

党委中心组 学习参考

学理论
议大事
转观念
出思路
建班子
促发展

□本书编写组

2010

中央重要会议与文件

中南海讲座

2010年政策热点解读

国际形势与对外开放

展望2010…… 大事预报

中共党史出版社



党委中心组学习参考

学理论
议大事
转观念
出思路
建班子
促发展

本书编写组



开 本：32开
字 数：370千字
印 张：12.5
版 次：2010年3月第1版
印 次：2010年3月第1次印刷
ISBN 978-7-498-0298-2
定 价：30.00元

北京如林印刷有限公司
电话：82512320

图书在版编目 (CIP) 数据

党委中心组学习参考. 2010 / 《党委中心组学习参考》
编写组编.—北京: 中共党史出版社, 2010.2
ISBN 978-7-5098-0598-5

I.党… II.党… III.中国共产党—思想政治教育—学
习参考资料 IV.D261.1

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第025319号

书 名: 党委中心组学习参考2010

编 者: 本书编写组
责任编辑: 吴 江
特约编辑: 军 席
出版发行: 中共党史出版社
社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼
邮 编: 100080
网 址: www.dscbs.com
经 销: 新华书店
印 刷: 北京燕旭开拓印务有限公司
开 本: 787mm×1092mm 1/16
字 数: 270千字
印 张: 15.5
版 次: 2010年3月第1版
印 次: 2010年3月第1次印刷
ISBN 978-7-5098-0598-5
定 价: 36.00元

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社发行部联系
电话: 82517249, 82517244

前 言

世界在变化，形势在发展，中国特色社会主义实践在深入，不断学习、善于学习，努力掌握和运用一切科学的新思想、新知识、新经验，是党始终走在时代前列引领中国发展进步的决定性因素。必须按照科学理论武装、具有世界眼光、善于把握规律、富有创新精神的要求，把建设马克思主义学习型政党作为重大而紧迫的战略任务抓紧抓好。学习，是我党的优良传统。党委中心组学习是各级领导班子和领导干部在职学习的重要组织形式，是加强领导班子思想政治建设的重要学习制度，是建设学习型政党、提高党的执政能力、永葆党的先进性的有效途径，对于不断提高各级领导班子和领导干部理论素质和领导能力，推进理论武装工作深入开展，具有重要战略意义。

党的十一届三中全会以来，各级党委适应改革开放和社会主义现代化建设的要求，坚持不懈地学习马克思主义理论，积极探索领导干部在职学习新的组织形式，逐步建立了党委中心组学习制度。为了适应新形势下的世情、国情、党情，这一领导干部学习组织形式需要在实践中不断得到完善。《关于进一步加强和改进党委（党组）中心组学习的意见》（中办发〔2008〕17号）指出，党委中心组的主要作用在于学理论、议大事、转观念、出思路、建班子、促发展。党的十七届四中全会审议通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》明确提出，要“完善和落实党委（党组）中心组学习制度”。

在2010年，为了服务好党委中心组学习，服务好马克思主义学习型政

党的建设，我们在吸收了部分专家学者和读者提出的建议基础上，组织编写了《党委中心组学习参考2010》。全书共分四编，分别是：中央重要会议与文件，收录了对2010年党委和政府的各项工作具有指导性意义的重要文件和会议精神；中南海讲座，收录了2009年到2010年初中央政治局集体学习的内容，并用主讲专家和其他专家的一些论述对学习内容进行解读；2010年政策热点解读，收录了一些党的高级干部和专家学者对2010年的一些新的政策热点的阐释和解读；国际形势与对外开放，收录的是一些领导干部和专家学者对2010年的国际形势、中国外交和对外开放事业的阐述，有助于读者了解世界大势，把握世情。在本书，还附录了展望2010：大事预报内容，对2010年将要发生的国内和国际大事进行提前预报。

2010年元旦，胡锦涛总书记在全国政协新年茶话会上指出：“以新中国成立60周年为标志，我国发展已经站在新的历史起点上。”2010年，是实施“十一五”规划的最后一年，是制定和实施“十二五”规划的关键之年。改革开放事业迅速发展，中华民族的伟大复兴，需要党的各级领导干部去推动、去执行。相信本书定能够为2010年各级党委中心组学习提供有益的参考，为领导干部的学习提供有益的帮助。

