

# 军队建设

# 新

# 视野

蔡仁照 主编

JUNDUI | JIANSHE | XINSHIYE

国防大学出版社



# 军队建设新视野

主 编 蔡仁照

撰 稿 蔡仁照 殷星辰  
李 璟 陆惠林  
林 柏

国防大学出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

军队建设新视野/蔡仁照主编. —北京:  
国防大学出版社, 2000. 3  
ISBN7-5626-0992-6

I. 军… II. 蔡… III. 军队建设—理论研究—中国 IV. E20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 04243 号

**国防大学出版社出版发行**

(北京海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66769235

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

2000 年 4 月第 1 版 2000 年 4 月第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 10.125

字数: 250 千字 印数: 2500 册

定价: 16.00 元

# 目 录

导 语 .....	1
<b>科索沃战争与国防</b> .....	4
●以弱抗强新启迪 .....	5
●战争威胁新警示 .....	13
●国防人才新概念 .....	27
●全民防空新模式 .....	35
●爱国保家新举措 .....	43
<b>治军特点和索律</b> .....	60
●治军新环境 .....	61
●坚持以马列主义为指导 .....	72
●坚定不警保持我军性质 .....	77
●审时度势提高建军质量 .....	82
●抓住机遇深化改革创新 .....	89
●从严治军要从干部严起 .....	100
●依法治军必须从严执法 .....	110
<b>军事人才</b> .....	116
●人才与战争关系新解析 .....	117
●人才素质新模式 .....	126
●人才培养新探索 .....	137

<b>科技强军</b> .....	155
● 创新孕育战斗力 .....	157
● 科技密集新趋势 .....	167
● 科技兴训新高潮 .....	179
● 科技应用新特色 .....	185
● 科技强军新标志 .....	202
<b>理论创新</b> .....	213
● 研究邓小平理论新角度 .....	214
● 建军理论新拓展 .....	222
● 现代战争新观念 .....	249
● 军事威慑新趋势 .....	256
<b>数字化部队</b> .....	269
● 数字化与数字信息技术 .....	269
● 数字信息技术塑造部队新模式 .....	272
● 数字化部队新特点 .....	274
● 数字化部队建设新情况 .....	278
● 数字化部队新挑战 .....	286
● 信息制敌新度展 .....	291
<b>快速反应部队</b> .....	300
● 应付危机新需求 .....	300
● 快反部队新特点 .....	305
● 未来发展新趋势 .....	313
<b>后    记</b> .....	318

## 导 语

20 世纪即将过去。21 世纪的历史帷幕就要拉开。人类又一次迎来了“晋千之禧”。

20 世纪，是一个精彩纷呈的世纪，也是一个悲喜交加的世纪。在这个世纪里，一个又一个的国家独立，被解放了的人们体验到了自由、民主的真谛。在这个世纪里，科学发展，文化交融，人类登上了月球，发明了电脑，创造了难以估量的巨大财富。在这个世纪里，也曾经爆发两次世界大战。

回顾 20 世纪的辉煌，憧憬 21 世纪的宏图，眼前展现出一幅军队建设的新视野。

世纪之交，千禧之交，是人民军队发展的关键时期。

世纪之交，千禧之交，军队建设的环境发生了重大变化。科索沃战争的硝烟燃起，美国极其蛮横地轰炸中国驻南斯拉夫联盟共和国大使馆，激起了中国人民和全世界爱好和平人民的极大愤慨。李登辉鼓吹“两国论”，台湾岛内的分裂势力值得严重关注。迅猛发展的信息技术引起的军事大变革，数字化军队的严峻挑战，又一次敲响了加强质量建设的警钟。长江领域的洪水几度肆虐，战胜自然灾害的斗争未有穷期……。一个时期里，国际国内发生的一系列重大事件，引起了人们对国防和军队建设的广泛关注和深层思考。

