

# 形势与政策讲话

(一)

国家教育委员会办公厅 编

红旗出版社

**形势与政策讲话**

**(一)**

\*

红旗出版社出版 北京市新华书店发行

中国青年出版社印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 2印张 35千字

1985年11月第1版 1985年11月北京第1次印刷

印数1—100,000册

书号3160·059 定价0.30元

(内部发行)

## 说 明

为了配合党的全国代表会议文件的学习，中共中央宣传部、国家教育委员会、共青团中央和中共北京市委从十月十日开始，在首都举办形势与政策报告会，应各地要求，我们整理了报告的文字材料陆续出版，供广大干部、教师 and 青年学生内部学习使用。

一九八五年十月二十九日

红旗出版社

# 新书预告

## 中外名人谈理想

何洪楚 编

即将出版

估价 0.80 元

## 当代管理心理学

王极盛 著

即将出版

估价 2.80 元

## 关于“七五”计划建议的问答

巴君石忍 编著 已出版 定价 0.55 元

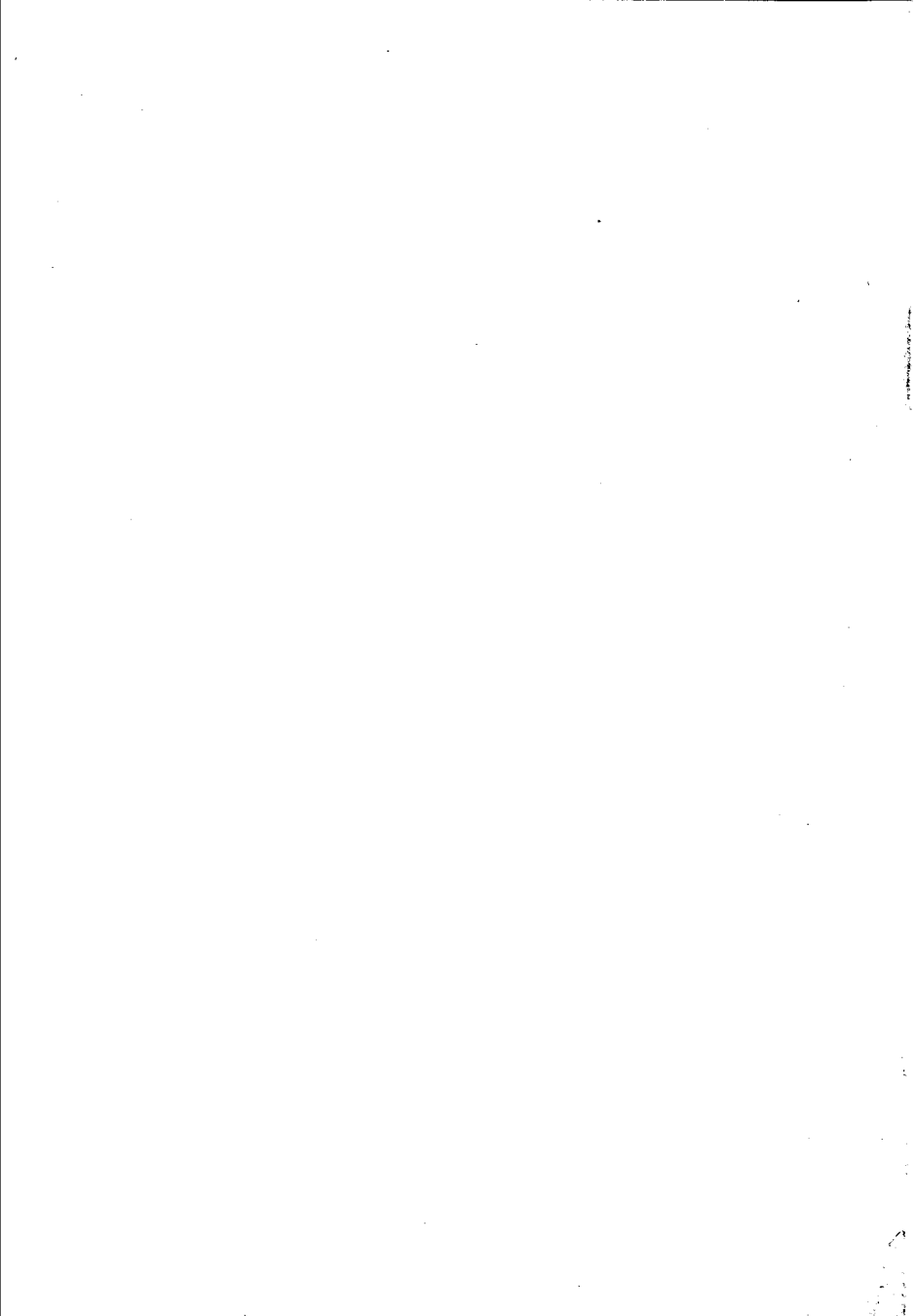
这本书是为了配合全国党代表会议文件的学习和宣传而出版的。它通过问答的形式，全面介绍了中国共产党全国代表大会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》的内容，同时对若干名词作了解释，可供广大基层干部和群众学习以及宣传员宣传使用。

