

RENKOU LAOLINGHUA DUI SHEHUI FAZHAN
HE SHEHUI JIANSHE DE YINGXIANG

人口老龄化对社会发展 和社会建设的影响

◎ 周广庆 著

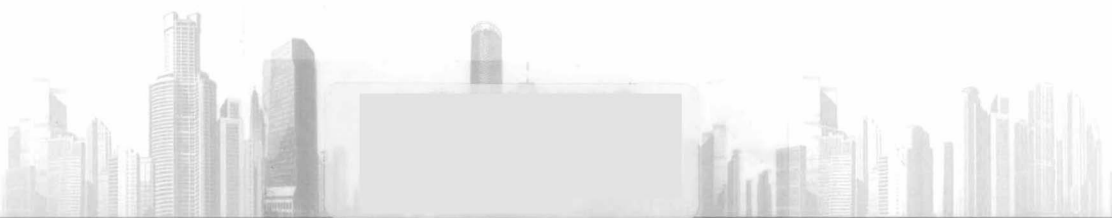


ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS
浙江大学出版社

RENKOU LAOLINGHUA DUI SHEHUI FAZHAN
HE SHEHUI JIANSHE DE YINGXIANG

人口老龄化对社会发展 和社会建设的影响

◎ 周广庆 著



ZHEJIANG UNIVERSITY PRESS

浙江大學出版社

图书在版编目(CIP)数据

人口老龄化对社会发展和建设的影响 / 周广庆
著. —杭州: 浙江大学出版社, 2013. 9
ISBN 978-7-308-11527-8

I. ①人… II. ①周… III. ①人口老龄化—影响—社
会发展—研究—中国②人口老龄化—影响—社会主义建设
—研究—中国 IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 104063 号

人口老龄化对社会发展和建设的影响

周广庆 著

责任编辑 田 华

封面设计 刘依群

出版发行 浙江大学出版社

(杭州市天目山路 148 号 邮政编码 310007)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

排 版 浙江时代出版服务有限公司

印 刷 杭州杭新印务有限公司

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 14.75

字 数 256 千

版 印 次 2013 年 9 月第 1 版 2013 年 9 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-308-11527-8

定 价 42.00 元

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换

浙江大学出版社发行部联系方式: (0571) 88925591; <http://zjdxbs.tmall.com>

序

人口老龄化是当下人们热切关注的社会问题。美国社会学家米尔斯说,社会问题是公众的问题,它不是个人的困扰,而是社会中许多人遇到的公共麻烦。因此,社会问题是指在一定范围内大多数人遇到、给大多数人的正常生活带来不利影响、需要动用多种社会力量来解决的事件或情况。社会学因为对人类苦难的深深同情,始终勇敢地直面现实,类似饥饿、贫困、社会歧视、种族身份、弱势群体等社会问题就成了社会学关注的焦点。社会学者对社会弱势的关注,对社会底层的同情,对社会日常的批判,使得社会学承担起了社会批判与建构的责任。社会问题是社会学的重要研究对象,也是社会学研究的传统与天职。当社会问题正在形成和已形成之后,社会学通过对问题的研究,搞清楚社会问题产生的原因和变化的规律,提出解决问题的建议和对策,为促进社会发展服务。这体现了中国古代学者所倡导的为天地立心、为生民立命、为往圣继绝学、为万世开太平的经世致用意识与当代中国社会学的精神品格。

人口老龄化既是经济社会发展的必然产物和人口发展规律,又给人类社会带来前所未有的挑战与种种社会问题。我国是在“未富先老”情形下加快老龄化进程的,它不仅绝对数量大,目前已超过 1.78 亿,而且来势迅猛,老年人口以每年 3.3% 的增长速度向前推进,居世界第一。这样一个数量巨大的弱势群体和这样一种快速迅猛的老龄化进程,会对我国社会经济发展产生什么样的影响,我们如何构建人口老龄化应对政策制度体系,统筹解决老龄化所带来的经济社会问题,就成了当下社会学研究的一项重要内容。

浙江树人大学周广庆老师是一位曾饱尝艰辛、但仍持守抱负志向、坚毅执着的学者,他的研究关注社会热点问题,关注困难和弱势群体,近日拜读

他惠赠的新作《人口老龄化对中国社会发展和建设的影响》书稿,感到作者对这一问题进行了很有意义的探讨,是一部国内近年系统研究人口老龄化对中国社会发展与社会建设影响的有新意的专著,该书至少有这样几个特点:

一、系统、深入的多维探讨

作者认为人口老龄化对社会发展和建设的影响是多方面、多层次的,该书也就从社会的基本元素(个人)入手,到微观(家庭),再到中观(社区)和宏观(社会),给予多维性、立体性的考察与分析。作者首先考察了人口老龄化对社会基本因子(个人)的影响,认为弄清老龄化对个人的影响,包括对个人在人生各个主要阶段的影响,有助于我们每个人在精神上、心理上做好准备,从而有利于全社会在人口老龄化高峰来到之前做好准备。如作者提出了人口老龄化对少年儿童形成“三多一高”(多金钱投入、多精力投入、多时间投入、高期望值)的家庭社会成长环境。这种环境既有优长之处,又有其负面影响。作者考察分析了老龄化对家庭的影响。认为家庭养老功能的弱化以及部分功能被社会化养老代替,是老龄化社会的必然。作者又从人口老龄化对社会中观、宏观领域即社区与社会层面分析这种影响所产生的问题。重点探讨了我国社区结构和功能的缺陷以及如何克服缺陷,以便充分发挥社区在解决养老问题上的特殊作用与功能。考察分析了人口老龄化对社会宏观领域中社会保障、科技进步、制度建设、文化生活四方面影响,认为人口老龄化对老年社会保障影响最大,并给予了较详细的分析。

该书条分缕析,层层推进。第一部分从社会基本元素即个人的层面探讨,第二部分从社会微观领域即家庭的层面探讨,第三部分从社会的中观领域即社区的层面探讨,第四部分从社会的宏观领域即社会的角度探讨,第五部分是对策建议。这样就从社会基本元素开始,到微观、中观,再到宏观进行了多角度、多层次的系统研究,从而比较全面地揭示了人口老龄化对社会发展和建设的影响。

二、辩证、独到的社区分析

社区历来是社会学分析的一个重要元素,是社会发展与建设的重要基石。作者通过对中国与西方社区结构及其特点对比研究,指出我国社区自古以来缺乏公共活动空间以及建立在公共活动空间基础上的公共活动。这是我国社区的结构缺陷,这一缺陷对于培养社区内居民的社会公德和公

民意识是非常不利的。但社区养老与居家养老相结合是我国社会发展与社会建设的一个重要趋势。作者认为,社区居家养老的实质就是在肯定家庭养老的基础上,延长了家庭养老的保障链,从而使家庭养老社会化,减少了老年人对家庭养老和机构养老的依赖,既肯定了家庭养老的优势,又弥补了家庭养老的不足,对家庭养老既有所继承,又有所发展,合乎我国的基本国情与传统观念,是我国现阶段以及将来相当长时期内妥善解决养老问题的根本方略和必由之路。

作者指出人口老龄化向我们提供了一个具有战略意义的历史课题,人口老龄化将使社区内老年人物质供养结构与功能、老年人医疗保健结构与功能、老年人生活照料结构与功能、老年人精神慰藉结构与功能都会发生一系列新变化。这些新变化是人口老龄化压力下社会作出的适应性反应和结构性调整,是向着有利于解决养老问题的方向发展,而不是相反。我们应该借鉴发达国家的社区建设状况,努力解决好两个问题:一是社区为老服务保障问题;二是社区老年人公共活动空间和公共活动问题。这两个问题是我国社区存在的结构性缺陷造成的,借助人口老龄化带来的推动社区建设的契机,在重新构建社区结构时,要弥补这两个方面的结构性缺陷,使社区成为未来老龄化峰值时期老年人的安居之所,把人口老龄化压力转化为动力,推动我国社区建设。