我拿鲜花他拿剑，休唱世界充满爱。

在复杂多变的国际环境中，我们能不能打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争？

在社会主义市场经济和对外开放的条件下，我们能不能保持人民军队的性质？能不能保持人民军队的本色和作风？

这是江泽民主席对我军建设提出的两个历史性命题，是新时期我军建设带有根本性、全局性的重大课题。

这是统一于革命化、现代化、正规化建设的总目标，贯穿于我军现代化建设全过程的时代命题。

和平时期，要把“打得赢”的口号喊得更响。“打得赢”，是军队的基本职能，是军人的神圣使命。加强军队建设，就是为了“打得赢”。和平是相对的，战争远没有从我们这个星球上消失。据统计，公元前2300年到公元1964年，这4264年间，我们这个星球上先后发生了14513次战争和军事冲突，和平时间只有329年。第二次世界大战结束后的半个多世纪里，地球上一共发生了180多次局部战争，卷进这些局部战争的有近百个国家，真是大战不打，小战不断。1991年以来，世界上平均每年发生局部战争和武装冲突9次。<sup>①</sup>这表明，强化军队的职能意识、使命意识是多么重要。江泽民主席主持中央军委工作之初就告诫全军，“刀枪入库，马放南山”，对国家、对军队，都是十分危险的。

世纪之交，要把“不变质”的口号喊得更响。“不变质”，是我军战斗力的根本所在，是我辈军人的历史性责任。冷战与热战是相对的。就在科索沃战争烽烟燃起的时候，美国又把“导弹”装进游戏软件，悄悄向我国渗透，对我发动“文化战争”。这种软渗透的危害不亚于战场上的炮弹。这表明，我们时时都要敲响“不变质”的警钟。

解决好这两大课题，我军的发展就有可靠保证，国防建设将

---

<sup>①</sup> 《解放军报》1999年8月24日。

实现历史性飞跃。

解决好这两大课题，是人民的期望，是我辈的使命。

解决好这两大课题，需要我们上下一心，拓展新视野，启迪新思维，推出新举措，迈开新步伐。

我军是举世无双的。井冈山精神，长征精神，延安精神，雷锋精神，抗洪精神，“两弹一星”精神，曾经使我们战胜了一切艰难困苦。今天，我们更需要发扬中华民族的智慧，更需要发扬我军不畏艰险、勇往直前的拼搏精神。

我军是战无不胜的。1999年9月，南京战区、广州战区陆海空三军、第二炮兵和民兵预备役部队成功地在浙东、粤南举行大规模诸兵种联合渡海登陆作战实兵演习表明，我军现代化水平和联合作战能力有了新提高。我军将士正严阵以待，时刻准备捍卫国家主权和领土完整，坚决粉碎任何分裂祖国的图谋。

江泽民主席指出：“现代科学技术正在突飞猛进，世界多极化和经济全球化的趋势继续发展，人类社会的进步正处在重要历史关头。各国都面临着机遇与挑战。和平与发展仍然是我们这个时代的潮流。实现世界的持久和平与普遍繁荣，需要各国人民的共同努力。”<sup>①</sup>

“在新的千年里，中华民族必将以自己新的灿烂成就，为世界文明作出更大的贡献”<sup>②</sup>。

让我们以江泽民主席的号召为动力，为维护世界和平多作贡献。

让我们把心血用在历史性的命题上。

---

① 《人民日报》1999年8月24日。

② 《人民日报》1999年10月2日。



## 科索沃战争与国防

公元 1999 年 3 月 24 日，一场以空袭反空袭为主要样式的现代局部战争在欧洲南斯拉夫联盟一个称作科索沃的地区爆发。全世界为之震惊。

那是一个特殊的地区。人类社会数千年文明史中，第一次世界大战在南斯拉夫爆发，第二次世界大战的战火也是从欧洲开始燃起来。

那是一场特殊的战争。以美国为首的北大西洋公约组织动用了这个世界上最大的军事集团中几乎所有现代化的武器装备，对南斯拉夫进行军事打击。

.....