本书编写组

2010年1月

C 目 录

CONTENTS

前 言	1
第一编 中央重要会议与文件	
第一章 中共第十七届中央委员会第四次全体会议	2
中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议公报	2
中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定	7
第二章 中央经济工作会议	24
中央经济会议提出2010年经济工作六项主要任务	24
第三章 中共十七届中纪委第四、五次全体会议	30
中国共产党第十七届中央纪律检查委员会第四次全体会议公报	30
中国共产党第十七届中央纪律检查委员会第五次全体会议公报	32
第四章 中央农村工作会议	37
中央农村工作会议全面部署2010年农业和农村工作	37
中共中央国务院关于加大统筹城乡发展力度 进一步夯实农业农村发展基础的若干意见	40
第五章 全国组织部长会议	52
全国组织部长会议在北京召开习近平出席并讲话	52

第六章 全国宣传部长会议	54
全国宣传部长会议在北京举行李长春出席并讲话	54
第七章 全国统战部长会议	56
贾庆林在全国统战部长会议上强调 在坚持在国内国际两个大局中谋划统战工作	56

第二编 中南海讲座

第一章 审时度势科学决策周密部署扎实工作 实现保持经济平稳较快发展首要任务 ——中共第十七届中央政治局第十二次集体学习.....	60
【专家学者观点摘要】	
赵晋平：国际金融危机形势下的中国经济走势	62
毕吉耀：国际金融危机对我国经济的影响	63
中国社会科学院“国际金融危机理论研究”课题组： 国际金融危机与国际贸易、国际金融秩序的 发展方向	65
第二章 加快推进社会保障体系建设 实现社会保障事业可持续发展 ——中共第十七届中央政治局第十三次集体学习.....	67
【专家学者观点摘要】	
周弘：借鉴国外经验，建立适合本国国情的社会保障制度	69
何平：建立“全民共享”和“发展型”的社会保障制度	70
郑秉文：社保转移方案可以调动地方政府积极性	71
第三章 高度重视积极推进党内民主建设 充分发挥全党积极性主动性创造性 ——中共第十七届中央政治局第十四次集体学习.....	73
【专家学者观点摘要】	
李景治：党内民主模式的基本特征	75
高永中：推进党内民主建设需要深入研究和把握的几个关系	76

