

第一章 概 况

美国，全称美利坚合众国，是当今世界唯一的超级大国。其经济实力、科技水平以及军事技术等，目前均居世界领先地位。

第一节 自然环境

美国本土位于北美大陆的南部，约在北纬 25 度至 49 度、西经 67 度至 124 度之间，东临大西洋，西濒太平洋，北邻加拿大，南靠墨西哥和墨西哥湾。国土面积为 937.2 万平方公里，仅次于俄罗斯、加拿大和中国，居世界第 4 位。海岸线长达 22680 公里。按 1995 年统计，全国总人口为 2.63 亿人。

美国本土的地势是东、西两侧高，中间低，没有东西走向的山脉。全境大致可分为下列四个地形区。

一、东南部沿海平原：分为大西洋沿岸平原与墨西哥湾沿岸平原两部分。

二、东部阿巴拉契亚山地：从东北向西南伸展，大致与大西洋海岸平行，长约 2300 公里，一般海拔 1000 至 1500 米，由几条平行山脉组成。根据地形特点，阿巴拉契亚山地可分为东北与西南两部分。

三、西部山地：自西向东主要包括海岸山脉、内华达山脉、喀斯喀特山脉、大盆地和高原区、落基山脉等部分。

四、中部平原：位于阿巴拉契亚山脉以西和落基山脉以东，北起五大湖沿岸，南至墨西哥湾沿岸平原。

美国本土的 2/3 左右属大西洋流域，科迪勒拉山系西部大部分地区属太平洋流域。西部大盆地为美国唯一的内流区，内流区面积约 65 万平方公里。密西西比河是美国的主要河流，如以密苏里河为源全长 6262 公里，是世界第三长河，向南流经密西西比平原注入墨西哥湾。密苏里河是密西西比河的最长支流，长 4368 公里，流域面积约 137 万平方公里，源自落基山脉，于圣路易斯北注入主流。圣劳伦斯河、哥伦比亚河、格兰德河、科罗拉多河是美国与邻国共有的国际河流。东北部的五大湖是世界最大的淡水湖群。苏必利尔湖面积 82400 平方公里，是世界最大淡水湖。

美国本土基本上介于北纬 30 度至 49 度之间，属于温带和亚热带的范围，仅佛罗里达半岛南端属于热带。东北部沿海和五大湖区属大陆性温带阔叶林气候，因受拉布拉多寒流和来自北方的冷空气影响，冬季较冷，夏季较温和，多雨雪；东南部和墨西哥湾沿岸属亚热带森林气候，受墨西哥湾暖流影响，温暖湿润；中部平原，寒暖气流均可长驱直入，冬季寒冷多雪，夏季炎热；西部内陆高原冬季干燥寒冷，夏季干燥炎热；太平洋沿岸的南段属亚热带地中海式气候，北段属海洋性温带阔叶林气候。降水量的分布各地差异很大。落基山脉以西地区，除向风坡和北纬 40 度以北的沿海地区外，年平均降水量一般在 500 毫米以下，西部的大盆地区不到 250 毫米，科罗拉多河下游地区年平均降水量不足 90 毫米；落基山脉以东地区，除紧靠落基山脉的大平原西部外，一般都在 500 毫米以上；西北部沿海和东部沿海地区年平均降水量在 1000 毫米以上。

第二节 政治体制

美国是世界上第一个资产阶级共和国，逐步完善了一套完整的资产阶级国家的政治体制。美国的政体是总统制共和国，“三权

分立”是其政治制度的主要原则。按照美国宪法的规定，国家权力分为行政权、立法权以及司法权三个部分，分别由总统、国会和法院负责行使，以便相互制约。

一、总统

美国总统既是国家元首，又是政府首脑，还兼任全国武装力量总司令。

（一）总统的产生

美国宪法规定，当选的总统必须是：出生在美国，年满 35 岁，并居住在美国 14 年以上的美国公民。总统每隔 4 年选举一次，选举日规定为 11 月的第一个星期一之后的第一个星期二。