一时强弱仰其力，千秋胜负在于理。今天，科索沃战场上的硝烟渐渐散尽，那些当初曾经策划打击这个地区的首脑们，又在高喊对南斯拉夫联盟的战后重建。科索沃土地上，南斯拉夫第三集团军撤出来了，北约一些国家的军队，俄罗斯的军队，开进去了，这不是鞭炮声中的军队换防，而是“维和”，这支 5 万之众的军队，每年将要耗费 250 亿美元。

但是，硝烟散后决不仅仅是数百亿美元的重新建设，战争留下了许多难以弥补的创伤。仅就西方一些人经常挂在嘴边的生态环境看，其灾难将远远超出人们的意料。在北约部队连续猛烈的 78 天空袭投下的 79000 吨炸弹中，其中有 30 吨是含有铀<sup>235</sup>和铀<sup>238</sup>

的贫铀炸弹，这相当于投下了一枚原子弹。原子弹爆炸是什么后果？人们难以忘记半个多世纪前的“广岛”、“长崎”。今天，当6枚贫铀炸弹在贝尔格莱德农工联合企业10公顷樱桃种植园中爆炸后，樱桃树上的叶子全部脱落，樱桃的颜色也变了。这种生态灾难是恐怖性的。一些迹象表明，北约现代化的机群在南斯拉夫上空消失了，军事斗争还会继续，各种矛盾并没有解决。科索沃战争对国防和军队建设的影响，值得我们深层次思考。

科索沃战争再次告诫人们：世界并不太平，战争并不遥远。

## 以弱抗强新启迪

凡战争，历来有强弱之分。军队有质量优劣之分，战争就有力量强弱之别。

以弱抗强，是现代局部战争一个显著特点。翻开世界近期局部战争史，我们可以看到，从马岛战争、美军空袭利比亚，到海湾战争，无不是强弱之间的对抗。海湾战争，作战双方的力量强弱对比已经十分悬殊，但是，像科索沃战争这样作战双方力量强弱悬殊之大，战争史上是少见的。

科索沃战争，这是一场由19个国家组成的世界上最强的军事联盟发起的军事打击。战争之初，美国、英国、法国、德国、荷兰、比利时、挪威、西班牙、意大利、丹麦、土耳其等北约国家就在意大利集结了460架飞机。美国第六舰队的战舰队部署在那不勒斯附近的加埃塔海军基地，这些战舰上装备有能在各种气象条件下准确命中目标的射程为1600公里的“战斧”巡航导弹。北约还集结了德国、英国、荷兰、意大利、西班牙和土耳其等国的一些军舰。法国的航空母舰“福熙”号在两艘法国驱逐舰和一艘英国驱逐舰的护卫下，抵达亚得里亚海。战争期间，美国的航空母舰活动频繁，北约的飞机增加到1100多架，日出动700多架次。

据报载：“在这场战争中，以美国为首的北约先后出动飞机36000架次，其中攻击架次达10000架次，投掷和发射了23000余枚炸弹和导弹，其中35%为精确制导武器。从第二阶段开始，北约空袭重点打击了科索沃地区的南联盟军队，北约称摧毁南军450余门火炮和迫击炮，220余辆装甲运兵车和120余辆坦克，导致南联盟军队5000余人死亡，受伤人数超过10000人。北约的空袭还摧毁了南联盟大量的基础设施。据北约统计，轰炸使南联盟的主要生产能力下降2/3，炼油能力全部丧失，炸毁或严重损坏了南联盟41%的军用油库和75%的军地两用油库，造成39%的广播电视转播站线路瘫痪或严重损坏”<sup>①</sup>。

南斯拉夫联盟的武装部队总数只有11.4万人，其中还有4.3万新兵。陆军约9万人，空军19700人，海军7500人。南联盟一个国家要抗击北约以美国为首的十多个军事强国，军事力量不及北约的三十九分之一，综合实力不及北约的六百九十六分之一。

39比1，696比1，多么悬殊的力量对比，它使北约官兵深信：这场战争，“两个晚上空袭足以解决问题”。

但是，南斯拉夫人民群众的顽强抵抗使这场最现代化的战争的决策者失望了，“原以为两个晚上空袭足以解决问题”的战争，足足持续了78天，这是世人共睹的。在这场以弱抗强的较量中，南斯拉夫人民不畏强敌，顽强抗击，南联盟军队采用灵活机动的战法，英勇作战，空军还以单机迎战北约空军大机群如狼如虎的攻击。战后，南军总参谋长还理直气壮地宣布，科索沃战争，南联盟军队先后击落击伤北约各种先进飞机98架，其中直升机7架，无人机30架，其他先进飞机61架，拦截巡航导弹238枚。这些战绩，有录像为证，时机成熟，将向全世界公布。