许耀桐：发展党内民主的障碍在哪里78

第四章 走出中国特色军民融合式发展路子

推动国防建设和经济建设良性互动

——中共第十七届中央政治局第十五次集体学习 80

【专家学者观点摘要】

金一南：国防建设要搞中国特色军民融合82

姜鲁鸣：中国特色军民融合式发展83

方向明：探索军民融合发展之路86

第五章 继续探索把握社会主义现代化规律

更好把社会主义现代化推向前进

——中共第十七届中央政治局第十六次集体学习 88

【专家学者观点摘要】

张军扩：当年的改革经验今天仍很适用90

庞仁芝：新中国60年党推动科学发展的基本经验91

陈雪薇：新中国60年的基本经验93

第六章 扎实贯彻党的十七届四中全会精神

努力提高党的建设科学化水平

——中共第十七届中央政治局第十七次集体学习 95

【专家学者观点摘要】

秋石：不断提高党的建设科学化水平97

田培炎：提高党的建设科学化水平四题99

王长江：对“党的建设科学化”的思考 101

第七章 构建有利于科学发展的财税体制

积极推动科学发展促进社会和谐

——中共第十七届中央政治局第十八次集体学习 104

【专家学者观点摘要】

高培勇：税改需要打破既得利益格局 106

贾康：财税体制改革需消灭要饭财政 107

周天勇、谷成：中央与地方财权该如何再分配 108

第八章 统一思想明确任务坚定信念扎实工作

进一步做好应对气候变化各项工作

——中共第十七届中央政治局第十九次集体学习..... 111

【专家学者观点摘要】

潘家华：澄清对低碳经济的几种误解 113

徐华清：真正认识气候变化，化挑战为机遇 114

李向阳：气候变化规则将重塑全球产业结构 115

第三编 2010年政策热点解读

第一章 展望2010年中国经济形势：

保增长 调结构 促改革 惠民生..... 118

张立群：2010年中国经济走势展望 118

祝宝良：2010将是经济“调结构、稳增长”的一年（节选） 120

经济学家把脉2010年中国经济走向 121

马凯：在应对国际金融危机中加快推进经济结构调整（节选） 123

2010年深化财税改革的脚步将加快（节选） 129

郑新立：通过改善民生拉动经济发展（节选） 130

丁任重、张素芳：在扩内需中深化收入分配制度的改革 133

第二章 2010年政府改革热点 136

侯少文：推动政治体制改革不断深化 136

汪玉凯：政改的最佳切入点在哪里？（节选） 138

房宁：关于中国政治体制改革的观点 139

傅兴国：不断完善公务员选用机制 141

孙谦：依法行政与构建和谐社会（节选） 142

江必新：处理司法与政治关系的基本原则 144

第三章 2010年党建热点解读 147

雒树刚：认真做好用中国特色社会主义理论体系

武装全党工作 147

李崇富：建设马克思主义学习型政党的新要求、

新思路和新举措 149

中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心： 充分发挥理论工作者在加强马克思主义学习型政党建设中的 重要作用	153
空军党的创新理论学习研究中心： 正确认识和全面把握民主集中制	155
王金柱：完善民主集中制的重点是有序发展民主	158
李景治：建立并不断完善各项具体制度确保党内民主决策	160
冯俊：在继承传统中与时俱进大力推进党的作风建设	162
李君如：执政党的建设遇到的“新形势”是什么	164
第四章 建设社会主义新农村	167
陈锡文：解读中央一号文件，用新理念解决三农问题（节选）	167
韩长赋：在统筹城乡中发展农业农村经济	172
新华社特约评论员：强基础促转变的重大部署	174
张晓玲、刘康、蔡玉梅： 努力实现保护耕地和城镇化发展的双赢	176
第五章 和谐文化建设热点	178
王秀阁：用社会主义核心价值体系引领社会思潮机制的内容	178
教育部中国特色社会主义理论体系研究中心： 我国文化软实力的发展战略	182
欧阳坚：确保《文化产业振兴规划》的贯彻实施	185
张晓明：文化产业不能始终躺在政府怀里（节选）	187
第六章 积极推进生态文明建设	189
周生贤：生态文明的概念及特征	189
张坤民：我国发展低碳经济的必要性与紧迫性	190
成思危：发展新能源的三个层次	192
张雁、杨志、郭兆晖、郝建峰： 科学发展，走一条中国特色的低碳经济之路	194

第四编 国际形势与对外开放

第一章 展望2010年：国际形势出现的新变化	198
张宇燕、田丰：2009年的世界经济及对2010年的展望	198

丁原洪：世界形势呈现新动向	201
吴建民：世界正发生三大变化	203
马小军、赵磊：国际关系的新变化	204
第二章 国际外交舞台上的中国	206
杨洁篪：中国外交回顾与展望	206
陶文钊：充分理解中美关系的复杂性	209
刘宝莱：中国国际影响日增，但仍面临巨大挑战	210
姚立：世界的调整与中国的影响力	212
第三章 全球化时代的国家安全	214
军事科学院军队政治工作研究中心： 论树立综合安全观（节选）	214
刘志明：新自由主义全球化的灾难性后果	217
周方银：中国的周边安全环境	219
李长久：关注国家经济安全， 妥善处理引进外资和用好内资的关系	222
江涌：气候变化议题触及中国多条“安全经线”	225
附 录	
展望2010：大事预报	228
后 记	233

中共中央第十七届中央委员会第四次全体会议 第一章

第一编

中央重要会议与文件

- ◇ 中共第十七届中央委员会第四次全体会议
- ◇ 中央经济工作会议
- ◇ 中共十七届中纪委第四、五次全体会议
- ◇ 中央农村工作会议
- ◇ 全国组织部长会议
- ◇ 全国宣传部长会议
- ◇ 全国统战部长会议

第一章 中共第十七届中央委员会第四次全体会议

中国共产党第十七届中央委员会第四次 全体会议公报

(2009年9月18日中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议，于2009年9月15日至18日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员194人，候补中央委员163人。中央纪律检查委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。党的十七大代表中部分基层党务工作者、基层党员和从事党建工作研究的专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记胡锦涛作了重要讲话。

全会听取和讨论了胡锦涛受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十七届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局全面贯彻党的十七大和十七届一中、二中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，隆重纪念党的十一届三中全会召开30周年，团结带领全党全国各族人民大力弘扬伟大抗震救灾精神、北京奥运精神、载人航天精神，万众一心，迎难而上，锐意改革，共克时艰，全力保增长、保民生、保稳定，加大转变经济发展方式和调整经济结构力度，取得应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展的明显成效，推动深入学习实践科学发展观活动健康开展，加快推进地震灾区灾后恢复重建，维护民族地区社会大局稳定，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，全面推进党的建设新的伟大工程，各项工作取得新进展。