三、创意、建设性的对策建议

老年人口是社会弱势群体,在市场化、城市化、社会化的共同作用下,老年人口中的相当一部分很容易被边缘化和贫困化。如何让老人能体面而尊严地生活,这是老年人应有的基本社会权利,也是我们这个时代与社会的责任。两千多年前孔子说“老者安之,朋友信之,少者怀之”(《论语·公冶长》)是他的社会理想,孟子也曾说,“五亩之宅,树之以桑,五十者可以衣帛矣。鸡豚狗彘之畜无失其时,七十者可以食肉矣。百亩之田,勿夺其时,数口之家,可以无饥矣。谨庠序之教,申之以孝悌之义,颁白者不负戴于道路矣。七十者衣帛食肉,黎民不饥不寒,然而不王者,未之有也。”(《孟子·梁惠王上》)。社会在发展,上古时代的养老方法已不适用,但思想家们关于老有所养、老有所安的理念与追求却永远不会过时。今天我们该如何养老,正考验着我们的责任与智慧。

作者根据我国当下社会发展背景与对老龄化问题的分析,主张在农村实施老年人责任田养老保险,在城市实施老年人房产养老保险,盘活城乡养

老资源,从根本上解决养老问题。这一建议是把农村老年人最主要的财富——责任田投入到农村养老保险基地,从养老保险基地获取养老的物质支持,由此改变我国农民数千年完全依靠儿女赡养的家庭养老传统,实现农村社会化养老。作者认为,如果这一建议在农村得以实施,不仅能够解决我国农村的养老问题,还会给我国农村带来一系列革命性的大变革。其理据在于,这一养老变革在本质上是家庭内部人口生产关系革命,养老问题的解决直接降低了农民的生育意愿,对传统的多子多福观念起到了釜底抽薪的作用,使农民家庭内部的人口生产动力陡然下降,从而改变了农民家庭内部的人口生产方式。而农民家庭内部人口生产方式的改变会直接改变其物质生产方式,由此告别历史上我国农民因多育而分家、因分家而家庭经济累代负增长的致贫之路。家庭是社会的细胞,家庭内部两大生产方式的改变将从根本上改变我国农村的社会结构和社会面貌。我国农村将出现家庭承包的“私”责任田和养老基地的“公”责任田同存并举、共同发展的格局。作者还主张盘活城镇现有养老资源,解决一部分有房产但缺乏养老金来源的城镇老年人的养老问题。作者认为,这种养老保险还可以推广到城镇年轻人,城镇年轻人年轻时用分期付款的方式向保险公司购得房产,年老以后把房产投入到保险公司,再从保险公司获取养老金,采取这种方法,住房问题和养老问题都可以得到解决。对这样的政策建议我们无论持什么样的看法,都不可否认它确实具有一种建设性、前瞻性的思考价值。

总观全书,作者对老龄化影响我国社会发展与社会建设相关问题考察分析是深入而有说服力。但社会问题具有复合性、潜伏性、变异性等特点,社会问题在不同时间、不同地区、不同社会会表现出不同情形,社会问题产生原因、存在方式或表现形式以及后果等也非常复杂,还常常是几种社会问题同时并存,并引发一系列社会后果。老龄化对社会发展与社会建设影响产生的社会问题也带有这些特点,如人口老龄化与劳动就业结构、产业结构问题,老龄化与社会贫困问题、老龄化与社会伦理问题,等等。

我们现在关于老龄化问题的研究大多集中在一般性问题上,如老龄化对社会、经济到底会造成何种影响,老年人由性别、年龄、文化程度和健康因素会产生何种差异。然而,如何将让老年人体面而尊严生活的理念与目标落到实处,还需做大量拓展性的深入研究,如需拓展深化与保障老人体面尊严生活相关的社会分层和老人贫困问题研究。这是因为,中国老龄化现象是在社会存在明显分化条件下进行的,不同的阶层群体在面对老龄化问题时将会遭遇不同的境遇和问题,老龄化进程也会重塑社会分层。消除贫困、

促进社会公平是中国社会发展与社会建设的重要内容与目标。这一目标在老龄化问题上就是要尽量减少因为老龄化而出现的贫困现象,并减少社会分层原因导致的养老待遇上的巨大落差。本书对这一问题论及还不多,作者如有意,还可在下一步研究中给予相应注意,为中国老龄化问题研究作出新的努力与贡献。

杨建华

2013年6月

于杭州东河

杨建华:浙江省社会学会会长,浙江省政府咨询委员,浙江省社科院调研中心主任、研究员。

摘 要

作为雄踞世界人口榜首的人口大国,中国人民奔向富足文明、健康幸福、万世太平的路途上,“关山万重”中最充满荆棘、最难以逾越的那一道关口,便是中国的人口。在中国,几乎没有其他问题比人口问题更突出、更棘手、更能牵动每一个人每一个家庭乃至整个中华民族的命运了。