美国总统由间接选举产生，即首先由州的选民投票选出本州的选举人，各州选举人的数目同该州在国会中的议员人数相等，全国 50 个州及哥伦比亚特区共有 538 名选举人。然后再由各州选举人组成选举团，分别选举总统和副总统。获得过半数的选举人票（270 张）的候选人当选为总统和副总统。总统的任期从总统选举年下一年的 1 月 20 日开始。

美国总统任期 4 年，连任次数最初并无规定，1951 年第 22 条宪法修正案才明文规定，“任何人不得任总统之职两届以上”。由副总统递补总统，历时超过两年者也不得再任一届以上。

（二）总统的职权

美国宪法规定：“行政权属于美利坚合众国总统。”但实际上总统的权限已远远超出这一范围，总统不仅主管联邦政府的行政部门，而且在立法和司法事务方面也有着广泛的权力。

在行政方面，总统全权处理国家事务和联邦政府的各项工作。他可以发出对联邦机关有法律约束力的政令，有权任免所有部、院、署、局等机关首脑，但须经参议院认可。

在立法方面，总统可以否决国会所通过的任何法案，除非两院中各有 2/3 多数票推翻他的否决，否则该法案就不能成为法律。

在司法方面，总统有权任命联邦高级司法官员。他可提名任命联邦法官，包括最高法院法官在内，但须获得参议院的认可。

在外交事务方面，总统是负责处理对外关系的最高首脑。他任命驻外大使、公使和领事，但须经参议院认可。总统有权与外国缔结条约，但须经参议院 2/3 多数票的批准。而总统与外国签订的一切行政协定，却毋需参议院的同意。所以，美国总统往往以签订协定来代替缔结条约。

（三）总统的办事机构

目前，美国总统的办事机构共有 17 个，负责协助总统进行政策性领导工作。其中比较重要的是白宫办公室、国家安全委员会、行政管理和预算局、中央情报局、国内事务委员会等。

二、国会

美国宪法规定，国会是最高立法机构，由参议院和众议院两院组成。

（一）国会的选举

美国宪法对国会议员的资格有明确规定，年龄未满 30 岁，为美国公民未满 9 年，以及当选时非其选出州的居民者，不得为参议院议员。年龄未满 25 岁，为美国公民未满 7 年，以及当选时非其选出州的居民者，不得为众议院议员。宪法还规定，凡在美国政府供职的人，在任期内不得为国会议员。

参议员每州选两名，共 100 名。众议员的总数为 435 名，其席位是按各州人口比例分配的。

国会选举在偶数年份的 11 月举行。获得相对多数票的人即当选。参、众议员由选民直接选举产生。参议员任期 6 年，每两年改选 1/3。众议员任期两年，期满全部改选。

（二）国会的权限

根据美国宪法规定，国会的权限主要有：征收各种赋税，偿还国债，为国库借贷款项；铸造货币，规定度量衡标准；管理各

州之间的贸易，订立有关规则和条例；规定专利权，制定破产法；招募及维持军队，规定陆海空军人数，为执行联邦法律出动国民警卫队，并有对外宣战权；设立联邦地方法院；调整邮政事项；制定执行宪法所必须的一切法律，修改宪法，接受加入联邦的新州，制定哥伦比亚特区的一切法律。

除了国会的一般权限之外，参、众两院各自拥有一些宪法规定的特殊权力。参议院特有的权力是：批准总统与外国缔结的条约；批准总统任命的高级官员；审判弹劾案。众议院特有的权力是：提出财政法案；有权对总统、副总统及其他所有文官因叛国、贿赂等提出弹劾。

（三）立法程序

美国国会设有许多各种名称的委员会，这些委员会在立法过程中起着重要的作用。日前参议院有 17 个常设委员会，众议院有 20 个。每个委员会都专门负责某一方面的立法工作，如外交、国防、拨款、金融、农业、贸易等。

