

陕西省

经济社会发展
战略研究

主 编 杜 鲁 公 赵炳章 李志汉 钱启民

编 委 (按姓氏笔画为序)

于 鸿 志 刘生友 李新民 杨勇先

张宝通 庞 原 徐 浩 高永生

黄云龙 蒲智全 薛兴国

责任编辑 魏克忠

陕西省经济社会发展战略研究

陕西省人民政府经济研究中心 编

内部发行

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街131号)

西安新华印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 18.625印张 6插页 340千字

1987年2月第1版 1987年2月第1次印刷

印数：1—3,500

统一书号：4094·112 定价：5.40元

主持单位 陕西省人民政府经济研究中心

主要参加研究单位（以篇章为序）

陕西省统计局

陕西省社会科学院

中共陕西省委研究室

陕西省经济委员会

陕西省计划委员会

陕西省对外经济贸易委员会

陕西省人民政府经济体制改革办公室

陕西省科学院

中国科学院西安分院

陕西省地质矿产局

陕西省城乡建设环境保护厅

陕西省林业厅

中共陕西省委农村政策研究室

陕西省农村发展研究中心

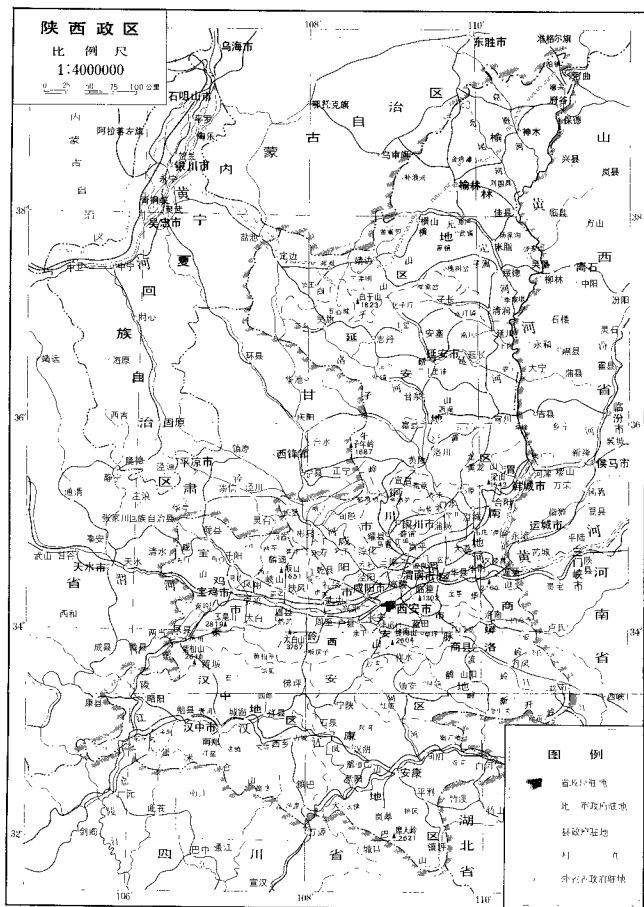
陕西省机械工业厅

陕西省电子工业厅

陕西省纺织工业公司

陕西省国防科技工业办公室

陕西省人民政府财贸办公室
陕西省物资局
陕西省旅游局
陕西省对外经济技术协作委员会
陕西省科学技术委员会
陕西省高教局
陕西省计划生育委员会
陕西省劳动人事厅
西安交通大学管理学院



序 言

白 纪 年

党的十二大确定了我国在新时期的总任务和到本世纪末工农业年总产值翻两番的宏伟目标。如何根据我们陕西省的具体情况，选择经济、社会发展的最优道路，制定全省经济、社会发展战略，已成为全省三千万人民关心的重大问题。

在领导工作中，最紧要的有两件事：一是提高干部素质，加强对干部的培养教育；二是弄清经济和社会发展的路子。这个问题不解决，就谈不上工作的预见性、主动性，就难免要发生这样那样的失误。

随着经济体制改革的深入开展，决策民主化、科学化的问题，正日益迫切地提到我们各级领导的面前。由于历史的原因，陕西经济、文化比较落后，加强决策民主化、科学化，更显得重要。而经济和社会发展战略的研究就是决策民主化、科学化的一个重要方面。

近几年来，我省经济和社会的发展，取得了十分喜

人的成绩，各地区各部门在决策方面也有新的进步。但由于长期“左”的影响和封建主义思想残余的存在，由于制度的不完善，决策民主化、科学化仍是一个没有解决好问题。一些领导同志习惯于靠个人经验办事，习惯于搞家长制、一言堂，虽然曾多次导致决策失误，碰了不少钉子，仍然不觉悟，不记取教训，一再重复同类性质的错误，使我们的事业遭受损失。这已经成为我们推进现代化建设的一个障碍，成为加强和改善党的领导的一个障碍。这个问题不解决，我们将无法适应新的形势，无法完成新时期的新任务。