这是战绩，更是以弱抗强的佐证。其意义远远超出了军事范

---

<sup>①</sup> 《解放军报》1999年7月7日。

畴，具有重要的政治影响。

最使北约首脑们震惊的是，在连续猛烈的空中打击下，南联盟军队创造了“保存自己”的奇迹。战争结束后，驻扎在科索沃的南斯拉夫联盟第三集团军 47000 人，军容严整，机械化装备基本齐全，撤出过程组织得有头有绪，根本不是什么溃败之军。

北约官兵在监督南斯拉夫军队从科索沃撤出时，个个目瞪口呆。

不仅如此，北约在核查空袭结果时还发现，南联盟的实际损失与北约公布的数字相差很大。北约的维和部队在科索沃反复搜索之后，有关官员不得不承认，78 天狂轰滥炸，仅使南联盟驻科索沃的军队损失 13 辆坦克，而南联盟驻科索沃的部队装备有坦克 300 辆之多。

这又使世界为之一震，更使以美国为首的北约首脑人物惊恐不已。

在强弱如此悬殊的战争中，南联盟在科索沃战场上能够保存这些力量，不是一般的“胜利”。它表明，以弱抗强，以劣胜优，这些战争经典中的古训在现代技术特别是高技术条件下的局部战争中仍然有强大的生命力。在战争这个复杂的领域，只要科学运筹，劣势装备的军队能够抗击强军的进攻。

科索沃战争昭示之一：现代战争，以弱抗强，以劣胜优，大有可为。我军要牢固树立以现有装备打赢敌人的信心。“打得赢”既是我们的重任，也一定能够做到。

**其一：以弱抗强，是我们的光荣传统，也是符合我军实际的制胜策略**

“敌军围困万千重，我自岿然不动。”战争史上，我军有以弱抗强的辉煌一页。中国革命战争，我军的武器装备相当长一段时间处于劣势，然固，我军指战员以巨大的政治优势和灵活的战略战术，敢于以弱抗强，善于以劣胜优，打败了国内外敌人。这是

千古传颂的不朽胜利。今天，我军早就告别了“小米加步枪”的时代，已经有了诸多令对手望而生畏的“杀手锏”，武器装备的高科技含量日益增多，战斗力产生了划时代飞跃。但是，与发达国家的军队相比，我们的武器装备依然处于劣势，高技术武器装备的差距更为明显。这种差距不仅表现为某种高技术武器装备的有无和多少，更主要的是表现为高技术武器装备引起的整体效益之差。邓小平曾经指出：“即使能够争取十年二十年时间实现我军装备的现代化，那时我们同敌人比较起来，武器装备也仍将处于劣势。我们在前进，敌人也没有睡觉嘛！因此，到那个时候，如果打起来，我们还是要以弱胜强，这种基本状况还不能够完全改变”<sup>①</sup>。未来战争，武器装备的客观现实要求我们树立以弱抗强的观念。面对新世纪的挑战，我们对中外军队武器装备的现状必须有十分清醒的认识。如果看不到别人的优势，看不到我们的不足，就可能在思想上产生盲目性，也不可能真正确立以弱胜强的观念。

以弱抗强的牢固观念，能激发民族团结，凝聚精神力量，是一种无形的战斗力。科索沃战争，北约强，南斯拉夫弱，这种差距十分明显，南斯拉夫军队根据客观现实制定了以防御为主的战略，取得了成功，也为现代战争中以弱抗强提供了经验。我们要打赢现代技术特别是高技术条件下的局部战争，在战略上必须牢固树立以劣胜优、以弱抗强的思想，立足以现有武器装备制敌胜敌。

面对外军高技术武器装备的明显优势，我们更需要有“敌军围面万千重，我自岿然不动”的精神。

其二：以弱抗强，要善于发现和利用高技术武器装备的弱点，在“高”中见“低”

