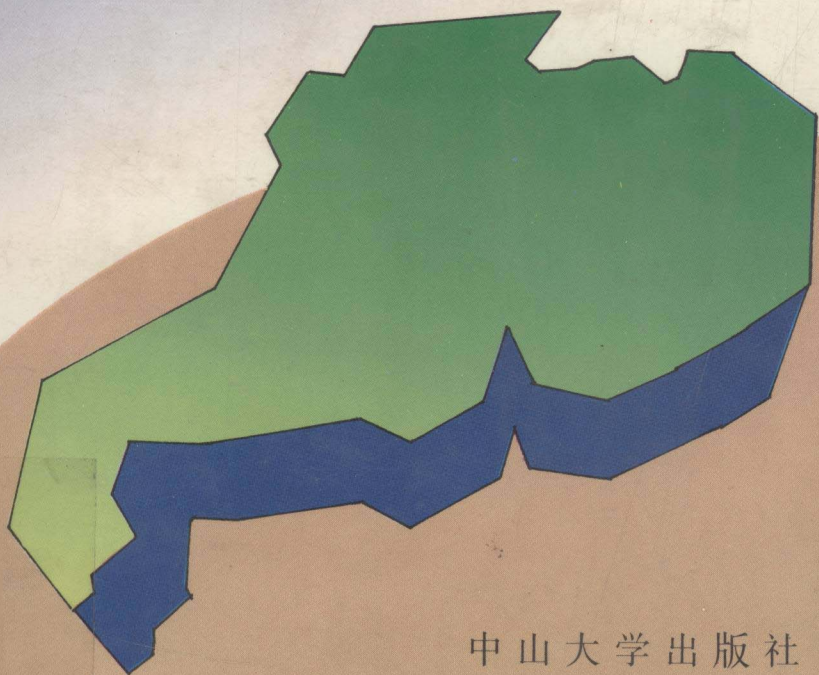


改革开放中的 广东经济

张志铮 石祖培 主编



中山大学出版社

改革开放中的广东经济

张志铮 石祖培 主编

中山大学出版社

改革开放中的广东经济

张志铮 石祖培 主编

责任编辑:施国胜 封面设计:方楚娟

责任技编:姚明基

*

中山大学出版社出版发行

广东省新华书店经销

中山大学印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 9.375 印张 24 万字

1992 年 6 月第 1 版 1992 年 6 月第 1 次印刷

印数:1—2000 册

*

登记证号(粤)第 11 号

ISBN7-306-00561-8

F·79 定价:6.80 元

编者的话

广东经济在改革开放中取得了令人瞩目的成就。邓小平同志今春南巡讲话发表以后,更加肯定了广东在改革开放、经济发展方面的成功经验。这引起各界人士的密切关注和广泛兴趣。

我们中山大学岭南(大学)学院经济系、经济研究所的部分教师和研究人員,在科研方面把广东经济研究作为主要方向,陆续地做过不少调查研究,写过一批文章,从中愈来愈深地感受到,广东经济的高速增长,展示着中国改革开放的潜在力量和发展趋向。1991年,广东省委领导同志提出总结广东改革开放以来的经验,更激励着我们这些亲身经历广东巨变的知识分子,很想把对广东发展的了解和认识,写成一本比较系统的专著,以回顾过去,展望未来。同时,我学院得到美国岭南基金会的资助,定于1992年6月底举办“广东外向型经济发展国际学术研讨会”,虽然时间紧,我们还是争取在会议前完成这本书,作为向会议提供的论著。

《改革开放中的广东经济》的出版,是希望向关心广东的人士提供一本比较全面了解广东的著作。书中首先论述广东经济概况,在回顾广东经济历史发展的基础上,着重阐述改革开放以来所取得的重大成就。其次是改革篇,具体分析广东经济体制改革的取向。其中包括:引入市场机制,注入经济活力;所有制结构调整与企业体制改革;政府经济管理职能的转变。第三是开放篇,阐述广东外贸的发展和对外开放格局的形成与扩展,内容包括:广东的对外贸易;利用外资与经济发展;广东对外开放格局。第四,发展篇是从市场、产业结构和经济区域的角度,分析今后广东经济的发展战略。内容有:市场发展战略;产业结构调整;经济区域发展战略;深

化改革,扩大开放,推动广东经济进一步发展。最后,学习和贯彻邓小平同志南巡讲话精神,谈几点关于广东力争用20年时间赶上亚洲“四小龙”的认识。总之,全书力图从广东的改革开放、经济发展的实践出发,概括出成功经验,并从理论上作必要的分析。如果能使读者从中进一步了解广东,从而增强改革开放的信心,坚定地加快社会主义经济建设进程,作者也就聊以自慰了。

