各环节相扣,分析并提出发展建议。后来的综合,包括人口-资源-环境-经济等更大的综合。之所以必须强调综合性,是因为自然界是一个有机整体,一个统一的系统,各要素之间是互相依存、互相制约的,每一项资源的开发必然会引起其它要素的变化;同时,任何一种资源都有多种利用和综合利用的可能性,不综合研究就不能从整体上认识事物的本质。所以,必须组织多学科的综合研究。只有在全面的系统的各项专业分析、调查基础上,进行综合分析,提出方案与建议,才能避免片面性与局限性。综合考察的最大特点或优势也在于“综合”。战略性,是指以自然资源开发利用为中心的综合考察要解决的问题不是一般的技术问题,而是根据当地的自然资源、社会经济条件,提出资源开发、利用、保护的战略方向、战略布局、战略重点及重大措施。

(3)以任务带动学科发展。通过地区综合考察和有关资源科学的理论、方法和新技术应用的研究,初步建立了我国自然资源学科。同时,促进了地理学和生物学的发展。无论哪一种类型的科学考察,都包括发展生产和发展学科两个方面的内容和任务。2000年初,出版了320多万字的《中国资源科学百科全书》以及《自然资源研究的理论与方法》、《自然资源评价与决策研究》等成果。

二、综合考察的主要类型地区

在20世纪50年代中期以来的40多年中,综合考察涉及全国大部分范围的几十个地区。其中,既有大的自然区(青藏高原、黄土高原、横断山区等)、经济区(如西南、新疆等),也有流域(如黑龙江流域);所涉及的行政区域,既有包括若干个省区市的,也有包括若干个省区市交接地区的。按照考察任务的不同,可以将综合考察归纳为以下几种类型地区:

1. 科学资料稀少地区

这是指科学研究空白的地区。其科学考察研究的目的是积累基础资料。例如,青藏高原地区、横断山地区等。这种类型地区的综合考察,主要内容是收集地学、生物学的基础科学资料,并开展有关基础理论的研究和自然资源合理开发、利用问题的综合研究。

2. 资源综合开发与国家重点开发建设地区

这是指在一定时期国家开发建设的重点地区。在大规模开发建设之前,需要全面进行自然资源分布、自然条件特点与变化规律和社会经济现状特征的综合调查研究,最终提出地区开发方向、国民经济发展远景以及生产布局与经济区划的设想方案和有关专题报告。例如,新疆、青海、甘肃、内蒙古地区的综合考察及其开发方案的研究等。50年代提出的新疆维吾尔自治区农业自然资源开发利用及农业合理布局的远景设想,内蒙古与宁夏自然资源合理利用与农业发展途径以及工业基地、农业商品粮基地布局方案考察研究。又如1956年开始的黑龙江流域综合考察,提出了黑龙江流域及毗邻地区生产力发展远景设想。1985年开始的黄土高原综合科学考察,对黄土高原严重的水土流失和风沙危害问题,认为是环境-经济-社会综合性作用而成的“综合症”。通过调查研究了环境治理和

资源开发中的重大问题,提出了综合开发治理的方案。

3. 特定资源开发或自然改造的地区

指以特定自然资源为对象而开展的专题性考察研究地区。如热带地区特种生物资源的研究与开发;重要河流水利资源综合考察和综合利用的研究;以解决资源开发与自然改造的一个或几个重大实际问题为中心进行综合性的调查研究,如黄河中游水土保持综合考察该队在 1953~1958 年对黄河中游黄土高原地区进行的地质、地貌、土壤、植物、水文、气候、农林牧业发展、田间工程和社会经济情况等进行的综合考察,以及西部地区南水北调综合考察、重要河流水利资源综合考察和综合利用的研究等。

三、综合考察对国土开发和区域发展及其研究的意义

我国的国土开发和区域发展的实践研究是从大规模综合考察开始的,而综合考察及其研究作为区域发展领域的理论发展奠定了重要的基础。从 20 世纪 50 年代开始,我国的一些著名地理学家,特别是其中的经济地理学家就参与了综合考察研究。