当今的世界，科学技术越来越成为推动历史进步的革命力量，科学技术必须进入决策领域。一切轻视和忽视科学，轻视和忽视专家、学者的意见，轻视和忽视对纷繁复杂的现实问题进行科学的调查研究的做法，都应当切实纠正。

汇集了众多专家、学者意见的《陕西省经济、社会发展战略研究》一书的出版，是件好事，我表示祝贺。同时也向参加我省经济和社会发展战略研究的同志们表示感谢。希望通过这本书的出版，将我省经济、社会发展战略研究引向深入，进一步实行决策民主化、科学化，为振兴陕西做出新的贡献。

一九八六年十月

目 录

第一编 总 论

- 第一章 加强战略研究 促进陕西振兴…………… (3)
- 第二章 陕西省情…………… (7)
- 第三章 陕西省经济社会发展战略设想…………… (37)
- 附 关于制定《陕西省经济社会发展
战略设想》的说明…………… (66)

第二篇 专题研究

- 第四章 努力缩小与全国平均水平的差距
——经济社会发展战略目标的研究………… (81)
- 第五章 走以内涵为主扩大再生产的道路
——经济社会发展战略重点的选择………… (95)
- 第六章 多渠道多形式利用外资
——经济发展的利用外资战略研究………… (110)
- 第七章 建立充满生机和活力的社会主义经济体制
——“七五”期间经济体制改革的
设想…………… (122)

第八章	立足技术改造 开发新兴工业	
	——工业发展战略研究·····	(141)
第九章	因地制宜 合理布局	
	——生产力布局战略研究·····	(155)
第十章	全面规划 合理开发	
	——自然资源开发利用战略研究·····	(175)
第十一章	发挥优势 综合利用	
	——矿产资源开发利用战略研究·····	(190)
第十二章	防治结合 综合治理	
	——改善生态环境战略研究·····	(206)
第十三章	提高关中 开发南北 依托城市 振兴农村	
	——农村经济发展战略研究·····	(224)
第十四章	发挥城镇的中心作用 建设网络 型的城镇体系	
	——城镇建设战略研究·····	(250)
第十五章	以煤炭开发为重点 综合利用 服务全国	
	——能源开发战略研究·····	(266)
第十六章	以优取胜 超前发展	
	——电子工业发展战略研究·····	(278)
第十七章	上质量 上水平 为国民经济各部门 服务	
	——民用机械工业发展战略研究·····	(288)

- 第十八章 面向两个市场 加快产品开发
——纺织工业发展战略研究…………(302)
- 第十九章 实现军民结合的战略转变 努力
发展民品生产
——国防科技工业发展战略研究…………(313)
- 第二十章 建成运输网络 促进陕西振兴
——交通运输发展战略研究…………(324)
- 第二十一章 加强管理 缩短工期 提高质量
——建筑业发展战略研究…………(333)
- 第二十二章 继续发展传统行业 大力开拓
新兴行业
——第三产业发展战略研究…………(343)
- 第二十三章 建立多渠道少环节开放式的社会
主义商品流通体系
——消费与商品流通发展战略
研究…………(359)
- 第二十四章 搞活物资流通 促进经济发展
——物资流通战略研究…………(380)
- 第二十五章 打基础 抓配套 上水平 树信誉
加快旅游事业发展
——旅游业发展战略研究…………(388)
- 第二十六章 以出口创汇为重点 积极发展
对外贸易
——对外贸易发展战略研究…………(403)

第二十七章	抓改革 促效益 多方筹集资金 ——经济社会发展的资金问题 研究·····	(419)
第二十八章	互惠互利 共同发展 ——发展横向经济联合的战略 研究·····	(432)
第二十九章	依靠科学技术振兴陕西 ——科学技术发展战略研究·····	(445)
第三十章	发展多层次教育 多途径培养人才 ——智力开发与人才培养战略 研究·····	(462)
第三十一章	控制数量 提高素质 ——人口发展战略研究·····	(477)
第三十二章	广开就业门路 促进经济发展 ——劳动就业问题研究·····	(486)

第三篇 专题分析

第三十三章	陕西产业结构·····	(497)
第三十四章	交通运输发展前景·····	(525)
第三十五章	城乡居民消费水平和消费结构·····	(538)
第三十六章	社会经济发展战略的投资需求 预测和分析·····	(562)