本书编写执笔人是:第一章张乐育副教授;第二章董小麟讲师;第三章李龙副教授、汤其高教授;第四章杨卫华讲师、石祖培教授;第五章李智生教授;第六章朱家健讲师;第七章李开云副教授、张志铮教授;第八章卞瑜讲师;第九章王珺副教授;第十章彭昆仁教授;第十一章徐勇讲师;结束语赵建华副处长。张志铮、石祖培、汤其高、王珺完成全书的统稿工作。

本书由于编写时间仓促,作者水平有限,难免有差错和遗漏,希望读者多加指正。我们写此书意在抛砖引玉,期望有更多更高水平的学者来研究广东经济,推动广东乃至全国的改革开放,促进社会主义经济建设更加迅速发展。

编者

1992年6月·广州

前 言

中山大学岭南(大学)学院经济系和经济研究所部分教师撰写的《改革开放中的广东经济》一书即将问世。这本书结合对广东经济十几年来发展变化实践的分析,概括了广东在经济体制改革和对外开放两个方面的基本内容。她是一本既有观点,又有实际的简要阐述改革开放中广东经济的不可多得的好书。由于赶着提供参加国际性经济理论研讨会的境内外专家学者参阅,在时间上紧迫了一些,对有些问题只提出初步看法,许多问题不能展开论述,希望境内外专家学者和广大读者提出宝贵意见!

广东的经济体制改革从总体上说是走在全国前面的(个别领域有的兄弟省、市走得更快些)。十几年来广东坚定不移地走的是社会主义商品经济(我们的看法,实质上也是市场经济)的道路。商品经济体制根据市场需求来安排生产,即市场导向,而市场又是作为消费者的人民群众需求的集中体现,生产企业不能不考虑各地区的自然条件和风俗习惯的区别,各消费层次、性别、年龄代等的差别(为了产品外销,还必须考虑到国外各个不同市场的具体需求特点),从而在产品的档次、规格、花色品种直到包装等方面都要有所不同,这就会使市场上的商品千姿百态,供应充足,而且不断推出新产品。这种体制在社会主义社会,至少在社会主义初级阶段,是可以更好地实现

社会主义基本经济规律要求的。在实践中，由于走了社会主义商品经济的道路，就使得广东经济开始沿着良性循环的轨道在高速增长，人民也得到较多的实惠，初步显示着经过改革的社会主义制度的优越性。

广东的对外开放在全国是最早的省份之一。开放层次之多和开放程度之大在全国也是居于前列的，80年代是这样，90年代上海浦东享受的开放政策在有的方面比广东更优惠。但是，广东毗邻港澳、华侨众多和已经有十几年实践经验的優勢还将在今后继续发挥作用。在实践中，广东的对外开放已经成为促进改革面广、度深和经济迅猛发展的重要推动因素。

广东正面临着力争用20年的时间赶上亚洲“四小龙”的宏伟而艰巨的任务，根本动力在于通过深化改革、扩大开放以解放生产力和发展生产力。在经济运行机制上将更多地采用国际惯例的做法，加强国际经济交往，尽可能快地完全转到社会主义商品经济（市场经济）轨道上来，在不断提高经济效益和保证产品质量的基础上实现广东经济的持续、高速发展，为我国的社会主义现代化建设事业多做贡献！

陈 铁

1992年6月3日

目 录

前 言

第一章 广东省经济概况

- 第一节 广东省基本情况..... (1)
 - 一 广东省人文历史地理概况..... (1)
 - 二 广东省情特点..... (9)
 - 三 广东省实行改革开放的优势..... (13)
- 第二节 广东省经济发展的回顾..... (16)
 - 一 解放前广东省的经济发展..... (16)
 - 二 解放后 29 年的经济发展..... (17)
- 第三节 广东省改革开放取得的巨大成就..... (20)
 - 一 广东省的改革开放,实行“特殊政策、灵活措施”... (20)
 - 二 广东省改革开放取得的巨大成就..... (21)

改革篇

第二章 引入市场机制,注入商品经济活力

- 第一节 以价格改革为契机,促进市场发育..... (27)
 - 一 价格改革的必要性..... (28)
 - 二 价格改革的基本内容和措施..... (29)
 - 三 价格改革的效果与基本经验..... (32)
 - 四 进一步推进价格改革,理顺价格体系..... (36)
- 第二节 改革流通体制,造就良好的市场环境..... (39)
 - 一 广辟商品流通的形式和渠道..... (39)
 - 二 致力解决好流通领域中计划与市场的关系..... (41)