议案通过的立法程序，两院大致相同。议案提出后，在全院大会上一读议案，便交有关委员会处理，这些委员会通常安排一连串的公开听证会，邀请政府官员以及各界人士出席陈述情况，发表意见，委员会可以批准、修订、甚至否决或搁置它所处理的任何议案。

当议案经常设委员会审议后，就送交全院大会作公开辩论。这时二读议案，并报告常设委员会的审议结论。辩论完毕后，议员进行表决，这时三读议案，即读议案的全文和修正案。议案获得一院通过后，要送交另一院，以同样的程序进行审议。议案经两院通过后即为国会通过。如果两院对议案的意见不一，则由两院议员组成的调解委员会进行协商解决。

议案经两院通过后，便送交总统批准，总统应在 10 天内表示同意或否决。

三、法院

美国宪法规定：“合众国之司法权属于最高法院及国会随时规定设置之低级法院。”根据此项规定，美国国会把全国划分为许多区，每区均设有联邦法院。即：最高法院、11个上诉法院、91个地方法院，以及3个特别法院。联邦法院的司法权力主要是审理涉及美国宪法、联邦法律和条约、国际关系等案件。联邦法院与州法院在司法管理方面有所分工，但并无从属关系。联邦法官由总统任命，经参议院批准后，终身任职。

第三节 经济实力

美国是一个经济水平高度发达的垄断资本主义国家。虽然只有220余年的建国历史，但其资本主义经济却得到了异常迅猛的高速发展。特别是经过两次世界大战，美国大发战争横财，积累了大量的物质财富，从而奠定了超级大国的经济基础。

长期以来，美国的国民生产总值始终位居世界榜首。1995年国民生产总值为72458亿美元，人均27550美元。据最近几年的统计资料，其钢产量1.2亿吨、煤产量10亿吨、原油产量660万桶、天然气产量20万亿立方英尺、发电量1万亿度、汽车产量1200万辆、粮食总产量2.7亿吨左右。

美国经济的发展，首先是由于科学技术方面取得许多重大的突破和飞跃，从而推动了生产力的大发展。自五十年代起，美国在科学技术方面一直保持世界先进水平。原子能利用、电子计算机和空间技术发展的突破，不仅在各门科学技术领域中引起了深刻的变化，而且在工业方面出现了许多新产品、新工艺，并兴起了一系列新的工业部门，如核能工业、电子计算机工业、宇航工业、激光工业等。这些新兴工业的本身又为美国经济发展开辟了更为宽阔的领域，同时也推动了原有工业以及国民经济其他部门

的技术改造，使各部门的劳动生产率都得到了大幅度的提高。

由于实行国民经济军事化，防务需求也刺激了经济的发展。战后，美国军费开支不断扩大，80年代其军费支出约占联邦政府支出的1/4，占国民生产总值的5.5%—6%。在美国，军工生产已成为国民经济的重要组成部分，参加军工生产的工业企业单位约占全国企业的1/3，其中除了军事工业本身以外，还包括航空航天工业的80%，造船工业的60%，电子工业的40%，电机工业的10%。全国就业人数的11.5%，约900万人是依靠生产军工产品为生的。仅1995年，美国军工产品的出口总额就达133亿美元。美国政府的防务采购已成为支持工业生产增长的一个经常性的因素。

美国在战后取得经济迅速发展的另一个重要原因，在于它依靠强大的经济实力，向外倾销商品，扩大投资，从国外获取了大量廉价的原料，攫取了巨额的垄断利润。美国所需要的石油、橡胶、锰、铬、锡、锌、铜、铅和铝等主要工业原料，都主要从亚、非、拉国家获取的。仅1995年，美国对外直接投资为970亿美元，获取海外利润达566亿美元。