第一篇

总论



第一章

加强战略研究 促进陕西振兴

党的十二大确定了我国在新时期的总任务和到本世纪末，我国社会主义现代化建设的战略目标、战略重点、战略步骤和一系列方针政策。根据中央的总方针，并结合我省的实际研究制定全省的经济和社会发展战略，是据在全省广大干部、各方面的专家、学者和全省人民面前的一项迫切任务和重大课题。它对于发展全省的大好形势，实现九十年代乃至二十一世纪的经济振兴具有十分重要的意义。

要发展，就离不开战略。

所谓战略，就是对全局的谋划。

发展战略，就是包括战略目标、战略重点、战略步骤、战略措施等内容的关于发展路子的总的长远谋划。

经济、社会发展战略就是把各个部门、各个层次的发展战略有机地组合起来，形成一个多层次、综合的总体发展战略，解决经济和社会发展中带有全局性、长

远性和根本性的重大问题，作为政府和主管部门进行科学决策的依据。

一个省的发展战略属于地区发展战略。地区发展战略是全国发展战略的一部分，从本质上讲就是在国家战略的指导下，发挥优势、扬长避短的战略。其直接着眼点是本地区经济、社会的发展，谋求本地区人民物质文化生活水平的提高；同时从本地区的特点出发，在全国总体发展战略中发挥应有的功能和作用，为全国经济、社会的发展作出贡献。

要正确制定一个省的经济、社会发展战略，首要任务是摸清摸准省情。省情既是制定战略的基本依据，又是战略实施的主要对象。因此，必须通过广泛深入的调查研究，进行客观的、历史的、全面的分析，才能据示出各种因素间的指互关系及其发展变化的趋势，对省情作出全面、准确的评价。只有这样，才能制定出符合实际的、科学的发展战略。

二

建国以来，我省的经济和社会发展取得了很大成绩，同时也出现过重大的失误。总结正反两个方面的经验教训，决策正确，经济社会发展就顺利，就成功；决策失误，经济社会发展就走弯路。造成这种情况的原因是多方面的，但其中一个重要原因就是缺乏战略研究。特别是当前我国正处在深刻变革与迅建发展的新的历史

时期，随着社会主义商品经济和社会化大生产的发展，经济流量日益扩大，经济社会关系和活动错综复杂，瞬息万变；各学科、各产业相互渗透，彼此交融，形成了很多个十分庞杂的大系统。加之我们又面临着世界新技术革命的挑战，作为一个经济比较落后的省份，制定一个符合省情特点的、科学的经济和社会发展战略，就成为我省能否长足进取、全面振兴的关键之一。

万里同志在全国软科学研究工作座谈会上指出：“政治体制改革的一个重要方面，就是充分发扬社会主义民主，真正实现决策的民主化和科学化”。同时强调，加强软科学的研究是现代化建设的需要。而战略研究就属于软科学研究，它对于由传统的盲目决策发展为科学决策、由个人主观决策发展为民主决策、由单纯定性决策发展为定性与定量相结合决策将起到重要作用。因此，我们要十分重视和进一步加强经济、社会发展战略的研究，促进决策的科学化和民主化。

三

陕西省位于我国内随腹地，是东部发达地区与西部相时落后地区的中间结合部，又是通往西北、西南的交透枢纽，在全国具有重要的战略地位。建国三十多年来，陕西的经济和社会发展取得了显著的成就。但每一项成就的取得，都离不开全国的统一计划和合理布局。因此，研究陕西的经济社会发展战略，必须服从于全国

经济社会发展的总体战略，以改革、开放、搞活的方针为指导，把陕西改到全国这个开放型的大系统中去分析研究。

同时，陕西又有自己的特点，有自己的优势和短处。陕西具有加工工业、煤炭、智力、旅游资源等优势，但又受闭塞保守、资金短缺、交通运输能力不足等因素的制约。因此，研究陕西的经济社会发展战略，必须从陕西的这个实际出发，具有自己鲜明的特色。要在正确认识陕西省情的基础上，总结经验教训，增强信心，探索出我省经济振兴和社会进步的新路子。

当前，改革和开放的浪潮将陕西推上商品经济的竞争舞台。在各省、市竞相发挥优势的今天，陕西面临着通度、效益、市场竞争、国家投资重点东移和新技术革命的挑战。因此，研究陕西经济、社会发展战略，就必须充分估量这个搞战，研究迎接这个挑战的对策。这就要求我们放眼全国，面向世界，西向未来，从宏观的高度把握住时代发展的脉搏，跟上伟大祖国前进的脚步，制定出陕西到本世纪末经济和社会全面振兴的战略目标、战略重点、战略措施和一系列方针政策，使我省国民经济以更好的效益和较快的速度向前发展，尽快改变落后面貌，实现经济振兴，把我省建设成为祖国内地比较发达的省份之一，为祖国的四化建设作出更大的贡献。