三	流通体制改革的成效与基本经验	(42)
四	进一步完善新的流通体制,建立正常的 流通秩序	(44)
第三节	完善市场体系,建立社会主义商品 经济运行机制	(47)
一	消费品市场的发展	(47)
二	生产资料市场的发展	(48)
三	第三产业市场的发展	(49)
四	劳务市场的发展	(54)
五	进一步完善市场体系,健全社会主义 商品经济的运行机制	(55)
第三章	所有制结构的调整和企业体制改革	
第一节	坚持以公有制为主体,允许和鼓励 多种经济成分适当发展	(58)
一	积极发展个体经济	(58)
二	适当发展私营经济	(63)
第二节	农村经济体制改革和乡镇企业的发展	(67)
一	广东农村经济体制改革与家庭联产 承包责任制	(68)
二	广东乡镇企业的崛起与发展	(73)
第三节	国营企业的体制改革	(82)
一	广泛推行企业承包经营责任制	(82)
二	企业组织制度的创新和探索	(87)
三	深化改革,创建有中国特色社会主义 的企业体制模式	(91)
第四章	转变政府职能,推动地方经济发展	
第一节	政府经济管理职能的转变	(94)
一	地方政府传统的管理职能及其弊端	(94)

二 广东地方政府在改革开放中转变经济职能	(96)
三 政府经济职能转变的出发点	(99)
第二节 政府经济管理方式的转变	(101)
一 由直接管理为主向间接管理为主转变	(101)
二 高度集中的计划管理体制向计划指导 与市场调节相结合的体制转变	(104)
三 政府经济管理方式的规范化、法制化	(107)
第三节 充分运用政策,积极做好协调与服务工作	(110)
一 用足用好中央给予的特殊政策,发展地方经济 ...	(110)
二 调动各级政府积极性,动员各种社会力量, 加强基础设施建设	(114)

开 放 篇

第五章 广东的对外贸易

第一节 广东外贸的概况	(120)
一 实行对外开放与发展外向型经济	(120)
二 广东外贸发展战略的转换	(121)
三 广东外贸成绩辉煌	(122)
第二节 广东外贸的出口	(125)
一 优化出口商品结构	(125)
二 建设和完善出口商品生产体系	(127)
三 开拓国际市场	(129)
第三节 广东外贸体制的改革	(130)
一 实行政企分开,改进经营管理	(131)
二 推行承包经营责任制	(132)
三 取消财政补贴,统一政策,实行自负盈亏	(133)
第四节 广东外贸的前景	(135)

(20)	一 发展外贸集团公司·····	(135)
(20)	二 调整产业结构,适应出口需要·····	(137)

第六章 利用外资,加快广东经济发展

第一节	广东利用外资的一般情况·····	(139)
-----	------------------	-------

一	广东引进外资的方式及其变化·····	(139)
二	广东外商直接投资资金来源·····	(141)
三	广东利用外资行业分布·····	(142)

第二节	引进外资促进了广东国民经济的发展·····	(143)
-----	-----------------------	-------

一	外商投资企业广东外贸出口的作用·····	(143)
二	外资已成为广东固定资产投资的重要来源·····	(145)
三	外商投资促进了广东产业结构调整·····	(145)

第三节	广东管理外商投资企业的经验·····	(147)
-----	--------------------	-------

一	外商投资企业亏损面过大·····	(149)
二	中外合资企业内部管理的形式·····	(150)

第四节	广东利用外资的前景·····	(152)
-----	----------------	-------

一	注意引导外商直接投资的方向·····	(152)
二	敢于和善于筹借外债发展广东经济·····	(155)
三	提高对外商直接投资和外债的管理水平·····	(156)

第五节	广东对外经济合作的发展·····	(158)
-----	------------------	-------

一	广东对外承包工程和输出劳务业务不断发展·····	(158)
二	进一步扩大广东对外经济合作业务·····	(161)