## 目 录

关于国际形势、对外政策和中日关系……………钱其琛(1)

我国的对外开放政策和对外经济贸易……………魏玉明(21)

**关于国际形势、  
对外政策和中日关系**



同志们，同学们：

在纪念世界反法西斯战争胜利四十周年，特别是战胜日本帝国主义四十周年期间，大家回忆过去，展望未来，提出了不少问题。这说明青年同志们关心国家大事，希望多了解情况，这是很好的。国际问题十分复杂，要弄清楚一些具体问题，从横的方面来说，必须了解国际形势的全局，从纵的方面来说，必须知道事情的来龙去脉，懂得今天的形势是怎样从过去演变来的，今后发展的趋势又将如何。今天，就大家提出的问题，介绍有关国际形势、对外政策，特别是中日关系的情况，谈谈自己的看法，供同志们参考，讲得不对的地方，欢迎大家批评。

大家都知道，当今的国际形势是第二次世界大战后的国际格局、国际形势演变的结果。二次大战时，社会主义的苏联和资本主义大国英、法、美及包括中国在内的几十个社会制度和意识形态不同的国家联合起来，结成了反法西斯统一战线，经过长期的浴血奋战，最终打败了德、意、日侵略者。在亚洲，日本无条件地投降了。历时八年多的我国全民族的抗日战争取得了伟大胜利，这是中国一百多年来，反对帝国主义斗争，半个世纪来，反对日本帝国主义的斗争首次取得的全面胜利，一洗中华民族一个多世纪以来受到的奇耻大辱。

美苏虽共同对法西斯作战，但目的不同，各有打算，随着反法西斯战争的胜利，美苏同盟的政治基础就动摇了。美英为一方，苏联为一方，在划分势力范围、争夺欧洲等一系列国际问题上的矛盾和分歧逐渐扩大，关系日益恶化，当年的联盟国形成了两个对峙的集团，美苏之间开始进行冷战。

战后相当一个时期里，在世界上存在着相互对立的两个阵营：社会主义阵营和资本主义阵营。随着国际形势的发展、变化，特别是以后两个阵营都四分五裂了。由于苏联执行霸权主义，搞“老子党”的指挥棒，中苏出现分裂，社会主义阵营逐步解体，已不复存在，只剩下所谓的“社会主义大家庭”。而资本主义阵营由于英法被战争大大削弱，殖民体系瓦解，德日经济实力恢复，特别是法国退出北约，军事部份也四分五裂了。环顾世界，只有美苏两个超级核大国有发动世界大战，打打仗的能力，形成了两个超级大国争夺世界霸权的格局。所以观察战后国际形势的演变，脱离不了美苏争夺这条主线。美苏争霸成了影响全局的因素，形成对世界和平的主要威胁，也是世界动乱的主要根源。

美苏在争夺军事优势和世界霸权的斗争中，随着力量对比的变化，双方的攻守态势不断变化，争夺方式也不断变化。有时侧重对抗，有时强调对话，有时既对抗又对话。整个国际局势随之呈现出紧张与缓和相交替、紧一阵又松一阵的局面。紧张局势不断，紧张中又经常出现缓和。在美苏互相争夺的过程中，对各自盟国控制力量削弱了，世界出现了多极化的现象。西欧、日本经济实力逐步增强，已经到了足以与美国抗衡的程度，安全虽然需要美国保护，但在经济上要求与美国平起平坐。西欧以法、德为核心，成立了经济共同体。尼克松曾经说过“世界上出现五大力量中心”，即美、苏、中、日、西欧。正是在这个背景下，美国为了同苏联争霸的需要，尼克松在中华人民共和国成立二十三年以后才下决心打开同中国的关系，而在我国成立三十年以后，卡特才决定同中国建交。