现代条件下局部战争，各种高技术兵器纷纷登台唱主角。高

---

<sup>①</sup> 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第75页。

技术武器装备作为当代科学技术的产物，性能好，威力大，适应能力强，对战争的影响越来越明显。往日，海湾战争中，美军各种电子干扰设备和EF—111、EA—6B电子战飞机的频繁使用，使伊拉克的防空雷达和指挥通信系统几乎处于瘫痪状态；“哈姆”高速反雷达导弹的高效率攻击，迫使伊军的防空雷达关机，高炮部队在夜间无法组织有效还击；F—117隐形战斗机和远距离激光制导炸弹的使用，大大提高了美军的突防能力和突袭效果；“战斧”式巡航导弹打击远距离战略目标的命中率高达98%。科索沃战争，以美国为首的北约动用了几乎所有现代化的武器装备，敌对双方在非直接接触下进行搏斗，战争主要是现代化武器装备的较量，北约导演了一场全新的高技术局部战争。

然而，武器装备也有两面性，高新技术的“高”是相对的，高技术武器装备并非天衣无缝。高技术武器装备有其长处，同时也有其弱点，如造价高，生产周期长，临战补充困难，耗费高；高技术武器装备系统结构复杂，操作控制难度大；高技术武器装备对电子设备的依赖程度高，容易被干扰和破坏，受气象和地形条件的限制也比较大，等等。海湾战争中，多国部队号称全天候的先进作战飞机在海湾地区的不良天气和能见度差的情况下，要发现预定的轰炸目标，也是相当困难的，有时甚至难以执行预定作战任务，不得不带弹返回基地；先进的电子侦察技术寻找伊拉克“飞毛腿”导弹的机动发射架，也遇到不少困难，直至战争结束仍未能完全制止伊拉克用“飞毛腿”导弹攻击多国部队和以色列；侦察卫星把返航的B—52轰炸机误认为是“飞毛腿”导弹而错发警报，引起虚惊；地面战斗开始后，因地形条件没有侦察清楚，致使直升机把部队降入泥沼地而无法执行战斗任务。科索沃战争，南斯拉夫军队抓住红外制导武器的弱点，施放人工烟幕，这就降低了北约军队电子侦察和精确制导武器的打击效果。为了有效抗击北约的空袭，一些计算机专家利用国际互连两络对北约的计算机

系统进行长时间电子攻击，一度使先进的美国海军“尼米兹”航空母舰的计算机系统瘫痪三小时，白宫的网络服务器停止工作达一天之久，造成了北约有史以来所遇到的非武力能够解决的最大难题。这些情况，尽管难以改变高技术武器装备的总体优势，不会改变高技术武器装备的发展趋势，但却是以弱抗强的有利契机。

未来战争，我们不可避免地要同高技术兵器较量。面对眼花缭乱的新装备，我们既要看到“高”的优势，还要“高”中见“低”。科索沃战争，一些高技术武器装备暴露出来的问题，并不是短期能解决的。未来战场上的高技术兵器，也不会无懈可击。高技术武器装备的种种弱点和不足，将存在相当一个时期。我们不仅要消除“恐高症”，更要善于识别高技术武器装备的弱点，善于把握以弱抗强的机遇。在局部战争中，能否把握以弱抗强的机遇，关键在于人的主观能动性。我军官兵的聪明才智充分显示出来，完全可能利用敌人高技术装备的弱点和不足，克敌制胜。

### 其三：以弱抗强，要根据武器装备的特点创造灵活机动的新战法

毛泽东曾经指出：世界上的事情，总是一物降一物，有一个东西进攻，也有一个东西降它。科索沃战争中，南联盟在武器装备上明显处于劣势，但是，他们针对高技术武器装备的不足和弱点，对现有装备进行合理部署，科学使用，采取了灵活的战术技术措施，积极创新战法，力求以己之长，击敌之短，取得了一定的成效。例如，南斯拉夫军队采用雷达接力战术，远程雷达确定敌机来袭后，迅速关机，待北约的飞机飞临低空导弹射程内时，导弹制导雷达突然开机，发射导弹后迅速转移，使敌机难以发现自己；当防空雷达发现敌机发射反辐射导弹时，立即关机，使北约的反辐射导弹难以寻找目标。这一战法，使雷达免遭反辐射导弹的打击。南斯拉夫地形复杂，天候多变，在战争中，南军官兵充分利用地形地物，制作简易器材，隐真示假，使北约战机难以找