第四节 军事技术

长期以来，美国的军事技术始终以较大的优势而处于世界的领先地位。究其原因，在于历届美国政府一贯坚持将军事技术作为保障国家安全的“关键”和“基础”而常抓不懈。1995年9月，克林顿总统发表了《美国国家安全科学技术战略》，其中强调指出，“50年前，曼哈顿计划突出地显示了科学技术的威力，并从根本上改变了我们国家确保安全的手段。从那时起，随着对我们安全的挑战变得更加多样化，科学技术在确保我们国家安全方面的重要作用也越来越明显。”其中，“科学技术投资是军事准备的关键，使

我们能够处于新发展的前沿，从而使我们的武装部队在世界上保持训练最好、装备最好、战备最好。”

美国政府特别是军界认为，从历史上看，所谓的“军事上的革命”，都是出现在新技术与军事系统相结合，而且是在作战概念得到了更新，军队体制进行了调整，从而使军事行动的特点和实施发生根本变化的时候。比如，当代信息技术已经大大增强了收集、处理和传送近于实时信息的能力，而将其与常规精确打击能力相结合，便使进攻、防御等各种作战行动产生了许多新的特点，海湾战争就是一个典型的例证。

克林顿政府在《美国国家安全科学技术战略》的报告中，提出以下四个战略要素，并将其作为研究与发展军事技术的指导原则：

一、保持作战装备的技术优势。技术优势是我们国家军事战略的基础，通过最有效地利用我们的经济资源和人力使我们部署最有潜力的军队。保持对我们安全至关重要的那些技术的优势，对美国是非常重要的。

二、提供实现未来联合作战能力所需的技术手段。参谋长联席会议确定了将来我们军队最需要的作战能力，我们的科学技术投资必须以确保所需的这些能力为目的。

三、在推动技术进步中保持基础研究与应用技术之间的平衡。今天的基础研究为明天的创新发展奠定基础。为了提供尽可能大些的选择余地和避免技术突袭，我们必须把资源广泛用于基础研究层次，当新兴技术显示出最有希望的收效领域时再作进一步的投资决策。

四、把经济可承受性作为一个设计参数。先进技术系统的费用决不允许无控制地盘旋上升。在设计武器系统时一开始就必须考虑经济可承受性，并且在整个全寿命期内必须通过采用新技术而加以改进。

关于参谋长联席会议确定的未来联合作战能力，共有以下五种：

一、保持对敌人的准确而实时的了解，并把了解的情况实时地通报各个部队；

二、使地区性部队迅速投入世界各地的决战；

三、运用更适合于所有军事行动中较低级的行动的各种能力，以最少伤亡和附加破坏达到军事目的；

四、控制太空的利用；

五、对付大规模杀伤性武器和未来的弹道导弹与巡航导弹对美国本土和部署部队的威胁。

为了避免重复和浪费，并能优先发展关键性的军事技术，美军提出了“先进概念技术验证”的规定，强调要将国防部各机构以及各军种的大量技术投资集中起来加以共同开发。在 1995—2001 财政年度期间，美军计划拨出专款 23.55 亿美元，对 8 项先进概念技术进行验证，具体如下：

1. 根据快速力量投送倡议改进的光纤制导导弹；
2. 精确打击多管火箭发射系统；
3. 高空长航时无人驾驶飞行器；
4. 中空长航时持久无人驾驶飞行器；
5. 精确信号目标捕捉；
6. 巡航导弹防御；
7. 合成战区 97；
8. 联合水雷对抗。

在许多情况下，一项先进概念技术验证往往牵涉到与几个军种和研制机构的协调和合作。例如，联合水雷对抗先进概念技术验证将对来自海军、陆战队和陆军的新技术潜力进行评估。在一系列的验证中，先进概念技术验证将对解决浅水区、两栖和陆上行动有关的探雷、避雷和排雷等复杂问题综合发挥作用的新布雷

对抗技术能力进行试验。原先的验证总是集中对单项水雷对抗新技术的潜力进行评估，先进概念技术验证将通过建立一个能使新技术在协调的环境中综合发挥作用并得以提高和利用的系统，从而确定其支援水雷对抗任务的价值。