在战后世界格局的演变过程中，特别要提到的是，第三世界的兴起极大地改变了国际政治力量的对比，特别是中国坚定地站在第三世界一边，使国际政治格局发生了根本的变化。大战后，亚、非、拉国家争取民族解放、民族独立的运动蓬勃发展，近百个国家摆脱了殖民主义的枷锁，获得独立。今天，第三世界已有一百二十几个国家，三十亿人口，一亿平方公里的面积，约占世界国家、人口、面积总数的四分之三，它在世界舞台上起着日益重要的作用，成为一支反对霸权主义、维护和平的主要力量。面对美苏争霸两大军事集团对峙的威胁，广大中小国家主张走和平、中立和不结盟的道路，发起了不结盟运动，这一运动的规模不断扩大，现在已有一百多个成员国。

战后世界形势的变化，也反映在联合国的变化中。曾经有一个时期，联合国成为美国的表决机器。朝鲜战争时期，组织了所谓“联合国军”，有16个国家参加，主要是美军。现在联合国有159个国家，比原来增加了100多个，联合国成为一百几十个国家的论坛。大国随心所欲操纵联合国的状况已经改变，不但表决机器不灵了，现在开始抱怨起“多数暴政”了。美、苏在联合国经常受到谴责。

战后国际政治千变万化，但最核心的问题，还是世界大战会不会打起来，世界和平能不能维护住这个问题。这是中国人民和世界人民最关心的问题。

在这个问题上我们的看法有个转变。过去强调战争危险这一面多了，造成了世界对我们的误解，似乎只有中国想打仗。经过这几年的观察，科学地分析了当今世界形势，战争的危险还是存在，决不能掉以轻心，但和平是可以维护的。

这样说是充分有依据的，归纳起来，有三个依据。第一个依据是，能打世界战争的只有美苏两家，但是两家军事上势均力敌，都拥有很多原子弹和常规武器，都有毁灭对方多次的超杀力量，谁也没有压倒对方的绝对优势，所以，谁也不敢先动手。

最近，太空武器之争，所谓“星球大战”成了美苏军备竞赛的焦点。美国的星球大战的主要构想是建立一个以定向能和动能武器系统为主的多层次、多手段的综合反弹道导弹防御体系，使美拥有一个“空间盾牌”，并且有攻防兼备的“第一次打击能力”。这一防御系统的设想是在对方来袭战略导弹的助推起飞段、后助推段、中途飞行段和再入大气层后的末段进行四个层次的拦截。助推段是拦截的重要阶段。经过前三层的拦截。第四层就是对前三层漏网的少数进行最后一次拦截。按照这种设想，有了保护网，就可以还击对方，如对方没有保护网，就难以防御。其实，苏联也早就开始搞太空武器了。起步比美国还早，只不过不象美国那样张扬罢了。苏联在激光武器、载人飞行和研制空间站方面卫星导弹处在领先地位。当然，苏研制计划的规模以及在技术上的先进程度比美“星球大战”计划大为逊色。但苏凭借其高度集中的政治经济体制，加上它已有的经济技术基础，在一定时期内，集中各方面力量，迎头赶上美国，也不是没有可能的，结果还是水涨船高，谁也没有绝对优势，因此谁也不敢先动手。第二个依据是，美苏两霸虽然都在争霸，都在努力进行全球性的战略部署，但都不断受到挫折，都没有完成这个部署。这里指的是世界各地的“热点”，有时美国得手，如出兵格林纳达；有时苏联得手，如入侵阿富汗；有时

占的优势得而复失，相持不下，如中东局势的起伏变化，有时背上包袱，处境被动，如苏联支越侵柬，等等。在全球性的战略部署没有完成的情况下，它们也是不敢动手的。第三个依据是，世界和平力量的增长超过了战争力量的增长。首先，占世界人口四分之三的第三世界是希望和平，反对世界战争的。其次，苏美各自的盟国，东欧、西欧，还有日本，都是不愿打仗的。欧洲人民经历了两次大战，很害怕再打起来。所以，东西欧都不会自愿地站在战争方面，因为打起来，首先遭殃的是这些国家。就是苏美两国的广大人民也是不支持战争的。更重要的一点是，属于第三世界的中国是维护和平的一支重要力量。我们坚持独立自主的外交政策，坚定地站在和平力量一方，反对霸权主义，维护世界和平。不能低估中国制约战争的份量，因为，中国块头大，人口占世界约四分之一，这个力量加到哪一方，另一方就受不了。所以坚持独立自主，不同大国结盟的中国的发展是和平力量的发展，是制约战争力量的发展。