全会研究了加强和改进新形势下党的建设若干重大问题，认为在新中国成立60周年之际，进一步研究和部署以改革创新精神推进党的建设新的伟大工程，对于全面贯彻党的十七大精神，深入贯彻落实科学发展观，有效应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展，夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面，具有重大而深远的意义。

全会指出，中国共产党成立88年、执政60年、领导改革开放30年来，几代中国共产党人始终以实现中华民族伟大复兴为己任，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，团结带领全国各族人民不懈奋斗，战胜各种艰难险阻，不断取得革命、建设、改革的伟大胜利。我国相继实现了从半殖民地半封建社会到民族独立、人民当家作主新社会的历史性转变，从新民主主义革命到社会主义革命和建设的历史性转变，从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变，中华民族巍然屹立于世界民族之林。这是中国共产党人认识世界、改造世界的伟大创举，是根本改变中华民族命运、深刻影响人类历史进程的伟大变革。实践证明，没有中国共产党就没有新中国，就没有中国特色社会主义。办好中国的事情，关键在党。坚持中国特色社会主义道路，推进社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，必须毫不动摇地坚持中国共产党的领导。

全会指出，当今世界正处在大发展大变革大调整时期。世界多极化、经济全球化深入发展，科技进步日新月异，国际金融危机影响深远，世界经济格局发生新变化，国际力量对比出现新态势，全球思想文化交流交融交锋呈现新特点，综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈，给我国发展带来新的机遇和挑战。我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设全面推进，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，我国正处在进一步发展的重大战略机遇期，在新的历史起点上向前迈进。在我们这个十几亿人口的发展中大国，党在推进改革开放和社会主义现代化建设中肩负任务的艰巨性、复杂性、繁重性世所罕见。党要适应这样的新形势，统筹国内国际两个大局，更好带领全国各族人民聚精会神搞建设、一心一意谋发展，实现党的十七大描绘的宏伟蓝图，必须进一步加强和改进自身建设。

全会指出，当前，党的领导水平和执政水平、党的建设状况、党员队伍素质总体上同党肩负的历史使命是适应的。同时，党内也存在不少不适应新形势新任务要求、不符合党的性质和宗旨的问题。这些问题严重削弱党的创造力、凝聚

力、战斗力，严重损害党同人民群众的血肉联系，严重影响党的执政地位巩固和执政使命实现，必须引起全党警醒，抓紧加以解决。

全会指出，世情、国情、党情的深刻变化对党的建设提出了新的要求，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，落实党要管党、从严治党的任务比过去任何时候都更为繁重和紧迫。全党必须居安思危，增强忧患意识，常怀忧党之心，恪尽兴党之责，勇于变革、勇于创新，永不僵化、永不停滞，继续推进党的建设新的伟大工程，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

全会认为，我们党在长期执政实践中，探索形成了我们党作为马克思主义执政党加强自身建设的基本经验，这就是：坚持把思想理论建设放在首位，提高全党马克思主义水平；坚持把推进党的建设伟大工程同推进党领导的伟大事业紧密结合起来，保证党始终成为社会主义事业的坚强领导核心；坚持以执政能力建设和先进性建设为主线，保证党始终走在时代前列；坚持立党为公、执政为民，保持党同人民群众的血肉联系；坚持改革创新，增强党的生机活力；坚持党要管党、从严治党，提高管党治党水平。这些基本经验，必须倍加重视、倍加珍惜，必须作为加强和改进新形势下党的建设的重要指导原则长期坚持，并在实践中不断丰富发展。

全会提出，加强和改进新形势下党的建设，必须全面贯彻党的十七大关于党的建设总体部署，按照党章要求，着眼于继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐，着眼于提高党的执政能力、保持和发展党的先进性，着眼于增强全党为党和人民事业不懈奋斗的使命感和责任感，着眼于保持党同人民群众的血肉联系，突出重点，突破难点，全面推进思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，提高党的建设科学化水平，进一步把党建设成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党，确保党始终是中国工人阶级的先锋队、同时是中国人民和中华民族的先锋队。

全会对当前和今后一个时期加强和改进党的建设作出了部署，强调要建设马克思主义学习型政党、提高全党思想政治水平，坚持和健全民主集中制、积极发展党内民主，深化干部人事制度改革、建设善于推动科学发展和促进社会和谐的