以上 8 项军事技术之所以能够列入优先发展之列，在于美军规定了严格的选择标准，主要有以下几条：

第一、考虑中的技术和验证方法必须为重要的军事问题提供一个可能的解决方案，或者引进一种重要的新的能力。为了有助于明确确实的问题和有关的新能力，由参谋长联席会议副主席任主席的联合需求监督委员会和各联合总部参与这一选择程序。

第二、这些技术必须较为成熟，并有助于解决正在考虑中的问题。

第三、每一次先进概念技术验证必须制定出一项可执行方案计划和管理计划。

第四、由于使用较为成熟的技术，因而先进概念技术验证是一个短期的计划。它必须在 2—4 年期间有所成果，并在其后至少 2 年内要对留下供使用的系统提供支援。

第二章 国家安全战略

国家安全战略主要阐述美国政府在内政、外交和防务方面的政策，是“治国之道”。从这个意义上讲，美国国家安全战略属于国家战略，也就是西方学术界惯用的“大战略”，美国学者又习惯于称其为“国家安全政策”。

第一节 基本理论

关于国家战略，美国有一个比较权威的解释，即“在平时和战时，发展并利用全国的政治、经济、心理和军事手段，以实现国家目标，这种艺术和科学称为国家战略”。美国政府正式使用“国家安全战略”这个概念，始于1987年1月。当时，里根政府正式发表了美国历史上的第一个《美国国家安全战略》报告，该报告全面阐述了美国在外交、武器控制和防务等方面的政策，并详细论述了巩固美国在世界上的领导作用的目标以及为此目标而确定的具体政策。

美国国家安全战略由美国总统在国家安全委员会的协助下制订，其表现形式主要是由总统颁布的《国家安全战略》报告，并在国家安全委员会所发表的其它文件和总统每年年初在国会发表的《国情咨文》中也有阐述。其作用是指导、协调美国各个方面的力量，对内促进经济增长，对外追求国家利益。它是维护美国在世界上的主导地位的总体战略原则和指导方针。

美国国家安全战略依据国际安全环境、国家利益及自身能力

等因素而制订。由于这些因素是在不断变化的，因此，美国国家安全战略本身也不是一成不变的。随着社会形态的逐步多样化和复杂化，美国综合国力的不断变化，其安全观也发生了相应的变化。所以，它的国家安全战略也不时地进行调整，内容也在逐渐地增加和扩大。

美国国家安全战略的发展演变在战后大体经历了三个阶段。通常认为，美国于 1950 年颁发的“国家安全委员会第 68 号备忘录”是制订国家安全战略的第一次实际尝试。因为该文件详细阐述了遏制战略的内容，从而揭开了以美苏为首的两大军事集团对峙将近半个世纪的冷战历史的序幕。该战略的主要目标是把苏联的势力遏制在第二次世界大战结束时形成的地理界域之内，其手段主要是在欧亚大陆的两翼经营好与西欧和日本的联盟，对苏联形成包围之势并与之展开全面的对抗，其实质就是遏制共产主义。

1989 年，布什总统在其先后发表的三篇演讲中提出以“超越遏制”战略取代遏制战略，主张大力推进东欧的和平演变，竭力把苏联“融合”到国际社会中来，加紧在全球推销美国的价值观和社会制度。

1994 年 7 月，克林顿政府发表了题为《国家参与和扩展安全战略》的国家安全战略报告，该战略报告明确提出美国对外政策以安全、经济和民主为三大支柱，以军事力量为后盾，用积极手段参与国际事务，并在全球扩展其价值观和市场经济模式，最终达成维护美国在世界上的霸主地位的目标。

第二节 主要内容

克林顿政府于 1994 年 7 月 2 日首次提出本届政府上台以来的国家安全战略，具有深刻的时代背景。面对冷战后的国际战略形势，美国认为，在新的国际安全环境中美国面临着不同于冷战