总的说来，和平是能够维护的，我们希望能在一个较长的时间内，至少在半世纪内，不要发生世界战争。中国需要的不只是本世纪的和平，而且着眼于下个世纪的和平。这个估计不仅对我国对外政策有影响，对国内建设方针也有重要影响。如果是战争迫在眉睫，那就要搞“山、散、洞”了，就不会有开放政策了。所以，正确估计形势是事关全局的大事。

现在我讲第二个问题，即我国的独立自主的和平外交政策和外交政策的调整。有的同志提出，我们的外交政策似乎多变。外交政策的根本目标、根本原则是没有也不会变的，

但随着国际形势的发展，具体的政策、策略是要随时加以调整的。首先，我国外交政策的根本目标是维护世界和平，它的出发点是维护中国人民的根本利益和世界人民的根本利益。建国以来，无论是对美国的霸权主义，还是对后来苏联的霸权主义和苏美争霸，我们一直都是坚决反对的。我们不仅反对霸权主义对我国独立主权和民族利益的损害，也反对霸权主义对所有国家的干涉和侵略，反对它们之间的军备竞赛和在全世界的争夺。又如，战后国际关系中出现的意义极为重要的大事是，殖民主义体系瓦解了，第三世界国家不断兴起。占世界面积和人口绝大多数的第三世界国家有着共同的要求，这就是维护国家独立、发展民族经济、提高人民生活。我国一贯坚决站在第三世界一边，支持第三世界的正义事业，致力于加强第三世界的团结合作，壮大反对战争、维护和平的力量。所以维护世界和平是我国对外政策的主要目标。这里有两层意思，第一层意思是外交政策、外交工作要为我们现在正在进行的大规模的社会主义现代化建设争取一个和平的国际环境。这是我国人民的根本利益所在。第二层意思是我们还要维护世界和平，这就要反对霸权主义，反对美苏争霸，反对核军备竞赛，站在第三世界一边，伸张国际正义，反对形形色色的侵略、扩张行为，为消除热点和缓和地区紧张局势而努力。中国要成为一个和平稳定的力量，一个制约战争的因素，这是世界人民的根本利益所在。

第二，独立自主是我国外交政策的根本原则。建国初期，我们不怕美国威胁，当时美国从朝鲜、台湾、越南三个方面对我施加压力，妄想把新中国扼杀在摇篮里，但我们没有屈服，抗美援朝、保家卫国我们作出了民族牺牲，尽了国际

主义义务；后来又受到苏联指挥棒的压力，如要搞所谓共同舰队，实际上是要控制我国的海岸线，我们也顶住了。接着，我们打开了同美国的关系，同它是又斗争又发展关系。后来，苏联从北部、西部、南部压我们，这至今仍是对我国安全的主要威胁。对此，我们始终坚持原则，没有停止过必要的斗争。可以说，三十六年来，我们以实际行动向全世界表明：中国决不依附于任何大国或者国家集团，决不屈服于任何大国的压力。

第三，建国以后，我们始终坚持和平共处五项原则，主张各国之间的问题和纠纷应采用和平方式，通过谈判和协商求得解决，反对使用武力和武力威胁。我国作为五项原则的倡导者，一直按这些原则处理国际事务，建立和发展同各国的关系。我们同大多数邻国，在互相尊重、互谅互让的基础上，经过谈判和友好协商解决了边界问题。我们在国际交往中坚持平等互利，提倡求同存异，既考虑自己的利益，也照顾别国的利益，不损人利己，不强加于人。到目前为止，我们在这些原则的基础上同一百三十二个国家建立了外交关系，同更多的国家和地区发展了经济、贸易和文化往来。

随着国际形势的发展和变化，我们对某些具体政策和具体做法要作一定的调整。如“一边倒”的问题；“一条线”的问题。我们的调整是从客观形势出发的，都是从我国人民和世界人民的根本利益出发的。为什么人们容易得到外交政策多变的印象呢？因为人们更多注意一些具体斗争、具体事件中针对当时情况的一些作法和说法。应当承认，其中也有些说法事后看起来过了头，有些说法在当时也不见得就是恰

当。如果我们从更好地体现我国外交的总方针和根本原则、从为了适应形势的变化来看我们的政策的调整，那就容易理解了。党的十一届三中全会以来，我国外交政策已经变得更趋成熟和更臻完善，具有更可靠的连续性和稳定性。这就把我国整个对外工作提高到了一个新水平，在对外关系上开创了一个新局面。

根据独立自主的原则，我们调整政策最主要的是对美国也好、对苏联也好，要做到既反霸又对话，既要和他们作斗争，又要改善和他们的关系。但这既不是等距离，也不是无原则的“玩牌”。