第七章 广东对外开放格局

第一节	广东对外开放格局的形成·····	(163)
-----	------------------	-------

一	创办经济特区,广东对外开放先走一步·····	(163)
---	------------------------	-------

二	广州、湛江两市进一步开放·····	(164)
---	-------------------	-------

三	经济开放区的开辟·····	(166)
---	---------------	-------

第二节	经济特区·····	(166)
-----	-----------	-------

一	广东经济特区的筹建	(167)
二	经济特区的区划与变更情况	(168)
三	经济特区建设的成就	(171)
四	经济特区建设的成功给人们的启迪	(177)
第三节	沿海开放城市和珠江三角洲经济开放区	(180)
一	广州市和广州经济技术开发区	(180)
二	湛江市与湛江经济技术开发区	(182)
三	珠江三角洲经济开放区	(184)
第四节	粤港澳经济关系	(191)
一	加强粤港澳经济关系的重要性	(191)
二	提高粤港澳经济合作的层次	(194)

发展篇

第八章 市场发展战略

第一节	现有市场结构与特征	(200)
一	现有市场结构	(200)
二	三个市场的特征	(201)
第二节	经济运行中的市场联系	(205)
一	封闭时期的经济联系	(205)
二	开放时期的市场联系	(206)
第三节	市场发展战略的选择与步骤	(209)
一	市场战略的选择	(209)
二	推进市场发展战略的主要对策	(214)

第九章 产业结构调整

第一节	产业结构的演变特征与问题	(217)
一	演变过程与特征	(217)
二	存在问题	(221)

第二节 产业发展的战略选择.....	(223)
一 三种意见.....	(223)
二 产业的选择序列.....	(225)
第三节 产业结构调整制约因素.....	(227)
一 承包体制对结构调整的约束.....	(228)
二 价格体系扭曲对结构调整的约束.....	(229)
三 发育不全的生产要素市场对结构调整的约束.....	(230)
四 宏观政策乏力对结构调整的约束.....	(231)
第四节 调整产业结构的根本措施.....	(232)
一 实施正确的产业政策.....	(232)
二 深化体制改革,推进产业结构调整	(233)
三 建立和健全生产要素市场,通过生产要素流动 调整产业结构.....	(235)

第十章 广东经济区域发展战略

第一节 经济区域划分和发展战略.....	(238)
一 经济区域划分.....	(238)
二 经济区域发展战略选择的原则.....	(239)
三 经济区域发展战略的选择.....	(240)
第二节 强化中部,推动东西两翼发展	(243)
一 加快中部地区的发展.....	(243)
二 东部地区的发展.....	(246)
三 西部地区的发展.....	(248)
第三节 正确处理南北关系,带动北部山区脱贫致富 ...	(249)
一 广东山区的优势和劣势.....	(249)
二 扬长避短,分类指导	(253)
三 加强扶持,促进山区经济加快发展	(255)

第十一章 改革、开放与广东经济的发展

第一节 广东改革、开放与发展的关系	(259)
一 经济体制改革与对外经济开放相辅相成， 互相促进	(259)
二 改革、开放推动了广东经济的发展	(261)
三 经济发展为进一步实行改革、开放创造了条件 ...	(263)
第二节 广东改革、开放与发展的基本做法 和主要特征	(264)
一 广东改革、开放与发展的基本做法	(264)
二 广东改革、开放与发展的主要特征	(265)
第三节 广东经济进一步改革、开放与发展的 对策和展望	(267)
一 广东改革、开放与发展从总体上看存在的 问题及面临的挑战	(268)
二 深化改革、扩大开放、推动广东经济发展的 对策性探讨	(271)
三 广东经济发展前景展望	(278)
结束语 广东经济发展前瞻	
一 工农业生产实现产业技术升级	(280)
二 随着产业发展阶段的变化，调整国际、国内 两个市场的侧重点	(281)
三 以珠江三角洲为中心向四周辐射的地区 生产力格局更加明显	(282)

第一章 广东省经济概况

第一节 广东省基本情况

一、广东省人文历史地理概况

(一) 社会经济演变

广东的历史渊源悠久。远在旧石器时代中期,广东境内已有人类活动。粤北曲江县马坝发现的“马坝人”遗址,距今 12.9 万年左右。粤西封开县渔涝区发现的“垌中岩人”遗址,距今约 3 万年左右。这些遗址表明广东省境内在十几万年前已存在原始群体。

从粤北、粤西、粤东和珠江三角洲各地发现的许多人类化石、石器和青铜器文化遗址,表明广东省境在春秋战国时期已出现奴隶制社会。

公元前 221 年秦始皇统一中国,中原人民开始南迁,带来北方铁制农具与先进的生产技术和文化科学知识,促进了广东地区的经济开发,逐步过渡到封建社会。明朝中后期我国资本主义经济开始萌芽。珠江三角洲和长江三角洲等地是资本主义商品经济发展较早的地区。这时广东的农业、手工业和对外贸易都已居于全国先进水平。到 19 世纪初,广东的冶炼、纺织、制糖、铁器等行业已涌现大批资本主义性质的手工工场。但是中国以男耕女织的家庭经济