中国的人口问题既表现为人口数量过剩,天人比例严重失调,又表现为人口老龄化在人口数量过剩和“未富先老”双重压力下匆匆启动和急速推进,使本来就十分沉重的人口负担变得更加艰难和沉重。面对老龄化的挑战,中国政界、学界都积极谋划,提出了各种各样的应对之策。本书在个人、家庭、社区、国家(全社会)四个层面上,从微观到宏观,就老龄化对中国社会发展的影响问题给予了专门的、较系统的前瞻性研究,既研究了老龄化对未来中国社会发展和建设的正面影响,又研究了老龄化对未来中国社会建设和建设的负面影响,在正反两方面研究的基础上提出了相应的应对策略。

人口老龄化对每一个生活在其中的人都会产生或多或少的影响。在老龄化社会中,少年儿童的健康成长、中青年人的事业与生活、老年人的生存状况和价值实现等等,都会因老龄化的压力而有所改变。如果社会发展和建设中我们能够把老龄化压力成功地转变为促使中国传统“孝”意识复活的推动力,对敬老爱老社会风尚的形成将起到良好的推动作用。老年人自己在银发浪潮中学会独善其身和兼善天下,是老年人自我完善的一个重要方面。

人口老龄化对婚姻家庭的影响将是十分显著的。随着老龄化的推进,中国的家庭结构、家庭功能、家庭类型、家庭关系以及老年人自身的婚姻生活等诸多方面将会发生较大变化,老年独居家庭、老年空巢家庭将会大量涌

现,中国盛行数千年的家庭养老将难以为继,迫使我们不得不把老年人的物资供养、生活照料、精神慰藉、医疗保健等养老责任由家庭外移给社会,社会化养老,特别是社区居家养老,将会获得较大发展。社会养老取代家庭养老,将成必然之势。

人口老龄化对社区发展和建设的影响值得深入研究。社区作为社会中观领域,在中国存在着重大的结构性缺陷,主要表现在社区里的公共领域处于缺失状态。中国社区内缺乏共同的精神信仰、共同的公共利益、共同的活动空间以及共同的社区意识和社区文化,社区内人与人之间、家庭与家庭之间相互封闭,互不往来,没有建立起有机的横向联系,社区内缺乏向心力和凝聚力。中国的社区发展和建设要着眼于弥补上述结构性缺陷,构建公共领域,完善社区养老功能,为老年人居家养老创造良好条件,充分发挥社区在养老事业中的积极作用。这是中国成功应对人口老龄化挑战的一个关键所在。

人口老龄化对中国现有的老年社会保障体系提出了严峻的挑战,建立、健全养老保险体系和老年医疗保险体系是老龄化时代一个具有战略意义的紧迫任务,也是构建社会主义和谐社会的题中应有之义。充分认识市场经济的缺陷,建立起强大坚固的社会保障堤防,对保护弱势群体、防范人生风险、维护社会公正具有重大意义,直接关乎社会长期稳定、经济可持续发展、人民群众生活幸福。对此,举国应予以高度重视和倾力建设。

人口老龄化对科技进步、制度建设、文化生活、社会风尚等方面都有深刻的影响,健全老年人权益保障法规、丰富老年人精神文化生活、在全社会树立良好的尊老敬老社会风尚等,都是我们成功应对人口老龄化挑战必不可少的条件。

人口老龄化给世人带来的最大社会问题是养老问题,本书提出了解决中国养老问题的建议方案。建议方案循着把城乡老年人的主要财产转化为养老资源的思路,主张在发展全国统一的社会养老保险的同时,在农村把老年人的责任田的一半通过土地转拨方式集中起来(另一半留给后代继承),建立农村养老保险基地,把农村养老基地建设成农村公有、公敬、公孝、公爱的老人大家庭;在城市像新加坡那样积极构建以房养老的金融机制,把城市老年人的主要财产(房产)转化为养老资源,并建立全国性的老年人房产异地调剂机制,整合全国城市老年人房产资源,充分发挥全国城市老年人房产养老的经济效益和社会效益。概言之,我们要充分盘活城乡已有养老资源,举全国之力养全国之老,构建一个由家庭、社区、国家共同支撑的多层次、立