1. 查明了我国边疆地区自然条件以及各种可更新资源的数量、质量与分布规律

通过综合考察,积累了大量第一手资料,填补了这些地区的科学考察空白,为边疆地区的自然资源开发和生产力布局提出了综合开发方案和远景设想,为当地国民经济建设提供了科学依据。例如,1956~1960 年间的黑龙江流域综合考察,提出了资源、土地利用、工业布局及生产力发展远景方案。首先,在水利电力方面,估算了黑龙江流域总的水能资源和可开发量,对黑龙江干流 5~7 个梯级开发进行了评价、论证和规划,提出了开发程序。结合煤炭资源的开发提出电力布局的方向性意见。其次,在地质矿产和工业方面,对 40 万 km² 的地质空白区进行了调查,初步查明了地质构造和成矿规律。内蒙古与宁夏的自然资源合理利用与农业发展途径以及工业基地、农业商品粮基地布局方案的考察研究,其成果成为内蒙古和宁夏自治区工、农业生产规划的主要参考依据,成为这些地区制定发展战略的基础。

2. 对已开发地区的资源综合利用和合理经营以及区域社会经济提出了发展战略和对策

如“新疆资源开发与生产布局”,“西南地区资源开发与发展战略研究”,“黄土高原综合治理开发重大问题研究及总体方案”,及“南方丘陵山区自然资源合理利用与治理途径”等,为以上区域可持续发展提供了科学依据。其中,20 世纪 50 年代提出的新疆维吾尔自治区农业自然资源开发利用及农业合理布局的远景设想,其主要内容包括自然资源的估算与评价,有关农、林、牧、水发展远景及主要问题及其解决途径,畜牧业、植棉业及以葡萄为主的瓜果园艺业三大基地建立,全新疆八个区的远景农业发展方向与合理布局、开发程度与基本措施等。几十年来,新疆的农业发展的许多方面基本上是按照上述成果进行规划和逐步实施的。

3. 对全国自然资源综合开发和可持续发展中的重大问题进行了研究和论证

关于这方面的研究,提出了一系列决策咨询建议和报告。例如,以研究人口—资源—环境—经济—社会复合系统为内容的可持续发展综合研究,提出了我国及部分地区的的人口承载力、节约型国民经济体系方案、我国人口增长与土地利用变化的分析和建议等。

4. 对资源环境遭到严重破坏地区的治理改造提出了方案

通过对黄土高原、南方红壤山区等一些地区的资源、环境动态变化的监测与预警的研究,提出了对资源环境遭到严重破坏地区的治理改造方案。又通过试验示范,为推广提供了科学依据,使区域发展对策更为切合实际。同时,通过技术示范推广,使区域发展目标得以实现。

第二节 国土开发与区域发展战略及规划

建国后,国家建设和发展,是在“一穷二白”的基础上进行的。在长时期内,国家的主要任务是发展生产力。因此,我国国土开发、区域发展的中心内容是生产力发展及其布局问题。在这种情况下,以生产力布局为中心的工业布局、区域规划、国土规划及其研究,体现了20世纪50年代至80年代我国国土开发和区域发展的主要任务和目标。相应的研究工作领域也愈来愈广。

经过20世纪80年代的高速发展,强烈地改变了我国的自然结构和社会经济结构,我国及各地区的生态环境问题愈来愈突出。发展问题不再是单纯的经济增长问题。因此,长期以生产力为中心的国土开发和区域发展研究在目标和内容方面也随之发生了变化。为此,必须从可持续的角度进行规划和研究地区的发展问题,这就是区域可持续发展研究。这方面研究要求新的目标、更多的内容和新的评价标准。

一、工业布局及其研究

在实行社会主义市场经济以前,“我国地区经济的形成和发展,主要是由国家的总体经济发展战略尤其是工业布局战略所推动的。”^①因此,当时对我国工业布局战略的研究是关于区域发展研究的重要组成部分。

在我国,工业布局是生产力布局的核心。几十年来,我国以工业布局为中心的生产力布局研究是在三个地域层次地域范畴展开的^②。不同的地域范畴的工业布局研究,其目标和内容有很大差别。这也反映了当时我国国土开发和区域发展的基本特点和规划要求。

微观地域,其地域范围相当于城市中的工业区,或者是新开辟的单独的工业区。这种工业布局研究,重要是从资源、水源、交通条件等的评价、比选而确定的。目标是论证企业

① 国家计委宏观经济研究院地区经济研究所,1996,我国地区经济协调发展研究,13。

② 陈栋生,1986,我国生产力布局的几个问题,见:中国科学院地理研究所,生产力布局与国土规划,第4辑。

的选址、企业的成组布局方案以及交通、城市设施等如何利用和配合等。

中观地域,其地域范围是指省、自治区和地区级区域。工作的基本目标是工业的地区综合发展和综合布局。其内容是确定工业生产的产业结构,例如,轻工业和重工业的协调发展。另外,要求考虑企业之间的关系,同时确定大型企业的区位。