中美关系比较稳定，当然，在一些原则问题上，我们同它是有斗争的。赵总理、里根互访后，今年七月份李主席访问美国，签订了中美核能协定。美参、众两院外委会分别通过决议案，不再把中国列入禁止给予援助的国家。在“巴统”会议上，美也主张简化加速对华出口审批程序。看来，美需要借助中国的力量与影响，谋求稳定和改善对华关系。

台湾问题始终是中美两国关系发展中的一个主要障碍。在这一问题上，美实际上仍坚持“一中一台”的政策。美参、众两院今年还在台湾问题上搞了一些小动作。所以在这个问题上，我们同美始终是有斗争的。我们进行斗争的武器是美国两党三届总统签署的“三个公报”。我们要坚持“三个公报”的立场，继续保持对美的压力，坚持有理、有利、有节的斗争。同时，在平等互利的基础上发展两国的经贸合作，以便争取从美取得更先进的技术、更多的投资，为我国四化建设服务。

有的同志问，为什么和美国有台湾这个障碍，关系发展

得很快，为什么同苏联就因三大障碍而关系发展得较慢呢？这是因为美国在台湾问题上接受了我们建交时提出的三条（撤军、断交、废约），只留了个尾巴，继续售台武器，但也搞了个“八一七”公报，允诺最终停止售台武器，而苏联却在消除障碍问题上一步不动，毫不松口。

中苏关系最近几年来有所改善，经济贸易关系增长幅度较大，人员往来增多，这都是积极的现象。戈尔巴乔夫上台后几次公开讲话中谈到要改善中苏关系，对苏联的这些表示，我们是听其言，观其行。中苏关系的核心问题仍然是承认不承认、消除不消除三大障碍问题，这个问题是考验苏联是否真正愿意改善中苏关系的试金石。我们在这个问题上的立场是坚定的，就是说，三大障碍是客观存在的事实，是对我国安全的现实威胁。我们是愿意同苏联实现国家关系正常化的，但要实现两国关系正常化，你苏联不消除这些障碍怎么行呢？总不能一方面表示要改善关系，一方面威胁的态势一点也不改变吧。如果这样就算正常化，岂不是把你对我们的威胁也看作正常现象了吗？这是我们所绝对不能同意的。他们理屈词穷，无言以对，只说那是第三国的事，苏联办不了。所以两国关系正常化仍是一个长期复杂的过程。当然，经济贸易和其它方面的交流可以放开一些，因为这是平等互利的贸易关系。只要有利于我们四化建设的都可以干。

中苏之间的障碍最主要的是支越侵柬反华的问题。越南为了实现其扩张野心，想继承过去法属印支的遗产，出兵柬埔寨，并为了争取苏联当靠山，所以就先驱华侨，再挑衅，大肆反华。苏联看中越南的需要，就支持越南反华，以换取在金兰湾的海军基地使用权。这不是一个简单的越南问题或

柬埔寨问题，是涉及维护国际正义和保卫南疆的严肃的斗争。所以老山前线的英雄是值得我們学习的最可爱的人，他们面对苏联武装起来的六十万越南军队，他们不是白白的牺牲，而是为保卫祖国安全，维护国际正义，反对霸权主义对我威胁而献出自己生命的。

最后，谈谈大家关心的中日关系问题。由于两国地理上相邻，中日两国人民相互来往长达两千多年。中国的文化在历史上对日本发生过很大影响，这也是日本人民对中国、对中国人民历来抱有“亲近感”的原因之一。明治维新以后的一段时间里，日本对中国的影响有所加强。如毛主席所说：

“日本人向西方学习有成效，中国人也想向日本人学。”当时，去日本留学的人数比其他国家都多，本世纪初已将近一万人。孙中山、鲁迅、郭沫若和老一辈无产阶级革命家周恩来总理等都在日本住过。即使两国处在对抗的将近半个世纪里，两国人民这种交往和感情上的联系也没有中断过。

另一方面，日本经过1868年的明治维新，新兴资产阶级与保存下来的封建贵族相结合，利用国家权力迅速发展资本主义，对外逐渐走上扩张、侵略道路。积弱的中国成了日本侵略的主要对象，中日之间兵戎相见，从甲午战争算起（1894年）直到1945年8月15日日本战败投降，长达半个世纪之久。

投降后的日本根据美国占领军主持制定的新宪法，成为以天皇为国家象征的资产阶级议会制国家。1951年，美、英等国片面签订旧金山对日和约，日美两国同时签订“安全保障条约”，美军继续留驻日本。日本在美国压力下与蒋帮恢复了“正常关系”并签订了“和约”。五十年代初，日本利用美