时代的威胁。

在对威胁的判断上，美国政府的认识有一个发展演变的过程。在克林顿上台伊始，美国朝野各界对美国在冷战后所面临的威胁及应采取的对策展开了广泛的讨论，最终在 1994 年克林顿政府的第一个《国防报告》中得出结论，认为由于苏联解体，冷战结束，美国所面临的威胁不再是冷战时代那种单一的和明确的，而转变为多元的和模糊难辨的。概括起来有以下四种挑战和威胁。

新的核危险。所谓新的核危险，是指核武器、核技术和核材料的失控和扩散，有可能导致美国所谓的“专制国家”和恐怖组织拥有核武器，从而威胁到美国的利益。它不同于旧的核威胁，即冷战时期同苏联进行一场全面核战争的可能性。

地区侵略。由于两极格局的终结，各种矛盾突显出来，从而有可能出现地区强国入侵邻国的可能性。这虽然并不直接威胁到美国本土的安全，但却影响到美国的利益和美国的盟国。

全球民主改革的可能失败。美国认为，冷战结束后，前苏联和东欧国家及其它地区正在进行民主改革，如果改革失败，有可能导致世界出现更多的混乱，这也将对美国利益甚至国家安全构成威胁。

经济威胁。主要是美国在长期的冷战中消耗过度导致经济上的停滞不前，以及其它国家和地区的高速增长和竞争力的提高，形成美国综合国力的相对衰退。

这种判断既对美国国家安全所面临的传统威胁的变化作了论述（第一、第二），又列举了更广意义上的安全威胁（第三、第四），特别突显了经济上的威胁，加之克林顿在竞选时对选民作出的改善国内经济的承诺，因此，1994 年提出的国家安全战略虽然把经济、安全、民主作为三大支柱，但明显把经济放在了更为突出的位置。

随着国际形势的发展以及美国经济的逐步复苏，美国政府在

1995 年提出的《国家参与和扩展安全战略》报告中，对威胁的判断发生了较大的变化。美国认为，它面临着四种威胁。

地区不稳定。这个概念在外延上比地区侵略有所扩大，不仅包括像伊拉克入侵科威特这样的侵略行为，而且也包括发生在前南地区、索马里等那样的国内种族、民族冲突。

大规模毁灭性武器的扩散。是指核、生、化武器及其技术、材料的失控和扩散，目前除原有的核国家之外，还有为数不少的国家正在谋求拥有核武器及其投送工具。

全球性威胁。美国把诸如环境污染、难民潮、国际贩毒、恐怖活动等涉及多国、影响广泛的事件列入全球性威胁，认为它们会对美国的经济发展、国际地位产生不利的影响和冲击。

民主和改革所面临的危险。美国认为，冷战胜利的成果能否保持和扩大，关键在于前苏联和东欧地区国家的经济、政治改革能否成功，西方能否真正将它们融入“国际大家庭”。如果改革失败了，俄罗斯有可能又回到大国沙文主义的时代，与美国和西方重新对抗。

从上述四点看，除对民主与改革可能失败的担忧仍未排除外，美国政府将全球性威胁取代了经济威胁，从而突出了安全问题在新的国家安全战略中的地位。此外，在地区性问题和大规模毁灭性武器的问题上，美国已不仅限于阻止地区强国入侵邻国和限制核武器的扩散上，而是扩大为阻止出现可能与美国抗衡的地区性强国并且积极参与地区性纠纷的解决，特别加大了限制和禁止核、生、化武器的生产、使用、扩散的力度。

上述对威胁的判断，反映了美国政府在 1994 年和 1995 年间对国际战略形势和国际安全环境的认识和分析，尽管前后有些不同之处，从而在其制定的国家安全战略中对于突出经济问题还是安全问题产生过摇摆不定，但从本质上讲，并无大的差别。因为大的国际背景是冷战结束，苏联解体，美国成为世界上唯一的超