宏观地域,其地域范围是指省、自治区及直辖市以上的区域,或几个省区市组成的区域。在这种大范围的工业布局及其研究,20世纪70年代以前,有大企业的选厂定点问题。进入20世纪80年代,这方面的内容已经在相当程度上转移了,主要是确定工业产业结构的调整方向、国有企业的改造以及交通建设及相应的城镇建设、环境保护问题等。

1. 联合选厂与工业布局研究

20世纪50年代以当时苏联援建的“156项”为中心的工业建设,有相当一部分工厂(实际上是若干个具有生产联系和经济联系的企业)是以联合选厂的形式确定厂址的。例如,兰州西固化工区、太原西南郊化工区、吉林市江北化工区等。这种联合选厂主要考虑的是微观条件(水源、交通和城市依托等)。地理工作者和经济学者曾经参与了部分工作。到了20世纪50年代的中后期,工业布局问题开始同时考虑宏观区域条件的论证。地理和从事资源研究的人员结合西北地区的综合考察,进行了钢铁工业和能源工业布局研究。例如,酒泉钢铁厂及其燃料基地布局。根据任务的要求,工作集中于厂址选择和燃料基地选择方面。论证的核心在于寻求最小的运输工作量和最低的运输费用。因此,资源和交通两个条件是最主要的分析论证和比较对象。在钢铁厂的厂址选择中,集中于接近燃料地、接近消费地或者在二者之间的一定位置取决于技术经济论证和比较的结果。

1963~1964年,根据当时华北局计委的委托,开展了华北地区工业布局和城市发展的调查研究,完成了钢铁、化肥、纺织等工业部门布局、电厂燃料基地选择、煤炭合理运输,以及工业城市用水、中小城市发展条件分析等^①。

2. 地区工业综合布局研究

由于区域经济的发展,使工业企业的选厂定点涉及到愈来愈多的因素,企业的布局已经不再是简单的几个要素的论证,企业布局论证的复杂程度愈来愈大了。而且,更为重要的是,在一个区域范围内,一个时期需要建设的企业数量愈来愈多,计划和建设部门也不可能做到一个一个企业地选厂定点,这就决定了要进行地区工业的综合布局 and 综合研究。这种情况大约发生在20世纪70年代的中后期。地区工业布局综合研究大部分是在一定区域内围绕一个或两三个大企业建设和发展进行的。例如,20世纪70年代由胡序威组织的几次工业基地研究,即1973~1975年间,以兖州、滕南为主的鲁西南煤炭和工业基地布局研究,以淄博石油化工基地和胜利油田发展与布局为主的工业布局研究,以及1976年受国家计委华北组的委托进行的冀东以钢铁工业为主的工业基地布局的综合调查研究等。

地区工业综合布局研究的主要内容:论证主导性大企业建立的可行性和合理规模及其布局;综合利用主要资源或与主导性大企业配套的主要企业的发展 and 布局。例如,在大

^① 胡序威,1988,为发展经济地理学而共同奋斗,载:经济地理学发展回顾与展望(1958~1988)。

型煤炭基地建设基础上的钢铁、电力、化工、建材等的发展规模和布局;以为工业发展所需要的交通、水源供应的规划布局;适应上述需要的城市建设与布局等。

由此可知,地区工业综合布局研究是开展国土开发及规划、进而又是后来区域发展研究的重要基础。

3. 工业发展和工业布局因素的研究

在关于工业发展、工业基地布局研究中,交通、水源、矿产资源是 20 世纪 50~70 年代考虑的主要影响因素。交通因素,如运输方式(技术因素)和运输费用的比较;矿产资源因素考虑矿产资源的数量(规模、储量等)和质量(品位、开采利用条件),次要组分的含量和可洗选的性能等,以及水源因素、消费地因素等。我国学者在这方面最为著名的研究成果,是对资源与工业布局、交通与工业布局、水源与工业布局的关系研究。这种研究早期受到原苏联生产力研究委员会的学者影响^[1]。在矿产资源评价方面,深入的工作是李文彦在 20 世纪 70~80 年代完成的^[2]。在运输与生产力布局研究方面,有山西能源基地规划研究和兖州、滕南工业基地布局研究、淄博石油化工基地和胜利油田的工业布局研究,以及冀东以钢铁工业的工业基地布局研究,在这些研究中作出了具有国内创新性的成果。