高素质干部队伍，做好抓基层打基础工作、夯实党执政的组织基础，弘扬党的优良作风、保持党同人民群众的血肉联系，加快推进惩治和预防腐败体系建设、深入开展反腐败斗争。

全会提出，世界在变化，形势在发展，中国特色社会主义实践在深入，不断学习、善于学习，努力掌握和运用一切科学的新思想、新知识、新经验，是党始终走在时代前列引领中国发展进步的决定性因素。必须按照科学理论武装、具有世界眼光、善于把握规律、富有创新精神的要求，把建设马克思主义学习型政党作为重大而紧迫的战略任务抓紧抓好。要推进马克思主义中国化、时代化、大众化，用中国特色社会主义理论体系武装全党，开展社会主义核心价值体系学习教育，建设学习型党组织。

全会提出，党内民主是党的生命，集中统一是党的力量保证。必须坚持民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合，以保障党员民主权利为根本，以加强党内基层民主建设为基础，切实推进党内民主，广泛凝聚全党意愿和主张，充分发挥各级党组织和广大党员的积极性、主动性、创造性，坚决维护党的集中统一。坚持以党内民主带动人民民主，以党的坚强团结保证全国各族人民的大团结。要坚持和完善党的领导制度，保障党员主体地位和民主权利，完善党代表大会制度和党内选举制度，完善党内民主决策机制，维护党的集中统一。

全会提出，坚持民主、公开、竞争、择优，提高选人用人公信力，形成充满活力的选人用人机制，促进优秀人才脱颖而出，是培养造就高素质干部队伍的关键。必须坚持党管干部原则，全面贯彻干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化方针，坚持五湖四海，拓宽视野选拔干部，广辟途径培养干部，满腔热情爱护干部，严格要求管理干部，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来。要坚持德才兼备、以德为先用人标准，完善干部选拔任用机制，提高领导班子和领导干部推动科学发展、促进社会和谐能力，培养造就大批优秀年轻干部，健全干部管理机制。

全会提出，党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，是落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。必须坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能，进一步巩固和加强党的基层组织，着力扩大覆盖面、增强生机活力，使党的基层组织充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，使广大党员牢记宗旨、心系群众。要推进基层党组织工作创新，增强党员队伍生机活力，建设高素质基层党组织带头人队伍，构建城乡统筹的基层党建新格局。

全会提出，执政党的党风，关系党的形象，关系党和人民事业成败。必须在全党大力弘扬理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的作风，始终谦虚谨慎、艰苦奋斗，以思想教育、完善制度、集中整顿、严肃纪律为抓手，下大气力解决突出问题，以优良党风促政风带民风，形成凝聚党心民心的强大力量。要大兴密切联系群众之风，大兴求真务实之风，大兴艰苦奋斗之风，大兴批评和自我批评之风，以坚强党性保证党的作风建设。

全会提出，坚决反对腐败，是党必须始终抓好的重大政治任务。必须充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，严格执行党风廉政建设责任制，在坚决惩治腐败的同时加大教育、监督、改革、制度创新力度，更有效地预防腐败，不断取得反腐败斗争新成效。要加强廉洁从政教育和领导干部廉洁自律，加大查办违纪违法案件工作力度，健全权力运行制约和监督机制，推进反腐倡廉制度创新。

全会强调，加强和改进新形势下党的建设，是全党的重大政治责任。各级党组织要认真贯彻全会决定精神，坚持党要管党、从严治党，全面落实党建工作责任制，加强党建工作调查研究，全面认识和自觉运用马克思主义执政党建设规律，推动党的建设创新，确保党的建设各项部署落到实处，努力在以科学理论指导党的建设、以科学制度保障党的建设、以科学方法推进党的建设上见到成效，不断提高党的建设科学化水平。

全会全面分析了当前形势和任务，强调经过全党全国共同努力，去年下半年以来我国经济增长明显下滑趋势得到遏制，经济形势总体呈现企稳向好势头。同时，世界经济复苏将是一个缓慢曲折的过程，我国经济回升基础还不稳定、不巩固、不平衡，国际国内不稳定不确定因素仍然很多，我国经济发展仍处在保增长的关键阶段。我们必须增强信心，增强忧患意识和风险意识，科学判断国际国内经济形势，继续把保持经济平稳较快发展作为经济工作的首要任务，继续实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，保持宏观经济政策的连续性和稳定性，充实完善应对国际金融危机冲击的一揽子计划和政策措施，更加注重推进结构调整，更加注重加快自主创新，更加注重加强节能环保，更加注重城乡统筹和区域协调发展，更加注重深化改革开放，更加注重保障和改善民生，切实抓好维护社会大局稳定工作，有效防范各种潜在风险，善于趋利避害，积极化危为机，努力实现今年经济社会发展预期目标。