级大国。个别的变动，只是完成任务的轻重缓急的调整，以及美国国内利益集团斗争的影响。总的来说，在这两个年度提出的美国国家安全战略报告中，明确把国家安全战略的基本目标归纳为三项：加强美国的安全；促进国内的繁荣；促进民主。

一、侧重追求经济利益

美国国家安全战略传统上包括两项内容，即外交政策和防务政策。在冷战时期，由于以美苏为首的两大军事集团处于严重的军事对峙，安全问题成为美国政府所要关注的首要问题，所以，美国的国家安全战略具有浓厚的军事色彩。但从冷战后期开始，随着国际形势的发展和国内情况的变化，美国政府将国家安全战略的范围不断扩展，先后将经济问题、意识形态甚至环境问题等都纳入安全范畴，使国家安全战略的内容更具综合性。经过近年的发展演变，出于其称霸世界的需要，美国国家安全战略越来越突出经济利益和意识形态因素，这既说明其追求经济利益的本质，同时，也说明美国国家安全战略的侧重点在冷战后进行了调整。

美国把经济利益作为国家安全战略的重点内容，主要是基于以下两点原因。

一是由于结构性问题，美国经济在 80 年代末、90 年代初出现持续衰退、复苏乏力的局面。美国经济在经过两次世界大战之后，曾一度达到历史顶峰。然而，由于美国政府在长达 40 余年的时间里推行遏制战略，与苏联进行全球性对抗，并在世界范围内铺了太多的摊子，其经济因而受损，表现就是连年出现高预算赤字、高贸易赤字和庞大的国债。这一点在 80 年代中后期尤为突出。里根上台前美国还是世界上最大的债权国，但在短短的几年间就变为最大的债务国。

造成这种局面的根本原因，在于美国的经济体系。美国经济体系的核心就是私有制和市场经济。市场经济的发展规律是在最大限度的范围内，以最小的成本获取资源，在最有利的市场上获

取最大的利润。由于国内缺乏有效的宏观控制和国际社会的无政府状态，这就决定了获取资源和处理过剩商品的难度。商家因无法回拢资金便难以投入再生产，政府不解决资源保障和市场准入则难以确保生产的低成本和持续力以及“剩余”商品的销路。因此，美国面临要么重新选择经济模式，要么下大力气在国内解决资金投入问题、在世界范围解决资源与市场问题的局面。各种因素决定了美国政府只能选择第二条路。

二是美国认识到，冷战后国际竞争的主流将是经济竞争，经济安全对国家安全至关重要。如果说，冷战时期美国的国防工业曾经使美国在技术等方面处于世界领先地位，并大力促进了国民经济的话，美国人自己也认识到，它同时也抑制甚至阻碍了民用工业的发展。国防工业作为经济体系的一部分，既在为整体服务，又在吞噬着整体。出于与苏联对抗的需要，国防工业过度扩张的结果是导致经济体系的失衡，最终也导致了美国综合国力的相对下降。

正因为如此，克林顿在其《国家参与和扩展安全战略》报告中提出，在冷战后时代，经济利益与安全利益密切相关，因为在经济竞争的国际大趋势下，国家军事力量的维持、价值观的推行、外交能力的保持，都将依赖可靠的经济力量。

由此可见，经济利益的好坏，不仅关系到民众生活，更将关系到国家的兴衰存亡。克林顿政府为了解决美国综合国力下降的问题，在新的国家安全战略中作出调整，把经济利益放在突出位置，并采取措施，确立了以提高经济竞争力为目标的经济战略。这一战略包括振兴美国国内经济和调整美国对外经济政策两个方面。

第一，加强政府对经济的宏观调控，加速新兴产业特别是高科技产业的开发，努力促使国内经济的恢复与增长，力争在未来国际竞争中控制战略制高点 and 主导权。美国在 80 年代末 90 年代初所经历的经济衰退，在本质上讲依然是一次生产过剩的经济危