二、区域规划及其研究

1. 在联合选厂基础上的区域规划

区域规划工作在我国开始于 1956 年,是在联合选厂和城市规划的基础上扩大范围而发展起来的,因而最初是由建筑科学和工程技术的专业人员来承担。但是,随着联合选厂和城市规划工作的开展,逐步体会到:在一个地区内,即使是一个企业、一个城市的规划,涉及到的因素、条件相当多,其相互关系复杂;原先设想的联合选厂工作的地域范围也往往偏小。这样,扩大工作范围和规划内容就很必要。20 世纪 50 年代末 60 年代初,区域规划工作就在全中国许多省市广泛开展起来。相应的,经济地理工作者投入这一研究领域的逐渐增多。他们与城市建设部门密切协作配合,先后参加了重庆、徐州、丹东等地区的区域规划工作。^①

区域规划被提到当时国土开发和区域发展的议程上来,还由于区域综合开发任务的提出。20 世纪 70 年代末和 80 年代初,地区经济实力加强,任何一个大型的资源开发或大型企业的建立,都需要在一定范围内综合考虑工业、农业、交通、城镇等建设布局。也就是说,需要进行综合开发。例如,山西能源基地的综合开发问题,是能源基地研究的重要组成部分。其内容是:综合开发方向,能源、电力、交通、工业布局、城市布局及水资源等方面的研究和规划^[3]。

总之,区域规划是在工业布局研究基础上发展起来的。实质是大规模资源开发和工业基地的建设提出了综合布局问题。同时,也是由于区域经济和社会发展提出的客观要求而发展起来的。

① 胡序威,1988,为发展经济地理学而共同奋斗,载:经济地理学发展回顾与展望(1958~1988)。

2. 区域规划及其研究的特点

区域规划是我国在计划经济时期的一件地区性综合经济工作。它是在政府的主导下,由地理学、经济学、城市规划及交通、水利等学者共同完成的一项规划与研究工作,仍然是围绕一个或几个大型矿产资源开发或大型工业企业或大型港口建设而进行的,具有地区工业综合布局及其研究的全部内容。同时,区域性和综合性的特点更为明显。在区域规划中,要求对规划区内围绕资源开发或大型企业,对有关原料、燃料、交通运输能力、水资源等作出平衡分析,即确定区域内的合理经济关系和能源、原材料等的相互供应关系。这在当时的计划经济条件下,随着区域经济的发展及出现的复杂问题,其规划工作是十分必要的措施。例如,在淄博地区以 30 万 t 乙烯为主的规划中,就对生产乙烯的裂解原料来源、石油化工、其它工业、农业、城市的用水的合理分配,以及铁路运输能力等作出了详细的分析论证。

三、国土开发、国土规划及其研究

1. 研究任务的背景

进入 20 世纪 80 年代,随着改革开放政策的实施,我国经济发展大大加快了步伐。一方面,国土资源开发利用的强度的增大,合理利用和保护问题开始提出来了。在一个区域的开发中,基础设施的协调发展也提出来了,城市发展、环境保护等也成了重要问题。这就意味着,在实施开发和发展的同时,国土整治的任务渐渐突出。另一方面,部门在地区开发中的作用有愈来愈大的趋势,在区域开发中“协调”的作用也变得愈来愈重要。

在深入考察研究外国国土规划经验的基础上,1981 年 4 月 2 日,中央书记处第 97 次会议正式作出决定:“建委的任务不能只管基建项目,而且应该管土地利用、土地开发、综合开发、地区开发、环境整治、大河流开发。要搞立法,搞规划。国土整治是个大问题。”^①在当时开展国土整治工作的原因:一是党的工作重点转移到现代化建设方面的标志;二是总结建国以来经济建设的重要教训,并借鉴国际经验而得出的结论。从国外的经验看,国土工作都是在社会经济发展同人口、资源、环境的矛盾日益尖锐的条件下提出来的。这些矛盾不解决,不但经济发展要受到影响,人类社会也将面临危机^②。

1981 年 9 月国家建委组织开办国土整治研究班,邀请吴传钧、胡序威等著名地理学家作报告。这些报告重点阐述了国土规划的基本特点:①战略性,是指对国家和各个地区的社会经济发展具有长远的影响;②地域性,是指始终与具体的地域联系在一起,需因地制宜进行规划;③建设性,是指着重于经济建设的布局,并注意对自然资源 and 环境的保护;④综合性,是指总体建设规划而非单项建设规划,需要自然科学、工程技术科学、社会科学等多学科配合,等等。这些为地理学家参与工作开拓了极为重要的新领域^④。

关于国土规划与区域规划的关系问题,当时的国家计委国土局领导认为,国土规划与区域规划基本上是一回事,都是属于地区规划。不过 20 世纪 50 年代搞的区域规划限于

① 中国地理学会与中国国土经济研究会编,1983,国土整治,6。

② 中国地理学会与中国国土经济研究会编,1983,国土整治,9。