为主要特性的自然经济仍根深蒂固,资本主义商品经济发展十分缓慢。16—18世纪,正当西方资本主义商品经济和近代科学技术迅速发展的时候,中国封建王朝却实行闭关锁国政策,甚至人为地中断了中西文化交流,从而使中国渐渐落后于世界,长期停滞在封建社会阶段。

西欧、北美由于近代资本主义经济的迅速发展,特别是产业革命之后,不断向东方扩张、侵略。18世纪中叶开始,英国便向中国大量销售鸦片毒品,企图进一步扩大中国市场。地处东南沿海的广东省首当其冲。1840年鸦片战争首先在广东爆发,结果中国与英国签订《南京条约》,广东沿海的香港岛割让给英国,广州、汕头、广州湾(今湛江)、江门、肇庆、惠州等口岸先后被迫开放为通商口岸,从而打开了中国的大门。至于澳门早在1507年就被葡萄牙殖民者占据,成为向中国推销商品的重要贸易据点。西方资本主义列强通过武力和不平等条约在中国取得经济、政治种种特权,中国的独立和主权遭到严重破坏,逐步成为外国资本主义的商品市场和原料供应地。原来自给自足的自然经济开始解体,手工业遭到严重破坏,小农经济逐步破产,中国从封建社会一步一步沦为半殖民地半封建社会。在这个转变过程中,地处沿海的广东尤为迅速和严重。这个时期广东近代工商业和对外贸易虽有一定发展,并成为我国对外开放的重要门户,但付出了沉重的代价。

鸦片战争后,英国等资本主义列强为适应其倾销商品、掠夺原料的需要,逐渐在广东开设银行、发展交通运输、投资办厂,产生一批外资企业。接着广东侨商也引进国外先进机器技术,办起一批近代民族资本主义企业,封建统治集团的洋务派也在广东办了一些近代企业。广东是中国近代工业和民族资本主义最早发展起来的地区之一。第一次世界大战期间,西方资本主义列强无暇东顾,中国广东等地的民族资本主义工商业得到一定发展。30年代初陈济棠掌管广东时期,广东经济又有过一段相对稳定的发展。1936年

广东经济达到解放前的最高水平。1937—1945年抗日战争期间，广东经济遭到严重破坏。战后广东经济没有得到全面恢复，又遭到国民党反动派的掠夺、破坏，解放前夕广东经济处于极端混乱、全面崩溃状态。

中国在向半殖民地半封建转变过程，广东尤为迅速和严重，同时也较早地接受西方近代资产阶级物质文明和精神文明，较早地产生近代工业和民族资本主义经济。中国人民深受帝国主义、封建主义、官僚资本主义的残酷压迫和剥削，人民大众日益觉醒，不断掀起反帝、反封建的革命斗争。在中国近代史上，广东是反帝反封建斗争的前沿阵地，是许多重大历史事件的策源地。如禁烟运动、三元里人民抗英斗争、太平天国革命运动、戊戌维新变法、辛亥革命、北伐战争等，都首先在广东爆发或酝酿。在这些斗争中广东涌现出林则徐、康有为、梁启超、孙中山等一批杰出代表人物，以及一批杰出的无产阶级革命家和领袖人物。广东在中国近代史上占有重要地位。

(二) 历史沿革和现行行政区划

公元前 221 年秦统一中国之前，岭南地区(今两广大部)是古代南越族及其先民居地。广东省简称粤，即源于此(古代粤与越相通)。公元前 221 年秦将领先是屠睢继由任嚣、赵陀平定岭南，并于公元前 214 年在岭南地区第一次设置桂林、象、南海三郡(广东省境大部分属于南海郡和象郡，小部分属桂林郡)，郡下设若干县。秦末汉初赵陀乘中原战乱之机将南海、桂林、象三郡合并建立南越国，自称南越武王(公元前 206—前 137 年)。南越国先后割据 90 多年。汉武帝元鼎六年(公元前 111 年)派兵再次平定南越，重新划分为 3 州 7 郡。东汉初年，广东省境大部属交趾州。东汉末年交趾州改称交州。公元 217 年交州州治东迁到番禺(今广州)。公元 264 年交广分置，即合浦以南各郡为交州，合浦从北各郡为广州(州是当时的一级行政区划单位)。广州自此得名。早在秦统一之前，番