体型的城乡一体化养老保障体系,把老龄社会建设成老人乐园。

总之,本书用全球化视野和辩证方法研析了人口老龄化对中国社会发展正反两方面的影响,重点探讨把中国人口老龄化高压力转化为社会发展强大推动力的基本路径和相关策略,对个人、家庭、社区、国家(全社会)四个层面上关键环节和重大问题进行了独到的学理性研究,提出了一系列具有创新意义的学术观点,以期为中国老龄化背景下的社会发展和社会建设贡献微力。

关键词:人口老龄化;社会发展;社会建设;影响

ABSTRACT

China, with the largest population in the world, is striving for the goal of prosperity and civilization, health and happiness, and lasting peace. However, it is the very population of China that becomes the most arduous obstacle for China to tackle and transcend in order to achieve this goal. In China, the population problem, more prominent and thorny than any other problem, has a stake in each person, each family and the destiny of the Chinese nation.

The manifestations of the population problem in China includes not only overpopulation and severe unbalance between population and natural resources, but also the hasty launch and rapid thrust of population aging under the double pressure of overpopulation and "aging before affluence". All of these manifestations mentioned above worsen the population problem and make it even more difficult to resolve. In face of the challenge of population aging, people from Chinese political circle and academic circle have worked proactively to put forward different kinds of resolutions. This postdoctoral research report has offered systematic analysis and prospective studies on the issue that population aging influences the social development and social construction on four aspects of individual, family, community, and society, from microcosmic to macrocosmic, from positive influences to negative ones. On that basis, this research report puts forward some corresponding tactics.

Population aging, to some degree, has influences on each person in this society. In the population-aging society, almost everyone has witnessed

changes under pressure of population aging, including children's healthy growth, adults' career and life, and elders' living condition and value realization and so on. Were the pressure of population aging to be successfully shifted into driving force behind the revival of Chinese traditional concept, filial piety, it would promote the form of social atmosphere, respect the old and care for the young. To learn how to conduct self-cultivation and make contributions to the society constitutes an important aspect of self-improvement of the old.

Population aging has a prominent impact on marriage and family. As the population aging progresses, great changes have taken place in family structure, family function, family types and elders' marriage. There is an upsurge of elder-living-alone families and empty-nest families. The traditional way of providing for the aged by family, prevalent for thousands of years, is going to collapse, which forces us to transfer the responsibilities to the society, such as material supply, living care, spiritual comfort and medical treatment and so on. Therefore, the socialized way of caring the old is going to see greater development and inevitably replace the traditional way.

The influence on community construction by population aging deserves further research. As the meso-field, community has serious structural defects in China, namely, the deficiency of public sphere in community. Due to the lack of common belief, common public interest, common activity space, and common sense and culture of community, people in community of China are isolated from each other, as well as families. Organic relationship hasn't been established among people and families, thus resulting in the deficiency of concentration and cohesion in community. It is the key point that China's community construction should attach importance to the structural deficiency mentioned above, construct and recover the defect of public sphere, improve the function of caring the old by community in order to provide good conditions for elders to enjoy their life and bring the positive role of community in caring the old into full play.

Population aging also poses great challenges on the current social security system for the old in China. It is strategically significant and urgent

to establish and perfect the endowment insurance system and Medicare system in this aging time and is consistent with the concept of building a socialist harmonious society. Therefore, the whole country should attach great importance and do its utmost to be well aware of the market economy deficiency and establish a strong and solid social security embankment which is of great significance to the protection of the disadvantaged minority, to the prevention of risks in life and to the maintenance of social justice and has a direct influence on long-term social stability, economic sustainable development and people's happy life.

Population aging has great influences on such aspects as institutional improvements, cultural Construction, social morals, etc. Perfecting the ensure regulations of the old people's rights and interests, and enriching their cultural life, and establishing the social morals of respecting the old in the whole society, and all these measures are the essential factors to tackle the challenges of population aging.