到真正的目标。他们根据巡航导弹需要8小时发射准备的特点，频繁变更部署，使北约的侦察卫星难以识别活动中的目标。南联盟以弱抗强的这些战法值得我们借鉴。

未来战争，我们不能用“乞丐和龙王比宝”的办法，同敌人去比技术，拼装备，而要敢于“你打你的，我打我的”，大胆创新战法，夺取战争主动权。首先，要发挥我们的传统优势，创新一套独特的战法。中国革命战争，我们既强调人民群众在战争中的作用，又非常重视改善军队的武器装备。新中国成立后，毛泽东指出，“我们必须掌握最新的装备和随之而来的最新的战术”<sup>①</sup>，创新传统的战法。在革命战争中我军摸索出来的一整套克敌制胜的有效战法，在世界战争史上写下了光辉的篇章。未来战争中，我们不能搬用这些战法，而是要在继承的基础上创新适应新型人民战争的法战。

其次，要巧妙使用克敌制胜的“杀手锏”，探索打高技术局部战争的法战。未来战争，我们必须考虑到技术因素，必须考虑到先进的武器装备的因素。要战胜高技术武器装备之敌，除了发挥军队的勇敢精神外，还要充分发挥我军现有高性能武器装备的作用。“装备的改进，使人民战争更有力量”<sup>②</sup>。新时期，我军武器装备已经有了极大的改善。原子弹、氢弹、核潜艇、人造卫星的研制成功，极大地改善了我军武器装备的结构，提高了我军武器装备的整体水平。未来战争，我们必须尽可能地巧妙使用现有的高技术和高技术武器装备，避敌长处，打敌薄弱环节，使出克敌制胜的“杀手锏”，探索“以高制敌”的新路子。

---

① 《毛泽东军事文选》，第359页。

② 《邓小平新时期军队建设论述选编》，八一出版社1993年版，第46页。



**其四：以弱抗强，要注重发挥武器装备的综合效能，善于以“低”制“高”**

科索沃战争，南斯拉夫军队在充分运用新式武器装备的同时，注重对普通武器装备进行技术改造。反空袭作战，南斯拉夫军队采取雷达组网、预警接力、瞬间屏幕识别等方法，充分发挥老旧米波雷达在反隐身方面的专长，及时捕捉隐身飞机。击落先进的F-117隐身轰炸机，就是“萨姆”导弹与这种方法密切配合的结果。

未来战争，我们要充分发挥中、低档武器装备的作用。改进和发展高技术武器装备是我军现代化建设的一个目标，但在近期内我军的武器装备在总体上不会有很大改变，立足于以现有武器装备战胜敌人，特别是很好地使用部队和广大民兵大量装备的技术水平较低的武器，是我们必须坚持的一个原则。尺有所短，寸有所长。低技术兵器在性能上虽然不如高技术武器装备，但结构简单，易于操作，只要运用得当，在特定条件下仍能发挥其威力。现代条件下局部战争的实践表明，相对处于中、低档的武器装备如果应用得当，也将成为高技术武器装备的“克星”。未来战争，广大人民群众在不同领域、不同时候需要用多种武器装备来打击敌人。高技术武器装备作战效能好，但也要求使用者必须经过专门训练。中、低档武器装备最容易在人民战争的战场上广泛使用。在我军高技术武器装备数量不足的情况下，中、低档武器装备可能是人民战争战场上的主要武器装备。我们要在更新装备的同时，充分挖掘现有武器装备的潜力，善于以“低”对“高”，以“低”制“高”。只要我们充分发挥现有武器装备的威力，一定能够战胜敌人。

高、中、低武器装备结合使用，这是以弱抗强、克敌制胜的重要途径。

以弱抗强，这是时代赋予我们的神圣使命。