The most serious problem that population brings about to people across the world is pension problem and this report puts forward some countermeasures of pension problem in China. These countermeasures, following the thread of turning urban and rural elders' main property into pension resources, advocate that unified social endowment insurance should be established all over the country while setting up rural pension bases through concentrating half of the responsibility croplands of the old via land transfer and making these bases become community and paradise for elders. In urban areas, it is essential, just as Singapore did, to vigorously establish a house-for-pension financial mechanism which aims at turning urban elders' main property, house property, into pension resources. At the mean time, a nationwide regulation mechanism for elders' house property in other places should be established in order to integrate all the house property resources in China's urban areas and give full play to the economic benefits and social effects of house-for-pension in urban areas in China. In a word, it is imperative for us to fully vitalize current pension resources and use the nationwide resources to care for elders all over the country. We should construct an integrated system of urban and rural endowment security

which is multilevel and three dimensional with combined support from family, society and the state, thus building our aging society into paradise for elders.

To sum up, this report analyzes positive and negative influences of population aging on China's social development through worldwide view and dialectical method, aiming at searching for the fundamental route of transferring the great pressure of Chinese population aging into the strong driving force behind social development through academic research on key points of four aspects of individual, family, community, and society. A series of academic standpoints has been put forward in purpose of making some contributions to the social development and social construction against the background of population aging in China.

Key words: population aging; social development; social construction; influence

目 录

导 言	(1)
第一章 人口老龄化对个人发展的影响	(7)
一、人口老龄化对少年儿童成长的影响	(7)
(一)“三多一高”的社会生态环境	(8)
(二)人口老龄化对少年儿童成长的双重影响	(9)
二、人口老龄化对中青年事业与生活的影响	(13)
(一)中青年养老负担的增加与减轻	(13)
(二)对中青年事业和生活的促进与阻碍	(14)
三、人口老龄化对老年人基本生存和价值实现的影响	(17)
(一)老年人基本生存条件的优化与劣化	(17)
(二)老年发展新变化	(28)
(三)衡量老年人价值实现的标准与老年人价值实现的路径	(32)
第二章 人口老龄化对婚姻家庭的影响	(40)
一、人口老龄化对老年人婚姻生活的影响	(40)
(一)老年人的婚姻生活需求	(40)
(二)老年人婚姻生活与老年人健康	(41)
(三)人口老龄化对老年人婚姻生活的影响	(43)
二、人口老龄化对老年家庭类型的影响	(44)
(一)老年空巢家庭	(44)
(二)老年同居家庭	(48)
(三)老年再婚家庭	(50)
三、人口老龄化对家庭关系变动的影响	(50)

(一)家庭权力关系的变动	(50)
(二)家庭赡养关系的变化	(52)
(三)家庭居住关系的变化	(54)
四、人口老龄化对家庭功能的影响	(56)
(一)家庭的六大功能	(56)
(二)老龄化情形下家庭养老功能的弱化	(57)
(三)老龄化情形下农村家庭生产功能的弱化	(61)
第三章 人口老龄化对社区发展的影响	(62)
一、我国社区的特点与缺陷	(62)
(一)社区的定义与分类	(62)
(二)我国社区的特点	(65)
(三)我国社区的缺陷	(71)
二、人口老龄化对社区结构与功能的影响	(75)
(一)社区在老龄化社会中的独特地位与作用	(75)
(二)老龄化情形下社区结构与功能的新变化	(82)
(三)社区构建与发展	(89)
三、人口老龄化对社区居住环境的影响	(94)
(一)人口老龄化对社区内家庭住宅环境的影响	(94)
(二)人口老龄化与社区内公共居住环境	(98)
(三)人口老龄化与社区外围环境	(102)
第四章 人口老龄化对老年社会保障的影响	(104)
一、人口老龄化与老年社会保障发展进程	(105)
二、人口老龄化对社会养老保障的影响	(107)
(一)人口老龄化给养老保障体制带来的挑战	(107)
(二)城镇养老保障的现状与发展趋势	(108)
(三)农村养老保障的现状与发展趋势	(113)
三、人口老龄化对医疗保障的影响	(117)
(一)人口老龄化给医疗保障带来的挑战	(117)
(二)城镇社会医疗保障的现状与发展重点	(120)
(三)农村医疗保障的现状与发展重点	(122)
四、人口老龄化与老年福利保障	(124)
(一)我国老年福利保障现状	(124)